



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender

2013/2176(INI)

27.9.2013

UDKAST TIL BETÆNKNING

om hvordan kan EU bidrage til at skabe et erhvervsvenligt miljø for etablerede og nystartede virksomheder med henblik på at fremme beskæftigelsen?
(2013/2176(INI))

Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender

Ordfører: Anthea McIntyre

Ordfører for udtalelse (*): Josefa Andrés Barea

(*) Associeret udvalg – forretningsordenens artikel 50

INDHOLD

	Side
FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING	3
BEGRUNDELSE	8

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING

**om hvordan kan EU bidrage til at skabe et erhvervsvenligt miljø for etablerede og nystartede virksomheder med henblik på at fremme beskæftigelsen?
(2013/2176(INI))**

Europa-Parlamentet,

- der henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,
 - der henviser til Kommissionens meddelelse af 3. marts 2010 med titlen "Europa 2020: en strategi for intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst" (COM(2010)2020),
 - der henviser til arbejdet fra Kommissionens gruppe på højt plan af uafhængige interessenter vedrørende administrative byrder,
 - der henviser til Kommissionens rapport "Mindskelse af de reguleringsmæssige byrder for SMV'er – Tilpasning af EU's regulering til mikrovirksomheders behov" (COM(2011)0803),
 - der henviser til Kommissionens meddelelse om målrettet EU-regulering (COM(2012)0746),
 - der henviser til Kommissionens 2020-handlingsplan for iværksætterkultur,
 - der henviser til Kommissionens meddelelse "En handlingsplan om bedre adgang til finansiering for SMV'er" (COM(2011)0870),
 - der henviser til direktivet om forsinkede betalinger (Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/35/EF),
 - der henviser til en undersøgelse udarbejdet af CEEMET (europæisk arbejdsgiverorganisation for metal- og ingeniørindustrierne og de teknologibaserede industrier med titlen "Flexible employment contracts responding to changing market circumstances and meeting employee needs"¹,
 - der henviser til forretningsordenens artikel 48,
 - der henviser til betænkning fra Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender og udtalelser fra Udvalget om Industri, Forskning og Energi og Regionaludviklingsudvalget (A7-0000/2013),
- A. der henviser til, at det tager mellem 13 dage (Det Forenede Kongerige) og 40 dage (Malta) at oprette en virksomhed i Europa²;
- B. der henviser til, at det er blevet påvist, at stivheder på arbejdsmarkedet har en negativ

¹ <http://www.ceemet.org/en/News/News/CEEMET-Survey-Flexible-employment-contracts-responding-to-changing-market-circumstances-and-meeting-employee-needs.htm>

² <http://data.worldbank.org/indicator/IC.REG.DURS>

indvirkning på jobskabelse;

- C. bemærker, at det indre marked kan spille en central rolle for virkeliggørelsen af beskæftigelsesmålene i Europa 2020-strategien;
- D. der henviser til, at SMV'erne er rygraden i den europæiske økonomi og har et stort potentiale for jobskabelse;
- E. der henviser til, at 20,7 mio. SMV'er tegner sig for over 67 % af den private beskæftigelse i EU, og at mikrovirksomheder alene tegner sig for 30 %;

Jobskabelse

- 1. er bekymret over de omkostninger samt det besvær og tidsforbrug, der er forbundet med at etablere en virksomhed i nogle dele af Europa; mener, at hvis EU skal genvinde konkurrenceevnen, skal medlemsstaterne arbejde på at forenkle og fremskynde denne proces;
- 2. bemærker, at globale tendenser har skabt såvel et konkurrencemæssigt pres som nye muligheder for virksomhederne; understreger behovet for, at medlemsstaterne skaber de rette lovgivningsrammer for at hjælpe virksomhederne med at skabe arbejdspladser;
- 3. mener, at medlemsstaterne for at skabe et erhvervsvenligt miljø for jobskabelse med støtte fra EU-institutionerne skal koncentrere sig om følgende faktorer: færdigheder, iværksætterkultur, demografi, markedsadgang, finansiering og arbejdsmarkedet;

