



2013/2176(INI)

27.9.2013

## ΣΧΕΔΙΟ ΕΚΘΕΣΗΣ

σχετικά με τρόπους με τους οποίους μπορεί να συμβάλει η Ευρωπαϊκή Ένωση στη διαμόρφωση ευνοϊκού περιβάλλοντος για τη δημιουργία θέσεων εργασίας σε επιχειρήσεις και νεοσύστατες επιχειρήσεις (2013/2176 (INI))

Επιτροπή Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων

Εισηγήτρια: Anthea McIntyre

Συντάκτρια γνωμοδότησης (\*):  
Josefa Andrés Barea

(\*) Συνδεδεμένη Επιτροπή – Άρθρο 50 του Κανονισμού

**ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ**

|  | <b>Σελίδα</b> |
|--|---------------|
| ΠΡΟΤΑΣΗ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ..... | 3             |
| ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ.....                              | 9             |

## ΠΡΟΤΑΣΗ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

**σχετικά με τρόπους με τους οποίους μπορεί να συμβάλει η Ευρωπαϊκή Ένωση στη διαμόρφωση ευνοϊκού περιβάλλοντος για τη δημιουργία θέσεων εργασίας σε επιχειρήσεις και νεοσύστατες επιχειρήσεις (2013/2176 (INI))**

*Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,*

- έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,
- έχοντας υπόψη την ανακοίνωση της Επιτροπής, της 3ης Μαρτίου 2010, με τίτλο: «Ευρώπη 2020: Στρατηγική για έξυπνη, διατηρήσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη» (COM(2010)2020),
- έχοντας υπόψη τις εργασίες της ομάδας υψηλού επιπέδου ανεξάρτητων ενδιαφερόμενων μερών για τον διοικητικό φόρτο,
- έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής με τίτλο «Ελαχιστοποίηση του κανονιστικού φόρτου για τις ΜΜΕ – Προσαρμογή της νομοθεσίας της ΕΕ στις ανάγκες των πολύ μικρών επιχειρήσεων» (COM(2011)0803),
- έχοντας υπόψη την ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με την καταλληλότητα του κανονιστικού πλαισίου της ΕΕ (COM(2012)0746),
- έχοντας υπόψη το πρόγραμμα δράσης της Επιτροπής «Επιχειρηματικότητα 2020»,
- έχοντας υπόψη την ανακοίνωση της Επιτροπής με τίτλο «Σχέδιο δράσης για τη βελτίωση της πρόσβασης των ΜΜΕ σε χρηματοδότηση» (COM(2011)0870),
- έχοντας υπόψη την οδηγία για τις καθυστερήσεις πληρωμών (οδηγία 2000/35/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου),
- έχοντας υπόψη την έρευνα που διενεργήθηκε από το Συμβούλιο των Ευρωπαϊκών Βιομηχανιών Μετάλλου, Μηχανουργίας και Τεχνολογίας (CEEMET) με τίτλο «Flexible employment contracts responding to changing market circumstances and meeting employee needs» (Ευέλικτες συμβάσεις εργασίας για την ανταπόκριση στις μεταβαλλόμενες συνθήκες στην αγορά και την κάλυψη των αναγκών των εργαζομένων),<sup>1</sup>
- έχοντας υπόψη το άρθρο 48 του Κανονισμού του,
- έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων και τις γνωμοδοτήσεις της Επιτροπής Βιομηχανίας, Έρευνας και Ενέργειας και της Επιτροπής Περιφερειακής Ανάπτυξης (A7-0000/2013),

A. λαμβάνοντας υπόψη ότι απαιτούνται από 13 (Ηνωμένο Βασίλειο) έως 40 ημέρες (Μάλτα)

---

<sup>1</sup><http://www.ceemet.org/en/News/News/CEEMET-Survey-Flexible-employment-contracts-responding-to-changing-market-circumstances-and-meeting-employee-needs.htm>

