



EURÓPAI PARLAMENT

2009 - 2014

---

*Foglalkoztatási és Szociális Bizottság*

---

**2013/2176(INI)**

27.9.2013

## **JELENTÉSTERVEZET**

„Hogyan járulhat hozzá az Európai Unió egy olyan környezet megteremtéséhez, amely kedvez a vállalatok, vállalkozások és induló vállalkozások általi munkahelyteremtésnek?”  
(2013/2176(INI))

Foglalkoztatási és Szociális Bizottság

Előadó: Anthea McIntyre  
A vélemény előadója (\*):  
Josefa Andrés Barea

(\*) Társbizottsági eljárás – az eljárási szabályzat 50. cikke

PR\_INI

## TARTALOM

|  | <b>Oldal</b> |
|--|--------------|
| AZ EURÓPAI PARLAMENT ÁLLÁSFOGLALÁSÁRA IRÁNYULÓ INDÍTVÁNY ..... | 3            |
| INDOKOLÁS .....  | 9            |

## AZ EURÓPAI PARLAMENT ÁLLÁSFOGLALÁSÁRA IRÁNYULÓ INDÍTVÁNY

**„Hogyan járulhat hozzá az Európai Unió egy olyan környezet megteremtéséhez, amely kedvez a vállalatok, vállalkozások és induló vállalkozások általi munkahelyteremtésnek?”**

**(2013/2176(INI))**

*Az Európai Parlament,*

- tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,
  - tekintettel az „Európa 2020 – Az intelligens, fenntartható és inkluzív növekedés stratégiája” című, 2010. március 3-i bizottsági közleményre (COM(2010)2020),
  - tekintettel a Bizottság független érdekképviselőkből álló, adminisztratív terhekkal foglalkozó magas szintű munkacsoportjának munkájára,
  - tekintettel „A kkv-k szabályozási terheinek minimálisra csökkentése – Az uniós szabályozás hozzáigazítása a mikrovállalkozások szükségleteihez” című bizottsági jelentésre (COM(2011)0803),
  - tekintettel az uniós szabályozás célravezetőségéről szóló bizottsági közleményre (COM(2012)0746),
  - tekintettel a Bizottság „Vállalkozás 2020” cselekvési tervére,
  - tekintettel a „Cselekvési terv a kkv-k finanszírozáshoz való hozzájárásának javítására” című bizottsági közleményre (COM(2011)0870),
  - tekintettel a késedelmes fizetésekről szóló irányelvre (az Európai Parlament és a Tanács 2000/35/EK irányelve),
  - tekintettel az Európai Fémipari, Műszaki és Technológiaalapú Iparági Munkáltatók Tanácsa (CEEMET) által végzett, „A változó piaci körülményekre választ adó, a munkavállalók igényeit kielégítő rugalmas munkaszerződések”<sup>1</sup> című felmérésre,
  - tekintettel eljárási szabályzata 48. cikkére,
  - tekintettel a Foglalkoztatási és Szociális Bizottság jelentésére, valamint az Ipari, Kutatási és Energiaügyi Bizottság és a Regionális Fejlesztési Bizottság véleményére (A7-0000/2013),
- A. mivel Európában egy új vállalkozás létrehozása 13 napig (Egyesült Királyság) vagy akár 40 napig (Málta) is eltarthat;<sup>2</sup>
- B. mivel a munkaerőpiac rugalmatlansága bizonyítottan kedvezőtlen irányba befolyásolja a

<sup>1</sup><http://www.ceemet.org/en/News/News/CEEMET-Survey-Flexible-employment-contracts-responding-to-changing-market-circumstances-and-meeting-employee-needs.htm>.

<sup>2</sup> <http://data.worldbank.org/indicator/IC.REG.DURS>.

munkahelyteremtést;

- C. mivel az egységes piac kulcsszerepet játszhat az Európa 2020 foglalkoztatási céljainak elérésében;
- D. mivel a kkv-k alkotják az Európai Unió gazdaságának gerincét, és hatalmas lehetőséget rejtenek a munkahelyteremtés tekintetében;
- E. mivel 20,7 millió kkv foglalkoztatja az Európai Unióban a versenyszféra több mint 67%-át, ebből 30%-nak pedig a mikrovállalkozások adnak munkát,

