



PARLAMENT EWROPEW

2009 - 2014

*Kumitat għall-Impjiegi u l-Affarijiet Soċjali*

**2013/2176(INI)**

27.9.2013

## **ABBOZZ TA' RAPPORT**

dwar L-Unjoni Ewropea kif tista' tikkontribwixxi għall-holqien ta' ambjent ospitabbli għall-intraprizi, in-negozji u l-imprizi li għadhom jibdew sabiex jinholqu l-impjiegi?  
(2013/2176(INI))

Kumitat għall-Impjiegi u l-Affarijiet Soċjali

Rapporteur: Anthea McIntyre  
Rapporteur għall-opinjoni (\*):  
Josefa Andrés Barea

(\*) Il-Kumitat assoċjat – l-Artikolu 50 tar-Regoli ta' Proċedura

PR\_INI

**WERREJ**

**Pàġna**

MOZZJONI GĦAL RIŻOLUZZJONI TAL-PARLAMENT EWROPEW .....3

NOTA SPJEGATTIVA .....8

## MOZZJONI GĦAL RIŻOLUZZJONI TAL-PARLAMENT EWROPEW

**dwar L-Unjoni Ewropea kif tista' tikkontribwixxi għall-holqien ta' ambjent ospitabbli għall-intrapriżi, in-negozji u l-impriżi li għadhom jibdew sabiex jinholqu l-impjiegi? (2013/2176(INI))**

*Il-Parlament Ewropew,*

- wara li kkunsidra t-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea,
- wara li kkunsidra l-komunikazzjoni tal-Kummissjoni tat-3 ta' Marzu 2010 bit-titolu “Ewropa 2020: strateġija għal tkabbir intelligenti, sostenibbli u inklussiv” (COM(2010)2020),
- wara li kkunsidra x-xogħol tal-Grupp ta' Livell Għoli ta' Partijiet Interessati Indipendenti tal-Kummissjoni dwar il-Piżijiet Amministrattivi,
- wara li kkunsidra r-rapport tal-Kummissjoni “L-imminimizzar tal-piż regolatorju għall-SMEs – L-adattament tar-regolamentazzjoni tal-UE għall-bżonnijiet tal-intrapriżi mikro” (COM(2011)0803),
- wara li kkunsidra l-komunikazzjoni tal-Kummissjoni dwar l-Idoneità Regolatorja tal-UE (COM(2012)0746),
- wara li kkunsidra l-pjan ta' azzjoni Intraprenditorjali 2020 tal-Kummissjoni,
- wara li kkunsidra l-komunikazzjoni tal-Kummissjoni “Pjan ta' azzjoni għat-titjib tal-aċċess għall-finanzi għall-SMEs” (COM(2011)0870),
- wara li kkunsidra d-Direttiva dwar il-Hlasijiet Tard (id-Direttiva 2000/35/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill),
- wara li kkunsidra l-istharrig imwettaq mill-Kunsill tal-Impjegaturi Ewropej tal-Industriji bbazati fuq il-Metall, l-Inginerija u t-Teknologija (CEEMET) bit-titolu: “Flexible employment contracts responding to changing market circumstances and meeting employee needs” (Kuntratti tal-impjieg flessibbli li jirreagixxu għaċ-ċirkustanzi tas-suq li qed jinbidlu u li jissodisfaw il-htigijiet tal-impjegat),<sup>1</sup>
- wara li kkunsidra l-Artikolu 48 tar-Regoli ta' Proċedura tiegħu,
- wara li kkunsidra r-rapport tal-Kumitat għall-Impjiegi u l-Affarijiet Soċjali u l-opinjoni tal-Kumitat għall-Industrija, ir-Riċerka u l-Energija u l-Kumitat għall-Iżvilupp Reġjonali (A7-0000/2013),