για την ίδρυση επιχείρησης στην Ευρώπη<sup>1</sup>

- B. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι δυσκαμψίες της αγοράς εργασίας έχουν διαπιστωμένο αρνητικό αντίκτυπο στη δημιουργία θέσεων εργασίας·
- Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η ενιαία αγορά μπορεί να διαδραματίσει καίριο ρόλο στην επίτευξη των στόχων της στρατηγικής «Ευρώπη 2020» για την απασχόληση·
- Δ. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι ΜΜΕ αποτελούν τη ραχοκοκαλιά της οικονομίας της ΕΕ και διαθέτουν τεράστιες δυνατότητες για τη δημιουργία θέσεων εργασίας·
- Ε. λαμβάνοντας υπόψη ότι 20,7 εκατομμύρια ΜΜΕ αντιπροσωπεύουν ποσοστό άνω του 67% της απασχόλησης στον ιδιωτικό τομέα στην ΕΕ, με ποσοστό 30% να προέρχεται από πολύ μικρές επιχειρήσεις·

### **Δημιουργία θέσεων εργασίας**

- 1. εκφράζει την ανησυχία του για το κόστος, τον περίπλοκο χαρακτήρα και τα χρονοδιαγράμματα που συνδέονται με την ίδρυση μιας επιχείρησης σε ορισμένα μέρη της Ευρώπης· θεωρεί ότι, προκειμένου να ανακτήσει η ΕΕ την ανταγωνιστικότητά της, τα κράτη μέλη πρέπει να καταβάλουν προσπάθειες για την απλοποίηση και την επιτάχυνση αυτής της διαδικασίας·
- 2. διαπιστώνει ότι οι παγκόσμιες τάσεις έχουν δημιουργήσει ανταγωνιστικές πιέσεις καθώς και ευκαιρίες για τις επιχειρήσεις· τονίζει την ανάγκη δημιουργίας από τα κράτη μέλη του κατάλληλου ρυθμιστικού πλαισίου που θα βοηθήσει τις επιχειρήσεις να δημιουργήσουν θέσεις εργασίας·
- 3. θεωρεί ότι, για τη διαμόρφωση περιβάλλοντος που θα ευνοεί τη δημιουργία θέσεων εργασίας, τα κράτη μέλη πρέπει, με την υποστήριξη των θεσμικών οργάνων της ΕΕ, να εξετάσουν τους ακόλουθους παράγοντες: δεξιότητες, επιχειρηματικότητα, δημογραφικά στοιχεία, πρόσβαση στην αγορά, χρηματοδότηση και αγορά εργασίας·

### **Δεξιότητες**

- 4. θεωρεί ότι η ΕΕ έρχεται αντιμέτωπη με σοβαρές ελλείψεις και αναντιστοιχίες όσον αφορά τις δεξιότητες και ότι τα προβλήματα αυτά εμποδίζουν την οικονομική ανάπτυξη·
- 5. διαπιστώνει την τάση για θέσεις εργασίας μεγαλύτερης έντασης δεξιοτήτων, με ποσοστό σχεδόν 90% των θέσεων εργασίας που αναμένεται να δημιουργηθούν ή να χηρέψουν ως το 2020 να απαιτούν επαγγελματικά προσόντα μέσου ή υψηλού επιπέδου·
- 6. εκφράζει την ανησυχία του για το γεγονός ότι τα συστήματα εκπαίδευσης και κατάρτισης στην Ευρώπη δεν είναι προσαρμοσμένα στις ανάγκες των επιχειρήσεων όσον αφορά τις δεξιότητες· διαπιστώνει με ανησυχία ότι το 2015 η εκτιμώμενη έλλειψη προσωπικού καταρτισμένου στον τομέα των ΤΠΕ στην ΕΕ θα αυξηθεί σε ύψος 384.000 έως 700.000 θέσεων και ότι η παροχή επιστημονικών, τεχνολογικών, μηχανολογικών και μαθηματικών δεξιοτήτων δεν θα ανταποκρίνεται στις αυξανόμενες ανάγκες των επιχειρήσεων κατά τα

