



EIROPAS PARLAMENTS

2009 - 2014

---

*Nodarbinātības un sociālo lietu komiteja*

---

**2013/0157(COD)**

24.10.2013

## **ATZINUMA PROJEKTS**

Sniegusi Nodarbinātības un sociālo lietu komiteja

Transporta un tūrisma komitejai

par priekšlikumu Eiropas Parlamenta un Padomes regulai, ar ko izveido tirgus piekļuves ostas pakalpojumiem un ostu finanšu pārredzamības sistēmu (COM(2013)0296 – C7-0144/2013 – 2013/0157(COD))

Atzinumu sagatavoja: *Philippe De Backer*

PA\_Legam

## ĪSS PAMATOJUMS

### *Komisijas priekšlikums*

Komisija ar šo regulas priekšlikumu vēlas izveidot skaidru sistēmu par piekļuvi ostu pakalpojumu tirgum un ieviest kopīgus noteikumus par finanšu pārredzamību un maksājumiem, ko piemēro pārvaldes iestādes vai ostas pakalpojumu sniedzēji.

### Priekšlikuma galvenie punkti

- Pakalpojumu sniegšanas brīvība attieksies uz ostu pakalpojumiem.
- Kravu apstrādes pakalpojumus un pasažieru termināļus izslēdz no šīs regulas darbības jomas.
- Uzņēmuma vadības iestāde ostas pakalpojumu sniedzēju skaitu var ierobežot, ja ostā ir vietas ierobežojumi vai ir spēkā sabiedrisko pakalpojumu sniegšanas saistības.
- Joprojām var ieviest sabiedrisko pakalpojumu sniegšanas saistības dažiem ostas pakalpojumu veidiem.
- Būtu jāaizsargā darba ņēmēju tiesības un jānosaka iespēja dalībvalstīm arī turpmāk šīs tiesības nostiprināt.
- Tiek ieviesta labāka pārredzamība, lai palīdzētu atklāt publisko līdzekļu nepareizu izlietojumu vai nelikumīgu valsts atbalstu.
- Katra osta izveido ostas lietotāju padomdevēju komiteju.
- Tiek ieviests ostas vadības iestādes pienākums apspriesties ar ieinteresētajām personām.
- Dalībvalstīm būtu jānodrošina, ka pastāv neatkarīga uzraudzības struktūra.

### *Teksta daļa, kas attiecas uz EMPL*

ES ostas dod darbu vairāk nekā 3 miljoniem personu (tieši un netieši). Ostu caurlaides spējas pieaugums ir tieši saistīts ar darbvietu radīšanu tuvējos reģionos.

Jautājumi, par kuriem kompetenta ir Nodarbinātības un sociālo lietu komiteja (EMPL), Komisijas izstrādātajā priekšlikumā ir diezgan ierobežoti. Tādi ir daži apsvērumi par sociālajām tiesībām un dažas atsauces pantos, no kuriem EMPL komitejai visnozīmīgākais ir 10. pants.

### *Atzinumu sagatavotāja nostāja*

Atzinumu sagatavotājs Komisijas priekšlikumu vērtē atzinīgi. Pašlaik ostu tiesību aktu kopuma pieņemšanas vēsture turpinās jau 25 gadus, jo Eiropas Parlaments to ir divreiz — 2001. un 2004. gadā — noraidījis. Paziņojums 2007. gadā par Eiropas ostu politiku bija pagaidu risinājums, kurā tika izskatīti daži aktuāli jautājumi par piekļuvi ostu pakalpojumu tirgum un finanšu pārredzamību, šajā nolūkā izmantojot horizontālus instrumentus un ieteikuma pasākumus. Tomēr ir vajadzīgi Eiropas tiesību akti, jo ieteikuma pasākumam bija maza ietekme vai tās vispār nebija un regulāri notika apspriešanās ar Tiesu. Atzinuma sagatavotājs uzskata, ka nepieciešami tiesību akti, lai atrisinātu juridisko nenoteiktību, kas kavē mūsu ostu izaugsmi.

Mums ir vajadzīgs līdzsvars starp sociālo aizsardzību, pakalpojumu sniedzēju saimniecisko dzīvotspēju un ostu konkurētspēju. Turklāt jāņem vērā kuģniecības starptautiskais aspekts. Atzinuma sagatavotājs apzinās minētās grūtības un uzskata, ka Komisijas priekšlikums var

būt solis pareizā virzienā. Atzinuma sagatavotājs atbalsta Komisijas pieeju, tāpēc viņam savā atzinumā nav daudz ko piebilst.

