



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2009 - 2014

---

*Επιτροπή Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων*

---

**2013/0157(COD)**

24.10.2013

## **ΣΧΕΔΙΟ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗΣ**

της Επιτροπής Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων

προς την Επιτροπή Μεταφορών και Τουρισμού

σχετικά με την πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση πλαισίου όσον αφορά την πρόσβαση στην αγορά λιμενικών υπηρεσιών και τη χρηματοοικονομική διαφάνεια των λιμένων (COM(2013)0296 – C7 0144/2013 – 2013/0157(COD))

Συντάκτης γνωμοδότησης: Philippe De Backer

PA\_Legam

## ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΑΙΤΙΟΛΟΓΗΣΗ

### *Πρόταση της Επιτροπής*

Με την πρόταση κανονισμού, η Επιτροπή επιθυμεί να θεσπίσει ένα σαφές πλαίσιο για την πρόσβαση στην αγορά λιμενικών υπηρεσιών, καθώς και κοινούς κανόνες ως προς τη χρηματοοικονομική διαφάνεια και τα τέλη που θα εφαρμόζονται από τους διαχειριστικούς φορείς ή τους παρόχους λιμενικών υπηρεσιών.

Βασικά σημεία της πρότασης:

- Η ελευθερία παροχής υπηρεσιών θα ισχύει για τις λιμενικές υπηρεσίες.
- Οι υπηρεσίες διακίνησης φορτίου και οι τερματικοί σταθμοί επιβατών εξαιρούνται από το πεδίο εφαρμογής του κανονισμού.
- Ο διαχειριστικός φορέας μιας επιχείρησης μπορεί να περιορίζει τον αριθμό των παρόχων υπηρεσιών, λόγω περιορισμένου χώρου στον λιμένα ή σε περίπτωση που υφίσταται υποχρέωση παροχής δημόσιας υπηρεσίας.
- Η θέσπιση υποχρεώσεων παροχής δημόσιας υπηρεσίας για ορισμένους τύπους λιμενικών υπηρεσιών εξακολουθεί να είναι δυνατή.
- Τα δικαιώματα των εργαζομένων θα πρέπει να προστατεύονται και τα κράτη μέλη θα πρέπει να έχουν τη δυνατότητα περαιτέρω ενίσχυσης των δικαιωμάτων αυτών.
- Η ενίσχυση της διαφάνειας, ώστε να διευκολυνθεί ο εντοπισμός περιπτώσεων κατάχρησης δημόσιου χρήματος ή παράνομων κρατικών ενισχύσεων.
- Σε κάθε λιμένα συστήνεται συμβουλευτική επιτροπή χρηστών του λιμένα.
- Θεσπίζεται υποχρέωση του διαχειριστικού φορέα του λιμένα να συμβουλευέται τους ενδιαφερόμενους φορείς.
- Τα κράτη μέλη θα πρέπει να εξασφαλίζουν την ύπαρξη ανεξάρτητης εποπτικής αρχής.

### *Τμήμα του κειμένου το οποίο αφορά την επιτροπή EMPL*

Στους λιμένες της ΕΕ απασχολούνται (άμεσα και έμμεσα) περισσότερα από 3 εκατομμύρια άτομα. Η ανάπτυξη της ικανότητας διακίνησης των λιμένων συνδέεται άμεσα με τη δημιουργία θέσεων εργασίας στις γύρω από αυτούς περιοχές.

Στην πρόταση που υποβλήθηκε από την Επιτροπή, τα τμήματα που εμπίπτουν στην αρμοδιότητα της Επιτροπής Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων (EMPL) είναι μάλλον περιορισμένα. Υπάρχουν μερικές αιτιολογικές σκέψεις σχετικά με τα κοινωνικά δικαιώματα και ορισμένες σχετικές αναφορές στα άρθρα, εκ των οποίων το άρθρο 10 είναι το πιο σημαντικό για την επιτροπή EMPL.

