



EUROOPAN PARLAMENTTI

2009 - 2014

*Työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunta*

**2013/2176(INI)**

27.9.2013

## **MIETINTÖLUONNOS**

aiheesta ”Miten Euroopan unioni voi luoda yrityksille, liiketoiminnalle ja uusyrittäksille otollisen ympäristön työpaikkojen luomiseksi?”  
(2013/2176(INI))

Työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunta

Esittelijä: Anthea McIntyre  
Lausunnon valmistelija (\*):  
Josefa Andrés Barea

(\* ) Valiokuntien yhteistyömenettely – työjärjestyksen 50 artikla

PR\_INI

## SISÄLTÖ

	<b>Sivu</b>
EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS .....	3
PERUSTELUT.....	8

## EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS

**aiheesta ”Miten Euroopan unioni voi luoda yrityksille, liiketoiminnalle ja uusyrityksille otollisen ympäristön työpaikkojen luomiseksi?”  
(2013/2176(INI))**

*Euroopan parlamentti, joka*

- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,
  - ottaa huomioon 3. maaliskuuta 2010 annetun komission tiedonannon ”Eurooppa 2020 – Älykkään, kestävän ja osallistavan kasvun strategia” (COM (2010)2020,
  - ottaa huomioon komission perustaman hallinnolliseen rasitukseen liittyviä kysymyksiä käsittelevän riippumattomien sidosryhmien korkean tason ryhmän työn,
  - ottaa huomioon komission kertomuksen ”Pienten ja keskisuurten yritysten sääntelytaakan keventäminen – Euroopan unionin sääntelyn mukauttaminen mikroyritysten tarpeisiin” (COM(2011)0803),
  - ottaa huomioon komission tiedonannon EU:n sääntelyn tilasta (COM(2012)0746),
  - ottaa huomioon komission Yrittäjyys 2020 -toimintasuunnitelman,
  - ottaa huomioon komission tiedonannon ”Toimintasuunnitelma pk-yritysten rahoituksen saannin parantamiseksi” (COM(2011)0870),
  - ottaa huomioon maksuviivästysdirektiivin (Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2000/35/EY),
  - ottaa huomioon Euroopan metalli-, konepaja- ja teknologiateollisuuden etujärjestön (CEEMET) tekemän tutkimuksen ”Flexible employment contracts responding to changing market circumstances and meeting employee needs”<sup>1</sup>,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 48 artiklan,
  - ottaa huomioon työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan mietinnön sekä teollisuus-, tutkimus- ja energiavalioikunnan ja aluekehitysvaliokunnan lausunnot (A7-0000/2013),
- A. toteaa, että yrityksen perustaminen Euroopassa kestää 13 päivästä (Yhdistynyt kuningaskunta) 40 päivään (Malta)<sup>2</sup>;
- B. ottaa huomioon, että työmarkkinoiden jäykkyyden on todettu vaikuttavan kielteisesti työpaikkojen luomiseen;

---

<sup>1</sup><http://www.ceemet.org/en/News/News/CEEMET-Survey-Flexible-employment-contracts-responding-to-changing-market-circumstances-and-meeting-employee-needs.htm>

<sup>2</sup> <http://data.worldbank.org/indicator/IC.REG.DURS>

- C. toteaa, että sisämarkkinat voivat olla keskeisessä roolissa Eurooppa 2020 -strategian työllisyystavoitteiden saavuttamisessa;
- D. toteaa, että pk-yritykset ovat EU:n talouden selkäranka ja niillä on huomattava vaikutus työpaikkojen luomiseen;
- E. toteaa, että 20,7 miljoonaa pk-yritystä kattaa yli 67 prosenttia EU:n yksityisen sektorin työpaikoista, joista 30 prosenttia on peräisin mikroyrityksistä;

### ***Työpaikkojen luominen***

- 1. on huolestunut yrityksen perustamisen kustannuksista, monimutkaisuudesta ja siihen kuluva ajasta joissakin osissa Eurooppaa; katsoo, että jos EU haluaa palauttaa kilpailukykyä, jäsenvaltioiden on työskenneltävä tämän prosessin yksinkertaistamiseksi ja nopeuttamiseksi;
- 2. panee merkille, että maailmanlaajuiset suuntaukset ovat luoneet kilpailupaineita ja mahdollisuuksia yrityksille; korostaa, että jäsenvaltioiden on luotava oikeanlainen sääntelykehys, jolla yrityksiä autetaan luomaan työpaikkoja;
- 3. katsoo, että otollisen ympäristön luomiseksi työpaikkojen syntymiselle jäsenvaltioiden on EU:n toimielinten tuella puututtava seuraaviin tekijöihin: osaaminen, yrittäjäyys, väestönkehitys, markkinoille pääsy, rahoitus ja työmarkkinat;

