



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

Comisia pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale

2013/2176(INI)

27.9.2013

PROIECT DE RAPORT

referitor la modul în care poate contribui Uniunea Europeană la crearea unui mediu favorabil pentru ca întreprinderile, societățile și întreprinderile nou-înființate să creeze locuri de muncă
(2013/2176(INI))

Comisia pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale

Raportoare: Anthea McIntyre
Raportoare pentru aviz (*):
Josefa Andrés Barea

(*) Procedura comisiilor asociate – articolul 50 din Regulamentul de procedură

PR_INI

CUPRINS

	Pagina
PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN	3
EXPUNERE DE MOTIVE.....	8

PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

**referitoare la modul în care poate contribui Uniunea Europeană la crearea unui mediu favorabil pentru ca întreprinderile, societățile și întreprinderile nou-înființate să creeze locuri de muncă
(2013/2176(INI))**

Parlamentul European,

- având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
- având în vedere Comunicarea Comisiei din 3 martie 2010 intitulată „Europa 2020: O strategie europeană pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii” (COM(2010)2020),
- având în vedere activitatea Grupului la nivel înalt al părților interesate independente privind sarcinile administrative,
- având în vedere Raportul Comisiei intitulat „Reducerea la minimum a sarcinii normative impuse IMM-urilor – Adaptarea reglementărilor UE la necesitățile microîntreprinderilor” (COM(2011)0803),
- având în vedere Comunicarea Comisiei privind adecvarea reglementărilor UE (COM(2012)0746),
- având în vedere Planul de acțiune Antreprenariat 2020 al Comisiei,
- având în vedere Comunicarea Comisiei intitulată „Un plan de acțiune pentru îmbunătățirea accesului la finanțare al IMM-urilor” (COM(2011)0870),
- având în vedere Directiva privind întârzierea efectuării plăților (Directiva 2000/35/CE a Parlamentului European și a Consiliului),
- având în vedere studiul efectuat de Consiliul Patronatului European din Industria Metalurgică, Constructoare de Mașini și Tehnologică (CEEMET) intitulat „Flexible employment contracts responding to changing market circumstances and meeting employee needs” („Contracte de muncă flexibile care răspund unor condiții de piață în schimbare și vin în întâmpinarea nevoilor angajaților”),¹
- având în vedere articolul 48 din Regulamentul său de procedură,
- având în vedere raportul Comisiei pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale și avizul Comisiei pentru industrie, cercetare și energie, precum și cel al Comisiei pentru dezvoltare regională (A7-0000/2013),

A. întrucât înființarea unei întreprinderi în Europa durează între 13 zile (Regatul Unit) și 40

¹<http://www.ceemet.org/en/News/News/CEEMET-Survey-Flexible-employment-contracts-responding-to-changing-market-circumstances-and-meeting-employee-needs.htm>

de zile (Malta);¹

- B. întrucât rigiditățile pieței muncii au fost identificate ca având un impact negativ asupra creării de locuri de muncă;
- C. întrucât piața unică poate juca un rol-cheie în atingerea obiectivelor Europa 2020 în materie de ocupare a forței de muncă;
- D. întrucât IMM-urile reprezintă coloana vertebrală a economiei UE și au un potențial imens de creare de locuri de muncă;
- E. întrucât 20,7 milioane de IMM-uri asigură peste 67 % din locurile de muncă din sectorul privat din UE, locurile de muncă în cadrul microîntreprinderilor reprezentând 30 %,

Crearea de locuri de muncă

- 1. este preocupat de costurile, complexitatea și durata înființării unei întreprinderi în anumite părți ale Europei; consideră că, dacă se dorește ca UE să redevină competitivă, statele membre trebuie să depună eforturi pentru a simplifica și a accelera acest proces;
- 2. ia act de faptul că tendințele globale au creat presiuni concurențiale, precum și oportunități pentru întreprinderi; subliniază necesitatea ca statele membre să creeze un cadru de reglementare adecvat pentru a ajuta întreprinderile să creeze locuri de muncă;
- 3. consideră că, în vederea unui mediu favorabil creării de locuri de muncă, statele membre trebuie, cu sprijin din partea instituțiilor UE, să abordeze următorii factori: competențe, spiritul antreprenorial, schimbările demografice, accesul pe piață, finanțare și piața forței de muncă;