### *Θέση του συντάκτη γνωμοδότησης*

Ο συντάκτης γνωμοδότησης επιδοκιμάζει την πρόταση της Επιτροπής. Η υπόθεση της δέσμης μέτρων σχετικά με τους λιμένες βρίσκεται σε εξέλιξη εδώ και 25 έτη, λόγω της διπλής απόρριψής της από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο το 2001 και το 2004. Η ανακοίνωση του 2007 σχετικά με την ευρωπαϊκή πολιτική για τους λιμένες αποτέλεσε μια προσωρινή λύση, καθώς διευθετούσε με οριζόντια μέσα και ήπια μέτρα ορισμένα εκκρεμή ζητήματα σχετικά με την πρόσβαση στην αγορά των λιμενικών υπηρεσιών και τη δημοσιονομική διαφάνεια. Απαιτείται ωστόσο η θέσπιση ευρωπαϊκής νομοθεσίας, δεδομένου ότι τα ήπια μέτρα είχαν μικρή ή καθόλου επίδραση και ήταν απαραίτητο να ζητείται τακτικά η γνώμη του

Δικαστηρίου. Για την αντιμετώπιση της νομικής αβεβαιότητας, η οποία εμποδίζει την ανάπτυξη των λιμένων της Ευρώπης, ο συντάκτης της γνωμοδότησης πιστεύει ότι απαιτείται η θέσπιση νομοθεσίας.

Πρέπει να βρεθεί μια ισορροπία μεταξύ της κοινωνικής προστασίας, της οικονομικής βιωσιμότητας των παρόχων υπηρεσιών και της ανταγωνιστικότητας των λιμένων. Επιπλέον, πρέπει να ληφθεί υπόψη η διεθνής διάσταση της ναυτιλίας. Ο συντάκτης της γνωμοδότησης αναγνωρίζει τις δυσκολίες και θεωρεί ότι η πρόταση της Επιτροπής μπορεί να είναι ένα βήμα προς τη σωστή κατεύθυνση. Δεδομένου ότι ο συντάκτης της γνωμοδότησης υποστηρίζει την προσέγγιση της Επιτροπής, οι παρατηρήσεις του είναι σχετικά περιορισμένες.

#### Ελευθερία παροχής υπηρεσιών

Ο συντάκτης της γνωμοδότησης εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι η πρόταση της Επιτροπής εισάγει την ελευθερία παροχής λιμενικών υπηρεσιών σε νομικό κείμενο. Ο τομέας των λιμενικών υπηρεσιών είναι ένας από τους λίγους τομείς της οικονομίας της ΕΕ στους οποίους εξακολουθούν να υφίστανται μονοπώλια και αποκλειστικά δικαιώματα. Η εμπειρία από άλλους τομείς έχει δείξει ότι το άνοιγμα της αγοράς έχει θετικές επιδράσεις: ενισχύει την αποδοτικότητα, καθώς οι πάροχοι υπηρεσιών υποχρεούνται να βελτιώνουν την απόδοσή τους προκειμένου να μη βρεθούν εκτός αγοράς. Το άνοιγμα των αγορών δεν είναι συνώνυμο του ανταγωνισμού προς τα κάτω· αντιθέτως, βελτιώνει την αποδοτικότητα και οδηγεί σε καλύτερες υπηρεσίες για τους πελάτες και τους τελικούς χρήστες. Ο συντάκτης της γνωμοδότησης δεν προτείνει αλλαγές στο κείμενο του άρθρου, καθώς υποστηρίζει το κείμενο της Επιτροπής.

#### Διασφάλιση των δικαιωμάτων των εργαζομένων

Ο συντάκτης της γνωμοδότησης αναγνωρίζει τους κινδύνους που μπορεί να αντιμετωπίζουν οι εργαζόμενοι στην εργασία τους στην περιοχή του λιμένα. Θεωρεί ότι είναι ιδιαίτερα σημαντικό να διασφαλίζεται η ασφάλεια των εργαζομένων στους λιμένες. Η πρόταση της Επιτροπής δεν θίγει την εφαρμογή των κοινωνικών και εργασιακών κανόνων των κρατών μελών. Το εθνικό δίκαιο εξακολουθεί να ισχύει. Όσον αφορά τη μεταβίβαση προσωπικού, ο συντάκτης της γνωμοδότησης υποστηρίζει την ιδέα να παραμείνει η μεταβίβαση προσωπικού εθελοντική και στο πλαίσιο της οδηγίας 2001/23/EK.

