



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

Utskottet för sysselsättning och sociala frågor

2013/2176(INI)

27.9.2013

FÖRSLAG TILL BETÄNKANDE

om hur Europeiska unionen kan bidra till en gynnsam miljö för skapande av arbetstillfällen hos etablerade och nya företag
(2013/2176(INI))

Utskottet för sysselsättning och sociala frågor

Föredragande: Anthea McIntyre

Rådgivande utskotts föredragande (*):
Josefa Andrés Barea

(*) Förfarande med associerade utskott – artikel 50 i arbetsordningen

INNEHÅLL

	Sida
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION	3
MOTIVERING	8

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION

om hur kan Europeiska unionen bidra till att skapa en gynnsam miljö för företag och nystartade företag för att skapa arbetstillfällen (2013/2176(INI))

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
- med beaktande av kommissionens meddelande av den 3 mars 2010 *Europa 2020 En strategi för smart och hållbar tillväxt för alla* (COM(2010)2020),
- med beaktande av arbetet i högnivågruppen av oberoende intressenter för administrativa bördor,
- med beaktande av kommissionens rapport *Att minska regelbördan för små och medelstora företag – Anpassning av EU:s regler till småföretagens behov* COM(2011)0803),
- med beaktande av kommissionens meddelande *EU-lagstiftningens ändamålsenlighet* (COM(2012)0746),
- med beaktande av kommissionens handlingsplan för företagande 2020,
- med beaktande av kommissionens meddelande *En åtgärdsplan för att förbättra små och medelstora företags tillgång till finansiering* (COM(2011)0870),
- med beaktande av direktivet om sena betalningar (Europaparlamentets och rådets direktiv 2000/35/EG),
- med beaktande av studien från den europeiska metall- och teknikindustrins intresseorganisation (CEEMET) om flexibla anställningskontrakt som anpassas efter föränderliga marknadsförhållanden och tillgodoser de anställdas behov¹,
- med beaktande av artikel 48 i arbetsordningen,
- med beaktande av betänkandet från utskottet för sysselsättning och sociala frågor och yttrandena från Utskottet för industrifrågor, forskning och energi och utskottet för regional utveckling (A7-0000/2013), och av följande skäl:
 - A. Det tar mellan 13 dagar (Storbritannien) och 40 dagar (Malta) att starta ett företag i Europa².
 - B. Stelheter på arbetsmarknaden har visat sig ha en negativ inverkan på jobbskapande.
 - C. Europaparlamentet noterar att den inre marknaden kan spela en central roll för att

¹<http://www.ceemet.org/en/News/News/CEEMET-Survey-Flexible-employment-contracts-responding-to-changing-market-circumstances-and-meeting-employee-needs.htm>

² <http://data.worldbank.org/indicator/IC.REG.DURS>

Europa 2020-strategins sysselsättningsmål ska uppnås.

- D. Små och medelstora företag är ryggraden i EU:s ekonomi och har en enorm potential för jobbskapande.
- E. 20,7 miljoner små och medelstora företag står för över 67 procent av sysselsättningen inom den privata sektorn inom EU och över 30 procent kommer från mikroföretag.

Nya arbetstillfällen

1. Europaparlamentet bekymrar sig över den kostnad, komplexitet och tid som krävs för att etablera företag i vissa delar av Europa. Parlamentet anser att medlemsstaterna måste anstränga sig för att förenkla och påskynda denna process om EU ska kunna återfå sin konkurrenskraft.
2. Europaparlamentet konstaterar att globala trender har skapat såväl konkurrensmässiga påfrestningar som möjligheter för företag. Parlamentet framhåller behovet av att medlemsstaterna skapar rätt regelverk för att hjälpa företag att skapa nya arbetstillfällen.
3. Europaparlamentet anser att medlemsstaterna med hjälp av EU-institutionerna måste ta itu med följande faktorer för att skapa ett gynnsamt klimat för arbetsskapande: kompetens, entreprenörskap, demografi, marknadstillträde, finansiering och arbetsmarknad.

