



EUROPSKI PARLAMENT

2009 - 2014

Odbor za zapošljavanje i socijalna pitanja

2013/2176(INI)

27.9.2013

NACRT IZVJEŠĆA

Kako Europska unija može doprinijeti stvaranju pogodnog okruženja za poduzeća, poslovne djelatnosti i novoosnovana poduzeća kako bi se stvorila nova radna mjesta?
(2013/2176(INI))

Odbor za zapošljavanje i socijalna pitanja

Izvjestiteljica: Anthea McIntyre
Izvjestiteljica za mišljenje (*):
Josefa Andrés Barea

(*) Pridruženi odbor – članak 50. Poslovnika

PR_INI

SADRŽAJ

	Stranica
PRIJEDLOG REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA	3
EXPLANATORY STATEMENT.....	8

PRIJEDLOG REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA

Kako Europska unija može doprinijeti stvaranju pogodnog okruženja za poduzeća, poslovne djelatnosti i novoosnovana poduzeća kako bi se stvorila nova radna mjesta? (2013/2176(INI))

Europski parlament,

- uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,
 - uzimajući u obzir Komunikaciju Komisije od 3. ožujka 2010. naslovljenu „Europa 2020.: strategija za pametan, održiv i uključiv rast” (COM(2010)2020),
 - uzimajući u obzir rad Komisijine skupine neovisnih zainteresiranih strana na visokoj razini o administrativnim teretima,
 - uzimajući u obzir izvješće Komisije „Smanjenje regulatornog opterećenja za MSP-e – prilagođavanje propisa EU-a potrebama mikropoduzeća” COM(2011)0803),
 - uzimajući u obzir Komunikaciju Komisije o prikladnosti propisa EU-a (COM(2012)0746),
 - uzimajući u obzir Akcijski plan za poduzetništvo do 2020. Komisije,
 - uzimajući u obzir Komunikaciju Komisije „Akcijski plan za poboljšanje pristupa financiranju za mala i srednja poduzetništva” (COM(2011)0870),
 - uzimajući u obzir Direktivu o borbi protiv kašnjenja u plaćanju (Direktiva 2000/35/EZ Europskog parlamenta i Vijeća),
 - uzimajući u obzir anketu koju je provelo Vijeće europskih poslodavaca u metalskoj industriji, inženjerstvu i novim tehnologijama (CEEMET) pod naslovom „Fleksibilni ugovori o zapošljavanju kao odgovor na promjenjive tržišne okolnosti i ispunjavanje potreba zaposlenika”,¹
 - uzimajući u obzir članak 48. Poslovnika,
 - uzimajući u obzir izvješće Odbora za zapošljavanje i socijalna pitanja i mišljenja Odbora za industriju, istraživanje i energetiku i Odbora za regionalni razvoj (A7-0000/2013),
- A. budući da je potrebno između 13 dana (UK) i 40 dana (Malta) za osnivanje poduzeća u Europi;²
- B. budući da stroga pravila tržišta rada dokazano imaju negativan utjecaj na stvaranje radnih mjesta;

¹<http://www.ceemet.org/en/News/News/CEEMET-Survey-Flexible-employment-contracts-responding-to-changing-market-circumstances-and-meeting-employee-needs.htm>

² <http://data.worldbank.org/indicator/IC.REG.DURS>

- C. budući da jedinstveno tržište može biti ključnu ulogu u postizanju ciljeva strategije Europa 2020. povezanih sa zapošljavanjem;
- D. budući da su MSP-i okosnica gospodarstva EU-a i sadrže golem potencijal za stvaranje radnih mjesta;
- E. budući da 20,7 milijuna MSP-a čini više od 67 % radnih mjesta u privatnom sektoru u EU-u, a mikropoduzeća čine 30 %;