### ***Munkahelyteremtés***

1. aggodalommal tölti el, hogy Európa néhány részén milyen költséges, milyen sok időbe telik, és milyen bonyolult egy vállalkozás létrehozása; úgy véli, hogy a tagállamoknak azon kell fáradozniuk, hogy egyszerűsítsék és felgyorsítsák ezt a folyamatot, hogy az Európai Unió visszanyerje a versenyképességét;
2. megállapítja, hogy a globális trendek nyomán versenyképyszerbe kerültek a vállalkozások, noha lehetőségek is megnyíltak előttük; hangsúlyozza, hogy a tagállamoknak létre kell hozniuk a megfelelő szabályozási keretet, hogy segítsék a munkahelyteremtést a vállalkozásoknál;
3. úgy véli, hogy a munkahelyteremtésnek kedvező környezet kialakítása érdekében a tagállamoknak az Európai Unió intézményei támogatásával kezelniük kell az alábbi tényezőket: készségek, vállalkozói tevékenység, demográfia, piaci hozzáférés, finanszírozás és a munkaerőpiac;

### ***Készségek***

4. úgy véli, hogy az Európai Unióban súlyos hiány mutatkozik a szakképzett munkaerőből és komoly strukturális munkaerőhiány is tapasztalható, ez pedig gátolja a gazdasági növekedést;
5. tudomásul veszi, hogy egyre inkább a magasabban kvalifikált munkaerőre van kereslet, a várhatóan 2020-ig létrejövő vagy megüresedő állások mintegy 90%-ához középfokú vagy felsőfokú végzettségre lesz szükség;
6. aggodalommal tölti el, hogy Európa oktatási és képzési rendszerei nem igazodnak a vállalkozások készségigényeihez; aggodalommal állapítja meg, hogy 2015-ben az Európai Unióban a becslések szerint 384 000 és 700 000 fő közöttire fog emelkedni az ikt területén a képzett munkaerő hiánya, míg az elkövetkező években a természettudományos, technológiai, mérnöki és matematikai készségek nem fogják kielégíteni a vállalkozások egyre nagyobb keresletét;

### ***Vállalkozói tevékenység***

7. aggodalommal tölti el, hogy az elmúlt 3 évben 45%-ról 37%-ra esett vissza az önfoglalkoztatást választó európai uniós polgárok száma, akiknek majdnem a fele a csődtől tart, míg több mint 50%-uk azt állítja, hogy nehéz elegendő információhoz jutni

arra vonatkozóan, hogy hogyan kell elindítani egy vállalkozást;

8. üdvözli a Bizottság vállalkozási cselekvési tervét, amely támogatást nyújt a tagállamok arra irányuló erőfeszítéseire, hogy megkönnyítsék az életképes vállalkozások számára a fennmaradást, és hogy második esélyt biztosítsanak a tisztességes vállalkozók számára;
9. üdvözli azokat a programokat – mint például az Erasmus fiatal vállalkozóknak –, amelyek célja az új vállalkozók segítése a vállalkozás vezetéséhez szükséges készségek megszerzésében, és úgy véli, hogy az ilyen programok további támogatására van szükség ahhoz, hogy még több vállalkozó fejlődhessen és teremthessen új munkahelyeket;
10. úgy véli, hogy az olyan egyetemi programok – mint például az ERFA által finanszírozott, a vállalkozáshoz és foglalkoztathatósághoz szükséges készségekkel foglalkozó birminghami hálózat (Birmingham Skills for Enterprise and Employability Network – BSEEN) az Egyesült Királyságban, amely mentorálással, az induló vállalkozásoknak nyújtott intenzív támogatással és az új vállalkozásoknak biztosított üzleti inkubátorokkal segíti a vállalkozást és a vállalkozói készségek elsajátítását – kulcsfontosságúak a majdani munkahelyteremtés szempontjából;

#### *Demográfia*

11. úgy véli, hogy a tagállamokat ösztönözni kell arra, hogy a munkában töltött élet meghosszabbításának bátorításával, rugalmas munkaerőpiacok létrehozásával és a tapasztalat megbecsülésével támogassák az idősebb munkavállalók munkaerőpiacon tartását;

#### *Piaci hozzáférés*

12. hangsúlyozza, hogy az egységes piac kínálta lehetőségeket arra kell használni, hogy a határok megnyitásával és új piaci lehetőségek teremtésével új életet leheljenek Európa gazdaságaiba;