Competențe

- 4. consideră că UE se confruntă cu deficite și neconcordanțe grave în ceea ce privește competențele, care constituie o piedică în calea creșterii economice;
- 5. constată tendința spre locuri de muncă cu un nivel mai ridicat de calificare, aproape 90 % din locurile de muncă preconizate a fi create sau a deveni vacante până în 2020 necesitând calificări de nivel mediu sau înalt;
- 6. este preocupat de faptul că sistemele educaționale și de formare profesională din Europa nu sunt adaptate la nevoile întreprinderilor în materie de competențe; constată cu îngrijorare că, în anul 2015, deficitul estimat de personal calificat în domeniul TIC din UE va crește la un nivel situat între 384 000 și 700 000 și că oferta de competențe științifice, tehnologice, ingineresti și matematice nu va fi pe măsura cererii crescânde a întreprinderilor în anii următori;

Spiritul antreprenorial

- 7. este preocupat de faptul că numărul cetățenilor UE care doresc să desfășoare o activitate

¹ <http://data.worldbank.org/indicator/IC.REG.DURS>

independentă a scăzut de la 45 % la 37 % în ultimii 3 ani, aproape jumătate dintre aceștia temându-se de faliment și mai mult de 50 % subliniind dificultatea obținerii de informații suficiente privind înființarea unei întreprinderi;

8. salută Planul de acțiune Antreprenoriat 2020 al Comisiei, care susține eforturile depuse de statele membre pentru a facilita supraviețuirea întreprinderilor viabile și obținerea unei a doua șanse de către antreprenorii onești;
9. salută programe precum Erasmus pentru tineri antreprenori care sunt menite să ajute noii antreprenori să dobândească competențele relevante pentru gestionarea unei afaceri și consideră că astfel de programe ar trebui să fie promovate în continuare pentru a ajuta și alți antreprenori să se dezvolte și să creeze locuri de muncă;
10. consideră că programele universitare precum BSEEN („Birmingham Skills for Enterprise and Employability Network”) din Regatul Unit, finanțat de FEDER, care promovează competențele antreprenoriale și legate de întreprinderi prin furnizarea de îndrumare, de sprijin intensiv pentru înființarea de întreprinderi, precum și a unui spațiu incubator pentru noi proiecte antreprenoriale, sunt esențiale pentru crearea de locuri de muncă în viitor;

Schimbările demografice

11. consideră că statele membre ar trebui să fie încurajate să promoveze menținerea lucrătorilor mai în vârstă pe piața forței de muncă, încurajând prelungirea vieții active, dezvoltarea unor piețe flexibile ale forței de muncă și respectarea experienței;

Accesul pe piață

12. subliniază faptul că oportunitățile oferite de piața unică trebuie să fie folosite pentru a injecta un nou suflu economiilor europene prin deschiderea frontierelor și crearea de noi oportunități de afaceri;

Finanțare

13. consideră că există beneficii reale în noile forme de finanțare prin mecanisme inovatoare și mijloace nebancale, cum ar fi creditarea peer-to-peer, microcreditele și alte instrumente, care pot furniza investiții vitale pentru ca noile întreprinderi să se dezvolte și să creeze locuri de muncă;
14. salută inițiativele de facilitare a accesului întreprinderilor la sprijinul UE prin intermediul unui portal unic care oferă informații referitoare la fondurile structurale, inclusiv la FSE; consideră că sunt necesare eforturi suplimentare pentru a transmite informațiile către antreprenorii actuali și potențiali prin intermediul „ghișeelor unice”;

Piața forței de muncă

15. este ferm convins că întreprinderile pot să creeze locuri de muncă doar dacă există condiții adecvate, inclusiv accesul la o forță de muncă calificată, disponibilitatea unor condiții contractuale flexibile și menținerea la minimum a sarcinilor administrative;
16. consideră că statele membre trebuie să răspundă mai bine nevoilor pieței forței de muncă,

în special prin promovarea învățării bazate pe muncă și a ucenicilor;

IMM-urile și microîntreprinderile

17. consideră că IMM-urile se numără printre întreprinderile cele mai inovatoare din UE, jucând un rol crucial în furnizarea de posibilități de încadrare în muncă;
18. subliniază principiul „a gândi mai întâi la scară mică”; recunoaște avantajele comerțului electronic care oferă IMM-urilor noi posibilități de a accede pe piața unică, de a-și reduce costurile și de a fi competitive pe plan mondial;
19. subliniază faptul că accesul la finanțare și costul acesteia, reglementările împovărătoare, costurile indirecte ale forței de muncă, accesul pe piețele de export, perioadele medii de efectuare a plăților, precum și deficitul de competențe sunt principalele bariere în calea lansării de noi întreprinderi și a dezvoltării IMM-urilor cu creștere puternică;
20. salută introducerea „testului IMM”; consideră că ar trebui luate măsuri de atenuare a impactului, de exemplu o perioadă mai lungă de implementare, mai puține inspecții sau mai puțină birocrație, dar fără a crea o piață a forței de muncă cu două niveluri;
21. salută inițiative precum proiectul CREATE care abordează barierele în calea creșterii și competitivității cu care se confruntă IMM-urile din zonele rurale;
22. consideră că statele membre trebuie să fie încurajate să facă schimb de bune practici cu privire la modalități inovatoare de a reduce birocrația și sarcinile administrative, în special pentru IMM-uri și microîntreprinderi;