Stvaranje radnih mjesta

- 1. zabrinut je zbog troškova, složenosti i vremena uključenog u osnivanje poduzeća u nekim dijelovima Europe; vjeruje da, ako EU želi ponovno biti konkurentan, države članice moraju pojednostaviti i ubrzati taj postupak;
- 2. primjećuje da su globalni trendovi donijeli pritisak konkurentnosti, ali i prilike za poduzeća; naglašava da je potrebno da države članice postavljaju pravilne regulatorne okvire kako bi pomogle poduzećima u stvaranju radnih mjesta;
- 3. vjeruje da se za stvaranje pogodnog okruženja u svrhu otvaranja radnih mjesta države članice moraju, uz potporu institucija EU-a, usredotočiti na sljedeće čimbenike: vještine, poduzetništvo, demografska struktura, pristup tržištu, financije i tržište rada;

Vještine

- 4. vjeruje da je EU suočen s ozbiljnim nedostatkom vještina i njihovim nesukladnostima, što sprečava gospodarski rast;
- 5. primjećuje trend stručnih radnih mjesta, u skladu s kojim će gotovo 90 % očekivanih novih radnih mjesta do 2020., stvorenih ili oslobođenih, iziskivati srednju ili visoku stručnost;
- 6. zabrinut je zbog neprilagođenosti europskog obrazovnog sustava i sustava stručnog osposobljavanja potrebama poduzeća kad je riječ o vještinama; zabrinuto primjećuje da će 2015. procijenjeni nedostatak kvalificiranog osoblja u području informacijske i komunikacijske tehnologije u EU-u porasti na između 384 000 i 700 000 te da ponuda znanstvenih, tehnoloških, inženjerskih i matematičkih vještina neće biti dovoljna za sve veće potrebe poduzeća u nadolazećim godinama;

Poduzetništvo

- 7. zabrinut je što je broj građana EU-a koji žele biti samostalno zaposleni pao s 45 % na 37 % u posljednje tri godine, s tim da se otprilike polovica boji bankrota, a više od 50 % kaže da je teško prikupiti dovoljno informacija o tome kako osnovati poduzeće;
- 8. pozdravlja Akcijski plan za poduzetništvo Komisije kojim se podupiru naponi država članica za olakšavanje preživljavanja dobrih poduzeća te pružanja druge prilike poštenim poduzetnicima;
- 9. pozdravlja sustave kao što je Erasmus za mlade poduzetnike, namijenjene pomaganju

novim poduzetnicima da steknu odgovarajuće vještine upravljanja poduzećima i vjeruje da bi takve programe trebalo dalje poticati kako bi se većem broju poduzetnika pomoglo da razviju i stvore radna mjesta;

10. vjeruje da su sveučilišni programi kao što je Mreža vještina za poduzeća i zapošljivost Birminghama (BSEEN) u UK-u koju financira Europski fond za regionalni razvoj, koji potiču poduzetništvo i poduzetničke vještine pružanjem mentorstva, intenzivne potpore novoosnovanim poduzećima i inkubatorskom prostoru za nove poslovne pothvate, ključni za stvaranje budućih radnih mjesta;

Demografska struktura

11. vjeruje da bi države članice trebalo poticati na zadržavanje starijih radnika na tržištu rada poticanjem duljeg radnog života, razvijanjem fleksibilnih tržišta rada i vrednovanjem iskustva;

Pristup tržištu

12. naglašava da se prilike koje pruža jedinstveno tržište moraju koristiti za ubrizgavanje novog života u gospodarstva Europe otvaranjem granica i stvaranjem novih poslovnih prilika;

Financije

13. vjeruje da postoji stvarna korist u novim oblicima financiranja pomoću inovativnih sustava i puteva koji ne uključuju bankarstvo, npr. pozajmljivanje „peer to peer”, mikroizjmovi i drugi alati, koji mogu biti ključni izvori ulaganja za novoosnovana poduzeća radi razvijanja i stvaranja radnih mjesta;
14. pozdravlja inicijative kojima se poduzećima olakšava pristup pomoći EU-a putem jedinstvenog portala na kojemu se pružaju informacije o strukturnim fondovima, uključujući Europski socijalni fond; vjeruje da se mora učiniti više na širenju informacija postojećim i potencijalnim poduzetnicima uz pomoć usluge „sve na jednom mjestu”;

Tržište rada

15. snažno vjeruje da poduzeća mogu stvarati radna mjesta samo uz postojanje pravih uvjeta, uključujući pristup kvalificiranoj radnoj snazi, dostupnost fleksibilnih ugovornih odnosa i održavanje minimalnog administrativnog tereta;
16. vjeruje da države članice moraju bolje reagirati na potrebe tržišta rada, posebice poticanjem stažiranja i učenja na temelju rada;