#### *Pénzügyek*

13. úgy véli, hogy valódi előnyök rejlenek a finanszírozás innovatív programokon keresztül és bankrendszeren kívül megvalósuló új formáiban – ilyenek például a közösségi hitelezés, a mikrohitelezés és az egyéb eszközök –, amelyekkel az induló vállalkozásoknak biztosíthatók a növekedéshez és munkahelyteremtéshez elengedhetetlen beruházások;
14. üdvözli azt a kezdeményezést, amely megkönnyíti a vállalkozások számára az európai uniós támogatásokhoz való hozzáférést azzal, hogy egyetlen portálon nyújt információkat a strukturális alapokról, többek között az ESZA-ról; úgy véli, hogy többet kell tenni azért, hogy az információkat „egyablakos rendszer” keretében juttathassák el a jelenlegi és a potenciális vállalkozókhöz;

#### *Munkaerőpiac*

15. határozottan úgy véli, hogy a vállalkozások csak megfelelő feltételek mellett tudnak munkahelyeket teremteni, azaz ha többek között elérhető képzett munkaerő és rugalmas

szerződéses megállapodások állnak rendelkezésre, az adminisztratív terhek pedig minimálisak;

16. úgy véli, hogy a tagállamoknak jobban figyelembe kell venniük a munkaerő-piaci igényeket, elsősorban a munkaalapú tanulás és a tanulószerveződéses gyakorlati képzés támogatásával;

### ***Kkv-k és mikrovállalkozások***

17. úgy véli, hogy a kkv-k a leginnovatívabb vállalkozások közé tartoznak az Európai Unióban, és kulcsszerepet játszanak a munka világába vezető út megtalálásában;
18. hangsúlyozza a „gondolkozz először kicsiben” elvét; elismeri az elektronikus kereskedelem abban rejlő előnyeit, hogy lehetőséget nyújt a kis- és középvállalkozásoknak az egységes piachoz való hozzáférésre és a költségek csökkentésére, valamint a globális versenyben való részvételre;
19. megállapítja, hogy az induló vállalkozások előtt álló és a gyorsan növekvő kkv-k fejlődését befolyásoló legfőbb akadályok a finanszírozáshoz való hozzáférés és annak költsége, a terhet jelentő szabályozás, a közvetett munkaköltségek, az exportpiacokhoz való hozzáférés, az átlagos kifizetési idő és a szakképzett munkaerő hiánya;
20. üdvözli a „kkv-teszt” bevezetését; úgy véli, hogy enyhítő intézkedéseket kell bevezetni, például hosszabb végrehajtási idő, kevesebb ellenőrzés vagy egyszerűbb papírmunka formájában, anélkül, hogy ezzel egy kétszintű munkaerőpiacot hoznának létre;
21. üdvözli az olyan kezdeményezéseket, mint például a CREATE projekt, amely a növekedés és versenyképesség vidéki kkv-k által tapasztalt akadályaital foglalkozik;
22. úgy véli, hogy a tagállamokat ösztönözni kell a bürokrácia csökkentését szolgáló innovatív módszerek legjobb gyakorlatának megosztására, különösen a kkv-k és a mikrovállalkozások esetében;

### ***A szabályozás javítása***

23. hangsúlyozza, hogy szükség van olyan hatékonyabb szabályozásra, amely egyszerűen végrehajtható és segíti a vállalkozókat a jogszerű működésben, illetve abban, hogy javukra fordíthassák a foglalkoztatásról, valamint a munkahelyi egészségvédelemről és biztonságról szóló jogszabályok adta lehetőségeket és az azok által biztosított védelmet;
24. üdvözli a Bizottság áttekintését arról a 10 jogszabályról, amely a legnagyobb terhet rója a kkv-kra; úgy véli, biztosítani kell, hogy a politikaalkotási folyamat során az Európai Unió figyelembe vegye a vállalkozások, főként a kkv-k és mikrovállalkozások konkrét igényeit;
25. üdvözli az új munkahelyi egészségvédelmi és biztonsági stratégiát; reméli, hogy az az egyszerűsége, a megelőzésre és a meglévő jogszabályok jobb végrehajtására helyezi majd a hangsúlyt a további szabályozás helyett;
26. megállapítja, hogy a legnagyobb terhet jelentő 10 jogszabályról folytatott konzultáció egyik következtetése az, hogy a munkaidőre vonatkozó irányelv bonyolult és rugalmatlan,

a kkv-k számára pedig számos esetben kötelezővé teszi szakirányú jogi segítség igénybevételét; felhívja a Bizottságot, hogy sürgősen készítse el részletes hatásvizsgálatát;

