



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Commissie werkgelegenheid en sociale zaken

2011/0439(COD)

5.6.2012

ONTWERPADVIES

van de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken

aan de Commissie interne markt en consumentenbescherming

inzake het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende het gunnen van opdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten
(COM(2011)0895 – C7-0007/2012 – 2011/0439(COD))

Rapporteur voor advies: Ramona Nicole Mănescu

PA_Legam

BEKNOPTE MOTIVERING

Het voorstel van de Commissie voor een aanbestedingsrichtlijn is van centrale betekenis binnen de Europa 2020-strategie voor slimme, duurzame en inclusieve groei (COM(2010) 2020). Overheidsopdrachten zijn een van de te gebruiken marktinstrumenten om de doelstellingen van Europa 2020 te bereiken, door de voorwaarden voor bedrijven die willen innoveren, te verbeteren en door een ruimer gebruik van groene overheidsopdrachten te stimuleren en zo de overgang naar een zuinige en koolstofarme economie te ondersteunen. In de Europa 2020-strategie wordt tegelijkertijd beklemtoond dat het beleid inzake overheidsopdrachten voor een zo efficiënt mogelijke besteding van middelen moet zorgen en dat de markten voor overheidsopdrachten overal in de EU open moeten worden gehouden (met name in financiële crisistijden).

Overheidsopdrachten vormen een essentieel, op de behoeften van de samenleving afgestemd marktinstrument dat naast andere doelstellingen een rol kan spelen bij het bevorderen van duurzame werkgelegenheid, de arbeidsvoorwaarden en de bedrijfsinnovatie, met name in kmo's, het stimuleren van de sociale integratie en het aan werk helpen van kwetsbare en benadeelde maatschappelijke groepen, en zo in belangrijke mate kan bijdragen aan de verwezenlijking van de EU 2020-doelen. Overheidsopdrachten kunnen ook een belangrijke rol vervullen bij de bevordering van een Europees sociaal model dat gestoeld is op hoogwaardige banen, gelijke kansen, non-discriminatie en sociale integratie.

Bij de actualisering van de richtlijnen inzake de gunning van overheidsopdrachten moet een goed evenwicht worden gevonden tussen enerzijds de vereenvoudiging van de regels en anderzijds degelijke, doeltreffende procedures die berusten op gunningscriteria waarin innovatie en duurzaamheid centraal staan, terwijl ook moet worden gezorgd voor een hogere participatiegraad van kmo's er meer gunning van opdrachten langs elektronische weg.

Het potentieel van openbare aanbestedingen binnen de interne markt moet ten volle worden benut om duurzame groei, een hoog werkgelegenheidsniveau en sociale integratie te bevorderen. Als de regels voor openbare aanbestedingen met succes worden herzien en toegepast, zou dat de investeringen in de reële economie een sterke impuls geven om zo de economische crisis in Europa te boven te komen.

De rapporteur voor advies verwelkomt het voorstel van de Commissie, waarin een aantal interessante nieuwe ideeën en beginselen worden gepresenteerd. Het wetgevingsvoorstel moet leiden tot eenvoudiger en flexibeler procedures voor de aanbestedende diensten en moet de toegang van ondernemingen, met name uit het midden- en kleinbedrijf, tot overheidsopdrachten vergemakkelijken.

Aangezien het hier om overheidsgeld gaat, mag het niet worden besteed voor doelstellingen op de korte termijn, maar moet het juist worden beschouwd als een maatschappelijke investering voor de lange termijn. In dat opzicht staan de autoriteiten dus extra onder druk.

Overheidsopdrachten, mits effectief ingezet, kunnen werkelijk tot bevordering van hoogwaardige banen, gelijkheid, ontwikkeling van vaardigheden en stimulering van het milieubeleid leiden, en prikkels voor onderzoek en innovatie leveren. Daarom moeten de kosten voor ondernemingen die inschrijven op een overheidsaanbesteding, worden geminimaliseerd, zodat zij beter kunnen concurreren en er meer werkgelegenheid wordt gecreëerd.

AMENDEMENTEN

De Commissie werkgelegenheid en sociale zaken verzoekt de ten principale bevoegde Commissie interne markt en consumentenbescherming onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Amendement 1

Voorstel voor een richtlijn Overweging 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

(4) Overheidsaanbesteding speelt een sleutelrol in de Europa 2020-strategie als een van de te gebruiken marktgebaseerde instrumenten om slimme, duurzame en inclusieve groei te bereiken en voor het meest efficiënte gebruik van overheidsmiddelen te zorgen. Met het oog daarop moeten de bestaande aanbestedingsregels die zijn vastgesteld krachtens Richtlijn 2004/17/EG van het Europees Parlement en de Raad van 31 maart 2004 houdende coördinatie van de procedures voor het plaatsen van opdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten en Richtlijn 2004/18/EG van het Europees Parlement en de Raad van 31 maart 2004 betreffende de coördinatie van de procedures voor het plaatsen van overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten, worden herzien en gemoderniseerd om de efficiëntie van de overheidsuitbestedingen te verhogen, in het bijzonder door de deelneming van kleine en middelgrote ondernemingen aan overheidsopdrachten te bevorderen, en om aanbesteders in staat te stellen overheidsopdrachten beter te gebruiken ter ondersteuning van gemeenschappelijke maatschappelijke doelen. Er is ook behoefte aan verduidelijking van de basisbegrippen en -concepten om de rechtszekerheid te verhogen en om rekening te houden met een aantal aspecten van de desbetreffende vaste rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese

Amendement

(4) Overheidsaanbesteding speelt een sleutelrol in de Europa 2020-strategie als een van de te gebruiken marktgebaseerde instrumenten om slimme, duurzame en inclusieve groei te bereiken en voor het meest efficiënte gebruik van overheidsmiddelen te zorgen. Met het oog daarop moeten de bestaande aanbestedingsregels die zijn vastgesteld krachtens Richtlijn 2004/17/EG van het Europees Parlement en de Raad van 31 maart 2004 houdende coördinatie van de procedures voor het plaatsen van opdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten en Richtlijn 2004/18/EG van het Europees Parlement en de Raad van 31 maart 2004 betreffende de coördinatie van de procedures voor het plaatsen van overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten, worden herzien en gemoderniseerd om de efficiëntie van de overheidsuitbestedingen te verhogen, in het bijzonder door de deelneming van kleine en middelgrote ondernemingen aan overheidsopdrachten te bevorderen, en om aanbesteders in staat te stellen overheidsopdrachten beter te gebruiken ter ondersteuning van gemeenschappelijke maatschappelijke doelen, **waardoor nieuwe duurzame banen worden gecreëerd**. Er is ook behoefte aan verduidelijking van de basisbegrippen en -concepten om de rechtszekerheid te verhogen en om rekening te houden met een aantal aspecten van de desbetreffende

Unie.

vaste rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Unie.