<sup>1</sup> <http://data.worldbank.org/indicator/IC.REG.DURS>

επόμενα έτη·

#### *Επιχειρηματικότητα*

7. εκφράζει την ανησυχία του διότι ο αριθμός των πολιτών της ΕΕ που επιθυμούν να αυτοαπασχολούνται έχει μειωθεί από 45% σε 37% την τελευταία τριετία, με σχεδόν το ήμισυ να φοβάται τη χρεωκοπία και ποσοστό άνω του 50% να αναφέρει ότι είναι δύσκολο να λάβει επαρκείς πληροφορίες σχετικά με τους τρόπους σύστασης μιας επιχείρησης·
8. χαιρετίζει το πρόγραμμα δράσης της Επιτροπής για την επιχειρηματικότητα, το οποίο στηρίζει τις προσπάθειες των κρατών μελών να διευκολύνουν την επιβίωση των υγιών επιχειρήσεων και να παράσχουν μια δεύτερη ευκαιρία στους έντιμους επιχειρηματίες·
9. χαιρετίζει προγράμματα, όπως το «Erasmus για νέους επιχειρηματίες», που στόχο έχουν να βοηθήσουν τους νέους επιχειρηματίες να αποκτήσουν δεξιότητες σχετικές με τη διεύθυνση της επιχείρησής τους, και θεωρεί ότι αυτού του είδους τα προγράμματα θα πρέπει να προωθηθούν περαιτέρω προκειμένου να βοηθήσουν στην ανάπτυξη περισσότερων επιχειρηματιών και στη δημιουργία θέσεων εργασίας από αυτούς·
10. θεωρεί ότι πανεπιστημιακά προγράμματα, όπως το δίκτυο του Birmingham για την ανάπτυξη δεξιοτήτων για τις επιχειρήσεις και την απασχολησιμότητα (BSEEN) στο Ηνωμένο Βασίλειο, που λαμβάνουν χρηματοδότηση από το ΕΤΠΑ και προάγουν την ανάπτυξη επιχειρηματικών δεξιοτήτων με την παροχή καθοδήγησης, εντατικής στήριξης για τη σύσταση νέων επιχειρήσεων και δημιουργίας ενός «φυτωρίου» νέων επιχειρηματικών σχεδίων, διαδραματίζουν καίριο ρόλο για τη μελλοντική δημιουργία θέσεων εργασίας·

#### *Δημογραφικά στοιχεία*

11. θεωρεί ότι τα κράτη μέλη θα πρέπει να ωθούνται να προάγουν τη διατήρηση εργαζομένων μεγαλύτερης ηλικίας στην αγορά εργασίας, ενθαρρύνοντας την παράταση του εργασιακού βίου, αναπτύσσοντας ευέλικτες αγορές εργασίας και αναγνωρίζοντας την αξία της πείρας·

#### *Πρόσβαση στην αγορά*

12. τονίζει ότι οι δυνατότητες που παρέχονται από την ενιαία αγορά πρέπει να χρησιμοποιηθούν για την τόνωση των ευρωπαϊκών οικονομιών μέσω του ανοίγματος των συνόρων και της δημιουργίας νέων επιχειρηματικών ευκαιριών·

#### *Χρηματοδότηση*

13. θεωρεί ότι υπάρχουν πραγματικά οφέλη από τις νέες μορφές χρηματοδότησης μέσω καινοτόμων προγραμμάτων και μη τραπεζικών οδών, όπως η δανειοδότηση μεταξύ ομοτίμων, ο μικροδανεισμός και άλλα εργαλεία, που μπορούν να παράσχουν ζωτικής σημασίας επενδύσεις για την ανάπτυξη των νεοσύστατων επιχειρήσεων και τη δημιουργία θέσεων εργασίας από αυτές·
14. χαιρετίζει πρωτοβουλίες που θα διευκολύνουν την πρόσβαση των επιχειρήσεων σε στήριξη από την ΕΕ μέσω ενιαίας διαδικτυακής πύλης που θα παρέχει πληροφόρηση

σχετικά με τα διαρθρωτικά ταμεία, συμπεριλαμβανομένου του ΕΚΤ· θεωρεί ότι πρέπει να καταβληθούν μεγαλύτερες προσπάθειες για την ενημέρωση των υφιστάμενων και δυνητικών επιχειρηματιών μέσω «υπηρεσιών μίας στάσης»·

#### *Αγορά εργασίας*

15. είναι πεπεισμένο ότι οι επιχειρήσεις μπορούν να δημιουργήσουν θέσεις εργασίας μόνον εφόσον ισχύουν οι κατάλληλες προϋποθέσεις, συμπεριλαμβανομένης της πρόσβασης σε προσωπικό που διαθέτει τα κατάλληλα προσόντα, της ύπαρξης ευέλικτων συμβατικών ρυθμίσεων και της διατήρησης των διοικητικών επιβαρύνσεων σε ένα ελάχιστο επίπεδο·
16. θεωρεί ότι τα κράτη μέλη πρέπει να ανταποκρίνονται καλύτερα στις ανάγκες της αγοράς εργασίας, ιδίως μέσω της προαγωγής της μάθησης στον χώρο εργασίας και των περιόδων μαθητείας·

