



**2013/2176(INI)**

27.9.2013

## ПРОЕКТОДОКЛАД

относно „Как Европейският съюз може да допринесе за създаването на благоприятна среда за предприятията и дружествата, включително новосъздадените дружества, която да спомага за разкриването на работни места?“  
(2013/2176(INI))

Комисия по заетост и социални въпроси

Докладчик по становище: Антия Макинтайър

Докладчик по становище (\*):

Хосефа Андрес Бареа

(\* ) Асоциирана комисия — член 50 от Правилника за дейността

## СЪДЪРЖАНИЕ

	<b>Страница</b>
ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ .....	3
ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ .....	9

## ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

**относно „Как Европейският съюз може да допринесе за създаването на благоприятна среда за предприятията и дружествата, включително новосъздадените дружества, която да спомага за разкриването на работни места?“ (2013/2176(INI))**

*Европейският парламент,*

- като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид съобщението на Комисията от 3 март 2010 г., озаглавено „Европа 2020: стратегия за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж“ (COM(2010)2020),
- като взе предвид работата на групата на високо равнище от независими заинтересовани страни относно административните тежести,
- като взе предвид доклада на Комисията, озаглавен „Минимизиране на регулаторната тежест за МСП — адаптиране на законодателството на ЕС спрямо нуждите на микропредприятията“ (COM(2011)0803),
- като взе предвид съобщението на Комисията относно регулаторната пригодност на ЕС (COM(2012)0746),
- като взе предвид плана за действие на Комисията „Предприемачество 2020 г.“,
- като взе предвид съобщението на Комисията, озаглавено „План за действие за улесняване достъпа на МСП до финансиране“ (COM(2011)0870),
- като взе предвид директивата за забавянето на плащания (Директива 2000/35/ЕО на Европейския парламент и на Съвета),
- като взе предвид проучването, осъществено от Съвета на европейските работодатели в областта на металообработващата промишленост, инженерните и технологичните предприятия (СЕЕМЕТ), озаглавено „Гъвкави трудови договори в отговор на променящите се пазарни условия и за посрещане на потребностите на служителите“<sup>1</sup>,
- като взе предвид член 48 от своя правилник,
- като взе предвид доклада на комисията по заетост и социални въпроси и становищата на комисията по промишленост, изследвания и енергетика и на комисията по регионално развитие (A7-0000/2013),

A. като има предвид, че учредяването на стопанска дейност в Европа отнема между 13

---

<sup>1</sup><http://www.ceemet.org/en/News/News/CEEMET-Survey-Flexible-employment-contracts-responding-to-changing-market-circumstances-and-meeting-employee-needs.htm>

дни (в Обединеното кралство) и 40 дни (в Малта)<sup>1</sup>;

- Б. като има предвид, че се установи, че липсата на гъвкавост на пазара на труда има отрицателно въздействие върху създаването на работни места;
- В. като има предвид, че единният пазар може да има ключова роля за постигането на целите на „Европа 2020“ в областта на заетостта;
- Г. като има предвид, че МСП са в основата на икономиката на ЕС и имат огромен потенциал за създаване на работни места;
- Д. като има предвид, че 20,7 милиона МСП формират над 67 % от заетостта в частния сектор в ЕС, с 30 %-ов дял на микропредприятията;

### *Създаване на работни места*

- 1. изразява загриженост относно разходите, сложността и времето, свързани със учредяването на стопанска дейност в някои части на Европа; счита, че ако ЕС иска да си възвърне конкурентоспособността, държавите членки трябва да положат усилия за опростяването и ускоряването на този процес;
- 2. отбелязва, че световните тенденции са създали конкурентен натиск, както и възможности за предприятията; подчертава необходимостта от това, държавите членки да създадат правилната регулаторна рамка, за да помагат на предприятията да създават работни места;
- 3. счита, че за да се създаде гостоприемна среда за създаване на работни места, държавите членки трябва, с подкрепата на институциите на ЕС, да разгледат следните фактори: умения, предприемачество, демографски данни, достъп до пазара, финанси и пазар на труда;