Or. en

Amendement 2

Voorstel voor een richtlijn Overweging 17

Door de Commissie voorgestelde tekst

(17) Andere categorieën van diensten hebben vanwege hun aard nog steeds een beperkte grensoverschrijdende dimensie. Het gaan dan met name om diensten aan personen zoals sociale diensten, gezondheidszorg en onderwijs. Deze diensten worden verstrekt binnen een bijzondere context die sterk varieert naargelang van de lidstaten, hetgeen te wijten is aan verschillende culturele tradities. **Daarom** moet een specifieke regeling worden ingevoerd **voor opdrachten voor deze diensten**, met een hogere drempel van 1 000 000 euro. Wat met name aanbestedingen in deze sectoren betreft, zullen aanbieders uit andere lidstaten, tenzij concrete aanwijzingen van het tegendeel bestaan, zoals financiering van grensoverschrijdende projecten door de Unie, over het algemeen weinig belangstelling hebben voor diensten aan personen met een waarde onder deze drempel. Opdrachten voor diensten aan personen die deze drempel overschrijden, moeten over heel de Unie transparant verlopen. Wegens het belang van de culturele context en het gevoelige karakter van deze diensten moeten de lidstaten een grote vrijheid krijgen om de keuze van de dienstverrichters te organiseren zoals zij dat het meest passend achten. In de voorschriften van deze richtlijn wordt rekening gehouden met die noodzaak en wordt alleen de naleving van de basisbeginselen van transparantie en gelijke behandeling verplicht gesteld, en er

Amendement

(17) Andere categorieën van diensten hebben vanwege hun aard nog steeds een beperkte grensoverschrijdende dimensie. Het gaan dan met name om diensten aan personen zoals sociale diensten, gezondheidszorg en onderwijs. Deze diensten worden verstrekt binnen een bijzondere context die sterk varieert naargelang van de lidstaten, hetgeen te wijten is aan verschillende culturele tradities. **Met het oog op een hogere kwaliteit van die diensten** moet **in opdrachten** een specifieke regeling worden ingevoerd, met een hogere drempel van 1 000 000 euro. Wat met name aanbestedingen in deze sectoren betreft, zullen aanbieders uit andere lidstaten, tenzij concrete aanwijzingen van het tegendeel bestaan, zoals financiering van grensoverschrijdende projecten door de Unie, over het algemeen weinig belangstelling hebben voor diensten aan personen met een waarde onder deze drempel. Opdrachten voor diensten aan personen die deze drempel overschrijden, moeten over heel de Unie transparant verlopen. Wegens het belang van de culturele context en het gevoelige karakter van deze diensten moeten de lidstaten een grote vrijheid krijgen om de keuze van de dienstverrichters te organiseren zoals zij dat het meest passend achten. **De essentiële rol en de grote vrijheid van nationale, regionale en lokale overheden bij het verlenen, aanbesteden en organiseren van diensten van algemeen belang stemt ook**

wordt voor gezorgd dat aanbestedende diensten voor de keuze van dienstverrichters specifieke kwaliteitscriteria **kunnen** toepassen zoals vastgesteld in het facultatieve Europees kwaliteitskader voor sociale diensten van het Comité voor sociale bescherming van de Europese Unie. Lidstaten en/of aanbestedende diensten blijven vrij om deze diensten zelf te verrichten of om sociale diensten zo te organiseren dat er geen sprake is van gunning van overheidsopdrachten, bijvoorbeeld door deze diensten alleen te financieren of door licenties of machtigingen te verlenen aan alle ondernemers die beantwoorden aan de vooraf door de aanbestedende dienst vastgestelde voorwaarden, zonder beperkingen of quota, op voorwaarde dat dit systeem met voldoende publiciteit gepaard gaat en aan het transparantiebeginsel en het discriminatieverbod voldoet.

overeen met protocol 26 inzake diensten van algemeen belang, artikel 14 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie en artikel 36 van het Handvest van de grondrechten. In de voorschriften van deze richtlijn wordt rekening gehouden met die noodzaak en wordt alleen de naleving van de basisbeginselen van transparantie en gelijke behandeling verplicht gesteld, en er wordt voor gezorgd dat aanbestedende diensten voor de keuze van dienstverrichters specifieke kwaliteitscriteria toepassen zoals vastgesteld in het facultatieve Europees kwaliteitskader voor sociale diensten van het Comité voor sociale bescherming van de Europese Unie. Lidstaten en/of aanbestedende diensten blijven vrij om deze diensten zelf te verrichten of om sociale diensten zo te organiseren dat er geen sprake is van gunning van overheidsopdrachten, bijvoorbeeld door deze diensten alleen te financieren of door licenties of machtigingen te verlenen aan alle ondernemers die beantwoorden aan de vooraf door de aanbestedende dienst vastgestelde voorwaarden, zonder beperkingen of quota, op voorwaarde dat dit systeem met voldoende publiciteit gepaard gaat en aan het transparantiebeginsel en het discriminatieverbod voldoet.

