



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

Комисия по заетост и социални въпроси

2013/2158(INI)

28.11.2013

ПРОЕКТОДОКЛАД

относно европейския семестър за координация на икономическите политики: аспекти, свързани със заетостта и социалната политика, в Годишния обзор на растежа за 2014 г. (2013/2158(INI))

Комисия по заетост и социални въпроси

Докладчик: Серхио Гутиерес Прието

PR_INI

СЪДЪРЖАНИЕ

Страница

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ 3

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно европейския семестър за координация на икономическите политики: аспекти, свързани със заетостта и социалната политика, в Годишния обзор на растежа за 2014 г.

(2013/2158(INI))

Европейският парламент,

- като взе предвид член 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС),
- като взе предвид членове 145, 148, 152 и член 153, параграф 5 от ДФЕС,
- като взе предвид член 28 от Хартата на основните права на Европейския съюз,
- като взе предвид съобщението на Комисията от 13 ноември 2013 г., озаглавено „Годишен обзор на растежа за 2014 г.“ (COM(2013)0800), както и приложения към него проект на съвместен доклад за заетостта,
- като взе предвид резолюцията си от 23 октомври 2013 г. относно европейския семестър за координация на икономическата политика: изпълнение на приоритетите за 2013 г.¹,
- като взе предвид съобщението на Комисията от 2 октомври 2013 г., озаглавено „Укрепване на социалното измерение на Икономическия и паричен съюз“ (COM(2013)0690),
- като взе предвид въпрос с искане за устен отговор O-000120/2013 до Комисията и свързаната с него резолюция на Парламента от 21 ноември 2013 г. относно съобщението на Комисията, озаглавено „Укрепване на социалното измерение на Икономическия и паричен съюз (ИПС)“²,
- като взе предвид съобщението на Комисията от 3 март 2013 г., озаглавено „Европа 2020: Стратегия за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж“ (COM(2010)2020),
- като взе предвид законодателната си резолюция от 8 декември 2010 г. относно предложението за решение на Съвета относно насоки за политиките за заетостта на държавите членки: част II на Интегрирани насоки Европа 2020³,
- като взе предвид съобщението на Комисията от 18 април 2012 г., озаглавено „Към възстановяване и създаване на работни места“ (COM(2012)0173),

¹ Приети текстове, P7_TA(2013)0447.

² Приети текстове, P7_TA(2013)0515.

³ ОВ С 308 Е, 20.10.2011 г., стр. 116.

- като взе предвид въпроса с искане за устен отговор О-000120/2012 до Комисията и свързаната с него резолюция от 14 юни 2012 г., озаглавена „Към възстановяване и създаване на работни места“¹,
 - като взе предвид съобщението на Комисията от 23 ноември 2010 г., озаглавено „Програма за нови умения и работни места: европейският принос за постигане на пълна заетост“ (СОМ(2010)0682), както и свързаната с него резолюция на Парламента от 26 ноември 2011 г.²,
 - като взе предвид съобщението на Комисията от 16 декември 2010 г., озаглавено „Европейската платформа срещу бедността и социалното изключване: европейска рамка за социално и териториално сближаване“ (СОМ(2010)0785), както и свързаната с него резолюция на Парламента от 15 ноември 2011 г.³,
 - като взе предвид съобщението на Комисията, озаглавено „Инициатива „Възможности за младежта“ (СОМ(2011)0933),
 - като взе предвид своята резолюция от 20 ноември 2012 г. относно Пакта за социални инвестиции като отговор на кризата⁴,
 - като взе предвид съобщението на Комисията от 20 февруари 2013 г., озаглавено „Социални инвестиции за растеж и сближаване, включително изпълнение на Европейския социален фонд в периода 2014—2020 г.“ (СОМ(2013)0083),
 - като взе предвид въпроса с искане за устен отговор О-000057/2013 до Комисията и свързаната с него резолюция на Парламента от 12 юни 2013 г. относно съобщението на Комисията „Социални инвестиции за растеж и сближаване, включително изпълнение на Европейския социален фонд в периода 2014 – 2020 г.“⁵,
 - като взе предвид член 48 от своя правилник,
 - като взе предвид доклада на комисията по заетост и социални въпроси (А7–0000/2013),
- А. като има предвид, че рецесията в еврозоната свърши, в цифрово изражение, през второто тримесечие на 2013 г., но като има предвид, че годишният растеж в еврозоната ще продължи да бъде отрицателен тази година и че безработицата и неравенството са на рекордно високо равнище; като има предвид, че е необходимо растежът да бъде допълнително засилен, за да може да се говори за дълготрайно възстановяване, както и за да се създаде необходимата движеща сила за решаване на социално-икономическите предизвикателства пред ЕС;
- Б. като има предвид, че безработицата в ЕС е достигнала тревожния брой 26,6