MSP-i i mikropoduzeća

17. vjeruje da su MSP-i među najinovativnijim poslovima u EU-u te da imaju ključnu ulogu u otvaranju puteva prema zapošljavanju;
18. naglašava načelo „prvo misli namalo”; prepoznaje koristi e-trgovine u pružanju novih prilika MSP-ima za pristup jedinstvenom tržištu, smanjenje troškova i globalno natjecanje;
19. primjećuje da su glavne prepreke novoosnovanim poduzećima koje utječu na razvoj MSP-a s velikim rastom pristup i trošak financija, opterećujući propisi, neizravni troškovi rada, pristup izvoznim tržištima, prosječna vremena isplate i nedostatak vještina;
20. pozdravlja uvođenje „testa za MSP-e”; vjeruje da treba uvesti olakšavajuće mjere, npr. duže vrijeme provedbe, manje inspekcija ili papirologije, ali bez stvaranja dvaju razreda tržišta rada;
21. pozdravlja inicijative kao što su projekt CREATE koji se bavi preprekama rastu i konkurentnosti za MSP-e na ruralnim područjima;
22. vjeruje da se države članice moraju poticati na dijeljenje najboljih slučajeva prakse kad je riječ o inovativnim načinima za smanjenje birokracije i papirologije, osobito za MSP-e i mikropoduzeća;

Bolja regulacija

23. naglašava potrebu za djelotvornom regulacijom koja bi se mogla jednostavno primijeniti i pomoći poduzetnicima da djeluju u okviru vladavine prava i imaju koristi od prilika i zaštite koje pruža zakonodavstvo o zapošljavanju, zdravstvu i sigurnosti;
24. pozdravlja Komisijin pregled deset najproblematičnijih zakona za MSP-e; vjeruje da postoji potreba osiguranja da EU u političkom postupku uzima u obzir konkretne potrebe poduzeća, posebice MSP-a i mikropoduzeća;
25. pozdravlja novu zdravstvenu i sigurnosnu strategiju; nada se da će se usredotočiti na pojednostavljenje, sprečavanje i bolju provedbu postojećeg zakonodavstva umjesto dodavanja propisa;
26. primjećuje da je jedan od odgovora na zaključke savjetovanja o deset najproblematičnijih zakona taj da je Direktiva o radnom vremenu složena i neprilagodljiva te da u mnogim slučajevima MSP-i zbog nje trebaju skupu specijaliziranu pravnu pomoć; pozva Komisiju da hitno provede detaljnu procjenu utjecaja;
27. primjećuje da je i Direktiva o radnicima zaposlenima preko poduzeća za privremeno zapošljavanje zbog stvaranja administrativnog tereta i neproporcionalnih zahtjeva prepoznata kao štetna za sposobnost poduzeća za prekogranični rad;

Preporuke

28. poziva Komisiju i države članice da djeluju brzo i ambiciozno kako bi smanjili regulatorni

teret na MSP-ima, osiguravajući pritom da se sva predložena rješenja temelje na dokazima;