#### Pakalpojumu sniegšanas brīvība

Atzinuma sagatavotājs ir gandarīts, ka ar Komisijas priekšlikumu normatīvā dokumentā tiek ieviesta pakalpojumu sniegšanas brīvība attiecībā uz ostu pakalpojumiem. Ostu pakalpojumu nozare ir viena no retajām ES ekonomikas jomām, kurā joprojām pastāv monopolstāvoklis un ekskluzīvas tiesības. Citu nozaru pieredze ir apliecinājusi, ka tirgus atvēršana panāk cerēto; tā rada efektivitāti, jo pakalpojumu sniedzēji, lai paliktu tirgū, ir spiesti darboties labāk. Atvērt tirgu nenozīmē noteikt pēc iespējas zemākus standartus; gluži pretēji, tirgus atvēršana uzlabo efektivitāti un dod iespēju sniegt klientiem un tiešajiem lietotājiem labākus pakalpojumus. Atzinuma sagatavotājs šajā pantā nekādas izmaiņas nav ierosinājis, jo viņš atbalsta Komisijas dokumentu.

#### Darbinieku tiesību aizsardzība

Atzinuma sagatavotājs atzīst, ka darba ņēmēji var tikt apdraudēti, strādājot ostas teritorijā. Viņš uzskata, ka nodrošināt darba ņēmēju drošību ostās ir ļoti svarīgi. Komisijas priekšlikums neskar dalībvalstu sociālo un darba tiesību normu piemērošanu. Valstu tiesību akti paliek spēkā. Attiecībā uz personāla pārcelšanu atzinuma sagatavotājs atbalsta ideju saglabāt darbinieku brīvprātīgu pārcelšanu un ievērot Direktīvu 2001/23/EK.

#### Ostas darbs

Komisija nolēma savā priekšlikumā neierosināt tiesību regulējumu par ostas darba režīmiem. Tomēr Komisija atbalstīs ES līmeņa ostu nozares sociālā dialoga komiteju, sniedzot tai tehnisku un administratīvu atbalstu. Sarunas ar šo komiteju jau ir sāktas. Atzinuma sagatavotājs respektē Komisijas lēmumu un uzskata, ka sociālie partneri ir pelnījuši iespēju ierosināt risinājumu par aspektiem, kas saistīti ar ostas darbu. Sarunām vajadzētu notikt atklātā un vaļsirdīgā gaisotnē. Komisija paredz 2016. gadā veikt pārskatīšanu, kurā novērtēs Eiropas sociālā dialoga norisi un panākto ostu nozarē. Pēc atzinuma sagatavotāja domām, ja līdz 2016. gadam vienošanās netiek panākta, Komisijai būtu jāapsver, vai nav lietderīgi izstrādāt tiesību akta priekšlikumu par šo tematu, un, ja ir lietderīgi, priekšlikums būtu jāpagatavo. Līdz ar to svarīgi ir atzīmēt, ka sociālais dialogs Savienības līmenī papildina sociālo dialogu valsts, vietējā un uzņēmuma līmenī un neaizstāj to.

## GROZĪJUMI

Nodarbinātības un sociālo lietu komiteja aicina par jautājumu atbildīgo Transporta un tūrisma komiteju ziņojumā iekļaut šādus grozījumus:

### Grozījums Nr. 1

#### Regulas priekšlikums

#### 5. apsvērums

*Komisijas ierosinātais teksts*

*Grozījums*

(5) Līguma par Eiropas Savienības darbību

(5) Līguma par Eiropas Savienības darbību

PE521.839v01-00

4/7

PA1007540LV.doc

56. panta mērķis ir novērst pakalpojumu sniegšanas brīvības ierobežojumus Savienībā. Saskaņā ar Līguma par Eiropas Savienības darbību 58. pantu *tas* jāasniedz saskaņā ar noteikumiem, kas izklāstīti sadaļā par transportu, jo īpaši 100. panta 2. punktā.

56. panta mērķis ir novērst pakalpojumu sniegšanas brīvības ierobežojumus Savienībā. Saskaņā ar Līguma par Eiropas Savienības darbību 58. pantu *šis mērķis* jāasniedz saskaņā ar noteikumiem, kas izklāstīti sadaļā par transportu, jo īpaši 100. panta 2. punktā.

