



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Commissie werkgelegenheid en sociale zaken

2013/2176(INI)

27.9.2013

ONTWERPVERSLAG

Hoe kan de Europese Unie bijdragen tot de totstandkoming van een stimulerend klimaat voor het scheppen van banen door ondernemingen, bedrijven en starters?
(2013/2176(INI))

Commissie werkgelegenheid en sociale zaken

Rapporteur: Anthea McIntyre
Rapporteur voor advies (*):
Josefa Andrés Barea

(*) Procedure met medeverantwoordelijke commissies – Artikel 50 van het Reglement

PR_INI

INHOUD

	Blz.
ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	3
TOELICHTING	8

ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

Hoe kan de Europese Unie bijdragen tot de totstandkoming van een stimulerend klimaat voor het scheppen van banen door ondernemingen, bedrijven en starters? (2013/2176(INI))

Het Europees Parlement,

- gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
 - gezien de mededeling van de Commissie van 3 maart 2010 getiteld "Europa 2020: Een strategie voor slimme, duurzame en inclusieve groei" (COM(2010)2020),
 - gezien de werkzaamheden van de Groep van onafhankelijke belanghebbenden op hoog niveau inzake de administratieve lasten,
 - gezien het verslag van de Commissie getiteld "Regeldruk voor het mkb verminderen – EU-regelgeving aanpassen aan de behoeften van micro-ondernemingen" (COM(2011)0803),
 - gezien de mededeling van de Commissie "Gezonde EU-regelgeving" (COM(2012)0746),
 - gezien het actieplan Ondernemerschap 2020 van de Commissie,
 - gezien de mededeling van de Commissie over een actieplan ter verbetering van de toegang tot financiering voor kmo's (COM(2011)0870),
 - gezien de Richtlijn betalingsachterstand (Richtlijn 2000/35/EG van het Europees Parlement en de Raad),
 - gezien het door CEEMET (de Raad van Europese werkgevers in de sectoren metaal, techniek en technologie) verrichte onderzoek met als titel "Flexible employment contracts responding to changing market circumstances and meeting employee needs",¹
 - gezien artikel 48 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken en de adviezen van de Commissie industrie, onderzoek en energie en de Commissie regionale ontwikkeling (A7-0000/2013),
- A. overwegende dat het oprichten van een bedrijf in Europa tussen 13 dagen (Verenigd Koninkrijk) en 40 dagen (Malta) kost;²
- B. overwegende dat is vastgesteld dat starheid op de arbeidsmarkt een negatief effect sorteert op het scheppen van banen;

¹<http://www.ceemet.org/en/News/News/CEEMET-Survey-Flexible-employment-contracts-responding-to-changing-market-circumstances-and-meeting-employee-needs.htm> (*Flexibele arbeidsovereenkomsten die inspelen op evoluerende marktomstandigheden en tegemoetkomen aan de werknemersbehoeften*)

² <http://data.worldbank.org/indicator/IC.REG.DURS>

- C. overwegende dat de interne markt een cruciale rol kan spelen in de verwezenlijking van de werkgelegenheidsdoelstellingen van Europa 2020;
- D. overwegende dat het mkb de ruggengraat vormt van de economie in de EU en dat het een enorm potentieel bezit voor het scheppen van banen;
- E. overwegende dat 20,7 miljoen kmo's meer dan 67% van de tewerkstelling in de privésector voor hun rekening nemen en dat 30% daarvan afkomstig is van micro-ondernemingen;

Het scheppen van banen

1. is verontrust over de kosten, complexiteit en tijd die het kost om in sommige delen van Europa een bedrijf op te richten; meent dat, als de EU haar concurrentievermogen wil herwinnen, de lidstaten moeten werken aan een vereenvoudiging en versnelling van dit proces;
2. merkt op dat wereldwijde trends zowel concurrentiedruk als mogelijkheden voor ondernemingen in het leven hebben geroepen; beklemtoont dat de lidstaten een correct regelgevingskader tot stand moeten brengen om bedrijven te helpen bij het scheppen van arbeidsplaatsen;
3. is van mening dat een stimulerend klimaat voor het scheppen van banen tot stand kan worden gebracht als de lidstaten met de hulp van de EU-instellingen de volgende factoren aanpakken: vaardigheden, ondernemerschap, demografische gegevens, markttoegang, financiering en de arbeidsmarkt;