A. billi t-twaqqif ta' negozju fl-Ewropa jieħu madwar 13-il gurnata (Ir-Renju Unit) u 40

---

<sup>1</sup><http://www.ceemet.org/en/News/News/CEEMET-Survey-Flexible-employment-contracts-responding-to-changing-market-circumstances-and-meeting-employee-needs.htm>

gurnata (Malta);<sup>1</sup>

- B. billi r-rigiditajiet tas-suq tax-xogħol ġew identifikati bħala li għandhom impatt negattiv fuq il-holqien tal-impjiegi;
- C. billi s-suq uniku jista' jkollu rwol ewlieni biex jintlaħqu l-miri tal-impjiegi tal-Ewropa 2020;
- D. billi l-SMEs huma s-sinsla tal-ekonomija tal-UE u għandhom potenzjal kbir għall-holqien tal-impjiegi;
- E. billi 20.7 miljun SME jirrapreżentaw aktar minn 67 % tal-impjiegi fis-settur privat fl-UE, bi 30 % ġejjin minn mikrointraprizi;

### ***Holqien ta' impjiegi***

- 1. Huwa mħasseb dwar l-ispiza, il-kumplessità u l-hin involuti fit-twaqqif ta' negozju f'xi partijiet tal-Ewropa; jemma li jekk l-UE trid tikseb lura l-kompetittività, l-Istati Membri jridu jaħdmu biex jissimplifikaw u jgħaġġlu dan il-proċess;
- 2. Jinnota li t-tendenzi globali holqu pressjonijiet kompetittivi kif ukoll opportunitajiet għan-negozji; jenfasizza l-htieġa għall-Istati Membri li joħolqu l-qafas regolatorju t-tajjeb biex jgħinu lin-negozji joħolqu l-impjiegi;
- 3. Jemma li sabiex jinholq ambjent ospitabbli għall-holqien tal-impjiegi, l-Istati Membri jridu, b'appoġġ mill-istituzzjonijiet tal-UE, jindirizzaw il-fatturi li ġejjin: kompetenzi, intraprenditorija, demografija, aċċess għas-suq, finanzi u s-suq tax-xogħol;

### ***Kompetenzi***

- 4. Jemma li l-UE qed tiffaċċja nuqqas serju ta' kompetenzi u nuqqas ta' tlaqqiġ li qed ixekklu t-tkabbir ekonomiku;
- 5. Jinnota t-tendenza lejn aktar impjiegi b'kompetenzi intensivi, bi kważi 90 % tal-impjiegi mistennija li jinholqu jew li jsiru vakanti sal-2020 jirrikjedu kwalifi medji jew għolja;
- 6. Huwa mħasseb li s-sistemi ta' edukazzjoni u taħriġ tal-Ewropa mħumiex adattati għall-htigijiet ta' kompetenzi tan-negozji; jinnota bi tħassib li fl-2015 in-nuqqas stmat ta' persunal tal-ICT ikkwalifikat fl-UE se jżdied għal bejn 384 000 u 700 000 u li l-provvista ta' kompetenzi fix-xjenza, fit-teknoloġija, fl-inġinerija u fil-matematika mhux se tissodisfa d-domandi li dejjem jżdiedu tan-negozji fis-snin li ġejjin;

### ***Intraprenditorija***

- 7. Huwa mħasseb li n-numru ta' ċittadini tal-UE li jixtiequ jaħdmu għal rashom naqas minn 45 % għal 37 % fl-aħħar 3 snin bi kważi nofs jibzġu li jfallu u aktar minn 50 % jgħidu li huwa diffiċli biex tikseb informazzjoni suffiċjenti dwar kif tibda negozju;