### *Умения*

- 4. счита, че ЕС е изправен пред сериозен недостиг и несъответствия на умения на работната сила, които спъват икономическия растеж;
- 5. отбелязва тенденцията за преминаване към изискващи по-висока квалификация работни места, като почти 90 % от работните места, които се очаква да бъдат създадени или да се освободят до 2020 г., ще изискват средна или висока квалификация;
- 6. изразява загриженост, че системите за образование и обучение в Европа не са приспособени към потребностите на предприятията във връзка с уменията; отбелязва със загриженост, че през 2015 г. очакваният недостиг на квалифициран персонал в областта на ИКТ в ЕС ще нарасне, достигайки между 384 000 и 700 000, и че предлагането на умения в секторите на науката, технологиите, инженерството и математиката няма да съответства на увеличаващите се потребности на предприятията през следващите години;

---

<sup>1</sup> <http://data.worldbank.org/indicator/IC.REG.DURS>

### *Предприемачество*

7. изразява загриженост, че броят на гражданите на ЕС, които желаят да бъдат самостоятелно заети, е намалял от 45 % на 37 % през последните 3 години, като почти половината от тях се страхуват от изпадане в несъстоятелност и повече от 50 % заявяват, че е трудно да получат достатъчно информация за това как да започнат стопанска дейност;
8. приветства плана за действие на Комисията относно предприемачеството, подпомагащ усилията на държавите членки да улеснят стабилните предприятия да оцелеят и почтените предприемачи да получат втори шанс;
9. приветства схемите като „Еразъм за млади предприемачи“, които целят да помогнат на новите предприемачи да придобият съответните умения за управление на предприятието, и счита, че подобни програми следва да бъде допълнително насърчавани, за да се помогне на повече предприемачи се развиват и да създават работни места;
10. счита, че университетските програми, като например Бирмингамската мрежа за умения за предприятията и пригодността за заетост на мрежата (BSEEN) в Обединеното кралство, финансирани от ЕФРР, които развиват предприятия и предприемачески умения чрез предоставяне на наставничество, интензивна подкрепа за стартиращи предприятия и инкубаторно пространство за нови предприятия, са от ключово значение за създаването на работни места;

### *Демографски данни*

11. счита, че държавите членки следва да бъдат окуражавани да популяризират задържането на възрастните работници на пазара на труда чрез насърчаване на удължаването на трудовия живот, развиване на гъвкави пазари на труда и оценяване на опита;

### *Достъп до пазара*

12. подчертава, че възможностите, които се откриват от единния пазар, трябва да се използват, за да вдъхнат нов живот на европейските икономики чрез отварянето на границите и създаването на нови стопански възможности;

### *Финанси*

13. счита, че има действителни ползи от новите форми на финансиране чрез иновативни схеми и методи, които не включват банките, като например схемите за предоставяне на кредит от едно предприятие на друго, микрокредитирането и други инструменти, които могат да осигурят жизненоважни инвестиции за стартиращите предприятия с цел растеж и създаване на работни места;
14. приветства инициативите за улесняване на достъпа на предприятията до подкрепата на ЕС чрез единен портал, предоставящ информация за структурните фондове, включително ЕСФ; счита, че трябва да се положат още усилия за разпространение

на информацията до настоящите и бъдещите предприемачи посредством предоставяне на „обслужване на едно гише“;

### *Пазар на труда*

15. изразява твърдо убеждение, че предприятията могат да създават работни места само ако съществуват правилните условия, включително достъп до квалифицирана работна ръка, наличие на гъвкави договорни отношения, и ограничаване на административната тежест на минимално равнище;
16. счита, че държавите членки трябва да откликват по-добре на нуждите на пазара на труда, по-специално чрез насърчаване на учене на работното място и стажове;

### *МСП и микропредприятия*

17. счита, че МСП са сред най-иновативните предприятия в ЕС, като играят основна роля при предоставянето на нови пътища за включване в пазара на труда;
18. подчертава принципа „Мисли първо за малките предприятия“; признава ползите от електронната търговия за осигуряване на нови възможности за достъп на МСП до единния пазар, намаляване на разходите и конкуренция на световно равнище;
19. отбелязва, че основните бариери пред стартиращите предприятия, които засягат развитието на МСП с голям растеж, са достъпът до финансиране и свързаните с него разходи, обременителните нормативни разпоредби, непреките разходи за труд, достъпът до пазари за износ, средните срокове за плащане и недостигът на умения;
20. приветства въвеждането на „теста за МСП“; счита, че трябва да бъдат въведени смекчаващи мерки, напр. по-дълго време за прилагане, по-малко инспекции или по-малко административни формалности, но без да се създава двустепенен пазар на труда;
21. приветства инициативи като проекта „Свързване на предприятията в селските райони за транснационална икономика“ (CREATE), който разглежда пречките пред растежа и конкурентоспособността, с които се сблъскват МСП в селските райони;
22. счита, че държавите членки трябва да бъдат насърчавани да споделят най-добри практики по отношение на новаторските начини за намаляване на бюрокрацията, особено за МСП и микропредприятията;