¹ ОВ С 332 Е, 15.11.2013 г., стр. 81.

² ОВ С 131 Е, 8.5.2013 г., стр. 87.

³ ОВ С 153 Е, 31.5.2013 г., стр. 57.

⁴ Приети текстове, P7_TA(2012)0419.

⁵ Приети текстове, P7_TA(2013)0266.

милиона¹, и като има предвид, че трайната безработица се е увеличила в повечето държави членки и е достигнала рекордно равнище в ЕС като цяло; като има предвид, че спадът в безработицата е по-ясно изразен в тези държави, които предприемат по-значителна фискална консолидация;

- В. като има предвид, че младежката безработица достигна невиджано равнище, отбелязвайки средно ниво от 23 % за ЕС като цяло, и като има предвид, че в някои държави членки равнището на безработицата сред младите хора на възраст 16 – 25 години надхвърля 50 %; като има предвид, че положението на пазара на труда е особено критично за младите хора, независимо от тяхното образователно равнище, като те често се оказват безработни или с несигурни трудови договори, или извършват неплатени стажове;
- Г. като има предвид, че трайната безработица нараства, което води до структурна безработица; като има предвид, че сегментирането на пазара на труда продължава да нараства, средните доходи на домакинствата намаляват в много държави членки, а показателите сочат тенденция на по-високи равнища и по-дълбоки форми на бедност и социална изолация, включително и бедност сред работещите;
- Д. като има предвид, че високата – а в някои случаи растяща – данъчна тежест, особено при лицата с ниски доходи или вторите работещи лица в домакинството, продължава да е проблем в значителен брой от държави членки, като увеличава неравенството; като има предвид, че Международният валутен фонд (МВФ) наскоро посочи, че съществува възможност за облагане по по-ефикасен и прогресивен начин, за да се увеличи легитимността на усилията за консолидация, като същевременно се прави повече за насърчаване на растежа и междуременно за осигуряване на допълнителни приходи; като има предвид, че е необходимо изместване на данъчната тежест от труда към други форми на устойчиви данъци;
- Е. като има предвид, че последиците от кризата и политиките за прекомерна фискална консолидация, следвани през последните години, доведоха до безпрецедентни и нарастващи разлики между производството и заетостта между централните и периферните държави; като има предвид, че разликата между равнищата на безработица в центъра и периферията достигна 10 процентни пункта през 2012 г., в сравнение с едва 3,5 процентни пункта през 2000 г.; като има предвид, че тази разлика се очаква да достигне своя връх през тази година;
- Ж. като има предвид, че систематичните грешки в икономическите прогнози на Комисията за растежа и безработицата през последните години показват необходимостта от промяна на диагностиката и стратегията с оглед на прекратяването на кризата; като има предвид, че темпът на фискална консолидация се е забавила, но дефлационното въздействие на някои структурни реформи, акцентиращи основно върху външното търсене, имат същите сериозни последици за вътрешното търсене, с инвестиции и растеж в застои и слабо създаване на работни места;
- З. като има предвид, че определени макроикономически дисбаланси, например в