Or. en

Amendement 3

Voorstel voor een richtlijn Overweging 27

Door de Commissie voorgestelde tekst

(27) Elektronische informatie- en communicatiemiddelen kunnen de bekendmaking van opdrachten in aanzienlijke mate vereenvoudigen en de efficiëntie en transparantie van

Amendement

(27) Elektronische informatie- en communicatiemiddelen kunnen de bekendmaking van opdrachten in aanzienlijke mate vereenvoudigen en de efficiëntie en transparantie van

aanbestedingsprocedures verbeteren. Dit **zou** de standaardvorm **moeten worden** voor mededeling en uitwisseling van informatie in aanbestedingsprocedures. Door het gebruik van elektronische middelen wordt ook tijd bespaard. Bijgevolg dienen bij gebruik van elektronische middelen de minimumtermijnen te worden verkort, op voorwaarde echter dat deze met de op uniaal niveau beoogde wijze van overbrenging verenigbaar zijn. Bovendien kunnen elektronische informatie- en communicatiemiddelen met passende functionaliteiten de aanbestedende diensten helpen fouten die zich tijdens de aanbestedingsprocedure voordoen, te voorkomen, op te sporen en te corrigeren.

aanbestedingsprocedures verbeteren. **Het is noodzakelijk dat** dit de standaardvorm **wordt** voor mededeling en uitwisseling van informatie in aanbestedingsprocedures. Door het gebruik van elektronische middelen wordt ook tijd bespaard. Bijgevolg dienen bij gebruik van elektronische middelen de minimumtermijnen te worden verkort, op voorwaarde echter dat deze met de op uniaal niveau beoogde wijze van overbrenging verenigbaar zijn. Bovendien kunnen elektronische informatie- en communicatiemiddelen met passende functionaliteiten de aanbestedende diensten helpen fouten die zich tijdens de aanbestedingsprocedure voordoen, te voorkomen, op te sporen en te corrigeren.

Or. en

Amendement 4

Voorstel voor een richtlijn Overweging 35

Door de Commissie voorgestelde tekst

(35) De technische specificaties die door de aanbestedende diensten worden opgesteld, moeten ervoor zorgen dat overheidsopdrachten voor mededinging voor mededinging worden opengesteld. Daarom moet het mogelijk zijn inschrijvingen in te dienen waarin de diversiteit van technische oplossingen tot uiting komt, zodat er een voldoende hoog niveau van concurrentie ontstaat. Bijgevolg moeten de technische specificaties **zodanig** worden opgesteld **dat wordt vermeden** dat de concurrentie kunstmatig wordt ingeperkt middels vereisten die een bepaalde ondernemer bevoordelen doordat zij een afspiegeling zijn van de basiskenmerken van het gebruikelijke aanbod van leveringen, diensten of werken van die ondernemer. Door de technische specificaties in termen van functionele en

Amendement

(35) De technische specificaties die door de aanbestedende diensten worden opgesteld, moeten ervoor zorgen dat overheidsopdrachten voor mededinging worden opengesteld. Daarom moet het mogelijk zijn inschrijvingen in te dienen waarin de diversiteit van technische oplossingen tot uiting komt, zodat er een voldoende hoog niveau van concurrentie ontstaat. Bijgevolg moeten de technische specificaties **overeenkomstig het transparantiebeginsel, het discriminatieverbod en het beginsel van gelijke kansen** worden opgesteld **en toegepast om te vermijden** dat de concurrentie kunstmatig wordt ingeperkt middels vereisten die een bepaalde ondernemer bevoordelen doordat zij een afspiegeling zijn van de basiskenmerken van het gebruikelijke aanbod van

prestatievereisten te formuleren, kan deze doelstelling in het algemeen optimaal worden bereikt en wordt innovatie bevorderd. Bij verwijzing naar een Europese norm, of bij gebreke daarvan naar een nationale norm, moeten inschrijvingen op basis van andere gelijkwaardige oplossingen die voldoen aan de voorschriften van de aanbestedende diensten en die qua veiligheid gelijkwaardig zijn, door de aanbestedende diensten in overweging worden genomen. Om gelijkwaardigheid aan te tonen, kunnen inschrijvers verplicht worden bewijs aan te voeren dat door derden gecontroleerd is; Andere passende bewijsmiddelen zoals een technisch dossier van de fabrikant moeten echter ook worden aanvaard wanneer de betrokken ondernemer geen toegang heeft tot dergelijke certificaten of testverslagen, of deze niet binnen de toepasselijke termijnen kan verkrijgen.

leveringen, diensten of werken van die ondernemer. Door de technische specificaties in termen van functionele en prestatievereisten te formuleren, kan deze doelstelling in het algemeen optimaal worden bereikt en wordt innovatie bevorderd. Bij verwijzing naar een Europese norm, of bij gebreke daarvan naar een nationale norm, moeten inschrijvingen op basis van andere gelijkwaardige oplossingen die voldoen aan de voorschriften van de aanbestedende diensten en die qua veiligheid gelijkwaardig zijn, door de aanbestedende diensten in overweging worden genomen. Om gelijkwaardigheid aan te tonen, kunnen inschrijvers verplicht worden bewijs aan te voeren dat door derden gecontroleerd is; Andere passende bewijsmiddelen zoals een technisch dossier van de fabrikant moeten echter ook worden aanvaard wanneer de betrokken ondernemer geen toegang heeft tot dergelijke certificaten of testverslagen, of deze niet binnen de toepasselijke termijnen kan verkrijgen.