Kompetencer

- 4. mener, at EU står over for en alvorlig mangel på bestemte kvalifikationer og et mismatch mellem efterspurgte og udbudte kvalifikationer, som hindrer den økonomiske vækst;
- 5. bemærker, at tendensen går mod flere kvalifikationsintensive job; næsten 90 % af alle de job, der forventes at blive skabt eller bliver ledige i 2020, kræver kvalifikationer på mellemniveau eller på højt niveau;
- 6. er bekymret over, at Europas almene uddannelses- og erhvervsuddannelsessystemer ikke er tilpasset virksomhedernes kvalifikationsbehov; konstaterer med bekymring, at manglen på kvalificerede medarbejdere inden for it anslås at ville stige til mellem 384 000 og 700 000, og at udbuddet af færdigheder inden for videnskab, teknologi, ingeniørvæsen og matematik ikke vil matche virksomhedernes stigende behov i de kommende år;

Iværksætterkultur

- 7. er bekymret over, at antallet af EU-borgere, der ønsker at være selvstændige, er faldet fra 45 % til 37 % i de sidste 3 år, da næsten halvdelen er bange for at gå konkurs, og mere end 50 % siger, at det er vanskeligt at få tilstrækkelige oplysninger om, hvordan man starter en virksomhed;
- 8. bifalder Kommissionens handlingsplan for iværksætterkultur, der støtter medlemsstaternes bestræbelser på at gøre det lettere for sunde virksomheder at overleve og for seriøse

iværksættere at få en ny chance;

9. bifalder ordninger som Erasmus for unge iværksættere, der tager sigte på at hjælpe nye iværksættere med at erhverve relevante færdigheder til at lede en virksomhed, og mener, at sådanne programmer bør fremmes yderligere for at hjælpe flere iværksættere med at udvikle og skabe job;
10. mener, at universitetsuddannelser såsom *Birmingham Skills for Enterprise and Employability Network* (BSEEN) i Det Forenede Kongerige, der finansieres af EFRU, og som styrker virksomheds- og iværksætterkompetencer ved at give mentorordninger, intensiv startstøtte og kuvøseenheder til nye virksomheder, er centrale for fremtidig jobskabelse;

Demografi

11. mener, medlemsstaterne bør tilskyndes til at fremme fastholdelsen af ældre arbejdstagere på arbejdsmarkedet ved at fremme arbejdslivets forlængelse, udvikle fleksible arbejdsmarkeder og værdsætte erfaring;

Markedsadgang

12. understreger, at de muligheder, som gives af det indre marked, skal bruges til at puste nyt liv i de europæiske økonomier ved at åbne grænserne og skabe nye forretningsmuligheder;

Finansiering

13. mener, at der er reelle fordele ved nye former for finansiering gennem innovative ordninger og løsninger, som ikke omfatter banker, såsom peer-to-peer-långivningsordninger, mikrolångivning og andre værktøjer, som kan give de investeringer, der er nødvendige for, at nystartede virksomheder kan vokse og skabe arbejdspladser;
14. bifalder initiativet til at gøre det lettere for virksomheder at få adgang til EU-støtte via en fælles portal med information om strukturfondene, herunder ESF; mener, at der skal gøres mere for at formidle information til eksisterende og potentielle iværksættere gennem brugen af "kvikskranker";

Arbejdsmarkedet

15. er overbevist om, at virksomhederne kun kan skabe arbejdspladser, hvis de rigtige betingelser er til stede, herunder adgang til en kvalificeret arbejdsstyrke, tilgængeligheden af fleksible aftaler og minimering af de administrative byrder;
16. mener, medlemsstaterne skal være mere lydhøre over for arbejdsmarkedets behov, bl.a. ved at fremme arbejdsrelateret læring og lærlinguddannelser;

SMV'er og mikrovirksomheder

17. mener, at SMV'er er blandt de mest innovative virksomheder i EU, og at de spiller en afgørende rolle i at skabe arbejde;

18. fremhæver "tænk småt først"-princippet; erkender fordelene ved e-handel, når det gælder om at give SMV'er nye muligheder for adgang til det indre marked, nedbringe omkostningerne og konkurrere på globalt plan;
19. bemærker, at de største barrierer, som nystartede virksomheder står over for, og som påvirker udviklingen af SMV'er i hurtig vækst, er adgang til og omkostninger for finansiering, byrdefuld regulering, indirekte lønomkostninger, adgang til eksportmarkeder, gennemsnitlige betalingsfrister og mangel på kvalificeret arbejdskraft;
20. bifalder indførelsen af "SMV-testen"; mener, at afbødende foranstaltninger skal indføres, f.eks. længere implementeringstid, færre inspektioner eller lettere papirarbejde, men uden at skabe et todelt arbejdsmarked;
21. bifalder initiativer som f.eks. CREATE-projektet, der tager fat på de hindringer for vækst og konkurrenceevne, som SMV'er i landdistrikterne møder;
22. mener, at medlemsstaterne skal tilskyndes til at udveksle bedste praksis vedrørende innovative måder at reducere bureaukrati på, navnlig for SMV'er og mikrovirksomheder;