#### ***MME και πολύ μικρές επιχειρήσεις***

17. θεωρεί ότι οι MME συμπεριλαμβάνονται στις πλέον καινοτόμους επιχειρήσεις στην ΕΕ, διαδραματίζοντας καίριο ρόλο στην παροχή διόδων προς την απασχόληση·
18. υπογραμμίζει τη σημασία της αρχής «προτεραιότητα στις μικρές επιχειρήσεις»· αναγνωρίζει τα πλεονεκτήματα του ηλεκτρονικού εμπορίου, το οποίο προσφέρει στις MME νέες δυνατότητες πρόσβασης στην ενιαία αγορά, μείωσης κόστους και ανταγωνισμού σε παγκόσμιο επίπεδο·
19. διαπιστώνει ότι οι κυριότεροι φραγμοί με τους οποίους έρχονται αντιμέτωπες οι νεοσύστατες επιχειρήσεις και που επηρεάζουν την εξέλιξη των MME υψηλής ανάπτυξης είναι η πρόσβαση σε χρηματοδότηση και το κόστος αυτής, το επαχθές ρυθμιστικό πλαίσιο, το έμμεσο εργατικό κόστος, η πρόσβαση σε εξαγωγικές αγορές, ο μέσος χρόνος καταβολής των πληρωμών και οι ελλείψεις ως προς τις δεξιότητες·
20. χαιρετίζει την εισαγωγή του «τεστ MME»· θεωρεί ότι πρέπει να εισαχθούν μέτρα για τον μετριασμό των επιπτώσεων, π.χ. μεγαλύτερες προθεσμίες για την υλοποίηση, λιγότερες επιθεωρήσεις και μείωση της γραφειοκρατίας, χωρίς ωστόσο να δημιουργηθεί μια αγορά εργασίας δύο ταχυτήτων·
21. χαιρετίζει πρωτοβουλίες, όπως το έργο CREATE, που βάζουν στο στόχαστρο τους φραγμούς στην ανάπτυξη και την ανταγωνιστικότητα με τους οποίους έρχονται αντιμέτωπες οι MME σε αγροτικές περιοχές·
22. θεωρεί ότι τα κράτη μέλη πρέπει να ενθαρρύνονται να προβαίνουν σε ανταλλαγές βέλτιστων πρακτικών σχετικά με καινοτόμους τρόπους μείωσης της γραφειοκρατίας, ιδίως σε σχέση με τις MME και τις πολύ μικρές επιχειρήσεις·

#### ***Βελτίωση του ρυθμιστικού πλαισίου***

23. τονίζει την ανάγκη για αποδοτικό ρυθμιστικό πλαίσιο που θα μπορεί να εφαρμοσθεί με απλό τρόπο και να βοηθήσει τους επιχειρηματίες να λειτουργούν εντός των ορίων του κράτους δικαίου και να επωφελούνται από τις δυνατότητες και την προστασία που

παρέχεται από τη νομοθεσία για την απασχόληση και για την υγεία και ασφάλεια στην εργασία·

24. χαιρετίζει την ανασκόπηση των 10 επαχθέστερων νομοθετικών πράξεων για τις ΜΜΕ από την Επιτροπή· θεωρεί ότι είναι ανάγκη να διασφαλισθεί ότι η ΕΕ λαμβάνει υπόψη τις ειδικές ανάγκες των επιχειρήσεων, ιδίως των ΜΜΕ και των πολύ μικρών επιχειρήσεων, κατά τη διαδικασία χάραξης πολιτικών·
25. χαιρετίζει τη νέα στρατηγική για την υγεία και ασφάλεια στην εργασία· ελπίζει ότι η εν λόγω στρατηγική θα εστιάσει στην απλοποίηση, την πρόληψη και την καλύτερη εφαρμογή της ισχύουσας νομοθεσίας αντί να εισαγάγει πρόσθετες κανονιστικές ρυθμίσεις·
26. διαπιστώνει ότι ένα από τα συμπεράσματα της διαβούλευσης για τις δέκα επαχθέστερες νομοθετικές πράξεις είναι ότι η οδηγία για τον χρόνο εργασίας είναι περίπλοκη και δύσκαμπτη και ότι σε πολλές περιπτώσεις απαιτείται από τις ΜΜΕ να λαμβάνουν δαπανηρή εξειδικευμένη νομική βοήθεια· καλεί την Επιτροπή να εκπονήσει επείγοντως λεπτομερή εκτίμηση αντικτύπου·
27. διαπιστώνει ότι και η οδηγία για τους εργαζομένους μέσω εταιρείας προσωρινής απασχόλησης έχει αναφερθεί ότι παρεμποδίζει τη διασυνοριακή δραστηριοποίηση των επιχειρήσεων καθώς επιβάλλει διοικητική επιβάρυνση και δυσανάλογες απαιτήσεις·