### *По-добро регулиране*

23. подчертава необходимостта от ефикасно регулиране, което може да бъдат осъществено по прост начин и може да помогне на предприемачите да работят в съответствие с принципа за върховенството на закона и да се възползват от възможностите и защитата, осигурявани от законодателството в областта на заетостта, здравеопазването и безопасността;
24. приветства преразглеждането от страна на Комисията на класацията на 10-те най-обременителни закони за МСП; счита, че е необходимо да се гарантира, че ЕС взема

предвид специфичните нужди на предприятията, по-специално на МСП и микропредприятията, в политическия процес;

25. приветства новата стратегия за здраве и безопасност; изразява надежда, че тя ще бъде насочена към опростяване, предотвратяване и по-добро прилагане на сегашното законодателство вместо към допълнително регулиране;
26. отбелязва, че един от отговорите на заключенията от консултациите във връзка с класацията на 10-те най-обременителни закони е, че директивата за работното време е сложна и негъвкава и в много случаи изисква получаването от страна на МСП на скъпоструваща специализирана правна помощ; призовава Комисията неотложно да извърши подробна оценка на въздействието;-
27. отбелязва, че директивата за временните работници също беше определена за възпрепятстваща способността на предприятията да работят в чужбина, като създава административни тежести и несъразмерни изисквания;

### ***Препоръки***

28. призовава Комисията и държавите членки да действат бързо и амбициозно, за да намалят регулаторната тежест за МСП, като същевременно гарантират, че всички предложени решения се основават на доказателства;
29. призовава членовете на ЕП да се възползват в пълна степен от Дирекцията за оценка на въздействието и европейска добавена стойност, с цел контрол на разходите във връзка с предложенията за проекти на политиката;
30. призовава Комисията да обърне внимание на отрицателното въздействие, което натрупването на законодателство оказва върху предприятията, в частност по отношение на аспектите във връзка с липсата на знания и общото възприемане на законодателството на ЕС, особено в областта на заетостта и законодателството в областта на здравеопазването и безопасността;
31. призовава Комисията, в контекста на Програмата за пригодност и резултатност на регулаторната рамка, да гарантира, че цялото законодателство осъществява целите, за които е предназначено, и да определи областите, където са налице прекомерни тежести, противоречия или неефективни мерки, особено в областта на заетостта и социалните въпроси;
32. призовава държавите членки да подкрепят самостоятелната заетост, особено сред младите хора, чрез създаване на среда, която ще насърчава предприемачите да се развиват и да създават нови работни места;
33. призовава Комисията и съзаконодателите да разгледат въздействието върху бъдещото създаване на работни места, което прекомерно обременителните изисквания на предлагания регламент за защита на данните могат да окажат върху предприятията, и по-специално върху МСП, потенциално засягайки способността им да запазват и създават работни места;
34. призовава Комисията и съзаконодателите, в контекста на директивата относно командироването на работници, да гарантират, че всички приети мерки са

съразмерни и да ограничат тежестта за дружествата, които се опитват да се възползват от свободата на предоставяне на услуги;

35. призовава ЕС да работи съвместно с държавите членки и университетите с цел да се координират и използват пълноценно източниците на финансиране от ЕС, като например ЕСФ, ЕФРР и „Хоризонт 2020“, за да се популяризира предприемаческата култура, особено сред младите хора;
36. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на Съвета и на Комисията.



## ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ

Безработицата е най-голямото социално предизвикателство, пред което е изправена Европа в момента. През юли 2013 г. равнището на безработицата в ЕС като цяло беше 11 %, а за редица държави членки – над 20 %. „ЕС 2020“ постави цел 75 % от населението да бъде активно заето до 2020 г., и ако искаме да имаме реална възможност за постигане на тази цел, трябва да се съсредоточим върху начините, по които Европа може да създаде правилната среда за създаване на работни места.

