



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

Utskottet för sysselsättning och sociala frågor

2013/0157(COD)

24.10.2013

FÖRSLAG TILL YTTRANDE

från utskottet för sysselsättning och sociala frågor

till utskottet för transport och turism

över förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av en ram för tillträde till marknaden för hamntjänster och för finansiell insyn i hamnar

(COM(2013)0296 – C7-0144/2013 – 2013/0157(COD))

Föredragande: Philippe De Backer

PA_Legam

KORTFATTAD MOTIVERING

Kommissionens förslag

Med detta förslag vill kommissionen inrätta en tydlig ram för tillträde till marknaden för hamntjänster och införa gemensamma regler för ledningsorgan eller hamntjänsteleverantörer med avseende på finansiell insyn och avgifter.

Huvudsakliga punkter i förslaget:

- Friheten att tillhandahålla tjänster kommer att vara tillämplig på hamntjänster.
- Lasthanterings- och passagerartjänster undantas från förordningens tillämpningsområde.
- Ledningen för ett företag får begränsa antalet tjänsteleverantörer på grund av utrymmesbrist i hamnen eller om det finns en skyldighet att tillhandahålla allmännyttiga tjänster.
- Det ska fortfarande vara möjligt att införa en skyldighet att tillhandahålla allmännyttiga tjänster avseende vissa typer av hamntjänster.
- Arbetstagarnas rättigheter bör säkerställas och medlemsstaterna ha möjlighet att ytterligare stärka dessa rättigheter.
- Ökad öppenhet ska bidra till att konstatera felaktig användning av offentliga medel samt förekomsten av olagligt statligt stöd.
- Alla hamnar ska tillsätta en rådgivande hamnanvändarkommitté.
- Det ska införas en skyldighet för hamnledningen att samråda med berörda parter.
- Medlemsstaterna bör se till att det finns ett oberoende tillsynsorgan.

Delar av förslaget som ingår i EMPL-utskottets ansvarsområde

EU:s hamnar sysselsätter mer än tre miljoner människor (direkt och indirekt). Tillväxten för genomströmningen i hamnar är direkt kopplad till skapandet av arbetstillfällen i omgivande regioner.

I kommissionens förslag är de delar som ingår i ansvarsområdet för utskottet för sysselsättning och sociala frågor (EMPL-utskottet) ganska begränsade. Det finns några skäl om sociala rättigheter och några hänvisningar i artiklarna, av vilka artikel 10 är den viktigaste för EMPL-utskottet.

Föredragandens ståndpunkt

Föredraganden ställer sig positiv till kommissionens förslag. Följetongen om hamnpaketet har pågått i 25 år nu till följd av att Europaparlamentet förkastade förslaget 2001 och 2004. Meddelandet om en europeisk hamnpolitik från 2007 var en tillfällig lösning och ett försök att hantera några av de kvarstående problemen med tillträdet till marknaden för hamntjänster och finansiell insyn med hjälp av övergripande styrmedel och mindre omfattande (s.k. mjuka) åtgärder. Det behövs dock EU-lagstiftning eftersom de mjuka åtgärderna inte hade någon eller endast ringa effekt och domstolen har konsulterats regelbundet. För att lösa problemen med den rättsosäkerhet som hindrar våra hamnars tillväxt, anser föredraganden att det krävs lagstiftning.

Vi måste finna en balans mellan socialförsäkringsskyddet, tjänsteleverantörernas ekonomiska livskraft och hamnarnas konkurrenskraft. Dessutom måste vi beakta sjöfartens internationella

dimension. Föredraganden inser svårigheterna och anser att kommissionens förslag kan vara ett steg i rätt riktning. Eftersom föredraganden stöder kommissionens strategi, väljer han att avge ett relativt begränsat yttrande.

Frihet att tillhandahålla tjänster

Föredraganden ser positivt på kommissionens förslag att införa friheten att tillhandahålla tjänster i hamnar i en lagtext. Hamntjänstesektorn är en av de få sektorer inom EU:s ekonomi där det fortfarande finns monopol och ensamrätt. Erfarenheten från andra sektorer har visat att öppnande av marknaden verkligen fungerar; det skapar effektivitet eftersom tjänsteleverantörerna är tvungna att förbättra sin tjänster för att stanna kvar på marknaden. Ett öppnande av marknaderna är inte liktydigt med en s.k. kapplöpning mot botten. Tvärtom ökar det effektiviteten och bidrar till bättre tjänster för kunderna och slutanvändarna. Föredraganden har inte föreslagit några ändringar av artikeln eftersom han stöder kommissionens text.

Skydd av arbetstagarnas rättigheter

Föredraganden inser att arbetstagare kan utsättas för risker i sina arbeten i hamnområden. Han anser att det är mycket viktigt att se till att hamnar blir en säker arbetsplats för de anställda. Kommissionens förslag ska inte påverka tillämpningen av socialförsäkrings- och arbetsrättsreglerna i medlemsstaterna. Nationell lagstiftning bibehålls. När det gäller överlåtelse av personal stöder föredraganden tanken att överlåtelse av personal ska bygga på frivillighet och respektera direktiv 2001/23/EG.