Or. en

Amendement 5

Voorstel voor een richtlijn Overweging 36

Door de Commissie voorgestelde tekst

(36) Aanbestedende diensten die werken, leveringen of diensten met specifieke milieu-, sociale of andere kenmerken wensen aan te kopen, moeten daarvoor kunnen verwijzen naar specifieke keuren, zoals het Europese milieukeur, (pluri-)nationale milieukeuren of andere keuren, op voorwaarde dat de voorschriften voor de keur verband houden met het voorwerp van de opdracht, zoals de beschrijving van het product en wijze van aanbidding, waaronder verpakkingsvereisten. Voorts is

Amendement

(36) Aanbestedende diensten die werken, leveringen of diensten met specifieke milieu-, sociale of andere kenmerken wensen aan te kopen, moeten daarvoor kunnen verwijzen naar specifieke keuren, zoals het Europese milieukeur, (pluri-)nationale milieukeuren of andere keuren, op voorwaarde dat de voorschriften voor de keur verband houden met het voorwerp van de opdracht, zoals de beschrijving van het product en wijze van aanbidding, waaronder verpakkingsvereisten. Voorts is

het belangrijk dat deze voorschriften worden omschreven en vastgesteld op basis van objectief controleerbare criteria, met gebruik van een procedure waaraan belanghebbenden, zoals overheidsinstanties, consumenten, fabrikanten, distributeurs en milieuorganisaties kunnen deelnemen, en dat de keur toegankelijk en beschikbaar is voor alle betrokken partijen.

het belangrijk dat deze voorschriften worden omschreven en vastgesteld op basis van objectief controleerbare criteria, met gebruik van een procedure waaraan belanghebbenden, zoals overheidsinstanties, consumenten, fabrikanten, distributeurs, **maatschappelijke organisaties** en milieuorganisaties kunnen deelnemen, en dat de keur toegankelijk en beschikbaar is voor alle betrokken partijen.

Or. en

Amendement 6

Voorstel voor een richtlijn Overweging 40

Door de Commissie voorgestelde tekst

(40) Overheidsopdrachten mogen niet worden gegund aan ondernemers die hebben deelgenomen aan een criminele organisatie of die zich schuldig hebben gemaakt aan omkoping, fraude ten nadele van de financiële belangen van de Unie of het witwassen van geld. Ook moet niet-betaling van belastingen of socialezekerheidsbijdragen worden bestraft met verplichte uitsluiting op het niveau van de Unie. Aangezien het mogelijk is dat aanbestedende entiteiten, die geen aanbestedende diensten zijn, geen toegang hebben tot onweerlegbaar bewijsmateriaal ter zake, moet hun de keuze worden gelaten de uitsluitingscriteria van Richtlijn [2004/18] al dan niet toe te passen. De verplichting tot toepassing van artikel 55, leden 1 et 2, van Richtlijn [2004/18] moet derhalve worden beperkt tot aanbestedende entiteiten die aanbestedende diensten zijn. Voorts moet aan aanbestedende diensten de mogelijkheid worden gelaten gegadigden of inschrijvers uit te sluiten wegens schending van milieu- of sociale verplichtingen, inclusief regels over toegankelijkheid voor gehandicapte

Amendement

(40) Overheidsopdrachten mogen niet worden gegund aan ondernemers die hebben deelgenomen aan een criminele organisatie of die zich schuldig hebben gemaakt aan omkoping, fraude ten nadele van de financiële belangen van de Unie of het witwassen van geld. Ook moet niet-betaling van belastingen of socialezekerheidsbijdragen worden bestraft met verplichte uitsluiting op het niveau van de Unie. Aangezien het mogelijk is dat aanbestedende entiteiten, die geen aanbestedende diensten zijn, geen toegang hebben tot onweerlegbaar bewijsmateriaal ter zake, moet hun de keuze worden gelaten de uitsluitingscriteria van Richtlijn [2004/18] al dan niet toe te passen. De verplichting tot toepassing van artikel 55, leden 1 et 2, van Richtlijn [2004/18] moet derhalve worden beperkt tot aanbestedende entiteiten die aanbestedende diensten zijn. Voorts moet aan aanbestedende diensten de mogelijkheid worden gelaten gegadigden of inschrijvers uit te sluiten wegens schending van milieu- of sociale verplichtingen, inclusief regels over toegankelijkheid voor gehandicapte

personen of andere vormen van ernstige beroepsfouten zoals schendingen van mededingingsregels of intellectuele-eigendomsrechten.

personen **en voorschriften inzake de gezondheid en veiligheid op de werkplek**, of andere vormen van ernstige beroepsfouten zoals schendingen van mededingingsregels of intellectuele-eigendomsrechten.

Or. en

Amendement 7

Voorstel voor een richtlijn Overweging 44

Door de Commissie voorgestelde tekst

(44) Wanneer aanbestedende diensten besluiten de opdracht aan de economisch meest voordelige inschrijving te gunnen, moeten zij bepalen op basis van welke gunningscriteria zij inschrijvingen zullen beoordelen om uit te maken welke inschrijving de beste prijs-kwaliteitverhouding biedt. Bij de vaststelling van deze criteria wordt rekening gehouden met het voorwerp van de opdracht, aangezien het prestatieniveau van iedere inschrijving aan de hand hiervan kan worden beoordeeld in verhouding tot het voorwerp van de opdracht, zoals omschreven in de technische specificaties, en de prijs-kwaliteitverhouding van iedere inschrijving kan worden ingeschat. De gekozen gunningscriteria mogen de aanbestedende dienst bovendien geen onbeperkte vrijheid verlenen en moeten ervoor zorgen dat daadwerkelijke mededinging mogelijk blijft, en moeten dus vergezeld gaan van voorschriften op basis waarvan de door de inschrijvers verstrekte informatie daadwerkelijk kan worden gecontroleerd.

Amendement

(44) Wanneer aanbestedende diensten besluiten de opdracht aan de economisch meest voordelige inschrijving te gunnen, moeten zij bepalen op basis van welke gunningscriteria zij inschrijvingen zullen beoordelen om uit te maken welke inschrijving de beste prijs-kwaliteitverhouding biedt **en vanuit economisch en sociaal oogpunt duurzaam is**. Bij de vaststelling van deze criteria wordt rekening gehouden met het voorwerp van de opdracht, aangezien het prestatieniveau van iedere inschrijving aan de hand hiervan kan worden beoordeeld in verhouding tot het voorwerp van de opdracht, zoals omschreven in de technische specificaties, en de prijs-kwaliteitverhouding van iedere inschrijving kan worden ingeschat. De gekozen gunningscriteria mogen de aanbestedende dienst bovendien geen onbeperkte vrijheid verlenen en moeten ervoor zorgen dat daadwerkelijke mededinging mogelijk blijft, en moeten dus vergezeld gaan van voorschriften op basis waarvan de door de inschrijvers verstrekte informatie daadwerkelijk kan worden gecontroleerd.

