



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2009 - 2014

Επιτροπή Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων

2012/2039(INI)

19.3.2012

ΣΧΕΔΙΟ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗΣ

της Επιτροπής Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων

προς την Επιτροπή Νομικών Θεμάτων

σχετικά με το καθεστώς του ευρωπαϊκού ταμείου αλληλασφάλισης
(2012/2039(INI))

Συντάκτρια γνωμοδότησης: Regina Bastos

(Πρωτοβουλία – άρθρο 42 του Κανονισμού)

PA_NonLeg_art42

ΣΥΣΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων καλεί την Επιτροπή Νομικών Θεμάτων, αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματος που πρόκειται να εγκρίνει τις ακόλουθες συστάσεις:

1. υπενθυμίζει ότι οι αξίες των ταμείων αλληλασφάλισης αντιστοιχούν στις θεμελιώδεις αξίες του ευρωπαϊκού κοινωνικού μοντέλου·
2. υπενθυμίζει ότι τα ταμεία αλληλασφάλισης παίζουν μείζονα ρόλο στην οικονομία της ΕΕ προσφέροντας ιατρική περίθαλψη και κοινωνικές παροχές σε πάνω από 160 εκατομμύρια ευρωπαίων πολιτών¹, ότι αντιπροσωπεύουν πάνω από 180 δις ευρώ σε ασφαλιστικές εισφορές², κι ότι απασχολούν πάνω από 350.000 άτομα εντός της ΕΕ³.
3. επισημαίνει ότι, το 2010, 12,3 εκατομμύρια ευρωπαίοι πολίτες εργάζονταν σε άλλο κράτος μέλος, αριθμός που αντιπροσωπεύει το 2,5% του ενεργού πληθυσμού της ΕΕ·
4. τονίζει ότι, με το 25% της αγοράς ασφαλίσεων και το 70% του συνολικού αριθμού των επιχειρήσεων του κλάδου, η ενιαία αγορά δεν μπορεί να αγνοεί τα ταμεία αλληλασφάλισης⁴.
5. επισημαίνει ότι οι συντάξεις γήρατος και χηρείας αποτελούν το σημαντικότερο τμήμα των δαπανών κοινωνικής προστασίας κι ότι η δημογραφική γήρανση απειλεί να ασκήσει πίεση στις δημόσιες δαπάνες κοινωνικής προστασίας·
6. τονίζει ότι η αύξηση των δαπανών στους τομείς της υγείας και των συντάξεων θα μπορούσε να έχει σημαντικές επιπτώσεις στη συνέχιση της ύπαρξης και στην κάλυψη των σημερινών καθεστώτων κοινωνικής προστασίας, πράγμα που θα μπορούσε να αναγκάσει τα κράτη μέλη να χαμηλώσουν το επίπεδο της συμμετοχής τους στην υποχρεωτική κοινωνική προστασία και να μεταβιβάσουν στον ιδιωτικό τομέα καθήκοντα κοινωνικής ασφάλισης·
7. υπενθυμίζει ότι τα ταμεία αλληλασφάλισης δεν διαθέτουν νομικά κείμενα που να διευκολύνουν την ανάπτυξή τους και την άσκηση διασυνοριακών δραστηριοτήτων στο πλαίσιο της εσωτερικής αγοράς·
8. εκτιμά πως η νομοθεσία για τα ταμεία αλληλασφάλισης ποικίλλει σημαντικά εντός της ΕΕ κι ότι το ευρωπαϊκό καθεστώς θα μπορούσε να χρησιμοποιηθεί ως σημείο εκκίνησης για να επιτευχθεί μια κάποια αμοιβαία προσέγγιση των εθνικών νομοθεσιών·
9. θεωρεί λυπηρό το ότι η Επιτροπή, αφού του απέσυρε το 2006 την πρόταση περί ευρωπαϊκού καθεστώτος για τα ταμεία αλληλασφάλισης, δεν υπέβαλε νέα πρόταση για να αποκτήσουν τα ταμεία αλληλασφάλισης το κατάλληλο νομικό κείμενο που θα

¹ Association Internationale de la Mutualité (AIM), βλ. AIM's Memorandum to the new European Parliament

² AIM/AMICE, A European Statute for Mutual Societies, 2007

³ Centre international de recherches et d'information sur l'économie publique, sociale et coopérative (CIRIEC), The Social Economy in the European Union, 2007