27. megállapítja, hogy a munkaerő-kölcsönzés keretében történő munkavégzésről szóló irányelvről szintén az a vélemény alakult ki, hogy az adminisztratív terhek és az aránytalan követelmények miatt megnehezíti a vállalkozások számára a határon átnyúló munkavégzést;

### ***Ajánlások***

28. felhívja a Bizottságot és a tagállamokat, hogy gyorsan és céltudatosan tegyenek lépéseket a kkv-kra háruló szabályozási terhek csökkentése érdekében, egyúttal biztosítsák, hogy a javasolt megoldások a tényeken alapuljanak;

29. felhívja az európai parlamenti képviselőket, hogy a politikatervezetre vonatkozó javaslatok költségeinek alapos vizsgálata érdekében teljes körűen vegyék igénybe a Hatásvizsgálatok és az Európai Hozzáadott Érték Igazgatóságát;

30. felhívja a Bizottságot, hogy foglalkozzon azokkal a kedvezőtlen hatásokkal, amelyekkel a vállalkozások a jogszabályok felhalmozódása következtében szembesülnek, főként az uniós jogszabályok ismeretének hiányából és azok általános megítéléséből eredő kérdésekkel, különösen a foglalkoztatásról, valamint a munkahelyi egészségvédelemről és biztonságról szóló jogszabályok tekintetében;

31. felhívja a Bizottságot, hogy a REFIT program keretében biztosítsa, hogy minden jogszabály az eredetileg megfogalmazott célját érje el, és határozza meg azokat a területeket, ahol túlzottak a terhek, illetve következtelenségek vagy hatástalan intézkedések tapasztalhatók, különösen a foglalkoztatás és a szociális ügyek területén;

32. felhívja a tagállamokat, hogy – főként a fiatalok körében – támogassák az önfoglalkoztatást olyan környezet kialakításával, amely a növekedésre és munkahelyteremtésre ösztönzi a vállalkozókat;

33. felhívja a Bizottságot és a társjogalkotókat, hogy vegyék fontolóra a javasolt adatvédelmi rendelet túlzott terhet jelentő követelményeinek a jövőbeli munkahelyteremtésre esetlegesen gyakorolt hatását a vállalkozások, különösen a kkv-k esetében, ugyanis e követelmények potenciálisan befolyásolják a munkahelyek megtartására és létrehozására való képességüket;

34. felhívja a Bizottságot és a társjogalkotókat, hogy a munkavállalók kiküldetéséről szóló irányelvvel összefüggésben biztosítsák az elfogadott intézkedések arányosságát és mérsékeljék a szolgáltatásnyújtás szabadságával élni kívánó vállalkozásokra háruló terheket;

35. felhívja az Európai Uniót, hogy működjön együtt a tagállamokkal és az egyetemekkel az uniós finanszírozási források, például az ESZA, az ERFA és a Horizont 2020 koordinálása és teljes körű kihasználása érdekében a vállalkozói kultúrának főként a fiatalok körében történő népszerűsítése céljából;

36. utasítja elnökét, hogy továbbítsa ezt az állásfoglalást a Tanácsnak és a Bizottságnak.



## INDOKOLÁS

Pillanatnyilag a munkanélküliség jelenti Európa számára a legnagyobb társadalmi kihívást. 2013. júliusban az egész Európai Unióra kiterjedő munkanélküliségi ráta 11% volt, míg néhány tagállamban meghaladta a 20%-ot. Az „EU 2020” stratégia 75%-ban határozta meg az aktív foglalkoztatás 2020-ra teljesítendő célértékét; ahhoz, hogy e cél elérésére reális esély mutatkozzon, arra kell összpontosítani, hogy Európa hogyan alakíthat ki a munkahelyteremtés szempontjából megfelelő környezetet.

Arra az általános érvényű elvre is emlékezni kell, hogy a vállalkozások, különösen a kkv-k, a mikro-vállalkozások, a vállalkozók és innovátorok teremtenek munkahelyeket, nem pedig az Európai Unió növekedési tervei. A kkv-k és a mikro-vállalkozások jelenleg 90 millió munkahelyet biztosítanak az Európai Unió versenyszférájában. Itt van hatalmas lehetőség a munkahelyteremtésre, a növekedésre és az innovációra. Tekintettel arra, hogy az elmúlt 10 évben az új munkahelyek 85%-át a kkv-k teremtették, biztosítani kell, hogy a kkv-k központi helyre kerüljenek a politikai döntéshozatalban.