Or. en

Amendement 8

Voorstel voor een richtlijn Overweging 50

Door de Commissie voorgestelde tekst

(50) Uitvoeringsvoorwaarden van een opdracht zijn met de richtlijn verenigbaar indien zij niet direct of indirect discriminerend zijn, indien zij verband houden met het voorwerp van de opdracht en indien zij worden vermeld in de aankondiging die als oproep tot mededinging wordt gebruikt, of in de documenten van de aanbesteding. Zij kunnen met name ten doel hebben de beroepsopleiding op de werkplek of de arbeidsparticipatie van moeilijk in het arbeidsproces te integreren personen te bevorderen, de werkloosheid te bestrijden of het milieu of het welzijn van dieren te beschermen. Als voorbeeld kan worden verwezen naar de verplichting om voor de uitvoering van de opdracht langdurig werkzoekenden aan te werven of in opleidingsacties voor werklozen of jongeren te voorzien, om de voorschriften van de basisverdragen van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) in acht te nemen zelfs indien deze verdragen niet in het nationale recht zijn omgezet, en om een groter dan het bij de nationale wetgeving voorgeschreven aantal achtergestelde personen aan te werven.

Amendement

(50) Uitvoeringsvoorwaarden van een opdracht zijn met de richtlijn verenigbaar indien zij niet direct of indirect discriminerend zijn, indien zij verband houden met het voorwerp van de opdracht en indien zij worden vermeld in de aankondiging die als oproep tot mededinging wordt gebruikt, of in de documenten van de aanbesteding. Zij kunnen met name ten doel hebben de beroepsopleiding op de werkplek of de arbeidsparticipatie van moeilijk in het arbeidsproces te integreren personen te bevorderen, de werkloosheid te bestrijden of het milieu of het welzijn van dieren te beschermen. Als voorbeeld kan worden verwezen naar de verplichting om voor de uitvoering van de opdracht langdurig werkzoekenden, **werkloze jongeren of gehandicapten** aan te werven of in opleidingsacties voor werklozen of jongeren te voorzien, om de voorschriften van de basisverdragen van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) in acht te nemen zelfs indien deze verdragen niet in het nationale recht zijn omgezet, en om een groter dan het bij de nationale wetgeving voorgeschreven aantal achtergestelde personen aan te werven.

Or. en

Amendement 9

Voorstel voor een richtlijn Overweging 55

Door de Commissie voorgestelde tekst

(55) Overeenkomstig de beginselen van gelijke behandeling en transparantie mag

Amendement

(55) Overeenkomstig de beginselen van gelijke behandeling, **objectiviteit** en

de begunstigde inschrijver niet door een andere ondernemer worden vervangen zonder de opdracht opnieuw voor concurrentie open te stellen. Het is echter mogelijk dat de begunstigde inschrijver in de loop van de uitvoering van de opdracht bepaalde structurele veranderingen ondergaat, bijvoorbeeld door zuiver interne reorganisaties, fusies en overnames of insolventie. Dergelijke structurele veranderingen hoeven niet automatisch te leiden tot nieuwe gunningsprocedures voor alle opdrachten die door deze ondernemer worden uitgevoerd.

transparantie mag de begunstigde inschrijver niet door een andere ondernemer worden vervangen zonder de opdracht opnieuw voor concurrentie open te stellen. Het is echter mogelijk dat de begunstigde inschrijver in de loop van de uitvoering van de opdracht bepaalde structurele veranderingen ondergaat, bijvoorbeeld door zuiver interne reorganisaties, fusies en overnames of insolventie. Dergelijke structurele veranderingen hoeven niet automatisch te leiden tot nieuwe gunningsprocedures voor alle opdrachten die door deze ondernemer worden uitgevoerd.

Or. en

Amendement 10

Voorstel voor een richtlijn Overweging 59

Door de Commissie voorgestelde tekst

(59) Niet alle aanbestedende diensten kunnen de interne expertise hebben om economisch of technisch complexe opdrachten af te handelen. In dat verband zou aangepaste professionele ondersteuning een daadwerkelijke aanvulling vormen op activiteiten van toezicht en controle. Deze doelstelling kan worden bereikt door instrumenten voor kennisdeling (kenniscentra) die technische bijstand bieden aan aanbestedende diensten; voorts kunnen ondernemingen, **en niet het minst** kmo's, administratieve bijstand genieten, in het bijzonder wanneer zij over de grenzen heen deelnemen aan aanbestedingsprocedures.

Amendement

(59) Niet alle aanbestedende diensten kunnen de interne expertise hebben om economisch of technisch complexe opdrachten af te handelen. In dat verband zou aangepaste professionele ondersteuning een daadwerkelijke aanvulling vormen op activiteiten van toezicht en controle. Deze doelstelling kan worden bereikt door instrumenten voor kennisdeling (kenniscentra) die technische bijstand bieden aan aanbestedende diensten; voorts kunnen ondernemingen, **met name** kmo's, administratieve bijstand genieten, in het bijzonder wanneer zij over de grenzen heen deelnemen aan aanbestedingsprocedures.

Or. en

Amendement 11

Voorstel voor een richtlijn Artikel 2 – punt 22

Door de Commissie voorgestelde tekst

(22) een "levenscyclus" is alle opeenvolgende en/of onderling verbonden stadia, waaronder productie, vervoer, gebruik en onderhoud, in het bestaan van een product, werk of aanbidding van een dienst, gaande van de verkrijging van de grondstof of de opwekking van hulpbronnen tot de verwijdering, de opruiming en de afhandeling;

Amendement

(22) een "levenscyclus" is alle opeenvolgende en/of onderling verbonden stadia, waaronder productie, vervoer, **installatie**, gebruik en onderhoud, in het bestaan van een product, werk of aanbidding van een dienst, gaande van de verkrijging van de grondstof of de opwekking van hulpbronnen tot de verwijdering, de opruiming en de afhandeling;

Or. en

Amendement 12

Voorstel voor een richtlijn Artikel 27 – lid 3 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3 bis. De bescherming van de intellectuele eigendom van de inschrijvers wordt gewaarborgd.