### ***Osaaminen***

- 4. katsoo, että EU:lla on edessään vakavia osaamisvajaita ja taitojen yhteensopimattomuutta, jotka haittaavat talouskasvua;
- 5. panee merkille suuntauksen kohti entistä enemmän osaamista edellyttäviä työpaikkoja ja toteaa, että lähes 90 prosenttia työpaikoista, joiden odotetaan syntyvän tai vapautuvan vuoteen 2020 mennessä, edellyttävät keskitasoista tai korkeaa ammattitaitoa;
- 6. on huolissaan siitä, että Euroopan koulujärjestelmiä ei ole mukautettu yritysten osaamistarpeisiin; panee huolestuneena merkille, että vuonna 2015 pätevän henkilöstön puute tieto- ja viestintätekniikan alalla EU:ssa on arviolta 384 000–700 000 henkilöä ja että tieteen, teknologian, insinööritieteiden ja matematiikan alan osaamisen tarjonta ei vastaa yritysten kasvavia tarpeita tulevina vuosina;

### ***Yrittäjäyys***

- 7. on huolestunut siitä, että sellaisten EU-kansalaisten lukumäärä, jotka haluavat olla itsenäisiä ammatinharjoittajia, on pudonnut 45 prosentista 37 prosenttiin viimeksi kuluneiden kolmen vuoden aikana ja että lähes puolet pelkää joutuvansa konkurssiin ja yli 50 prosentin mukaan yrityksen perustamisesta on vaikea saada tietoa;
- 8. suhtautuu myönteisesti komission Yrittäjäyys-toimintaohjelmaan, jolla tuetaan jäsenvaltioiden pyrkimyksiä sen helpottamiseksi, että terveet yritykset voivat jatkaa toimintaansa ja rehelliset yrittäjät saavat uuden mahdollisuuden;

9. suhtautuu myönteisesti Erasmus nuorille yrittäjille -ohjelman kaltaisiin järjestelmiin, joiden tarkoituksena on auttaa uusia yrittäjiä hankkimaan yrityksen johtamiseen tarvittavat taidot, ja katsoo, että tällaisia ohjelmia olisi edistettävä entistä enemmän, jotta voidaan auttaa uusia yrittäjiä kehittämään ja luomaan työpaikkoja;
10. katsoo, että EAKR:stä rahoitetut yliopisto-ohjelmat, kuten Birmingham Skills for Enterprise and Employability Network Yhdistyneessä kuningaskunnassa, joilla tuetaan yrityksiä ja yrittäjyyteen liittyvää osaamista tarjoamalla mentorointia, tehokasta aloitustukea ja yrityshautomotoimintaan tarkoitettuja tiloja uusille yrityksille, ovat keskeisiä tulevien työpaikkojen luomisen kannalta;

### ***Väestönkehitys***

11. katsoo, että jäsenvaltioita olisi kannustettava edistämään vanhojen työntekijöiden säilyttämistä työmarkkinoilla siten, että työuria pidennetään, kehitetään joustavat työmarkkinat ja arvostetaan kokemusta;

### ***Markkinoille pääsy***

12. korostaa, että sisämarkkinoiden tarjoamia mahdollisuuksia on hyödynnettävä antamaan uutta eloa Euroopan talouksille rajojen avaamisen ja uusien liiketoimintamahdollisuuksien luomisen avulla;

### ***Rahoitus***

13. katsoo, että todellista hyötyä saadaan innovatiivisista ja muiden kuin pankkien välityksellä toteutetuista uusista rahoitusmuodoista, joita ovat yksityishenkilöiden väliset lainajärjestelmät, mikroluotot ja muut välineet, jotka voivat tarjota tärkeitä investointeja, jotta aloittelevat yritykset voivat kasvaa ja luoda työpaikkoja;
14. suhtautuu myönteisesti aloitteisiin, joiden avulla yritysten on entistä helpompi saada EU:n tukea yhteisestä portaalista, jossa annetaan tietoa rakennerahastoista, ESR mukaan luettuna; katsoo, että vielä enemmän on tehtävä tiedon levittämiseksi nykyisten ja mahdollisten yrittäjien keskuuteen keskitettyjen palvelupisteiden kautta;