⁴ COM(2011)206

διευκολύνει τις διασυνοριακές τους δραστηριότητες·

10. επικροτεί το γεγονός ότι η Επιτροπή παραδέχθηκε την ανάγκη ενός καθεστώτος κι ότι ανέλαβε να υποβάλει μια καλύτερη νομοθετική πρόταση για τους οργανισμούς της κοινωνικής οικονομίας (συμπεριλαμβανομένων των ταμείων αλληλασφάλισης), τονίζοντας ότι τα ταμεία αλληλασφάλισης πρέπει να μπορούν να ενεργούν πάνω από τα σύνορα, σαν μια συμβολή στην ευρωπαϊκή προσπάθεια "τόνωσης της ανάπτυξης και ενίσχυσης της εμπιστοσύνης" εντός της ευρωπαϊκής οικονομικής ζώνης⁵.
11. υπενθυμίζει ότι τα ταμεία αλληλασφάλισης παίζουν σημαντικό ρόλο στις οικονομίες των κρατών μελών, δεδομένου ότι συμβάλλουν στους στρατηγικούς στόχους της ΕΕ της οικονομικής μεγέθυνσης χωρίς αποκλεισμούς και με πρόσβαση στους βασικούς πόρους, στα κοινωνικά δικαιώματα και τις κοινωνικές παροχές για όλους, καθώς και με ιατρική περίθαλψη ποιότητας για όλους δυνάμει της αλληλεγγύης και του μη αποκλεισμού·
12. τονίζει ότι η κοινωνική οικονομία, και ειδικά τα ταμεία αλληλασφάλισης, έχουν ουσιώδη ρόλο στην οικονομία της ΕΕ, συνδυάζοντας αποδοτικότητα και αλληλεγγύη, δημιουργώντας ποιοτικές θέσεις εργασίας, ενισχύοντας την κοινωνική, οικονομική και εδαφική συνοχή, δημιουργώντας κοινωνικό κεφάλαιο, προάγοντας την ιδιότητα του ενεργού πολίτη, την αλληλεγγύη και μια μορφή οικονομίας χαρακτηριζόμενης από δημοκρατικές αξίες που θέτει τον άνθρωπο στο προσκήνιο και στηρίζει τη βιώσιμη ανάπτυξη και την κοινωνική, περιβαλλοντική και τεχνολογική καινοτομία⁶.
13. υπενθυμίζει ότι τα ταμεία αλληλασφάλισης καλούνται να λειτουργήσουν στα ζητήματα αυτά στο πλευρό του ιδιωτικού τομέα κι ότι προς το σκοπό αυτό πρέπει να μπορούν να ενεργούν εντός της ΕΕ υπό συνθήκες ανταγωνισμού ίσες με εκείνες που ισχύουν για τις άλλες μορφές επιχειρήσεων·
14. θεωρεί λυπηρό το ότι υπάρχει ένα κενό στην ευρωπαϊκή νομοθεσία επειδή τα ταμεία αλληλασφάλισης δεν μνημονεύονται ρητώς στις Συνθήκες και ο σεβασμός του δικού τους μοντέλου επιχείρησης δεν καλύπτεται από καμία παράγωγη νομοθεσία, εφόσον το παράγωγο δίκαιο αναφέρεται μόνο σε δημόσιες και ιδιωτικές επιχειρήσεις, πράγμα που επηρεάζει αρνητικά το καθεστώς των ταμείων αλληλασφάλισης, την ανάπτυξή τους και το θέμα της δημιουργίας ενός διασυνοριακού ομίλου·
15. υπενθυμίζει ότι το ευρωπαϊκό καθεστώς του αλληλασφαλιστικού ταμείου έχει σημασία για μια καλύτερη ενσωμάτωση στην ενιαία αγορά και για να συμβάλει με τον τρόπο αυτό στην επίτευξη των στόχων της "Στρατηγικής ΕΕ 2020" που έχουν ως άξονα την οικονομική μεγέθυνση και την απασχόληση·
16. τονίζει ότι τα ταμεία αλληλασφάλισης είναι στοιχεία στέρεα και με αντοχή στον χρόνο, που άντεξαν καλύτερα στην χρηματοπιστωτική κρίση, σε όλες τις οικονομίες, και ειδικότερα στον τομέα της ασφάλισης και της κοινωνικής προστασίας· υπενθυμίζει ότι τα αλληλασφαλιστικά ταμεία είναι ιδιαίτερα ενεργά στον τομέα της γήρανσης του πληθυσμού και των κοινωνικών αναγκών, κι ότι η συμμετοχή των αλληλασφαλιστικών

⁵ Ανακοίνωση της Επιτροπής, της 13ης Απριλίου 2011, Η Πράξη για την Ενιαία αγορά, Δώδεκα δράσεις για την τόνωση της ανάπτυξης και την ενίσχυση της εμπιστοσύνης, «Μαζί για μια νέα ανάπτυξη» (COM(2011)0206)

⁶ Ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 19ης Φεβρουαρίου 2009 για την κοινωνική οικονομία

ταμείων στον τομέα των συντάξεων προσφέρει επί πλέον ευκαιρίες στους ευρωπαϊούς πολίτες·

17. ζητεί από την Επιτροπή να λάβει υπόψη της τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά των αλληλασφαλιστικών ταμείων και να διασφαλίσει ίσους όρους ανταγωνισμού, ώστε να αποτρέψει τυχόν πρόσθετες διακρίσεις και να διασφαλίσει μια ισόνομη και ανταγωνιστική αγορά·