---

<sup>1</sup> <http://data.worldbank.org/indicator/IC.REG.DURS>

8. Jilqa' l-Pjan ta' Azzjoni tal-Intraprenditorija tal-Kummissjoni li jappoġġja l-isforzi tal-Istati Membri biex jagħmluha aktar faċli għal negozji tajba li jzommu sodi u għal imprendituri onesti li jkollhom ċans ieħor;
9. Jilqa' skemi, bħall-Erasmus għall-imprendituri żgħażaġh, li għandhom l-għan li jgħinu lil imprendituri godda jiksbu l-kompetenzi rilevanti għall-ġestjoni ta' negozju, u jemmen li tali programmi għandhom jiġu promossi aktar sabiex jgħinu lil aktar imprendituri jiżviluppaw u jgħolqu l-impjiegi;
10. Jemmen li programmi Universitarji bħall-Birmingham Skills for Enterprise and Employability Network (in-Netwerk ta' Kompetenzi għall-Intrapriżi u l-Impjegabbiltà ta' Birmingham - BSEEN) fir-Renju Unit, iffinanzjat mill-FEŻR, li jrawwem l-intrapriżi u l-kompetenzi intraprenditorjali billi jipprovdi gwida, appoġġ intensiv għall-impriżi li għadhom jibdew, u spazju inkubatur għal impriżi godda, huma essenzjali għall-holqien ta' impjiegi fil-futur;

#### *Demografija*

11. Jemmen li l-Istati Membri għandhom jiġu mhegga jippromwovu ż-żamma ta' haddiema akbar fl-età fis-suq tax-xogħol billi jheggu l-estensjoni tal-ħajja tax-xogħol, jiżviluppaw swieq tax-xogħol flessibbli u jagħtu valur lill-esperjenza;

#### *Aċċess għas-suq*

12. Jenfasizza li l-opportunitajiet mogħtija mis-suq uniku jridu jintużaw biex jintroduċu ħajja għdida fl-ekonomija tal-Ewropa billi jifih u jgħolqu opportunitajiet ta' negozju godda;

#### *Finanzi*

13. Jemmen li hemm benefiċċji reali fil-forom godda ta' finanzjament permezz ta' skemi innovattivi u rotot mhux bankarji, bħas-self bejn il-pari, il-mikroself u għodod oħra, li jistgħu jipprovdu investiment vitali għall-impriżi li għadhom jibdew u jgħolqu l-impjiegi;
14. Jilqa' inizjattivi li jagħmluha aktar faċli għan-negozji li jkollhom aċċess għall-appoġġ tal-UE permezz ta' portal uniku li joffri informazzjoni dwar il-Fondi Strutturali, inkluż il-FSE; jemmen li jrid isir aktar biex titqassam l-informazzjoni lill-imprendituri eżistenti u potenzjali permezz ta' "punt uniku ta' servizz";

#### *Suq tax-xogħol*

15. Jemmen bis-siħ li n-negozji jistgħu biss jgħolqu l-impjiegi jekk jeżistu l-kundizzjonijiet it-tajba, inklużi aċċess għal forza tax-xogħol ikkwalifikata, disponibbiltà ta' arrangamenti kuntrattwali flessibbli, u pizijiet amministrattivi minimi;
16. Jemmen li l-Istati Membri jridu jirreagixxu aktar għall-ħtigijiet tas-suq tax-xogħol, b' mod partikolari billi jrawmu tagħlim imsejjes fuq ix-xogħol u apprentistati;

### ***SMEs u mikroimprizi***

17. Jemmen li l-SMEs huma fost l-aktar negozji innovattivi fl-UE, u għandhom rwol kruċjali fil-provvediment ta' rotot għax-xogħol;
18. Jenfasizza l-prinċipju "Aħseb l-Ewwel fiż-Żgħir"; jirrikonoxxi l-benefiċċji tal-kummerċ elettroniku fil-provvediment ta' opportunitajiet godda għall-SMEs biex ikollhom aċċess għas-suq uniku, inaqqsu l-ispejjeż u jikkompetu globalment;
19. Jinnota li l-ostakli prinċipali li jiffaċċjaw l-imprizi li għadhom jibdedu u li jaffettwaw l-iżvilupp ta' SMEs b'rata għolja ta' tkabbir huma l-aċċess għall-finanzi u l-ispejjeż ta' tagħhom, regolamentazzjoni ta' piż, kostijiet lavorattivi indiretti, aċċess għas-swieq tal-esportazzjoni, żminijiet ta' pagamenti medji u nuqqas ta' kompetenzi;
20. Jilqa' l-introduzzjoni tat-"test SME"; jemmen li għandhom jiġu introdotti miżuri ta' mitigazzjoni, eż. żmien ta' implimentazzjoni itwal, inqas spezzjonijiet jew inqas burokrazija, imma mingħajr ma jinholoq suq tax-xogħol mhux ikkwotat;
21. Jilqa' inizjattivi bħall-proġett CREATE (Ohloq) li jindirizza l-ostakli għat-tkabbir u l-kompetittività li jesperjenzaw l-SMEs fiż-żoni rurali;
22. Jemmen li l-Istati Membri jridu jiġu mhegġa jikkondividu l-aħjar prattiki dwar mezzi innovattivi biex titnaqqas il-burokrazija, b'mod partikolari għall-SMEs u l-mikroimprizi;