### ***Työmarkkinat***

15. uskoo vakaasti, että yritykset voivat luoda työpaikkoja vain oikeiden olosuhteiden vallitessa, mukaan luettuina pätevän työvoiman saanti, joustavien sopimusjärjestelyjen käyttömahdollisuus ja hallinnollisten rasitteiden pitäminen mahdollisimman alhaisena;
16. katsoo, että jäsenvaltioiden on vastattava entistä paremmin työmarkkinoiden tarpeisiin erityisesti edistämällä työssä tapahtuvaa oppimista ja oppisopimuksia;

### ***Pk-yritykset ja mikroyritykset***

17. katsoo, että pk-yritykset ovat innovatiivisimpia yrityksiä EU:ssa ja niiden rooli on erittäin tärkeä luotaessa mahdollisuuksia päästä työhön;

18. korostaa "pienet ensin" -periaatetta; ottaa huomioon sähköisen kaupankäynnin edut luotaessa pk-yrityksille mahdollisuuksia päästä sisämarkkinoille, vähentää kuluja ja kilpailla maailmanlaajuisesti;
19. toteaa, että suurimmat esteet, joita aloittelevat yritykset kohtaavat ja jotka vaikuttavat nopean kasvun pk-yrityksiin, ovat rahoituksen saanti ja sen kustannukset, raskas sääntely, epäsuorat työvoimakustannukset, vientimarkkinoille pääsy, keskimääräiset maksuajat ja ammattitaidon puute;
20. suhtautuu myönteisesti ”pk-yritystestin” käyttöönottoon; katsoo, että on otettava käyttöön lieventäviä toimenpiteitä kuten entistä pidempi täytäntöönpano-aika sekä tarkastusten tai paperityön vähentäminen siten, että ei luoda kaksiportaisia työmarkkinoita;
21. suhtautuu myönteisesti CreATE-hankkeen kaltaisiin aloitteisiin, joilla puututaan pk-yritysten maaseutualueilla kohtaamiin kasvun ja kilpailukyvyyn esteisiin;
22. katsoo, että jäsenvaltioita on kannustettava jakamaan parhaita käytäntöjä innovatiivisista tavoista vähentää erityisesti pk-yrityksiä ja mikroyrityksiä koskevaa byrokratiaa ja hallinnollisia rasitteita;

### ***Parempi sääntely***

23. korostaa, että tarvitaan tehokasta sääntelyä, joka voidaan toteuttaa yksinkertaisesti ja jolla voidaan auttaa yrittäjiä toimimaan oikeusvaltioperiaatteen mukaisesti ja hyötymään työllisyyttä sekä työterveyttä ja työturvallisuutta koskevan lainsäädännön tarjoamista mahdollisuuksista ja suojasta;
24. suhtautuu myönteisesti siihen, että komissio tarkastelee uudelleen kymmentä säädöstä, jotka kuormittavat eniten pk-yrityksiä; katsoo, että on tarpeellista varmistaa, että EU ottaa poliittisessa päätöksentekoprosessissa huomioon yritysten ja erityisesti pk-yritysten ja mikroyritysten erityistarpeet;
25. suhtautuu myönteisesti uuteen terveys- ja turvallisuusstrategiaan; toivoo, että siinä keskitytään yksinkertaistamiseen, ennalta ehkäisyyn ja voimassa olevan lainsäädännön entistä parempaan täytäntöönpanoon sääntelyn lisäämisen sijaan;
26. panee merkille, että yksi vastaus kymmentä säädöstä koskevassa kyselyssä on, että työaikadirektiivi on mutkikas ja joustamaton ja että se edellyttää monissa tapauksissa pk-yrityksiä hankkimaan erityistä oikeusapua, joka on kallista; kehottaa komissiota tekemään yksityiskohtaisen vaikutusten arvioinnin mahdollisimman nopeasti;
27. panee merkille, että vuokratyöntekijöitä koskevan direktiivin on katsottu haittaavan yritysten mahdollisuuksia toimia rajojen yli, koska se aiheuttaa hallinnollisia rasitteita ja sen vaatimukset ovat suhteettomia;