Hamnarbete

Kommissionen har beslutat att inte lägga fram några lagstiftningsförslag om regler för hamnarbete. Kommissionen kommer dock att underlätta för kommittén för dialog mellan sektorns arbetsmarknadsparter på EU-nivå genom att erbjuda tekniskt och administrativt stöd. Förhandlingarna inom kommittén har redan inletts. Föredraganden respekterar kommissionens beslut och anser att arbetsmarknadens parter bör få en chans att finna en lösning på problem som avser hamnarbete. Förhandlingarna bör föras i en öppen och uppriktig anda. Kommissionen planerar en översyn 2016 då man kommer att granska och bedöma den europeiska dialogen mellan arbetsmarknadens parter för hamnsektorn. Om det inte har nåtts någon överenskommelse före 2016 anser föredraganden att kommissionen bör ta ställning till om det vore lämpligt med ett lagstiftningsförslag på detta område, och om så är fallet, bör ett sådant förslag läggas fram. I detta sammanhang bör det understrykas att dialogen mellan arbetsmarknadens parter på EU-nivå kompletterar men ersätter inte dialogen mellan arbetsmarknadens parter på nationell och lokal nivå och företagsnivå.

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Utskottet för sysselsättning och sociala frågor uppmanar utskottet för transport och turism att som ansvarigt utskott infoga följande ändringsförslag i sitt betänkande:

Ändringsförslag 1

Förslag till förordning Skäl 5

Kommissionens förslag

(5) Enligt artikel 56 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt är inskränkningarna i friheten att tillhandahålla tjänster i unionen förbjudna. I enlighet med artikel 58 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt är bestämmelserna i avdelningen om transporter, närmare bestämt artikel 100.2 tillämpliga.

Ändringsförslag

(Berör inte den svenska versionen.)

Or. en

Ändringsförslag 2

Förslag till förordning Skäl 5a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(5a) Införandet av friheten att tillhandahålla tjänster i hamnar förbättrar rättssäkerheten och kommer därför att medföra att hamnarna blir effektivare och fungerar bättre, vilket innebär fördelar för såväl hamnarna som för hamnanvändarna och medlemsstaterna. Rättssäkerheten för hamnarna kommer även att ha en positiv inverkan på hamnarbetarnas arbetsvillkor.

Or. en

Ändringsförslag 3

Förslag till förordning Skäl 19

Kommissionens förslag

(19) Medlemsstaterna bör behålla befogenheten att garantera personalen i de företag som utför hamntjänster en adekvat socialförsäkringsnivå. Denna förordning ska inte påverka tillämpningen av socialförsäkrings- och arbetsrättsreglerna i medlemsstaterna. Vid en begränsning av antalet hamntjänsteleverantörer till följd av att undertecknandet av ett hamntjänstekontrakt kan leda till byte av tjänsteleverantör, bör de behöriga myndigheterna kunna kräva att den tjänsteleverantör som valts ut tillämpar bestämmelserna i rådets direktiv 2001/23/EG om tillnärmning av medlemsstaternas lagstiftning om skydd för arbetstagares rättigheter vid överlåtelse av företag, verksamheter eller delar av företag eller verksamheter¹¹.

¹¹ EGT L 82, 22.3.2001, s. 16.

Ändringsförslag

(19) Medlemsstaterna bör behålla befogenheten att garantera personalen i de företag som utför hamntjänster en adekvat socialförsäkringsnivå. Denna förordning ska inte påverka tillämpningen av socialförsäkrings- och arbetsrättsreglerna i medlemsstaterna, ***eftersom detta kommer att diskuteras på EU-nivå i kommittén för dialog mellan sektorns arbetsmarknadsparter***. Vid en begränsning av antalet hamntjänsteleverantörer till följd av att undertecknandet av ett hamntjänstekontrakt kan leda till byte av tjänsteleverantör, bör de behöriga myndigheterna kunna kräva att den tjänsteleverantör som valts ut tillämpar bestämmelserna i rådets direktiv 2001/23/EG om tillnärmning av medlemsstaternas lagstiftning om skydd för arbetstagares rättigheter vid överlåtelse av företag, verksamheter eller delar av företag eller verksamheter¹¹.

¹¹ EGT L 82, 22.3.2001, s. 16.

Or. en

Ändringsförslag 4

Förslag till förordning Skäl 31a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(31a) Förhållandena mellan arbetsmarknadens parter i hamnarna har stor betydelse för hur hamnarna fungerar. Därför bör kommittén för

dialog mellan sektorns arbetsmarknadsparter ge arbetsmarknadens parter en ram för att fastställa resultaten i fråga om arbetsorganisation och arbetsvillkor, såsom hälsa och säkerhet, utbildning och kvalifikationer, EU:s politik när det gäller bränslen med låg svavelhalt samt sektorns förmåga att locka till sig unga och kvinnliga arbetstagare. Kommissionen bör underlätta förhandlingarna och övervaka dem noggrant. Om det inte har nåtts någon tydlig överenskommelse före 2016, bör kommissionen ta ställning till om det är lämpligt att lägga fram ett lagstiftningsförslag.

Or. en

Ändringsförslag 5

Förslag till förordning Artikel 10 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Denna förordning ska inte påverka tillämpningen av **socialförsäkrings- och arbetsrättsreglerna** i medlemsstaterna.

Ändringsförslag

1. Denna förordning ska inte påverka tillämpningen av **gällande socialförsäkrings- och arbetsrättsregler** i medlemsstaterna.

Or. en