Vaardigheden

4. meent dat de EU geconfronteerd wordt met ernstige tekorten aan geschoolde werknemers en mismatches in vaardigheden die de economische groei belemmeren;
5. merkt op dat er een tendens bestaat naar banen waarvoor meer vaardigheden vereist zijn en dat voor nagenoeg 90% van de arbeidsplaatsen die naar verwachting tegen 2020 zullen worden gecreëerd of vrijkomen gemiddelde of hoge diploma's vereist zijn;
6. maakt zich zorgen dat de onderwijs- en opleidingsstelsels in Europa niet aangepast zijn aan de ondernemingsbehoeften op het vlak van vaardigheden; merkt met bezorgdheid op dat het geschatte tekort aan gekwalificeerd ICT-personeel in 2015 naar schatting zal stijgen tot 384 000 à 700 000 arbeidsplaatsen en dat de toevoer van vaardigheden op het vlak van wetenschap, technologie, techniek en wiskunde in de nabije toekomst geen gelijke tred zal houden met de stijgende ondernemingsbehoeften;

Ondernemerschap

7. is bezorgd over het feit dat het aantal EU-burgers dat als zelfstandige ondernemer aan de slag wil de voorbije drie jaar van 45% naar 37% gedaald is; bijna de helft daarvan is bang om bankroet te gaan en meer dan 50% zegt dat het moeilijk is om voldoende informatie te krijgen over het starten van een bedrijf;

8. is verheugd over het actieplan Ondernemerschap van de Commissie dat steun verleent aan de inspanningen van de lidstaten om gezonde ondernemingen te helpen overleven en eerlijke ondernemers een tweede kans te geven;
9. verwelkomt regelingen zoals Erasmus voor jonge ondernemers die bedoeld zijn om nieuwe ondernemers te helpen bij het verwerven van de nodige vaardigheden voor het runnen van een bedrijf en meent dat dergelijke programma's verder bevorderd dienen te worden om meer ondernemers te helpen bij hun ontwikkeling en bij het scheppen van banen;
10. meent dat universiteitsprogramma's die ondernemingszin en ondernemerschap stimuleren door te voorzien in mentors, intensieve steun voor starters en ruimte voor starterscentra, zoals het Birmingham Skills for Enterprise and Employability Network (BSEEN) in het Verenigd Koninkrijk, dat door het EFRO wordt gefinancierd, cruciaal zijn voor het scheppen van toekomstige arbeidsplaatsen;

Demografische gegevens

11. is van mening dat de lidstaten aangemoedigd moeten worden om het behoud van oudere werknemers op de arbeidsmarkt te bevorderen door het arbeidsleven te verlengen, flexibele arbeidsmarkten te ontwikkelen en ervaring te waarderen;

Markttoegang

12. beklemtoont dat de interne markt kansen biedt die moeten worden benut om de Europese economie nieuw leven in te blazen door de grenzen open te stellen en nieuwe kansen voor bedrijven te scheppen;

Financiën

13. is van mening dat nieuwe vormen van financiering met behulp van innovatieve regelingen en niet-bancaire trajecten, zoals leningen aan vakgenoten, microleningen en andere instrumenten, echte voordelen kunnen opleveren omdat zij starters de nodige investeringen bezorgen om te kunnen groeien en banen te scheppen;
14. verwelkomt initiatieven die de toegang tot EU-steun voor bedrijven vergemakkelijken via een internetportaal dat informatie verschaft over de structuurfondsen, met inbegrip van het ESF; meent dat er meer in het werk moet worden gesteld om via centrale aanspreekpunten informatie te verspreiden onder bestaande en potentiële ondernemers;

Arbeidsmarkt

15. is ervan overtuigd dat bedrijven alleen banen kunnen creëren in de correcte omstandigheden, waaronder toegang tot gekwalificeerd personeel, beschikbaarheid van soepele contractregelingen en minimale administratieve lasten;
16. is van mening dat de lidstaten beter op de behoeften van de arbeidsmarkt moeten inspelen, met name door werkplekleren en het leerlingstelsel te bevorderen;

Kmo's en micro-ondernemingen

17. meent dat kmo's behoren tot de meest innovatieve bedrijven in de EU en dat ze een cruciale rol vervullen in het verschaffen van kansen op werk;
18. onderschrijft het "denk eerst klein"-beginsel; onderkent dat e-handel kmo's nieuwe kansen biedt om toegang tot de interne markt te krijgen, kosten terug te dringen en op de wereldmarkt te concurreren;
19. merkt op dat de belangrijkste obstakels voor het opstarten en ontwikkelen van snelgroeïende kmo's de toegang tot en de kosten van financiering, belastende regelgeving, indirecte arbeidskosten, toegang tot exportmarkten, gemiddelde betaaltermijnen en tekorten aan geschoolde werknemers zijn;
20. verwelkomt de invoering van de 'kmo-test'; meent dat verzachtende maatregelen moeten worden ingevoerd, bijv. een langere uitvoeringstermijn, minder inspecties of minder zware bureaucratie, zonder dat daardoor een tweedeling op de arbeidsmarkt tot stand komt;
21. verwelkomt initiatieven zoals het CREATE-project dat de belemmeringen van de groei en concurrentiekracht aanpakt die kmo's in plattelandsgebieden ondervinden;
22. meent dat de lidstaten aangemoedigd moeten worden om de beste praktijken uit te wisselen inzake innovatieve manieren om bureaucratie en administratieve rompslomp te beperken, vooral voor kmo's en micro-ondernemingen;