¹ *Трудова заетост и социално положение в ЕС: тримесечен преглед, октомври 2013 г.*

областта на външната конкурентоспособност, се подобриха, въпреки че вътрешните неравновесия между държавите членки бяха изострени; като има предвид, че фактите показват, че не е възможно да се прилага една-единствена политика, която разчита на външно търсене и свива търсенето на вътрешния пазар, за всички членове на еврозоната едновременно; като има предвид, че това е да се повиши (подцененото) отрицателно въздействие на едновременните програми за бюджетна дисциплина, като по този начин се потиска търсенето на вътрешния пазар и се стига до прекомерно разчитане на търсенето от трети икономики, в момент, когато има признаци за по-неблагоприятни перспективи за страните с бързо развиващи се икономики;

- И. като има предвид, че акцентът върху скоростта и интензитета при извършването на структурни реформи е бил асиметрични в отделните държави членки, като е бил много по-изискващ за периферните страни, отколкото за централните страни, ситуация, на която се дължи изострянето на дисбаланси при създаването на растеж в ЕС;
- Й. като има предвид, че нарастващите социално-икономически различия между държавите членки представляват най-голямото предизвикателство в еврозоната в момента; като има предвид, че сериозната безработица и социални проблеми, които са налице в момента, биха могли да се отразят и на другите държави членки посредством вътрешната търговия, с ерозия на човешкия капитал, което води до влошаване на дългосрочната конкурентоспособност в международен план, ситуация, която може да доведе до влошаване на икономическите основи на ЕС като цяло; като има предвид, че е в интерес на всички държави членки да се гарантира, че заетостта и социалните предизвикателства се разглеждат по навременен и ефективен начин;
- К. като има предвид, че в много държави членки дългът на частния сектор (домакинства и предприятия) надвишава 200 % от БВП; като има предвид, че намаляването на задлъжнялостта на частния сектор е все по-трудно, в контекста на намаляването на задлъжнялостта в публичния сектор; като има предвид, че това е притеснително, тъй като е пречка за растежа и създаването на работни места в ЕС;
- Л. като има предвид, че МСП са гръбнакът на икономиката на ЕС, но продължават притеснително да бъдат прекомерно задлъжнели и да се сблъскват с най-големи разходи за кредити и със свиване на предлагането на кредити; като има предвид, че малките предприятия в периферните страни отделят между 4 и 6 процентни пункта повече за банково кредитиране, отколкото малките предприятия в Централна Европа, което ги поставя в значително по-неблагоприятно положение и по този начин възпрепятства перспективите за балансиран икономически растеж и създаването на работни места в региона;
- М. като има предвид, че инвестициите в образование и обучение, научни изследвания и иновации — основни области на икономически растеж и създаване на работни места — са все още по-малки в ЕС, отколкото в главните му икономически партньори и конкуренти на други места по света; като има предвид, че производствените инвестиции в тези области са от съществено значение за устойчив

изход от кризата;