### ***Regolamentazzjoni aħjar***

23. Jenfasizza l-htieġa għal regolamentazzjoni effiċjenti li tista' tiġi implimentata b'mod sempliċi u li tista' tgħin lill-imprednturi joperaw skont l-istat tad-dritt u jibbenefikaw mill-opportunitajiet u l-protezzjoni mogħtija mil-leġislazzjoni dwar l-impjeg u s-saħħa u s-sikurezza;
24. Jilqa' r-revizjoni tal-Kummissjoni tal-ewwel 10 liġijiet l-aktar ta' piż għall-SMEs; jemmen li hemm il-htieġa li jiġi żgurat li l-UE tiehu inkunsiderazzjoni l-htigijiet speċifiċi tan-negozji, b'mod partikolari l-SMEs u l-mikroimprizi, fil-proċess ta' politika;
25. Jilqa' l-istrategija dwar is-saħħa u s-sikurezza l-għdida; jittama li din se tiffoka fuq is-simplifikazzjoni, il-prevenzjoni u l-implimentazzjoni aħjar tal-leġislazzjoni eżistenti minflok fuq regolamentazzjoni addizzjonali;
26. Jinnota li risposta għall-konklużjoni tal-konsultazzjoni tal-ewwel għaxra hija li d-Direttiva dwar il-Hin tax-Xogħol hija kumplessa u mhux flessibbli u f'ħafna każijiet teħtieġ li l-SMEs jiksibu assistenza legali speċjalizzata li tiswa' ħafna flus; jistieden lill-Kummissjoni tipproduċi l-valutazzjoni tal-impatt iddettaljata ta' għaxra b'mod urġenti;
27. Jinnota li d-Direttiva dwar il-Ħaddiema Temporanji permezz ta' Aġenzija għet ukoll identifikata li tillimita l-abbiltà tan-negozji li jaħdmu minn fruntiera għal oħra billi tohloq piżijiet amministrattivi u rekwiżiti mhux proporzjonati;