Betere regelgeving

23. benadrukt de behoefte aan doeltreffende regelgeving die eenvoudig kan worden toegepast en ondernemers kan helpen om binnen de rechtsstaat te handelen en hun voordeel te doen met de kansen en bescherming die worden geboden door de wetgeving op arbeid, gezondheid en veiligheid;
24. verwelkomt de herziening door de Commissie van de top-tien van de meest belastende wetten voor kmo's; meent dat de EU er zorg voor moet dragen dat zij tijdens het beleidsproces rekening houdt met de specifieke noden van bedrijven, vooral kmo's en micro-ondernemingen;
25. verwelkomt de nieuwe strategie voor gezondheid en veiligheid; hoopt dat deze geen regelgeving zal toevoegen maar zich zal richten op de vereenvoudiging, preventie en betere toepassing van de bestaande wetgeving;
26. merkt op dat de overlegconclusie betreffende de top tien onder meer kan leiden tot de reactie dat de richtlijn betreffende de arbeidstijd complex en onbuigzaam is en kmo's er in veel gevallen toe verplicht dure gespecialiseerde juridische bijstand te vragen; verzoekt de Commissie om dringend haar uitvoerige effectbeoordeling uit te brengen;
27. merkt op dat de richtlijn inzake uitzendarbeid blijkbaar ook hinderlijk is voor bedrijven die grensoverschrijdend willen werken omdat zij administratieve lasten creëert en

onevenredige eisen oplegt;

Aanbevelingen

28. vraagt de Commissie en de lidstaten om een snel en ambitieus optreden teneinde de regeldruk voor kmo's te verminderen en er tegelijkertijd voor te zorgen dat eventuele voorgestelde oplossingen empirisch onderbouwd zijn;
29. verzoekt de leden van het Europees Parlement om het directoraat Effectbeoordeling en Europese Meerwaarde ten volle te benutten om de kostprijs van voorstellen betreffende ontwerpbeleid kritisch te onderzoeken;
30. verzoekt de Commissie om de negatieve effecten van de opeenstapeling van wetten voor bedrijven aan te pakken, vooral met betrekking tot het gebrek aan kennis van de EU-wetgeving en de algemene voorstelling die men ervan heeft, met name op het gebied van wetgeving inzake arbeid, gezondheid en veiligheid;
31. vraagt de Commissie om er in het kader van het programma voor gezonde en resultaatgerichte regelgeving zorg voor te dragen dat alle wetgeving beantwoordt aan het beoogde doel en om gebieden in kaart te brengen waar de lasten buitensporig en de maatregelen onsamenhangend of ondoeltreffend zijn, met name op het vlak van tewerkstelling en sociale zaken;
32. verzoekt de lidstaten om zelfstandig ondernemen, vooral bij jongeren, te ondersteunen door een klimaat te scheppen dat ondernemers zal aanmoedigen om te groeien en nieuwe banen te scheppen;
33. verzoekt de Commissie en de medewetgevers om rekening te houden met de effecten op toekomstige banencreatie die de loodzware eisen van de voorgestelde verordening inzake gegevensbescherming kunnen hebben op bedrijven, met name kmo's, en die hun capaciteit om banen te scheppen en te behouden negatief kunnen beïnvloeden;
34. verzoekt de Commissie en de medewetgevers er in het kader van de richtlijn betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers zorg voor te dragen dat de goedgekeurde maatregelen evenredig zijn en de lasten voor bedrijven die willen profiteren van de vrijheid om diensten te verlenen, te beperken;
35. verzoekt de EU om samen te werken met de lidstaten en universiteiten om financieringsmiddelen van de EU zoals het ESF, het EFRO en Horizon 2020, te coördineren en er ten volle gebruik van te maken om een ondernemerscultuur te bevorderen, vooral onder jongeren;
36. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

TOELICHTING

Werkloosheid is de grootste maatschappelijke uitdaging waarmee Europa op het ogenblik wordt geconfronteerd. In juli 2013 bedroeg het werkloosheidscijfer voor de hele Unie 11%, voor een aantal lidstaten was dit meer dan 20%. EU-2020 heeft een streefcijfer vooropgesteld van 75% actieven tegen 2020, en als we een realistische kans willen maken om deze doelstelling te behalen, moeten we goed nagaan hoe Europa het juiste klimaat kan creëren voor het scheppen van arbeidsplaatsen.