### **Συστάσεις**

28. καλεί την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να ενεργήσουν γρήγορα και φιλόδοξα για τη μείωση της ρυθμιστικής επιβάρυνσης στις ΜΜΕ, διασφαλίζοντας παράλληλα ότι κάθε προτεινόμενη λύση θα βασίζεται σε τεκμηριωμένα στοιχεία·
29. καλεί τους βουλευτές του ΕΚ να αξιοποιήσουν στο έπακρο τη Διεύθυνση Εκτίμησης Αντικτύπου και Ευρωπαϊκής Προστιθέμενης Αξίας με σκοπό τον έλεγχο του κόστους των σχεδίων προτάσεων πολιτικής·
30. καλεί την Επιτροπή να εξετάσει τις αρνητικές συνέπειες της νομοθετικής διόγκωσης στις επιχειρήσεις, ιδίως σε σχέση με την έλλειψη γνώσης και γενικότερης αντίληψης της νομοθεσίας της ΕΕ, με έμφαση στον τομέα της νομοθεσίας για την απασχόληση και για την υγεία και ασφάλεια στην εργασία·
31. καλεί την Επιτροπή να διασφαλίσει, στο πλαίσιο του προγράμματος REFIT, ότι η νομοθεσία στο σύνολό της κάνει αυτό για το οποίο προορίζεται και να εντοπίσει τομείς όπου παρατηρείται υπερβολική επιβάρυνση, ασυνέπειες ή αναποτελεσματικά μέτρα, ιδίως στον τομέα της απασχόλησης και των κοινωνικών υποθέσεων·
32. καλεί τα κράτη μέλη να στηρίζουν την αυτοαπασχόληση, ιδίως μεταξύ των νέων, δημιουργώντας ένα περιβάλλον που θα ενθαρρύνει τους επιχειρηματίες να εξελιχθούν και να δημιουργήσουν νέες θέσεις εργασίας·
33. καλεί την Επιτροπή και τους συννομοθέτες να εξετάσουν τον αντίκτυπο που μπορεί να έχουν στη μελλοντική δημιουργία θέσεων εργασίας από τις επιχειρήσεις, ιδίως τις ΜΜΕ,

οι υπερβολικά επαχθείς απαιτήσεις της προτεινόμενης οδηγίας για την προστασία των δεδομένων, που ενδέχεται να επηρεάσουν την ικανότητά τους να διατηρούν και να δημιουργούν θέσεις εργασίας·

34. καλεί την Επιτροπή και τους συννομοθέτες να διασφαλίσουν, στο πλαίσιο της οδηγίας για την απόσπαση των εργαζομένων, ότι τυχόν μέτρα που θα εγκριθούν θα είναι αναλογικά, και να περιορίσουν την επιβάρυνση των επιχειρήσεων που επιδιώκουν να επωφεληθούν από την ελευθερία παροχής υπηρεσιών·
35. καλεί την ΕΕ να συνεργαστεί με τα κράτη μέλη και με πανεπιστήμια για τον συντονισμό και την πλήρη αξιοποίηση των πηγών χρηματοδότησης της ΕΕ, όπως το ΕΚΤ, το ΕΤΠΑ και το πρόγραμμα «Ορίζοντας 2020», με σκοπό την προώθηση της επιχειρηματικότητας, ιδίως μεταξύ των νέων·
36. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει το παρόν ψήφισμα στο Συμβούλιο και στην Επιτροπή.



## ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Η ανεργία αποτελεί τη μεγαλύτερη κοινωνική πρόκληση με την οποία έρχεται αντιμέτωπη επί του παρόντος η Ευρώπη. Τον Ιούλιο του 2013, το ποσοστό ανεργίας για την ΕΕ στο σύνολό της ήταν 11% και για μια σειρά κρατών μελών ήταν άνω του 20%. Η στρατηγική «ΕΕ 2020» έχει ορίσει στόχο ύψους 75% για την ενεργό απασχόληση ως το 2020, και, προκειμένου να υπάρξει μια ρεαλιστική πιθανότητα επίτευξης αυτού του στόχου, πρέπει να εστιάσουμε στον τρόπο με τον οποίο η Ευρώπη θα μπορέσει να διαμορφώσει το κατάλληλο περιβάλλον για τη δημιουργία θέσεων εργασίας.

Πρέπει επίσης να θυμόμαστε τη βασική αρχή ότι οι επιχειρήσεις, ιδίως οι ΜΜΕ, οι πολύ μικρές επιχειρήσεις, οι επιχειρηματίες και οι φορείς καινοτομίας, είναι αυτές που δημιουργούν θέσεις εργασίας, όχι τα σχέδια ανάπτυξης που εκπονεί η ΕΕ. Οι ΜΜΕ και οι πολύ μικρές επιχειρήσεις παρέχουν επί του παρόντος 90 εκατομμύρια θέσεις εργασίας στον ιδιωτικό τομέα στην ΕΕ. Στον τομέα αυτό υπάρχει τεράστιο δυναμικό ως προς τη δημιουργία θέσεων εργασίας, την ανάπτυξη και την καινοτομία. Λαμβάνοντας υπόψη ότι ποσοστό 85% όλων των νέων θέσεων εργασίας την τελευταία δεκαετία έχουν προέλθει από ΜΜΕ, πρέπει να διασφαλίσουμε ότι οι ανάγκες των ΜΜΕ τίθενται στο επίκεντρο της χάραξης πολιτικής.

Η ΕΕ και ιδίως τα κράτη μέλη θα διαδραματίσουν σημαντικό ρόλο στην υποστήριξη των επιχειρήσεων βελτιώνοντας την πρόσβαση σε χρηματοδότηση, ενθαρρύνοντας την επιχειρηματικότητα και, κυρίως, εξερευνώντας νέους τρόπους δημιουργίας του κατάλληλου ρυθμιστικού περιβάλλοντος.

Οι επιχειρήσεις μπορούν να δημιουργούν θέσεις εργασίας και να προσλαμβάνουν περισσότερο προσωπικό μόνον εάν το επιτρέπει η αγορά, εάν μπορούν να βασίζονται σε ένα εργατικό δυναμικό που θα διαθέτει τα αναγκαία επαγγελματικά προσόντα, εάν οι αγορές εργασίας διαθέτουν τη δέουσα ευελιξία, εάν το εργατικό κόστος, συμπεριλαμβανομένων των μισθών, συμβαδίζει με την παραγωγικότητα, εάν τα συστήματα κοινωνικής προστασίας καθιστούν την εργασία ελκυστική και εάν υπάρχει ένα αναλογικό και βασισμένο σε τεκμηριωμένα στοιχεία ρυθμιστικό πλαίσιο.

Υπάρχουν ορισμένες σημαντικές προκλήσεις που πρέπει να αντιμετωπιστούν και, παρ' όλο που αναγνωρίζει το ευρύ φάσμα των πολιτικών απόψεων που υπάρχουν εν προκειμένω, η παρούσα έκθεση επιδιώκει να αντιμετωπίσει σειρά ζητημάτων, συμπεριλαμβανομένου του τρόπου με τον οποίο μπορούν η ΕΕ και τα κράτη μέλη να βελτιώσουν την πρόσβαση σε χρηματοδότηση, να προωθήσουν την επιχειρηματικότητα και να αναπτύξουν ένα καλύτερο ρυθμιστικό πλαίσιο.

Επισημαίνεται σειρά καίριων ζητημάτων: κατ' αρχάς, ότι οι επιχειρήσεις, και ιδίως οι ΜΜΕ και οι πολύ μικρές επιχειρήσεις, πρέπει να διαθέτουν γνώσεις και τεχνογνωσία σχετικά με τους τρόπους πρόσβασης στη στήριξη που παρέχεται μέσω της ΕΕ, για παράδειγμα μέσω υπηρεσιών μίας στάσης και διαδικτυακών πυλών.