### ***Rakkomandazzjonijiet***

28. Jistieden lill-Kummissjoni u lill-Istati Membri jaġixxu malajr u b'ambizzjoni biex inaqqsu l-piż regolatorju fuq l-SMEs, filwaqt li jiżguraw li kull soluzzjoni proposta hija bbażata fuq l-evidenza;
29. Jistieden lill-MPE jaġhmlu użu sħiħ mill-Unità tal-Valutazzjoni tal-Impatt u tal-Valur Miżjud Ewropew sabiex jiskrutinizzaw l-ispiza tal-proposti dwar abbozz ta' politika;
30. Jistieden lill-Kummissjoni tindirizza l-effetti negattivi li l-akkumulazzjoni tal-leġislazzjoni għandha fuq in-negozji, b'mod partikolari fir-rigward tal-aspetti ta' nuqqas ta' għarfien u perċezzjoni kumplessiva tal-leġislazzjoni tal-UE, b'mod speċjali fil-qasam tal-leġislazzjoni dwar l-impjeg u s-saħħa u s-sikurezza;
31. Jistieden lill-Kummissjoni, fil-kuntest tal-programm REFIT, tiżgura li l-leġislazzjoni kollha qed tagħmel dak li kienet maħsuba li tagħmel u tidentifika oqsma fejn hemm piżijiet eċċessivi, inkonsistenzi jew miżuri ineffettivi, b'mod partikolari fil-qasam tal-impjeg u l-affarijiet soċjali;
32. Jistieden lill-Istati Membri jappoġġjaw l-impjeg indipendenti, b'mod speċjali fost iż-żgħażaġh, billi joħolqu ambjent li jhegġeġ lill-imprendituri jikbru u joħolqu impjeggi godda;
33. Jistieden lill-Kummissjoni u l-koleġizlaturi jikkundisraw l-impatt fuq il-ħolqien ta' impjeggi futur li r-rekwiżiti ta' piż eċċessiv tar-Regolament dwar il-Protezzjoni tad-Data propost jista' jkollhom fuq in-negozji, b'mod partikolari l-SMEs, u potenzjalment jaffettwaw l-abbiltà tagħhom li jzommu u joħolqu l-impjeggi;
34. Jistieden lill-Kummissjoni u l-koleġizlaturi, fil-kuntest tad-Direttiva dwar l-Istazzjonar tal-Ħaddiema, jiżguraw li kull miżura adottata hija proporzjonata u jillimitaw il-piżijiet fuq in-negozji li jfittxu li jibbenefikaw mil-libertà li jiġu pprovduti servizzi;
35. Jistieden lill-UE taħdem mal-Istati Membri u l-Universitajiet biex jikkoordinaw u jaġhmlu użu sħiħ mis-sorsi ta' finanzjament tal-UE bħall-FSE, il-FEŻR u l-Orizzont 2020, sabiex jippromwovu kultura intraprenditorjali, b'mod partikolari fost iż-żgħażaġh;
36. Jaġhti struzzjonijiet lill-President tiegħu biex jgħaddi din ir-risoluzzjoni lill-Kunsill u lill-Kummissjoni.

## NOTA SPJEGATTIVA

Il-qgħad huwa l-ikbar sfida soċjali li l-Ewropa qed tiffaċċja bħalissa. F'Lulju 2013, ir-rata tal-qgħad għall-Ewropa kollha kienet ta' 11 %, u għal għadd ta' Stati Membri kienet aktar minn 20 %. L-UE2020 stabbilixxiet mira ta' 75 % f'impjieg attiv sal-2020, u jekk irridu li jkollna ċans realistiku li nilhqu dan l-għan, jeħtieġ li niffukaw dwar kif l-Ewropa tista' tohloq l-ambjent it-tajjeb għall-ħolqien tal-impjieg.

Irridu niftakru wkoll fil-prinċipju globali li huma n-negozji, b'mod partikolari l-SMEs, il-mikroimprizi, l-impreduturi u l-innovaturi li joħolqu l-impjieg, mhux il-pjanijiet ta' tkabbir tal-UE. L-SMEs u l-mikroimprizi attwalment jipprovdu 90 miljun impjieg fis-settur privat fl-UE. Huwa hawnhekk li hawn potenzjal kbir għall-ħolqien tal-impjieg, għat-tkabbir u l-innovazzjoni. Jekk nikkunsidraw li 85 % tal-impjieg l-godda kollha matul l-aħħar 10 snin ġew mill-SMEs, irridu niżguraw li l-ħtiġijiet tal-SMEs jitqiegħdu fiċ-ċentru tat-tfassil tal-politika.

L-UE u b'mod partikolari l-Istati Membri għandhom ir-rwol importanti li jappoġġjaw in-negozji billi jtejbju l-aċċess għall-finanzi, iħeġġu l-intraprenditorija, u aktar minn hekk billi jesploraw mezzi godda biex jinholoq l-ambjent regolatorju t-tajjeb.

In-negozji jistgħu biss joħolqu l-impjieg u jhaddmu aktar nies jekk is-suq jippermetti dan, jekk ikunu jistgħu jserrħu fuq forza tax-xogħol ikkwalfikata, jekk is-swieq tax-xogħol ikunu flessibbli b'mod suffiċjenti, jekk il-kostijiet lavorattivi, inklużi l-pagi, ikunu f'konformità mal-produttività, jekk is-sistemi ta' protezzjoni soċjali jagħmlu x-xogħol attraenti u jekk ir-regolamentazzjoni tkun proporzjonata u bbażata fuq l-evidenza.