- Н. като има предвид, че един съгласуван политически микс, съчетаващ макроикономически политики, структурни политики, разумни институции на пазара на труда, несегментирани пазари на труда, координация на колективното договаряне и добре обезпечени с ресурси системи за социална сигурност (които служат като автоматични стабилизатори), е от съществено значение при поемането на циклични сътресения;
- О. като има предвид, че през 2010 г. е имало нарастване на разликите между капацитета на националните фискални стабилизатори за противодействие на икономическата криза и на нейното въздействие върху заетостта и нейните социални последици, като този капацитет на практика изчезва в страните, които бяха най-тежко засегнати от кризата; като има предвид, че доходите на домакинствата, и оттук вътрешното търсене, впоследствие се оказаха по-малко защитени от преди, което допълнително задълбочи рецесията; като има предвид, че комисията по заетост и социални въпроси на Парламента проведе публично изслушване на 9 юли 2013 г. относно „Социалното измерение на ИПС – европейска схема за обезщетения при безработица“, което идентифицира необходимостта от автоматични стабилизатори на равнището на еврозоната;
- П. като има предвид, че равнищата на бедност се увеличават с обезпокоителни темпове от 2007 г. насам, тъй като 24,2 % от населението на ЕС понастоящем е изложено на риск от социална изолация; като има предвид, че в почти всички държави членки разходите за социална защита са намалели, и като има предвид, че Комитетът за социална закрила (КСЗ) предупреждава за увеличаване на броя на хората, изложени на риск от бедност поради ниски доходи, както и за повишаване на бедността сред децата, на тежките материални лишения и на социалното изключване поради ефекта на мерките за фискална консолидация;
- Р. като има предвид, че въпреки неотложното положение ЕС изостава по отношение на почти всички цели на стратегията „Европа 2020“, а напредъкът в държавите членки по отношение на осъществяването на целите на стратегията „Европа 2020“ не отговаря на очакванията; като има предвид, че установените в националните програми за реформи през 2013 г. ангажименти не са достатъчни, за да отговорят на повечето цели на равнището на ЕС;
- С. като има предвид, че е от съществено значение да се насърчава демократичната отчетност, съпричастността и законността на всички участници в европейския семестър; като има предвид, че участието на Парламента е важна част от този процес; като има предвид, че националните парламенти са представителите и гарантите на правата, придобити и делегирани от гражданите; като има предвид, че прерогативите на националните парламенти следва да се зачитат напълно при въвеждането на европейския семестър;

СОЦИАЛНИ ПОКАЗАТЕЛИ

1. приветства факта, че тази година, за първи път, проектът на съвместен доклад за заетостта, приложен към годишния обзор на растежа (ГОР), включва таблица с

показатели за заетост и социалните политики, което ще помогне за засилване на мониторинга на заетостта и социалните промени като част от макроикономическия надзор в рамките на европейския семестър; счита, че това представлява потвърждаване на необходимостта да се укрепи социалното измерение на Икономическия и паричен съюз, който е не само желателно, но и необходимо за справяне с кризата и да се предотвратят сериозни социално-икономически различия в еврозоната, като по този начин бъде повишена нейната устойчивост;

2. въпреки това изразява съжаление, че тези показатели не са задължителни, за разлика от показателите при процедурата при макроикономически дисбаланси; отправя искане към Комисията да поправи това положение, което не отразява необходимостта макроикономическите и социалните аспекти да бъдат поставени на равни начала като част от процеса на европейския семестър; смята, че тази ситуация особено тревожна в светлината на увеличаващите се социални и трудови дисбаланси в ЕС;
3. счита, че е жалко, че показателите за заетостта и социалните показатели, предложени от Комисията, са недостатъчни, за да обхванат изчерпателно положението във връзка със заетостта и социалното положение в държавите членки; призовава за включване в таблицата на допълнителни показатели, по-специално равнището на детска бедност, показател за достойния труд и европейски индекс на заплатата, която осигурява съществуването, за да се даде възможност за правилна оценка на социалната ситуация в ЕС;
4. призовава Комисията да използва таблицата относно социалната сфера не само като аналитичен инструмент, но също така като основа за разработване на конкретни указания за държавите членки относно начините за борба с или предотвратяване на безработицата, намаляване на социалните неравенства и насърчаване на активното приобщаване и предотвратяването на социалния дъмпинг, които от своя страна ще допринесат за разработването и прилагането на специфичните за всяка държава препоръки за 2014 г. в рамките на процеса за европейския семестър;
5. призовава Съвета да определи конкретни критерии за заетостта и социални показатели под формата на минимално равнище на ЕС на социална закрила, за да се предизвикат своевременни мерки за активизиране на равнище ЕС;

Срещи на министрите по заетостта и социалните въпроси на Еврогрупата

6. подчертава значението на срещата на министрите по заетостта и социалните въпроси на Еврогрупата преди срещите на високо равнище на ЕС, за да се гарантира, че съображенията, свързани със социалната сфера и заетостта, се разглеждат по-подробно при обсъжданията и решенията на органите на еврозоната, с оглед на това да допринесат за срещите на държавните и правителствените ръководители от еврозоната;