Kompetens

4. Europaparlamentet anser att EU står inför en allvarlig obalans och brist på kompetens, vilket förhindrar den ekonomiska tillväxten.
5. Europaparlamentet konstaterar att det finns en trend mot jobb som kräver högre kompetens, då nästan 90 procent av de arbetstillfällen som förväntas tillkomma eller bli lediga fram till år 2020 kräver medelhög till hög kompetens.
6. Europaparlamentet är bekymrat över att Europas utbildningssystem inte är anpassade till företagens kompetensbehov. Parlamentet konstaterar oroat att den uppskattade bristen på kvalificerad IKT-personal inom EU fram till år 2015 kommer att stiga till mellan 384 000 och 700 000 personer samt att tillgången på kompetens inom vetenskap, teknik, ingenjörsvetenskap och matematik inte kommer att överensstämma med företagens ökande efterfrågan under de kommande åren.

Entreprenörskap

7. Europaparlamentet bekymrar sig över att antalet EU-medborgare som vill vara egenföretagare har sjunkit från 45 procent till 37 procent under de senaste tre åren. Nästan hälften är rädda för konkurs och över 50 procent hävdar att det är för svårt att få tillräckligt med information om att starta företag.
8. Europaparlamentet välkomnar kommissionens handlingsplan för företagande, i vilken medlemsstaternas insatser för sunda företags överlevnad och en andra chans åt ärliga företagare uppmuntras.

9. Europaparlamentet välkomnar program såsom Erasmus för unga företagare, som syftar till att hjälpa nya företagare att skaffa sig den kompetens som krävs för att sköta ett företag och parlamentet anser att sådana program bör främjas ytterligare för att hjälpa fler företagare att utveckla och skapa arbetstillfällen.
10. Europaparlamentet anser att ett avgörande inslag för att framtida arbetstillfällen ska kunna skapas är universitetsprogram såsom Storbritanniens Eruf-finansierade *Birmingham Skills for Enterprise and Employability Network (BSEEN)*, som främjar företagande och entreprenörskompetens genom att erbjuda mentorskap, intensivt nyföretagarstöd och inkubatorplatser till nya företag.

Demografi

11. Europaparlamentet anser att medlemsstaterna bör uppmuntras att främja att äldre arbetstagare stannar kvar längre på arbetsmarknaden genom att uppmuntra till ett längre arbetsliv, utveckla flexibla arbetsmarknader och att värdesätta erfarenhet.

Marknadstillträde

12. Europaparlamentet understryker att de möjligheter som den inre marknaden erbjuder måste användas för att ge nytt liv åt Europas ekonomier genom att öppna gränserna och skapa nya affärsmöjligheter.

Finansiering

13. Europaparlamentet anser att det finns verkliga vinster i nya finansieringsformer, genom innovativa upplägg och lösningar som inte inbegriper banker, såsom person-till-person-lån, mikrolån och andra verktyg, som kan förse nystartade företag med mycket viktiga investeringar för att växa och skapa jobb.
14. Europaparlamentet välkomnar initiativ för att förenkla för företag att få tillgång till EU-stöd genom en samlad portal som erbjuder information om strukturfonderna, inklusive ESF. Parlamentet anser att mer måste göras för att sprida information till existerande och potentiella entreprenörer genom så kallade kontaktställen.

Arbetsmarknaden

15. Europaparlamentet är av den fasta övertygelsen att företag bara kan skapa jobb om förutsättningarna är de rätta, däribland tillgång till kvalificerad arbetskraft, möjlighet till flexibla anställningskontrakt och minimering av de administrativa bördorna.
16. Europaparlamentet anser att medlemsstaterna måste uppfylla arbetsmarknadens behov på ett bättre sätt, särskilt genom att främja lärande på arbetsplatsen och lärlingsplatser.

Små och medelstora företag och mikroföretag

17. Europaparlamentet anser att små och medelstora företag tillhör de mest innovativa företagen i EU och att de spelar en avgörande roll när det gäller att erbjuda vägar till arbete.
18. Europaparlamentet understryker principen ”tänk småskaligt först”. Parlamentet inser att e-handel ger fördelar när det gäller att ge små och medelstora företag tillträde till den inre marknaden, att sänka kostnaderna och att konkurrera globalt.
19. Europaparlamentet konstaterar att tillgången till och kostnaden för finansiering, betungande regelverk, indirekta arbetskraftskostnader, tillträde till exportmarknader och kapacitet att utveckla dem, genomsnittliga betalfrister och kompetensbrist utgör de största hindren för att starta och utveckla små och medelstora företag.
20. Europaparlamentet välkomnar införandet av testet för små och medelstora företag. Parlamentet anser att balanserande åtgärder måste införas, till exempel längre tidsfrister, färre inspektioner eller enklare pappersarbete, dock utan att skapa en tudelad arbetsmarknad.
21. Europaparlamentet välkomnar initiativ som CReATE-projektet, som hanterar de hinder för tillväxt och konkurrenskraft som små och medelstora företag på landsbygden brottas med.
22. Europaparlamentet anser att medlemsstaterna måste uppmuntras att utbyta bästa praxis vad gäller innovativa arbetsätt för att minska byråkratin, särskilt när det gäller små och medelstora företag och mikroföretag.