#### Λιμενική εργασία

Η Επιτροπή αποφάσισε να μην περιλάβει στην πρότασή της νομοθεσία σχετικά με τα καθεστάτα λιμενικής εργασίας. Ωστόσο, η Επιτροπή θα διευκολύνει το έργο της επιτροπής κοινωνικού διαλόγου για τον τομέα των λιμένων σε επίπεδο Ένωσης παρέχοντας τεχνική και διοικητική στήριξη. Οι διαπραγματεύσεις στο πλαίσιο της επιτροπής έχουν ήδη ξεκινήσει. Ο συντάκτης της γνωμοδότησης σέβεται την απόφαση της Επιτροπής και θεωρεί ότι αξίζει να δοθεί στους κοινωνικούς εταίρους η ευκαιρία να επεξεργαστούν μια λύση όσον αφορά τα ζητήματα που σχετίζονται με τη λιμενική εργασία. Οι διαπραγματεύσεις θα πρέπει να λάβουν χώρα σε κλίμα ανοικτού και ειλικρινούς διαλόγου. Η Επιτροπή προγραμματίζει αναθεώρηση το 2016, κατά την οποία θα αξιολογηθεί η λειτουργία και η πρόοδος του ευρωπαϊκού κοινωνικού διαλόγου στον κλάδο των λιμένων. Ο συντάκτης της γνωμοδότησης θεωρεί ότι, αν δεν έχει επιτευχθεί συμφωνία έως το 2016, η Επιτροπή θα πρέπει να εξετάσει τη σκοπιμότητα μιας νομοθετικής πρότασης σχετικά με αυτό το ζήτημα, και σε περίπτωση που θεωρηθεί σκόπιμο, να υποβάλει σχετική πρόταση. Είναι επομένως σημαντικό να τονιστεί ότι ο κοινωνικός διάλογος σε επίπεδο Ένωσης συμπληρώνει τον κοινωνικό διάλογο σε εθνικό,

τοπικό ή κλαδικό επίπεδο, και δεν τον υποκαθιστά.

## ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΕΣ

Η Επιτροπή Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων καλεί την Επιτροπή Μεταφορών και Τουρισμού, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να ενσωματώσει στην έκθεσή της τις ακόλουθες τροπολογίες:

### Τροπολογία 1

#### Πρόταση κανονισμού Αιτιολογική σκέψη 5

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

(5) Στόχος του άρθρου 56 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης είναι να καταργηθούν οι περιορισμοί στην ελεύθερη παροχή υπηρεσιών στην Ένωση. Σύμφωνα με το άρθρο 58 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, τούτο πρέπει να επιτευχθεί στο πλαίσιο των διατάξεων του τίτλου που αναφέρεται στις μεταφορές, και πιο συγκεκριμένα, το άρθρο 100 παράγραφος 2.

*Τροπολογία*

*(Δεν αφορά το ελληνικό κείμενο)*

Or. en

### Τροπολογία 2

#### Πρόταση κανονισμού Αιτιολογική σκέψη 5 α (νέα)

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

*Τροπολογία*

***(5α) Η καθιέρωση της ελεύθερης παροχής υπηρεσιών σε λιμένες ενισχύει την ασφάλεια δικαίου και, κατά συνέπεια, θα οδηγήσει σε βελτίωση της αποδοτικότητας και της λειτουργίας των λιμένων, δημιουργώντας οφέλη για τους λιμένες, τους χρήστες των λιμένων και τα κράτη μέλη. Η ασφάλεια δικαίου για τους λιμένες θα επηρεάσει επίσης θετικά τις συνθήκες εργασίας των λιμενεργατών.***