Bedre regulering

23. understreger behovet for en effektiv regulering, der kan implementeres på en enkel måde og som kan hjælpe iværksætterne med en korrekt overholdelse af reglerne samt drage fordel af de muligheder og beskyttelse, som lovgivning inden for beskæftigelse, sundhed og sikkerhed giver;
24. bifalder Kommissionens gennemgang af de ti mest byrdefulde love for SMV'er; mener, at der er behov for at sikre, at EU tager hensyn til virksomhedernes specifikke behov, navnlig SMV'er og mikrovirksomheder, i den politiske proces;
25. bifalder den nye sundheds- og sikkerhedsstrategi; håber, den vil fokusere på forenkling, forebyggelse og bedre gennemførelse af eksisterende lovgivning i stedet for yderligere regulering;
26. bemærker, at et svar på konklusionen af høringen om de ti mest byrdefulde love er, at arbejdstidsdirektivet er komplekst og ufleksibelt, og i mange tilfælde kræver, at SMV'er anskaffer dyr og specialiseret juridisk bistand; opfordrer Kommissionen til snarest muligt at udarbejde sin detaljerede konsekvensanalyse;
27. bemærker, at det også er konstateret, at direktivet om vikaransatte bremser virksomhedernes evne til at arbejde på tværs af grænserne ved at skabe administrative byrder og stille uforholdsmæssigt store krav;

Indstilling

28. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at handle hurtigt og aktivt forsøge at mindske SMV'ers administrative byrde samt samtidig sikre, at alle foreslåede løsninger er evidensbaserede;
29. opfordrer MEP'erne til at gøre fuld brug af Direktoratet for Konsekvensanalyse og

Europæisk Merværdi med henblik på at undersøge omkostningerne for forslagene til udkast til politik;

30. opfordrer Kommissionen til at imødegå de negative virkninger, som ophobningen af lovgivning har på virksomhederne, navnlig med hensyn til manglende viden og generel opfattelse af EU-lovgivningen, navnlig inden for lovgivning vedrørende beskæftigelse, sundhed og sikkerhed;
31. opfordrer Kommissionen til at sikre, i forbindelse med Refit-programmet, at al lovgivning virker efter sin hensigt og til at identificere områder, hvor der er alt for store byrder, uoverensstemmelser eller ineffektive foranstaltninger, navnlig inden for området beskæftigelse og sociale anliggender;
32. opfordrer medlemsstaterne til at støtte selvstændige erhvervsdrivende, navnlig blandt unge, ved at skabe et miljø, der vil anspore iværksættere til at vokse og skabe nye arbejdspladser;
33. opfordrer Kommissionen og lovgivningsmagtens to grene til at overveje konsekvenserne for fremtidig jobskabelse, som de overdrevent byrdefulde krav i den foreslåede forordning om databeskyttelse kan have for virksomhederne, navnlig SMV'er, og potentielt påvirke deres evne til at fastholde og skabe arbejdspladser;
34. opfordrer Kommissionen og lovgivningsmagtens to grene i forbindelse med direktivet om udstationering af arbejdstagere til at sikre, at de trufne foranstaltninger er forholdsmæssige og til at begrænse de administrative byrder for de virksomheder, der søger at drage fordel af den frie udveksling af tjenesteydelser;
35. opfordrer EU til at samarbejde med medlemsstaterne og universiteterne om at koordinere og gøre fuld brug af EU-finansieringskilder såsom ESF, EFRU og Horisont 2020, med henblik på, navnlig blandt unge, at fremme en iværksætterkultur;
36. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet og Kommissionen.

BEGRUNDELSE

Arbejdsløshed er Europas største sociale udfordring i øjeblikket. I juli 2013 var ledigheden i EU som helhed 11 % og i en række lande var den over 20 %. EU2020 har sat et mål om, at 75 % skal være i aktiv beskæftigelse i 2020, og hvis vi skal have en realistisk chance for at nå dette mål, er vi nødt til at fokusere på, hvordan Europa kan skabe det rette miljø for jobskabelse.