29. poziva zastupnike u Parlamentu da u potpunosti iskoriste Upravu za procjenu utjecaja i dodanu vrijednost na europskoj razini s ciljem pomnog nadzora troškova prijedloga nacrta politika;
30. poziva Komisiju da se usredotoči na negativne učinke koje gomilanje zakonodavstva ima na poduzeća, osobito kad je riječ o vidovima nedostatka znanja i ukupne percepcije zakonodavstva EU-a, pogotovo u području zapošljavanja, zdravstva i sigurnosti;
31. poziva Komisiju da u kontekstu programa REFIT osigura da je provedba zakonodavstva u skladu s njegovom namjenom te da prepozna područja gdje postoje preveliki tereti, nedosljednosti ili nedjelotvorne mjere, osobito u području zapošljavanja i socijalnih pitanja;
32. poziva države članice da podržavaju samostalno zapošljavanje, osobito među mladima, i to stvaranjem poticajne okoline za razvoj i stvaranje novih radnih mjesta u poduzetništvu;
33. poziva Komisiju i suzakonodavce da razmotre utjecaj koji pretjerano teški zahtjevi predložene Uredbe o zaštiti podataka mogu imati na stvaranje budućih radnih mjesta u poduzećima, posebice MSP-ima, kad je riječ o potencijalnom utjecaju na njihovu mogućnost zadržavanja i stvaranja radnih mjesta;
34. poziva Komisiju i suzakonodavce da u kontekstu Direktive o upućivanju radnika osiguraju da su sve donesene mjere proporcionalne te da ograniče teret na poduzeća koja žele iskoristiti slobodu pružanja usluga;
35. poziva EU da surađuje s državama članicama i sveučilištima na koordinaciji i iskorištavanju izvora financiranja EU-a kao što su Europski socijalni fond, Europski fond za regionalni razvoj i Obzor 2020. radi promicanja poduzetničke kulture, osobito među mladima;
36. nalaže svojem predsjedniku da ovu Rezoluciju proslijedi Vijeću i Komisiji.

EXPLANATORY STATEMENT

Unemployment is the biggest social challenge facing Europe at the moment. In July 2013 the unemployment rate for the EU as a whole was 11%, and for a number of member states was over 20%. The EU2020 has set a target of 75% in active employment by 2020, and if we are to have a realistic chance of reaching this goal, we need to focus on how Europe can create the right environment for job creation.

We must also remember the overarching principle that it is businesses, particularly SMEs, micro-enterprise, entrepreneurs and innovators that create jobs, not EU growth plans. SMEs and micro-enterprises currently provide 90 million jobs in the private sector in the EU. This is where there is huge potential for job creation, for growth and innovation. Considering that 85% of all new jobs over the past 10 years have come from SMEs we must ensure that the needs of SMEs are put at the centre of policy making.

The EU and particularly member states have an important role to play in supporting businesses by improving access to finance, encouraging entrepreneurship, and most importantly by exploring new ways of creating the right regulatory environment.

Businesses can only create jobs and recruit more people if the market allows for it, if they can rely on a qualified workforce, if labour markets are sufficiently flexible, if labour costs including wages are in line with productivity, if social protection systems make work attractive and if regulation is proportionate and evidence based.

There are some big challenges to be addressed and while acknowledging the broad spectrum of political views on this issue, this report seeks to address a number of issues including how the EU and member states can improve access to finance, promote entrepreneurship and develop better regulation.

A number of key points have been stressed, first, that businesses and in particular SMEs and microenterprises must be equipped with the knowledge and know how on how to access EU support through for example one stop shops and web portals.

Secondly, given that the number of EU citizens that want to be self-employed has dropped from 45% to 37% in the last 3 years, it is important that an entrepreneurial spirit is nurtured from an early age right through to university and that every effort is made to make it easier for sound businesses to survive and for honest entrepreneurs to get a second chance.

The report in particular welcomes innovative initiatives that help entrepreneurs including the CREATE programme, Erasmus for young entrepreneurs and the Entrepreneurship Strategy 2020.

Thirdly, it highlights that growing international competition driven by increasingly skilled workforces have left the EU facing serious skill shortages and skill mismatches which are acting as a brake on economic growth. There is a clear trend towards more skill intensive jobs. The vast majority of the jobs that are expected to be created or become vacant by 2020 will require medium or high qualifications.

More notably, by 2015, the estimated shortage of qualified ICT staff in the EU will rise to somewhere between 384,000 and 700,000. The supply of science, technology, engineering

and mathematics skills will not match the increasing demand of companies.

Central to this is the need to create the right regulatory environment, by removing unnecessary barriers which impose disproportionate costs on businesses and inhibit their ability to grow, create jobs and compete globally.

It highlights a number of initiatives including ‘think small first’ principle, the "SME test, the REFIT programme, the Commissions ‘Top 10’ most burdensome laws (which identified the Working Time Directive and Temporary Agency Directive as either too complex or containing disproportionate requirements on SMEs) all of which will help ensure that legislation is doing what it was intended to do.

Legislators have a responsibility to ensure that any regulations or proposals they put forward encourage job creation and do not impose disproportionate or ill-considered burdens on business.