Bättre regelverk

23. Europaparlamentet betonar behovet av ett effektivt regelverk som är lätt att genomföra och som hjälper företagare att verka inom ramen för rättsstatsprincipen och åtnjuta de möjligheter och det skydd som arbetslagstiftningen och hälso- och säkerhetslagstiftningen ger.
24. Europaparlamentet välkomnar kommissionens genomgång av de tio mest betungande lagarna för små och medelstora företag. Parlamentet anser att man måste säkerställa att EU i den politiska processen beaktar företagens specifika behov, särskilt hos små och medelstora företag och mikroföretag.
25. Europaparlamentet välkomnar den nya hälso- och säkerhetsstrategin. Parlamentet hoppas att den ska ha fokus på förenkling, förebyggande och tillämpning av existerande regelverk i stället för ytterligare regler.
26. Europaparlamentet konstaterar att ett svar på slutsatsen från samrådet om de tio mest betungande lagarna är att arbetstidsdirektivet är komplext och stelbent och ofta kräver att små och medelstora företag anlitar kostsam juridisk specialisthjälp. Parlamentet uppmanar kommissionen att snarast möjligt genomföra sin detaljerade konsekvensbedömning.

27. Europaparlamentet konstaterar att direktivet om personal som hyrs ut av bemanningsföretag hämmar företags möjlighet att verka över gränserna genom att det skapar administrativa bördor och oproportionerliga krav.

Rekommendationer

28. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att agera snabbt och målmedvetet för att minska regelbördan på små och medelstora företag och samtidigt se till att föreslagna lösningar är evidensbaserade.
29. Europaparlamentet uppmanar ledamöterna att till fullo dra nytta av direktoratet för konsekvensbedömningar och europeiskt mervärde för att granska kostnaderna till följd av politiska förslag.
30. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att ta itu med de negativa konsekvenser som överdriven lagstiftning har på företag, framför allt beträffande bristen på kunskap och den allmänna upplevelsen av EU-lagstiftningen, och särskilt på området arbetslagstiftning och hälso- och säkerhetslagstiftning.
31. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att inom ramen för Refit-programmet säkerställa att all lagstiftning uppfyller de avsedda syftena och att identifiera områden där bördorna är för tunga och där det förekommer inkonsekvenser eller verkningslösa åtgärder, i synnerhet på området sysselsättning och sociala frågor.
32. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna att stödja egenföretagande, särskilt bland unga människor, genom att skapa en miljö som uppmuntrar entreprenörer att låta sina företag växa och skapa nya arbetstillfällen.
33. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och medlagstiftarna att beakta hur de överdrivet betungande kraven i den föreslagna förordningen om dataskydd kan komma att påverka förmågan hos framför allt små och medelstora företag att bibehålla och skapa nya arbetstillfällen.
34. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och medlagstiftarna, i samband med direktivet om utstationering av arbetstagare, att försäkra sig om att alla antagna åtgärder är proportionerliga och begränsar de bördor som läggs på företag som vill dra nytta av friheten att tillhandahålla tjänster.
35. Europaparlamentet uppmanar EU att arbeta med medlemsstaterna och universiteten för att samordna och fullt ut använda EU:s finansieringskällor, såsom ESF, Eruf och Horisont 2020-programmet, för att främja en entreprenörskultur, särskilt bland unga människor.
36. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet och kommissionen.

MOTIVERING

Arbetslösheten är Europas för närvarande största sociala utmaning. I juli 2013 uppgick arbetslösheten i EU som helhet till 11 procent och i några medlemsstater var den över 20 procent. I Europa 2020-strategin har det satts ett mål om att 75 procent ska vara aktivt sysselsatta år 2020, och om vi ska ha en realistisk chans att uppnå detta mål måste vi fokusera på hur Europa kan skapa rätt miljö för jobbskapande.