Vi skal også huske det overordnede princip om, at det er virksomhederne, navnlig SMV'er, mikrovirksomheder, iværksættere og innovatører, der skaber arbejdspladser, og ikke EU's vækstplaner. SMV'er og mikrovirksomheder står i øjeblikket for 90 millioner arbejdspladser i den private sektor i EU. Det er her, der er et enormt potentiale for jobskabelse, vækst og innovation. I betragtning af, at 85 % af alle nye arbejdspladser over de seneste 10 år er kommet fra SMV'er, skal vi sikre, at SMV'ernes behov sættes i centrum af den politiske beslutningsproces.

EU og især medlemsstaterne spiller en vigtig rolle i at støtte virksomheder ved at forbedre adgangen til finansiering, fremme iværksætteri og vigtigst af alt ved at udforske nye måder at skabe de rette lovgivningsmæssige rammer på.

Virksomhederne kan kun skabe arbejdspladser og ansætte flere folk, hvis markedet tillader det, hvis de kan stole på kvalificeret arbejdskraft, hvis arbejdsmarkeder er tilstrækkeligt fleksible, hvis arbejdsomkostninger, inklusive lønninger, er i overensstemmelse med produktiviteten, hvis de sociale sikringsystemer gør arbejde attraktivt, og hvis reguleringen er forholdsmæssig og evidensbaseret.

Der er nogle store udfordringer, der skal løses, og denne betænkning forsøger, samtidig med, at den anerkender det brede spektrum af politiske holdninger til dette spørgsmål, at løse en række spørgsmål, herunder hvordan EU og medlemslandene kan forbedre adgangen til finansiering, fremme iværksætterånd og udvikle en bedre regulering.

En række centrale punkter er blevet fremhævet: For det første skal virksomheder og navnlig SMV'er og mikrovirksomheder have viden og knowhow, gennem for eksempel kvikskranker og webportaler om, hvordan man får adgang til EU-støtte.

For det andet er det vigtigt, i betragtning af, at antallet af EU-borgere, der ønsker at være selvstændige, er faldet fra 45 % til 37 % de sidste 3 år, at en iværksætterånd fostres tidligt og helt frem til universitetet, og at der gøres en størst mulig indsats for at gøre det lettere for sunde virksomheder at overleve og for seriøse iværksættere at få en ny chance.

Betænkningen glæder sig især over nyskabende initiativer, der hjælper iværksættere, herunder programmet CREATE, Erasmus for unge iværksættere og iværksætterstrategien 2020.

For det tredje fremhæver betænkningen, at voksende international konkurrence, drevet af stadig dygtigere arbejdsstyrker, har efterladt EU med en alvorlig mangel på bestemte kvalifikationer og et mismatch mellem efterspurgte og udbudte kvalifikationer, som bremser den økonomiske vækst. Der er en klar tendens mod flere kvalifikationsintensive job. Langt størstedelen af de job, der forventes at blive skabt eller blive ledige i 2020, kræver kvalifikationer på mellemniveau eller på højt niveau.

I 2015 vil den forventede mangel på kvalificerede ansatte inden for ikt ikke mindst stige til et sted mellem 384 000 og 700 000 i EU. Udbuddet af færdigheder inden for videnskab, teknologi, ingeniørvæsen og matematik vil ikke matche virksomhedernes stigende efterspørgsel.

Behovet for at skabe de rette lovgivningsmæssige rammer ved at fjerne unødvendige hindringer, der pålægger uforholdsmæssige omkostninger for virksomhederne og bremser deres evne til at vokse, skabe arbejdspladser og konkurrere på globalt plan, er centralt for dette.

Betænkningen fremhæver en række initiativer, herunder "tænk småt først"-princippet," SMV-testen, Refit-programmet, Kommissionernes liste over de ti mest byrdefulde love (som har betegnet arbejdstidsdirektivet og vikarbureaudirektivet til at være enten for komplicerede eller til at stille uforholdsmæssige krav til SMV'er); alt dette vil hjælpe med at sikre, at lovgivningen virker efter hensigten.

Lovgiverne har et ansvar for at sikre, at alle reguleringer eller forslag, som de fremsætter, fremmer jobskabelse og ikke pålægger erhvervslivet uforholdsmæssige eller uovervejede byrder.