Or. en

Amendement 13

Voorstel voor een richtlijn Artikel 30 – lid 1 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Voor opdrachten voor diensten en werken alsmede voor opdrachten voor leveringen die bijkomende diensten of plaatsings- en installatiewerkzaamheden inhouden, kan van rechtspersonen echter worden verlangd dat zij in de inschrijving of in de aanvraag tot deelneming de **namen en**

Amendement

Voor opdrachten voor diensten en werken alsmede voor opdrachten voor leveringen die bijkomende diensten of plaatsings- en installatiewerkzaamheden inhouden, kan van rechtspersonen echter worden verlangd dat zij in de inschrijving of in de aanvraag tot deelneming de desbetreffende

desbetreffende beroepskwalificaties vermelden van de personen die met de uitvoering van de opdracht worden belast.

beroepskwalificaties vermelden van de personen die met de uitvoering van de opdracht worden belast.

Or. en

Amendement 14

Voorstel voor een richtlijn Artikel 30 – lid 2 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Combinaties van ondernemers mogen inschrijvingen indienen of zich als gegadigde opgeven. Aanbestedende diensten stellen voor deelneming van dergelijke combinaties aan aanbestedingsprocedures geen specifieke voorwaarden die niet aan individuele gegadigden worden opgelegd. Voor de indiening van een inschrijving of een aanvraag tot deelneming kunnen aanbestedende diensten van deze combinaties van ondernemers niet eisen dat zij een bepaalde rechtsvorm aannemen.

Amendement

Combinaties van ondernemers mogen inschrijvingen indienen of zich als gegadigde opgeven. ***Een combinatie van marktdeelnemers, met name kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's), kan de vorm aannemen van een consortium van ondernemingen.*** Aanbestedende diensten stellen voor deelneming van dergelijke combinaties aan aanbestedingsprocedures geen specifieke voorwaarden die niet aan individuele gegadigden worden opgelegd. Voor de indiening van een inschrijving of een aanvraag tot deelneming kunnen aanbestedende diensten van deze combinaties van ondernemers niet eisen dat zij een bepaalde rechtsvorm aannemen.

Or. en

Amendement 15

Voorstel voor een richtlijn Artikel 31 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

De lidstaten kunnen het recht om deel te nemen aan aanbestedingsprocedures voorbehouden aan ***beschutte werkplaatsen en aan ondernemers die de maatschappelijke en professionele integratie van gehandicapte en achtergestelde werknemers tot doel***

Amendement

De lidstaten kunnen het recht om deel te nemen aan aanbestedingsprocedures voorbehouden aan:

hebben, of de uitvoering van deze opdrachten voorbehouden in het kader van programma's voor beschermde arbeid, mits meer dan 30% van de werknemers van deze werkplaatsen, ondernemingen of programma's gehandicapte of achtergestelde werknemers zijn.

Or. en

Amendement 16

Voorstel voor een richtlijn Artikel 31 – alinea 1 – letter a (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

a) beschutte werkplaatsen, of de uitvoering van deze opdrachten voorbehouden in het kader van programma's voor beschermde arbeid, mits de meerderheid van de betrokken werknemers bestaat uit gehandicapten die op grond van de aard of de ernst van hun handicap geen beroep onder normale omstandigheden kunnen uitoefenen of niet gemakkelijk werk vinden op de gewone markt;

Or. en

Amendement 17

Voorstel voor een richtlijn Artikel 31 – alinea 1 – letter b (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

b) sociale ondernemingen en programma's die de maatschappelijke en professionele integratie van achtergestelde werknemers tot doel hebben, mits meer dan 30% van de werknemers van die ondernemingen of programma's gehandicapte of achtergestelde werknemers zijn.

Amendement 18

Voorstel voor een richtlijn Artikel 31 – alinea 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De bescherming van de intellectuele eigendom van de inschrijvers wordt gewaarborgd.

Or. en

Amendement 19

Voorstel voor een richtlijn Artikel 32 – lid 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2 bis. De aanbestedende dienst maakt in concurrentiegerichte procedures geen gebruik van de informatie die hem tijdens een eerdere concurrentiegerichte procedure door ondernemers is toegezonden.

Or. en

Amendement 20

Voorstel voor een richtlijn Artikel 43 – lid 3 – alinea 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Alleen de ondernemers die na beoordeling van de gevraagde informatie door de aanbestedende dienst daartoe worden uitgenodigd, kunnen projecten voor onderzoek en ontwikkeling indienen die voldoen aan de door de aanbestedende dienst vastgestelde behoeften en waaraan niet door bestaande oplossingen kan

Alleen de ondernemers die na beoordeling van de gevraagde informatie door de aanbestedende dienst daartoe worden uitgenodigd, kunnen projecten voor onderzoek en ontwikkeling indienen die voldoen aan de door de aanbestedende dienst vastgestelde behoeften en waaraan niet door bestaande oplossingen kan

worden voldaan. De gunning van de opdracht geschiedt uitsluitend op basis van het criterium van de economisch meest voordelige inschrijving in overeenstemming met artikel 76, lid 1, onder a).

worden voldaan. De gunning van de opdracht geschiedt uitsluitend op basis van het criterium van de economisch meest voordelige inschrijving in overeenstemming met artikel 76, lid 1, onder a) **en artikel 76, lid 2.**

Or. en

Amendement 21

Voorstel voor een richtlijn Artikel 54 – lid 1 – alinea 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

Voor alle aanbestedingen die bedoeld zijn voor gebruik door personen, hetzij door het ruime publiek hetzij door het personeel van de aanbestedende dienst, moeten deze technische specificaties, **uitgezonderd** in naar behoren gemotiveerde gevallen, zodanig worden opgesteld dat rekening wordt gehouden met criteria inzake toegankelijkheid voor personen met een handicap of de geschiktheid van het ontwerp voor alle gebruikers.