Xi sfidi kbar jridu jiġu indirizzati u filwaqt li jirrikonoxxi l-ispettru wiesa' tal-perspettivi politiċi dwar din il-kwistjoni, dan ir-rapport ifittex li jindirizza għadd ta' kwistjonijiet li jinkludu kif l-UE u l-Istati Membri jistgħu jtejbju l-aċċess għall-finanzi, jipromwovu l-intraprenditorija u jżviluppaw regolamentazzjoni aħjar.

Ġew enfasizzati għadd ta' punti ewlenin, l-ewwel nett, li n-negozji u b'mod partikolari l-SMEs u l-mikroimprizi għandu jkollhom l-għarfien u l-kompetenza dwar kif ikollhom aċċess għall-appoġġ tal-UE pereżempju permezz ta' punti uniċi ta' servizz u portali tal-web.

It-tieni, minħabba li n-numru ta' ċittadini tal-UE li jixtiequ jaħdmu għal rashom naqas minn 45 % għal 37 % fl-aħħar 3 snin, huwa importanti li jitrawwem spirtu intraprenditorjali minn età żgħira li jibqa' sejjer sal-Università u li jsir kull sforz biex ikun aktar faċli għal negozji tajba li jzommu sodi u għal impreduturi onesti li jkollhom ċans ieħor.

Ir-rapport b'mod partikolari jilqa' inizjattivi innovattivi li jgħinu lill-impreduturi jinkludu l-programme CREATE, l-Erasmus għall-impreduturi zgħażaġh u l-Istrateġija Intraprenditorjali 2020.

It-tielet, jenfasizza li kompetizzjoni internazzjonali li qed tikber li ġejja minn forzi tax-xogħol b'kompetenzi dejjem akbar wasslet biex l-UE tiffaċċja nuqqasijiet serji ta' kompetenzi u nuqqas ta' tlaqqiġ ta' kompetenzi li qed idewmu t-tkabbir ekonomiku. Hemm tendenza ċara lejn aktar impjieg b'kompetenzi intensivi. Il-maġġoranza l-kbira ta' impjieg li huma mistennija li jinholqu jew li jsiru vakanti sal-2020 se jkunu jeħtieġu kwalifiki medji jew



għolja.

B'mod aktar partikolari, sal-2015, in-nuqqas stmat ta' persunal tal-ICT ikkwalifikat fl-UE se jiżdied bejn wiehed u iehor għal bejn 384 000 u 700 000. Il-provvista tal-kompetenzi tax-xjenza, it-teknoloġija, l-ingerierija u l-matematika mhux se titlaqqa' mad-domanda li qed tiżdied tal-kumpaniji.

Ċentrali għal dan hija l-htieġa li jinholoq l-ambjent regolatorju t-tajjeb, billi jitneħhew l-ostakli mhux neċessarji li jimponu spejjeż mhux proporzjonati fuq in-negozji u jillimitaw l-abbiltà tagħhom li jikbru, joħolqu l-impjiegi u jikkompetu globalment.

Jenfasizza għadd ta' inizjattivi inkluzi l-prinċipju "Aħseb l-Ewwel fiż-Żgħir", it-"test SME", il-programm REFIT, l-ewwel għaxar liġijiet l-aktar ta' piż tal-Kummissjoni (li identifkaw id-Direttiva dwar il-Hin tax-Xogħol u d-Direttiva dwar il-Haddiema Temporanji permezz ta' Aġenzija bhala jew kumplessi żżejjed jew li fihom rekwiżiti mhux proporzjonati fuq l-SMEs) li kollha kemm huma jgħinu biex jiżguraw li l-leġislazzjoni qed tagħmel dak li kienet maħsuba li tagħmel.

Il-leġislaturi għandhom ir-responsabbiltà li jiżguraw li kull regolamentazzjoni jew proposta li jressqu thegġeg il-ħolqien tal-impjiegi u ma timponix piżijiet mhux proporzjonati jew ħżiena fuq in-negozji