Or. en

## Grozījums Nr. 2

### Regulas priekšlikums 5.a apsvēruma (jauns)

*Komisijas ierosinātais teksts*

*Grozījums*

***(5a) Pakalpojumu sniegšanas brīvības ieviešana ostās pastiprina juridisko noteiktību, un līdz ar to uzlabosies ostu efektivitāte un darbība, radot ieguvumus ostām, ostu lietotājiem un dalībvalstīm. Ostu juridiskā noteiktība arī pozitīvi ietekmēs ostu darbinieku darba apstākļus.***

Or. en

## Grozījums Nr. 3

### Regulas priekšlikums 19. apsvēruma

*Komisijas ierosinātais teksts*

*Grozījums*

(19) Dalībvalstīm būtu jāpatur tiesības nodrošināt pienācīgu sociālās aizsardzības līmeni ostu pakalpojumu sniegšanas uzņēmuma darbiniekiem. Šī regula neskar dalībvalstu sociālo un darba tiesību normas. Gadījumos, kad ostas pakalpojumu sniedzēju skaits ir ierobežots, ja ostas pakalpojumu līguma slēgšana var izraisīt ostas pakalpojumu sniedzēja maiņu, ir jāparedz iespēja kompetentajām

(19) Dalībvalstīm būtu jāpatur tiesības nodrošināt pienācīgu sociālās aizsardzības līmeni ostu pakalpojumu sniegšanas uzņēmuma darbiniekiem. Šī regula neskar dalībvalstu sociālo un darba tiesību normas, ***jo par tām apspriedīsies ES līmenī ostu nozares sociālā dialoga komitejā.*** Gadījumos, kad ostas pakalpojumu sniedzēju skaits ir ierobežots, ja ostas pakalpojumu līguma slēgšana var

iestādēm lūgt izraudzītajam pakalpojumu sniedzējam piemērot Padomes Direktīvu 2001/23/EK par dalībvalstu tiesību aktu tuvināšanu attiecībā uz darbinieku tiesību aizsardzību uzņēmumu, uzņēmēj sabiedrību vai uzņēmumu vai uzņēmēj sabiedrību daļu īpašnieka maiņas gadījumā<sup>11</sup>.

---

<sup>11</sup> OV L 82, 22.3.2001., 16. lpp.

izraisīt ostas pakalpojumu sniedzēja maiņu, ir jāparedz iespēja kompetentajām iestādēm lūgt izraudzītajam pakalpojumu sniedzējam piemērot Padomes Direktīvu 2001/23/EK par dalībvalstu tiesību aktu tuvināšanu attiecībā uz darbinieku tiesību aizsardzību uzņēmumu, uzņēmēj sabiedrību vai uzņēmumu vai uzņēmēj sabiedrību daļu īpašnieka maiņas gadījumā<sup>11</sup>.

---

<sup>11</sup> OV L 82, 22.3.2001., 16. lpp.

Or. en

## Grozījums Nr. 4

### Regulas priekšlikums 31.a apsvēruma (jauns)

*Komisijas ierosinātais teksts*

*Grozījums*

***(31a) Darba attiecības ostās spēcīgi ietekmē ostu darbību. Tādēļ ostu nozares sociālā dialoga komiteja rada sociālajiem partneriem sistēmu, ar kuru nostiprināt rezultātus darba organizācijas un darba apstākļu jomā, piemēram, attiecībā uz veselību un drošību, apmācību un kvalifikāciju, ES politiku zema sēra saturs degvielu izmantošanā, nozares pievilcību gados jauniem darba ņēmējiem un sievietēm. Komisijai būtu jāveicina sarunas un tās cieši jāuzrauga. Ja līdz 2016. gadam skaidra vienošanās netiks panākta, Komisijai būtu jāapsver, vai nav lietderīgi iesniegt tiesību akta priekšlikumu.***

Or. en

## Grozījums Nr. 5

### Regulas priekšlikums 10. pants – 1. punkts

#### *Komisijas ierosinātais teksts*

1. Šī regula neskar *dalībvalstu* sociālo un darba tiesību normas.

#### *Grozījums*

1. Šī regula neskar *dalībvalstīs spēka esošās* sociālo un darba tiesību normas.

Or. en