Amendement

Voor alle aanbestedingen die bedoeld zijn voor gebruik door personen, hetzij door het ruime publiek hetzij door het personeel van de aanbestedende dienst, moeten deze technische specificaties, **behalve** in naar behoren gemotiveerde **uitzonderlijke** gevallen, **die worden vermeld in de oproep tot mededinging en de inschrijvingsdocumenten**, zodanig worden opgesteld dat rekening wordt gehouden met criteria inzake toegankelijkheid voor personen met een handicap of de geschiktheid van het ontwerp voor alle gebruikers.

Or. en

Amendement 22

Voorstel voor een richtlijn Artikel 55 – lid 1 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

(c) de keur is vastgesteld in een open en transparante procedure waaraan alle belanghebbenden, inclusief overheidsinstanties, consumenten, fabrikanten, kleinhandelaars en milieuorganisaties, kunnen deelnemen,

Amendement

(c) de keur is vastgesteld in een open en transparante procedure waaraan alle belanghebbenden, inclusief overheidsinstanties, consumenten, fabrikanten, kleinhandelaars, **maatschappelijke organisaties** en milieuorganisaties, kunnen deelnemen,

Amendement 23

Voorstel voor een richtlijn Artikel 58 – lid 1 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De aanbestedende diensten **kunnen** door de inschrijvers voorgestelde varianten in aanmerking **nemen** indien deze aan de door de aanbestedende diensten gestelde minimumeisen voldoen.

Amendement

1. De aanbestedende diensten **nemen** door de inschrijvers voorgestelde varianten in aanmerking indien deze aan de door de aanbestedende diensten gestelde minimumeisen voldoen.

Or. en

Amendement 24

Voorstel voor een richtlijn Artikel 58 – lid 1 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Aanbestedende diensten vermelden in de specificaties **of zij varianten al dan niet toestaan, en zo ja**, aan welke minimumeisen **deze** varianten moeten voldoen, alsmede hoe zij moeten worden ingediend. **Wanneer varianten toegestaan zijn**, zorgen **zij** ervoor dat de gekozen gunningscriteria daadwerkelijk kunnen worden toegepast op varianten die aan deze minimumvoorschriften voldoen, en op conforme inschrijvingen die geen varianten zijn.

Amendement

Aanbestedende diensten vermelden in de specificaties aan welke minimumeisen **de** varianten moeten voldoen, alsmede hoe zij moeten worden ingediend, **en zij** zorgen ervoor dat de gekozen gunningscriteria daadwerkelijk kunnen worden toegepast op varianten die aan deze minimumvoorschriften voldoen, en op conforme inschrijvingen die geen varianten zijn.

Or. en

Amendement 25

Voorstel voor een richtlijn Artikel 58 – lid 1 – alinea 2 bis (nieuw)

Aanbestedende diensten kunnen in de specificaties vermelden dat varianten niet zijn toegestaan, met opgave van de specifieke reden voor dit verbod.

Or. en

Amendement 26

Voorstel voor een richtlijn Artikel 58 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Bij procedures voor het gunnen van opdrachten voor leveringen of diensten mogen de aanbestedende diensten ***die varianten hebben toegestaan***, een variant niet afwijzen uitsluitend omdat deze, mocht hij worden gekozen, tot een opdracht voor diensten in plaats van een opdracht voor leveringen, dan wel tot een opdracht voor leveringen in plaats van een opdracht voor diensten zou leiden.

Amendement

2. Bij procedures voor het gunnen van opdrachten voor leveringen of diensten mogen de aanbestedende diensten een variant niet afwijzen uitsluitend omdat deze, mocht hij worden gekozen, tot een opdracht voor diensten in plaats van een opdracht voor leveringen, dan wel tot een opdracht voor leveringen in plaats van een opdracht voor diensten zou leiden.

Or. en

Amendement 27

Voorstel voor een richtlijn Artikel 70 – lid 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

5. Aanbestedende diensten ***kunnen besluiten*** een opdracht niet ***te gunnen*** aan de inschrijver die de beste inschrijving heeft ingediend, wanneer zij hebben vastgesteld dat de inschrijving niet ***of niet op gelijkwaardige wijze*** voldoet aan verplichtingen uit hoofde van wetgeving van de Unie ***op het gebied van sociaal, arbeids- of milieurecht*** of uit hoofde van de in bijlage XIV vermelde bepalingen van

Amendement

5. Aanbestedende diensten ***gunnen*** een opdracht niet aan de inschrijver die de beste inschrijving heeft ingediend, wanneer zij hebben vastgesteld dat de inschrijving niet voldoet aan verplichtingen ***op het gebied van sociaal, arbeids- of milieurecht*** uit hoofde van wetgeving van de Unie ***of nationale wetgeving*** of uit hoofde van de in bijlage XIV vermelde bepalingen van internationaal sociaal en milieurecht, ***of***

internationaal sociaal en milieurecht.

aan verplichtingen op het gebied van het intellectuele-eigendomsrecht.