O mai bună legiferare

23. subliniază nevoia de reglementări eficiente care să poată fi puse în aplicare într-o manieră simplă și, de asemenea, să-i poată ajuta pe antreprenori să opereze în cadrul statului de drept și să beneficieze de oportunitățile și de protecția oferite de legislația din domeniul ocupării forței de muncă și din cel al sănătății și siguranței;
24. salută revizuirea de către Comisie a celor mai împovărătoare 10 acte legislative privind IMM-urile; consideră că este nevoie să se asigure faptul că UE ia în considerare necesitățile specifice ale întreprinderilor, în special ale IMM-urilor și microîntreprinderilor, în procesul de elaborare a politicilor;
25. salută noua strategie privind sănătatea și siguranța; speră ca aceasta să se concentreze pe simplificarea, prevenirea și mai buna aplicare a legislației existente în locul unor reglementări suplimentare;
26. constată răspunsul la consultarea privind cele mai împovărătoare 10 acte legislative potrivit căruia Directiva privind timpul de lucru este complexă și inflexibilă și, în multe cazuri, impune IMM-urilor să obțină asistență juridică specializată costisitoare; invită Comisia să furnizeze o evaluare detaliată a impactului în regim de urgență;
27. remarcă faptul că Directiva privind lucrătorii temporari a fost, de asemenea, identificată ca afectând capacitatea întreprinderilor de a opera dincolo de frontiere prin crearea de sarcini

administrative și de cerințe disproporționate;

Recomandări

28. invită Comisia și statele membre să acționeze cu rapiditate și ambiție pentru a ușura sarcina de reglementare pentru IMM-uri, asigurându-se că orice soluție propusă se bazează pe fapte concrete;
29. invită deputații în Parlamentul European să profite pe deplin de existența Direcției pentru evaluarea impactului și valoarea adăugată europeană pentru a controla costul propunerilor privind proiectele de politică;
30. invită Comisia să abordeze efectele negative pe care acumularea de acte legislative le are asupra întreprinderilor, în special în ceea ce privește aspectele legate de lipsa de cunoștințe și percepția generală a legislației UE, îndeosebi în privința legislației din domeniul ocupării forței de muncă și din cel al sănătății și siguranței;
31. invită Comisia, în contextul programului REFIT, să se asigure că întreaga legislație își îndeplinește menirea și să identifice domeniile în care există sarcini excesive, neconcordanțe sau măsuri ineficiente, în special în domeniul ocupării forței de muncă și al afacerilor sociale;
32. invită statele membre să sprijine desfășurarea de activități independente, în special în rândul tinerilor, prin crearea unui mediu care să încurajeze antreprenorii să se dezvolte și să creeze noi locuri de muncă;
33. invită Comisia și colegislatorii să ia în considerare impactul legat de crearea de locuri de muncă în viitor pe care cerințele excesiv de împovărătoare ale propunerii de regulament privind protecția datelor le poate avea asupra întreprinderilor, în special a IMM-urilor, putând afecta capacitatea acestora de a menține și a crea locuri de muncă;
34. invită Comisia și colegislatorii, în contextul Directivei privind detașarea lucrătorilor, să se asigure că măsurile adoptate sunt proporționale și să limiteze sarcinile asupra întreprinderilor care doresc să beneficieze de libertatea de a presta servicii;
35. invită UE să colaboreze cu statele membre și universitățile pentru a coordona și a utiliza la maximum sursele europene de finanțare, cum ar fi FSE, FEDER și Orizont 2020, în vederea promovării unei culturi antreprenoriale, în special în rândul tinerilor;
36. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta rezoluție Consiliului și Comisiei.

EXPUNERE DE MOTIVE

Șomajul reprezintă cea mai mare provocare socială cu care se confruntă Europa în prezent. În iulie 2013, rata șomajului în UE în ansamblu era de 11 % și pentru câteva state membre era de peste 20 %. Strategia Europa 2020 a stabilit un obiectiv de ocupare a forței de muncă de 75 % până în 2020 și dacă dorim să avem o șansă realistă de a îndeplini acest obiectiv, trebuie să ne concentrăm asupra modului în care Europa poate să instituie cadrul adecvat pentru crearea de locuri de muncă.