### ***Suosituks***

28. kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita toimimaan nopeasti ja kunnianhimoisesti pk-yrityksiä koskevien sääntelyrasitteiden vähentämiseksi ja samalla varmistamaan, että kaikki

ehdotetut ratkaisut perustuvat näyttöön;

29. kehottaa Euroopan parlamentin jäseniä käyttämään täysimääräisesti hyväksi vaikutustenarvioinnin ja Euroopan tason lisäarvon osastoa, jotta se valvoo politiikkaa koskevien ehdotusten kustannuksia;
30. kehottaa komissiota puuttumaan kielteisiin vaikutuksiin, joita lainsäädännön lisääntymisellä on yrityksille erityisesti tiedonpuutteeseen ja EU-lainsäädäntöä koskevaan yleiseen käsitykseen liittyvien näkökohtien vuoksi nimenomaisesti työllisyyttä sekä työterveyttä ja työturvallisuutta koskevan lainsäädännön alalla;
31. kehottaa komissiota varmistamaan REFIT-ohjelman puitteissa, että kaikki lainsäädäntö tekee sitä mitä sen on tarkoitettu tekevän, ja yksilöimään alueet, joilla on liiallisia rasitteita, epäjohtonmukaisuuksia ja tehottomia toimia erityisesti työllisyyden ja sosiaaliasioiden alalla;
32. kehottaa jäsenvaltioita tukemaan erityisesti nuoria itsenäisiä ammatinharjoittajia luomalla ympäristö, joka kannustaa yrittäjiä kasvamaan ja luomaan uusia työpaikkoja;
33. kehottaa komissiota ja lainsäätäjiä pohtimaan tulevien työpaikkojen luomiseen kohdistuvaa vaikutusta, joka ehdotetun tietosuojaa-asetuksen liiallista rasitetta aiheuttavilla vaatimuksilla voi olla yrityksiin ja erityisesti p-yrityksiin ja jotka vaikuttavat mahdollisesti niiden kykyyn säilyttää ja luoda työpaikkoja;
34. kehottaa komissiota ja lainsäätäjiä varmistamaan työntekijöiden lähettämistä koskevan direktiivin puitteissa, että kaikki hyväksytyt toimenpiteet ovat oikeasuhteisia, ja rajoittamaan rasitteita, jotka kohdistuvat yrityksiin, jotka pyrkivät hyötymään palvelujen tarjoamisen vapaudesta;
35. kehottaa EU:ta koordinoimaan yhdessä jäsenvaltioiden ja yliopistojen kanssa ESR:n, EAKR:n ja Horisontti 2020 -aloitteen kaltaisten EU:n rahoituslähteiden täysimääräistä hyödyntämistä yrittäjäkulttuurin edistämiseksi erityisesti nuorten keskuudessa;
36. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöslauselman neuvostolle ja komissiolle.

## PERUSTELUT

Työttömyys on suurin Eurooppaa koskeva haaste tällä hetkellä. Heinäkuussa 2013 koko EU:n työttömyysaste oli 11 prosenttia ja monissa jäsenvaltioissa se oli yli 20 prosenttia. Eurooppa 2020 -strategian mukaisesti on asetettu 75 prosentin aktiiviyöllisyyden tavoite vuoteen 2020 mennessä, ja jos halutaan luoda realistiset mahdollisuudet tämän tavoitteen saavuttamiseksi, on keskityttävä siihen, miten EU voi luoda oikeanlaisen ympäristön työpaikkojen luomiselle.

On myös pidettävä mielessä se hallitseva periaate, että yritykset, erityisesti pk-yritykset, mikroyritykset, yrittäjät ja innovoijat luovat työpaikkoja eivätkä EU:n kasvusuunnitelmat. Pk-yritykset ja mikroyritykset tarjoavat tällä hetkellä 90 miljoonaa työpaikkaa yksityisellä sektorilla EU:ssa. Tämä on ala, jolla on huomattavat mahdollisuudet työpaikkojen luomiseen, kasvuun ja innovointiin. Kun otetaan huomioon, että 85 prosenttia kaikista uusista työpaikoista viimeksi kuluneiden kymmenen vuoden aikana on tullut pk-yrityksistä, on varmistettava, että pk-yritysten tarpeet asetetaan politiikan suunnittelun keskipisteeseen.

EU ja erityisesti jäsenvaltiot ovat tärkeässä asemassa, kun tuetaan yrityksiä parantamalla rahoituksen saantia, edistämällä yrittäjyyttä ja ennen kaikkea tarkastelemalla uusia mahdollisuuksia luoda oikeanlainen sääntely-ympäristö.