Vi måste också komma ihåg den övergripande principen att det inte är EU:s tillväxtplaner som skapar jobb utan företag, i synnerhet små och medelstora, mikroföretag, entreprenörer och innovatörer. Små och medelstora företag och mikroföretag står för närvarande för 90 miljoner arbetstillfällen i den privata sektorn i EU. Här finns en enorm potential för jobbskapande, tillväxt och innovation. Med tanke på att 85 procent av alla nya jobb de senaste tio åren har kommit från små och medelstora företag måste vi säkerställa att dessa företags behov står i centrum vid utformandet av politiken.

EU och i synnerhet medlemsstaterna spelar en viktig roll i att stödja företag genom att förbättra tillgången till finansiering, uppmuntra entreprenörskap och framför allt genom att utforska nya sätt att skapa rätt regelverk.

Företagen kan bara skapa jobb och rekrytera fler personer om marknaden tillåter det, om de har kvalificerad arbetskraft att förlita sig på, om arbetsmarknaden är tillräckligt flexibel, om arbetskraftskostnaderna, inklusive löner, motsvarar produktiviteten, om de sociala trygghetssystemen gör arbete attraktivt och om regelverket är proportionerligt och evidensbaserat.

Några stora utmaningar bör tas upp, och samtidigt som man i betänkandet tillstår att det finns ett brett spektrum av politiska åsikter i frågan vill man ta itu med ett antal frågor, däribland hur EU och medlemsstaterna kan förbättra tillgången till finansiering, främja entreprenörskap och utveckla ett bättre regelverk.

Ett antal viktiga punkter har understrukits, för det första att företag, och i synnerhet små och medelstora sådana, måste ha kännedom och kunskaper om hur man får tillgång till EU-stöd, exempelvis genom kontaktställen och webbportaler.

Med tanke på att antalet EU-medborgare som vill vara egenföretagare har sjunkit från 45 procent till 37 procent de senaste tre åren, är det för det andra viktigt att en entreprenörsanda uppmuntras från tidig ålder och vidare upp på universitetet, och att ansträngningar görs för att underlätta sunna företags överlevnad och ge ärliga företagare en andra chans.

I betänkandet välkomnas i synnerhet nyskapande initiativ som hjälper entreprenörer, bland annat CReATE-programmet, Erasmus för unga entreprenörer och strategin för företagande 2020.

För det tredje framhäver den det faktum att den växande internationella konkurrensen, som drivs på av en allt mer kvalificerad arbetskraft, har lett till att EU står inför allvarliga kompetensbrister och kompetensglapp som bromsar den ekonomiska tillväxten. Det finns en tydlig trend mot mer kompetenskrävande jobb. Den stora majoriteten av de jobb som

förväntas skapas eller bli lediga fram till år 2020 kommer att kräva medelhög eller hög kompetens.

Än mer anmärkningsvärt är att den beräknade bristen på kvalificerad IKT-personal inom EU kommer att stiga till någonstans mellan 384 000 och 700 000 personer fram till 2015. Tillgången på kompetens inom vetenskap, teknik, ingenjörsvetenskap och matematik kommer inte att motsvara företagens ökande efterfrågan.

Det är därför avgörande att skapa rätt sorts regelverk genom att ta bort onödiga hinder som tynger företagen med oproportionerliga kostnader och begränsar deras förmåga att växa, skapa jobb och konkurrera globalt.

I betänkandet belyses ett antal initiativ, bland annat principen ”tänk småskaligt först”, testet för små och medelstora företag. Refit-programmet och kommissionens lista med de tio mest betungande lagarna (i vilka man konstaterade att arbetstidsdirektivet och direktivet om personal som hyrs ut av bemanningsföretag är för komplexa eller innehåller oproportionerliga krav på små och medelstora företag), som alla kommer att hjälpa till att säkerställa att lagstiftningen åstadkommer det som den var avsedd för.

Lagstiftarna har ett ansvar att säkerställa att alla bestämmelser och förslag som de lägger fram uppmuntrar till jobbskapande och att de inte inför oproportionerliga eller obetänksamma bördor på företagen.