De asemenea, trebuie să ținem cont de principiul general potrivit căruia întreprinderile, în special IMM-urile, microîntreprinderile, antreprenorii și inovatorii creează locuri de muncă, nu planurile de creștere ale UE. IMM-urile și microîntreprinderile asigură în prezent 90 de milioane de locuri de muncă în sectorul privat din UE. Acesta este domeniul în care există un potențial imens pentru crearea de locuri de muncă, creștere și inovare. Având în vedere că 85 % din totalul noilor locuri de muncă din ultimii 10 ani au fost create de IMM-uri, trebuie să ne asigurăm că nevoile IMM-urilor sunt plasate în centrul elaborării politicilor.

UE și, în special, statele membre au de jucat un rol important în ceea ce privește susținerea întreprinderilor prin îmbunătățirea accesului la finanțare, încurajarea spiritului antreprenorial, și, cel mai important, prin explorarea unor noi modalități de a crea un cadru de reglementare adecvat.

Întreprinderile pot să creeze locuri de muncă și să recruteze mai multe persoane doar dacă piața permite acest lucru, dacă se pot baza pe o forță de muncă calificată, dacă piețele forței de muncă sunt suficient de flexibile, dacă costurile forței de muncă, inclusiv ale salariilor, sunt în conformitate cu productivitatea, dacă sistemele de protecție socială fac munca atractivă și dacă reglementările sunt proporționale și bazate pe fapte concrete.

Trebuie abordate câteva mari provocări și, recunoscând gama largă de opinii politice cu privire la acest subiect, prezentul raport urmărește să abordeze o serie de aspecte, inclusiv modul în care UE și statele membre pot să îmbunătățească accesul la finanțare, să promoveze spiritul antreprenorial și să elaboreze o legislație mai bună.

Au fost subliniate o serie de aspecte esențiale, în primul rând, faptul că întreprinderile și în special IMM-urile și microîntreprinderile trebuie să fie dotate cu cunoștințe și expertiză cu privire la modalitățile de a accede la sprijinul UE, de exemplu prin ghișee unice și portaluri internet.

În al doilea rând, având în vedere că numărul cetățenilor UE care doresc să desfășoare o activitate independentă a scăzut de la 45 % la 37 % în ultimii 3 ani, este important să se promoveze spiritul antreprenorial de la o vârstă fragedă și până la universitate și să se depună toate eforturile necesare pentru a facilita supraviețuirea întreprinderilor viabile și obținerea unei a doua șanse de către antreprenorii onești.

Raportul salută în special inițiativele inovatoare care îi ajută pe antreprenori, inclusiv programul CREATE, Erasmus pentru tinerii antreprenori și Strategia pentru dezvoltarea spiritului antreprenorial 2020.

În al treilea rând, acesta subliniază faptul că intensificarea concurenței internaționale

determinată de existența unei forțe de muncă din ce în ce mai pregătite a adus UE într-o situație în care se confruntă cu deficite și neconcordanțe grave în ceea ce privește competențele, care constituie o piedică în calea creșterii economice. Se înregistrează o tendință clară spre locuri de muncă cu un nivel mai ridicat de calificare. Marea majoritate a locurilor de muncă preconizate a fi create sau a deveni vacante până în 2020 vor necesita calificări de nivel mediu sau înalt.

În special, până în 2015, deficitul estimat de personal calificat în domeniul TIC din UE va crește la un nivel situat între 384 000 și 700 000. Oferta de competențe științifice, tehnologice, ingineresti și matematice nu va fi pe măsura cererii crescânde a întreprinderilor.

În acest sens, un loc central îl ocupă nevoia de a crea cadrul de reglementare adecvat, prin eliminarea barierelor inutile care impun costuri disproporționate asupra întreprinderilor și diminuează capacitatea acestora de a se dezvolta, a crea locuri de muncă și a fi competitive la nivel mondial.

Raportul evidențiază o serie de inițiative, inclusiv principiul „a gândi mai întâi la scară mică”, „testul IMM”, programul REFIT, identificarea de către Comisie a celor mai împovărătoare 10 acte legislative (potrivit căreia Directiva privind timpul de lucru și Directiva privind lucrătorii temporari sunt fie prea complexe, fie conțin cerințe disproporționate pentru IMM-uri), care vor contribui la asigurarea faptului că legislația își îndeplinește menirea.

Legiuitorii au responsabilitatea de a se asigura că orice regulamentare sau propunere pe care o prezintă încurajează crearea de locuri de muncă și nu impune sarcini disproporționate sau nepotrivite pentru întreprinderi.