We moeten ook het overkoepelende principe voor ogen houden dat het niet de groeiplannen van de EU, maar wel de bedrijven zijn - vooral kmo's, micro-ondernemingen, ondernemers en innovatoren - die banen scheppen. Kmo's en micro-ondernemingen zorgen momenteel voor 90 miljoen banen in de Europese privésector. Daar zit een enorm potentieel voor banencreatie, groei en innovatie. Als we zien dat 85 % van alle nieuwe banen de voorbije tien jaar door kmo's zijn gecreëerd, moeten we ervoor zorgen dat de behoeften van de kmo's centraal worden gesteld in de beleidsvorming.

Voor de EU en dan vooral de lidstaten is een belangrijke rol weggelegd in het steunen van bedrijven door de toegang tot financiering te verbeteren, ondernemerschap aan te moedigen en vooral door nieuwe manieren te verkennen om het juiste regelgevingsklimaat tot stand te brengen.

Bedrijven kunnen alleen arbeidsplaatsen scheppen en meer mensen tewerkstellen als de markt dat toelaat, als ze kunnen vertrouwen op geschoold personeel, als de arbeidsmarkten voldoende soepel zijn, als de arbeidskosten met inbegrip van de salarissen afgestemd zijn op de productiviteit, als de stelsels voor sociale bescherming arbeid aantrekkelijk maken en als de regelgeving evenredig en empirisch onderbouwd is.

Er moeten enkele grote uitdagingen worden aangepakt en hoewel dit verslag erkent dat er over dit vraagstuk een breed spectrum van politieke standpunten bestaat, wil het toch een aantal kwesties ter sprake brengen, onder meer de manier waarop de EU en de lidstaten de toegang tot financiering kunnen verbeteren, ondernemerschap bevorderen en betere regelgeving ontwikkelen.

Er werden een aantal belangrijke punten beklemtoond. Ten eerste, dat bedrijven, en dan vooral kmo's en micro-ondernemingen, voorzien moeten worden van de nodige kennis en knowhow om toegang te krijgen tot EU-steun via centrale aanspreekpunten en internetportalen bijvoorbeeld.

Ten tweede: aangezien het aantal EU-burgers dat als zelfstandige ondernemer aan de slag wil gaan de voorbije drie jaar van 45% naar 37% gedaald is, is het belangrijk dat de ondernemingszin van jongs af aan tot in de universiteit wordt gestimuleerd en dat alles in het werk wordt gesteld om gezonde bedrijven gemakkelijker te laten overleven en om eerlijke ondernemers een tweede kans te geven.

Het verslag is in het bijzonder verheugd over innovatieve initiatieven die ondernemers bijstaan, waaronder het CREATE-programma, Erasmus voor jonge ondernemers en de Strategie ondernemerschap 2020.

Ten derde beklemtoont dit verslag dat de toenemende internationale concurrentie die wordt aangedreven door steeds beter opgeleid personeel de EU confronteert met ernstige tekorten aan geschoolde arbeidskrachten en discrepanties tussen gevraagde en aangeboden vaardigheden die de economische groei afremmen. Er bestaat een duidelijke tendens naar banen waarvoor meer vaardigheden vereist zijn. Voor het merendeel van de banen die naar verwachting tegen 2020 zullen worden gecreëerd of vrijkomen zullen gemiddelde of hoge diploma's vereist zijn.

Tegen 2015 zal met name het tekort aan gediplomeerd ICT-personeel in de EU naar schatting stijgen tot een cijfer tussen 384 000 en 700 000. De toevoer van vaardigheden op het vlak van wetenschap, technologie, techniek en wiskunde zal geen gelijke tred houden met de stijgende behoeften van ondernemingen.

Centraal staat hier de noodzaak om het juiste regelgevingsklimaat tot stand te brengen, door onnodige belemmeringen uit de weg te ruimen die de bedrijven onevenredige kosten opleggen en hun vermogen tot groei, het scheppen van werkgelegenheid en het wereldwijd concurreren in de weg staan.

Het verslag beklemtoont een aantal initiatieven waaronder het "denk eerst klein"-beginsel, de "kmo-test", Refit, de door de Commissie opgestelde top tien van de meest belastende wetten voor kmo's (waarbij werd vastgesteld dat de richtlijn betreffende de arbeidstijd en de richtlijn inzake uitzendarbeid te ingewikkeld zijn of onevenredige eisen opleggen aan kmo's), die er allemaal mee voor moeten zorgen dat de wetgeving beantwoordt aan het beoogde doel.

De wetgevers hebben de verantwoordelijkheid ervoor te zorgen dat de door hen voorgelegde verordeningen of voorstellen het scheppen van werkgelegenheid bevorderen en de bedrijven geen onevenredige of slecht overwogen lasten opleggen.