Az Európai Uniónak, és különösen a tagállamoknak fontos szerep jut a vállalkozások támogatásában, ez a finanszírozáshoz való hozzáférés javításával, a vállalkozói tevékenység ösztönzésével és mindenekelőtt a megfelelő szabályozási környezet létrehozásához vezető új utak feltárásával valósulhat meg.

A vállalkozások csak akkor tudnak munkahelyeket teremteni és több munkaerőt foglalkoztatni, ha azt a piac lehetővé teszi, ha képzett munkaerő áll rendelkezésre, ha a munkaerőpiacok kellőképp rugalmasak, ha a munkaköltségek a bérekkel együtt összhangban állnak a termelékenységgel, ha szociális védelmi rendszerek vonzóvá teszik a munkát, és ha a szabályozás arányos és tényeken alapul.

Van néhány jelentős megoldandó kihívás, és míg el kell ismerni, hogy a politikai nézetek meglehetősen széles spektrumot ölelnek fel ebben a kérdésben, ez a jelentés számos kérdéssel kíván foglalkozni, többek között azzal, hogyan javíthat az Európai Unió és a tagállamok a finanszírozáshoz való hozzáféréseken, hogyan mozdíthatja elő a vállalkozói tevékenységet, és hogyan javíthat a szabályozáson.

Több fontos szempontra került hangsúly, elsőként arra, hogy a vállalkozások, és különösen a kkv-k és a mikro-vállalkozások számára elérhetővé kell tenni az uniós támogatások például egyablakos ügyintézés és webportálok segítségével történő igénybevitelének mikéntjével kapcsolatos ismereteket és tudást.

Másodszor, tekintettel arra, hogy az önfoglalkoztatást választó uniós polgárok száma 45%-ról 37%-ra csökkent az elmúlt 3 évben, fontos, hogy a vállalkozó szellemet már fiatalkortól kezdve egészen az egyetemig gondozzák, és hogy minden erőfeszítést megtegyenek annak érdekében, hogy megkönnyítsék az életképes vállalkozások számára a fennmaradást, a tisztességes vállalkozók számára pedig azt, hogy kapjanak még egy esélyt.

A jelentés üdvözli a vállalkozókat segítő innovatív kezdeményezéseket, mint például a CREATE program, az Erasmus a fiatal vállalkozóknak és a 2020-ra szóló vállalkozási stratégia.

Harmadszor pedig hangsúlyozza, hogy az egyre képzettebb munkaerőre visszavezethető, erősödő nemzetközi verseny következtében az Európai Unió a szakképzett munkaerő súlyos hiányával és komoly strukturális munkaerőhiánnyal néz szembe, ami visszaveti a gazdasági növekedést. Világos az elmozdulás a magasabban kvalifikált munkaerőt igénylő állások felé. A várhatóan 2020-ra létrejövő vagy megüresedő állások túlnyomó többségéhez középfokú vagy felsőfokú végzettségre lesz szükség.

Ennél is figyelemre méltóbb, hogy 2015-re az Európai Unióban a becslések szerint 384 000 és 700 000 fő közöttire fog emelkedni az ikt területén a képzett munkaerő hiánya. A természettudományos, technológiai, mérnöki és matematikai készségek nem fogják kielégíteni a vállalatok egyre nagyobb keresletét.

Ebben központi jelentősége van annak, hogy létre kell hozni a megfelelő szabályozási környezetet azoknak az akadályoknak az elhárításával, amelyek aránytalan költségekkel terhelik a vállalkozásokat és visszafogják a növekedésre, munkahelyteremtésre és a globális versenyben való részvételre való képességüket.

A jelentés több kezdeményezést is kiemel, ezek közé tartozik a „gondolkozz először kicsiben” elv, a „kkv-teszt”, a REFIT program, a Bizottság 10 legnagyobb szabályozási terhet jelentő jogszabályról folytatott konzultációja (amelynek során a munkaidőről szóló irányelvről és a munkaerő-kölcsönzés keretében történő munkavégzésről szóló irányelvről az volt a vélemény, hogy túl bonyolultak, illetve aránytalan követelményeket írnak elő a kkv-k számára); ezek mindegyike segít abban, hogy a jogszabályok az eredetileg megfogalmazott céljukat ériék el.

A jogalkotók felelősséggel tartoznak annak biztosításáért, hogy az általuk előterjesztett szabályozások és javaslatok ösztönözzék a munkahelyteremtést és ne rójanak aránytalan vagy meggondolatlan terheket a vállalkozásokra.