Трябва също така да се помни всеобщият принцип, че предприятията, и по-специално МСП, микропредприятията, предприемачите и новаторите са тези, които създават работни места, а не плановете на ЕС за растеж. МСП и микропредприятията понастоящем осигуряват 90 милиона работни места в частния сектор в ЕС. Това е област, в която съществува огромен потенциал за създаване на работни места, за растеж и иновации. Като се има предвид, че 85 % от всички нови работни места, разкрити през последните 10 години, са дошли от МСП, ние трябва да гарантираме, че нуждите на МСП са поставени в центъра на процеса на вземане на политически решения.

ЕС, и в частност държавите членки имат важна роля в подкрепата на предприятията чрез подобряване на достъпа до финансиране, насърчаването на предприемачеството, и което е най-важно, проучването на нови начини за създаване на подходяща регулаторна среда.

Предприятията могат да създават работни места и да наемат на работа повече хора само ако пазарът го позволява, ако могат да разчитат на квалифицирана работна ръка, ако пазарите на труда са достатъчно гъвкави, ако разходите за труд, включително заплатите са в съответствие с производителността, ако системите за социална защита правят работата привлекателна и ако правилата са пропорционални и основани на доказателства.- {}-

Съществуват някои големи предизвикателства, които трябва да бъдат преодоляни, и докато признава широкия спектър от политически възгледи по въпроса, настоящият доклад има за цел да обърне внимание на редица въпроси, включително относно това как ЕС и държавите членки могат да подобрят достъпа до финансиране, да насърчат предприемачеството и да развият по-добро регулиране.

Подчертани са редица ключови въпроси; на първо място, че дружествата, и по-специално МСП и микропредприятията, трябва да бъдат снабдени със знания и ноу-хау относно начините, по които да имат достъп до подкрепата на ЕС, например чрез обслужване на едно гише и уебпортали.

На второ място, като се има предвид, че броят на гражданите на ЕС, които желаят да бъдат самостоятелно заети, е намалял от 45 % на 37 % през последните 3 години, е важно предприемаческият дух да се подхранва от най-ранна възраст до университета и да се полагат всички възможни усилия, за да бъдат улеснени стабилните предприятия да оцелеят, а почтените предприемачи да получат втори шанс.

Докладът по-специално приветства новаторските инициативи, които помагат на предприемачите, включително програмата „Свързване на предприятията в селските

райони за транснационална икономика“ (CREATE), „Еразъм за млади предприемачи“ и стратегията за предприемачеството за 2020 г.

На трето място, в него се изтъква, че увеличаващата се международна конкуренция, задвижвана от все по-квалифицирана работна сила, оставя ЕС пред сериозен недостиг и несъответствия на умения, които действат като спирачка за икономическия растеж. Съществува ясна тенденция към работни места, които изискват все повече умения. По-голямата част от работните места, които се очаква да бъдат създадени или да се освободят до 2020 г., ще изискват средна или висока квалификация. По-специално, до 2015 г. прогнозираният недостиг на квалифициран персонал в областта на ИКТ в ЕС ще се увеличи, достигайки между 384 000 и 700 000. Предлагането на умения в секторите на науката, технологиите, инженерството и математиката няма да съответства на нарастващото търсене от страна на дружествата.

Особено важна за това е необходимостта от създаване на правилната регулаторна среда чрез премахване на ненужните бариери, които налагат несъразмерни разходи на предприятията и възпрепятстват способността им да се развиват, да създават работни места и да се конкурират на световния пазар.

В него се очертават редица инициативи, включващи принципа „Мисли първо за малките“, теста за МСП, Програмата за пригодност и резултатност на регулаторната рамка, класацията на Комисията за 10-те най-обременителни закони (която определи директивата за работното време и директивата за временните работници като твърде сложни или съдържащи прекомерни изисквания за МСП), като всичко това ще спомогне да се гарантира, че законодателството постига целите, за които е предназначено.

Законодателите са отговорни за това да гарантират, че всякакви нормативни наредби или предложения, които представят, ще насърчават създаването на работни места и няма да налагат несъразмерни или необмислени тежести върху предприятията.