Κατά δεύτερον, δεδομένου ότι ο αριθμός των πολιτών της ΕΕ που επιθυμούν να είναι αυτοαπασχολούμενοι έχει μειωθεί από 45% σε 37% την τελευταία τριετία, είναι σημαντική η προώθηση του επιχειρηματικού πνεύματος από νεαρή ηλικία αλλά και στο πανεπιστήμιο καθώς και κάθε προσπάθεια για τη διευκόλυνση της επιβίωσης των υγιών επιχειρήσεων και της παροχής μιας δεύτερης ευκαιρίας στους έντιμους επιχειρηματίες.

Η έκθεση χαιρετίζει ειδικότερα τις καινοτόμους πρωτοβουλίες που παρέχουν βοήθεια στους επιχειρηματίες, συμπεριλαμβανομένων των προγραμμάτων CREATE, «Erasmus για νέους επιχειρηματίες» και της στρατηγικής «Επιχειρηματικότητα 2020».

Κατά τρίτον, επισημαίνει ότι ο αυξανόμενος διεθνής ανταγωνισμός που ωθείται από την ύπαρξη ανθρώπινου δυναμικού με ολοένα περισσότερες δεξιότητες έχει φέρει την ΕΕ αντιμέτωπη με σοβαρές ελλείψεις και αναντιστοιχίες ως προς τις δεξιότητες, και ότι τα φαινόμενα αυτά επιδρούν ανασταλτικά στην οικονομική ανάπτυξη.

Υπάρχει μια σαφής τάση προς θέσεις εργασίας μεγαλύτερης έντασης δεξιοτήτων. Η μεγάλη πλειονότητα των θέσεων εργασίας που αναμένεται να δημιουργηθούν ή να χηρέσουν ως το 2020 θα απαιτούν μέσο ή υψηλό επίπεδο επαγγελματικών προσόντων.

Ειδικότερα, έως το 2015, η εκτιμώμενη έλλειψη προσωπικού καταρτισμένου στον τομέα των ΤΠΕ στην ΕΕ θα αυξηθεί σε 384.000 έως 700.000 θέσεις. Η παροχή επιστημονικών, τεχνολογικών, μηχανολογικών και μαθηματικών δεξιοτήτων δεν θα ανταποκρίνεται στην αυξανόμενη ζήτηση των εταιρειών.

Εκείνο που έχει πολύ μεγάλη σημασία εν προκειμένω είναι η ανάγκη δημιουργίας κατάλληλου ρυθμιστικού περιβάλλοντος, με κατάργηση των άσκοπων φραγμών που επιβάλλουν δυσανάλογο κόστος στις επιχειρήσεις και εμποδίζουν την ικανότητά τους για ανάπτυξη, δημιουργία θέσεων εργασίας και ανταγωνισμό σε παγκόσμιο επίπεδο.

Η έκθεση επισημαίνει σειρά πρωτοβουλιών, συμπεριλαμβανομένης της αρχής «προτεραιότητα στις μικρές επιχειρήσεις», του «τεστ ΜΜΕ», του προγράμματος REFIT και της ανασκόπησης από την Επιτροπή των 10 επαχθέστερων νομοθετικών πράξεων (στο πλαίσιο της οποίας καταδείχθηκαν οι οδηγίες για τον χρόνο εργασίας και τους εργαζόμενους μέσω εταιρείας προσωρινής απασχόλησης, οι οποίες χαρακτηρίστηκαν είτε υπερβολικά περίπλοκες είτε ότι επιβάλλουν δυσανάλογες απαιτήσεις στις ΜΜΕ), πρωτοβουλιών που όλες θα βοηθήσουν να διασφαλισθεί ότι η νομοθεσία κάνει αυτό για το οποίο προορίζεται.

Οι νομοθέτες έχουν ευθύνη να διασφαλίσουν ότι τυχόν κανονισμοί ή προτάσεις που θα υποβάλλουν, θα ενθαρρύνουν τη δημιουργία θέσεων εργασίας και δεν θα επιβάλλουν δυσανάλογη ή μη εύλογη επιβάρυνση στις επιχειρήσεις.