Or. en

Amendement 28

Voorstel voor een richtlijn Artikel 77 – lid 2 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Wanneer aanbestedende diensten de kosten op basis van de levenscyclus beoordelen, vermelden zij in de aanbestedingsdocumenten welke methodologie wordt gebruikt voor de berekening van de levenscycluskosten. De gebruikte methodologie moet aan alle volgende voorwaarden voldoen:

Amendement

2. Wanneer aanbestedende diensten de kosten op basis van de levenscyclus beoordelen, vermelden zij in de aanbestedingsdocumenten welke methodologie wordt gebruikt voor de berekening van de levenscycluskosten. De gebruikte methodologie moet ***worden vereenvoudigd om voor kmo's hanteerbaar te zijn, en moet*** aan alle volgende voorwaarden voldoen:

Or. en

Amendement 29

Voorstel voor een richtlijn Artikel 79 – lid 3 – letter d

Door de Commissie voorgestelde tekst

(d) naleving, tenminste op gelijkwaardige wijze, van verplichtingen uit hoofde van wetgeving van de Unie op het gebied van sociaal, arbeids- of milieurecht of met betrekking tot de in bijlage XIV vermelde bepalingen van internationaal sociaal en milieurecht, of indien deze niet van toepassing zijn, uit hoofde van andere regelingen die een gelijkwaardig beschermingsniveau bieden;

Amendement

(d) naleving, tenminste op gelijkwaardige wijze, van verplichtingen uit hoofde van wetgeving van de Unie ***en nationale wetgeving*** op het gebied van sociaal, arbeids- of milieurecht of met betrekking tot de in bijlage XIV vermelde bepalingen van internationaal sociaal en milieurecht, of indien deze niet van toepassing zijn, uit hoofde van andere regelingen die een gelijkwaardig beschermingsniveau bieden;

Or. en

Amendement 30

Voorstel voor een richtlijn Artikel 79 – lid 4 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Hij kan de inschrijving alleen afwijzen wanneer het lage niveau van de aangerekende prijzen of kosten niet uit het bewijsmateriaal blijkt rekening houdend met de in lid 3 bedoelde elementen.

Amendement

Hij kan de inschrijving alleen afwijzen wanneer het lage niveau van de aangerekende prijzen of kosten niet uit het bewijsmateriaal blijkt rekening houdend met de in lid 3 bedoelde elementen, **of wanneer de ontvangen toelichting ontoereikend is.**

Or. en

Amendement 31

Voorstel voor een richtlijn Artikel 79 – lid 4 – alinea 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

Aanbestedende diensten wijzen de inschrijving af wanneer zij hebben vastgesteld dat de inschrijving abnormaal laag is omdat zij niet voldoet aan verplichtingen die gelden uit hoofde van wetgeving van de Unie op het gebied van sociaal, arbeids- of milieurecht of de in bijlage XIV vermelde bepalingen van internationaal sociaal en milieurecht.

Amendement

Aanbestedende diensten wijzen de inschrijving af wanneer zij hebben vastgesteld dat de inschrijving abnormaal laag is omdat zij niet voldoet aan verplichtingen die gelden uit hoofde van wetgeving van de Unie **en nationale wetgeving** op het gebied van sociaal, arbeids- of milieurecht of de in bijlage XIV vermelde bepalingen van internationaal sociaal en milieurecht.

Or. en

Amendement 32

Voorstel voor een richtlijn Artikel 86 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De lidstaten voeren voor de gunning van onder dit hoofdstuk vallende opdrachten passende procedures in waarbij wordt

Amendement

1. De lidstaten voeren voor de gunning van onder dit hoofdstuk vallende opdrachten passende procedures in waarbij wordt

gezorgd voor volledige naleving van de beginselen van transparantie en gelijke behandeling van ondernemers en aanbestedende diensten rekening kunnen houden met de specifieke kenmerken van de betrokken diensten.

gezorgd voor volledige naleving van de beginselen van transparantie, **non-discriminatie** en gelijke behandeling van ondernemers en aanbestedende diensten rekening kunnen houden met de specifieke kenmerken van de betrokken diensten.

Or. en

Amendement 33

Voorstel voor een richtlijn Artikel 86 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De lidstaten zorgen ervoor dat aanbestedende diensten rekening kunnen houden met de noodzaak **de kwaliteit**, continuïteit, toegankelijkheid, beschikbaarheid en volledigheid van de diensten, de specifieke behoeften van verschillende categorieën gebruikers, de betrokkenheid en inspraak van gebruikers en de innovatie te verzekeren. De lidstaten kunnen ook bepalen dat de keuze van de dienstenaanbieder niet alleen op de prijs voor de verrichting van de dienst wordt gebaseerd.

Amendement

2. De lidstaten zorgen ervoor dat aanbestedende diensten rekening kunnen houden met de noodzaak **een hoog kwaliteitsniveau, de veiligheid**, continuïteit, toegankelijkheid, beschikbaarheid en volledigheid van de diensten, de specifieke behoeften van verschillende categorieën gebruikers, **waaronder benadeelde en kwetsbare groepen, de bevordering van de deelname van kmo's**, de betrokkenheid en inspraak van gebruikers en de innovatie te verzekeren. De lidstaten kunnen ook bepalen dat de keuze van de dienstenaanbieder niet alleen op de prijs voor de verrichting van de dienst wordt gebaseerd.

Or. en

Amendement 34

Voorstel voor een richtlijn Artikel 93 – lid 3 – alinea 1 – letter f

Door de Commissie voorgestelde tekst

(f) onderzoek van klachten van burgers en ondernemingen over de toepassing van aanbestedingsregels in specifieke gevallen en doorzending van de

Amendement

(f) onderzoek van klachten van burgers en ondernemingen **en van beroepsverenigingen en soortgelijke organen** over de toepassing van

onderzoeksresultaten aan de bevoegde aanbestedende diensten, die verplicht zijn in hun beslissingen daarmee rekening te houden, of wanneer de onderzoeksresultaten niet worden gevolgd, de redenen voor de afwijzing daarvan toe te lichten;

aanbestedingsregels in specifieke gevallen en doorzending van de onderzoeksresultaten aan de bevoegde aanbestedende diensten, die verplicht zijn in hun beslissingen daarmee rekening te houden, of wanneer de onderzoeksresultaten niet worden gevolgd, de redenen voor de afwijzing daarvan toe te lichten;

Or. en

Amendement 35

Voorstel voor een richtlijn Artikel 93 – lid 8 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

8 bis. Het jaarverslag bevat tevens een jaarlijkse vergelijking tussen de ingediende prijzen en de werkelijke kosten van reeds uitgevoerde contracten en informatie over de mogelijke invloed op het aantal werknemers dat bij leveranciers in dienst is.

Or. en