Yritykset voivat luoda työpaikkoja ja ottaa enemmän ihmisiä palvelukseen, jos markkinat sallivat sen, jos ne voivat luottaa pätevän työvoiman saantiin, jos työmarkkinat ovat tarpeeksi joustavia, jos työvoimakustannukset ja palkat vastaavat tuotantoa, jos sosiaaliturvajärjestelmät tekevät työnteosta houkuttelevaa ja jos sääntely on oikeasuhteista ja näyttöön perustuvaa.

On olemassa joitakin suuria haasteita, joita on käsiteltävä, ja samalla kun otetaan huomioon tätä asiaa koskevien poliittisten näkemysten laaja kirjo, tässä mietinnössä pyritään käsittelemään lukuisia kysymyksiä, muun muassa sitä, miten EU ja jäsenvaltiot voivat parantaa rahoituksen saatavuutta, edistää yrittäjyyttä ja kehittää entistä parempaa sääntelyä.

Lukuisia tärkeitä kohtia on korostettu, ensinnäkin sitä, että yrityksillä, erityisesti pk-yrityksillä ja mikrotyrityksillä, on oltava tietoa ja tietotaitoa siitä, miten saada EU:n tukea esimerkiksi keskitetyistä palvelupisteistä ja verkkosivustoilta.

Toiseksi, koska sellaisten EU-kansalaisten lukumäärä, jotka haluavat toimia itsenäisinä ammatinharjoittajina, on laskenut 45 prosentista 37 prosenttiin, on tärkeää, että yrittäjähengen edistetään varhaisista ikävuosista alkaen aina yliopistoon saakka ja että toteutetaan kaikki ponnistelut sen helpottamiseksi, että terveet yritykset voivat jatkaa toimintaansa ja että rehelliset yrittäjät saavat toisen mahdollisuuden.

Mietinnössä suhtaudutaan erityisen myönteisesti yrittäjiä auttaviin innovatiivisiin aloitteisiin kuten CreATE-ohjelmaan, Erasmus nuorille yrittäjille -ohjelmaan ja Yrittäjyys 2020 -strategiaan.

Kolmanneksi siinä korostetaan, että kasvava kansainvälinen kilpailu, jonka käyttövoimana on entistä ammattitaitoisempi työvoima, on saanut aikaan sen, että EU:lla on edessään vakava osaamisvaje ja taitojen yhteensopimattomuus, jotka jarruttavat talouskasvua. Suuntaus kohti entistä enemmän ammattitaitoa vaativia työpaikkoja on selvä. Selvästi suurin osa työpaikoista, joiden odotetaan syntyvän tai vapautuvan vuoteen 2020 mennessä, edellyttävät



keskitasoista tai korkeaa ammattitaitoa.

Vielä merkittävämpää on se, että vuoteen 2015 mennessä pätevän henkilöstön puute tieto- ja viestintätekniikan alalla on arviolta noin 384 000 – 700 000 henkilöä. Tieteen, teknologian, insinööritieteiden ja matematiikan alan osaamisen tarjonta ei vastaa yritysten kasvavia tarpeita.

Keskeistä tässä on tarve luoda oikeanlainen sääntely-ympäristö poistamalla tarpeettomia esteitä, jotka aiheuttavat suhteettomia kustannuksia yrityksille ja haittaavat niiden kykyä kasvaa, luoda työpaikkoja ja kilpailla maailmanlaajuisesti.

Mietinnössä korostetaan lukuisia aloitteita, kuten ”pienet ensin” -periaatetta, ”pk-yritystestsiä”, REFIT-ohjelmaa ja kymmentä eniten kuormittavaa säädöstä koskevaa komission aloitetta (kuormittavina säädöksinä pidetään työaikadirektiiviä ja vuokratyöntekijöitä koskevaa direktiiviä, koska ne ovat joko liian mutkikkaita tai sisältävät pk-yrityksiä koskevia suhteettomia vaatimuksia), joilla kaikilla pyritään varmistamaan, että lainsäädäntö tekee sen, mihin se on tarkoitettukin.

Lainsäätäjien vastuulla on varmistaa, että kaikilla niiden ehdottamilla asetuksilla ja tekemillä ehdotuksilla edistetään työpaikkojen luomista eikä aiheuteta suhteettomia tai huonosta harkinnasta johtuvia rasitteita yrityksille.