### Τροπολογία 3

#### Πρόταση κανονισμού Αιτιολογική σκέψη 19

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

(19) Τα κράτη μέλη πρέπει να διατηρούν τη δυνατότητα να διασφαλίζουν επαρκή κοινωνική προστασία στο προσωπικό των επιχειρήσεων που παρέχουν λιμενικές υπηρεσίες. Ο παρών κανονισμός δεν θίγει την εφαρμογή των κοινωνικών και εργασιακών κανόνων των κρατών μελών. Σε περίπτωση περιορισμού του αριθμού των παρόχων λιμενικών υπηρεσιών, όπου η σύναψη μιας σύμβασης παροχής λιμενικής υπηρεσίας δύναται να επιφέρει αλλαγή του φορέα παροχής λιμενικής υπηρεσίας, οι αρμόδιες αρχές θα πρέπει να είναι σε θέση να ζητήσουν από τον επιλεγμένο φορέα παροχής υπηρεσίας να εφαρμόσει τις διατάξεις της οδηγίας 2001/23/EK του Συμβουλίου περί προσεγγίσεως των νομοθεσιών των κρατών μελών σχετικά με τη διατήρηση των δικαιωμάτων των εργαζομένων σε περίπτωση μεταβιβάσεων επιχειρήσεων, εγκαταστάσεων ή τμημάτων εγκαταστάσεων ή επιχειρήσεων<sup>11</sup>.

<sup>11</sup> EE L 82 της 22.3.2001, σ. 16.

*Τροπολογία*

(19) Τα κράτη μέλη πρέπει να διατηρούν τη δυνατότητα να διασφαλίζουν επαρκή κοινωνική προστασία στο προσωπικό των επιχειρήσεων που παρέχουν λιμενικές υπηρεσίες. Ο παρών κανονισμός δεν θίγει την εφαρμογή των κοινωνικών και εργασιακών κανόνων των κρατών μελών, **δεδομένου ότι το θέμα αυτό θα συζητηθεί σε επίπεδο ΕΕ στο πλαίσιο της επιτροπής κοινωνικού διαλόγου για τους λιμένες**. Σε περίπτωση περιορισμού του αριθμού των παρόχων λιμενικών υπηρεσιών, όπου η σύναψη μιας σύμβασης παροχής λιμενικής υπηρεσίας δύναται να επιφέρει αλλαγή του φορέα παροχής λιμενικής υπηρεσίας, οι αρμόδιες αρχές θα πρέπει να είναι σε θέση να ζητήσουν από τον επιλεγμένο φορέα παροχής υπηρεσίας να εφαρμόσει τις διατάξεις της οδηγίας 2001/23/EK του Συμβουλίου περί προσεγγίσεως των νομοθεσιών των κρατών μελών σχετικά με τη διατήρηση των δικαιωμάτων των εργαζομένων σε περίπτωση μεταβιβάσεων επιχειρήσεων, εγκαταστάσεων ή τμημάτων εγκαταστάσεων ή επιχειρήσεων<sup>11</sup>.

<sup>11</sup> EE L 82 της 22.3.2001, σ. 16.

### Τροπολογία 4

#### Πρόταση κανονισμού Αιτιολογική σκέψη 31 α (νέα)

*(31α) Οι εργασιακές σχέσεις στους λιμένες έχουν σημαντική επίδραση στη λειτουργία των λιμένων. Για τον λόγο αυτόν, η επιτροπή κοινωνικού διαλόγου για τον τομέα των λιμένων παρέχει στους κοινωνικούς εταίρους ένα πλαίσιο για την επίτευξη αποτελεσμάτων όσον αφορά την οργάνωση της εργασίας και τις συνθήκες εργασίας, όπως η υγεία και η ασφάλεια, η κατάρτιση και τα προσόντα, η πολιτική της ΕΕ σχετικά με τα καύσιμα με χαμηλή περιεκτικότητα σε θείο, η ελκυστικότητα του τομέα για τους νέους εργαζόμενους και τις γυναίκες. Η Επιτροπή θα πρέπει να διευκολύνει τις διαπραγματεύσεις και να τις παρακολουθεί στενά. Εάν δεν επιτευχθεί σαφής συμφωνία έως το 2016, η Επιτροπή θα πρέπει να εξετάσει αν είναι σκόπιμο να υποβάλει νομική πρόταση.*

Or. en

## Τροπολογία 5

### Πρόταση κανονισμού Άρθρο 10 – παράγραφος 1

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

1. Ο παρών κανονισμός δεν θίγει την εφαρμογή των κοινωνικών και εργασιακών κανόνων **των κρατών μελών**.

Τροπολογία

1. Ο παρών κανονισμός δεν θίγει την εφαρμογή των κοινωνικών και εργασιακών κανόνων **που ισχύουν στα κράτη μέλη**.

Or. en