НЕОБХОДИМОСТТА ОТ НАСЪРЧАВАНЕ НА ВЪТРЕШНОТО ТЪРСЕНЕ И СЪЗДАВАНЕ НА КАЧЕСТВЕНИ РАБОТНИ МЕСТА ЧРЕЗ ПРОДУКТИВНА ИНВЕСТИЦИЯ И УВЕЛИЧЕНА ПРОИЗВОДИТЕЛНОСТ

7. предупреждава, че до настоящия момент към новата процедура при макроикономически дисбаланси се прибягва, главно за да се призват настоятелно страните да подобрят тяхната конкурентоспособност, като по този начин се допринася за дефлационен натиск в Южна Европа, без да се изисква същият фокус върху създаване на инфлационен натиск, чрез увеличаване на заплатите, в тези страни, които имат необходимото поле за действие, за да го направят; предупреждава, че използването на еднакви инструменти за търсене на растеж чрез външния сектор за всички страни от еврозоната намалява очакваните нетни резултати, като увеличава външното търсене за сметка на търсенето на вътрешния пазар;
8. призовава Комисията по-амбициозно да се съсредоточи върху повторното стимулиране на вътрешното търсене, което продължава да бъде в застой, и което ще бъде от ключово значение за създаването на устойчиви работни места и производителност, както и за избягването на дефлационни рискове;

Пакт за увеличаване на инвестициите и производителността в ЕС

9. посочва, че докато структурните реформи могат да дадат резултати в средносрочен до дългосрочен план, необходимостта от стимулиране на търсенето на вътрешния пазар на ЕС изисква от Комисията и Съвета да въведат, в зависимост от спешността на проблема, амбициозен, координиран инвестиционен план, за да се поддържат растеж и качествени работни места в краткосрочен план и да се засили потенциалът в средносрочен план; отбелязва, че основните цели вече бяха определени в стратегията „Европа 2020“ и в Пакта за растеж и работни места, договорен през юни 2012 г., но че трябва да бъде засилено финансирането;
10. подчертава, че в средносрочен до дългосрочен план конкурентоспособността на ЕС може да бъде поощрена, главно чрез увеличаване на насърчаващите производителността инвестиции в образованието, научноизследователската и развойна дейност и непрекъснати иновации; счита, че това са факторите, които ще направят ЕС предпочитана дестинация за глобални предприятия, износител на продукти с висока добавена стойност и услуги и доставчик на висококачествени работни места;
11. изразява безпокойство, че над 20 държави членки са намалили разходите за образование като относителна величина (като процент от БВП), като по този начин отслабват потенциала си за растеж и работни места и конкурентоспособността си; посочва, че намаляването на такива инвестиции ще увеличи структурната слабост на ЕС, предвид несъответствието между нарастващата нужда от висококвалифицирани работници и факта, че в много държави членки голяма част от работната сила в момента е нискоквалифицирана;
12. приветства факта, че в ГОР 2014 Комисията призовава държавите членки да защитават или насърчават дългосрочните инвестиции в образованието, изследванията и иновациите, енергетиката и действията в областта на климата; въпреки това счита, че това не е достатъчно, за да се позволи на държавите членки, чиито бюджети вече са затегнати, да постигнат тази цел; призовава Комисията да проучи и да насърчава необходимите реформи, за да се изключат продуктивните

инвестиции, например в образованието, научните изследвания и развитието, от целите за дефицита, установени в правилата на ЕС, за да бъдат те заделени, предвид техният потенциал за създаването на растеж и работни места;

13. призовава за по-голяма подкрепа от Европейската инвестиционна банка и за отпускане на средства на ЕС за подкрепа на спешни инвестиционни планове; отбелязва, че облигациите за проекти вече предоставят механизъм за подкрепа на инвестициите, но счита, че слабият темп на растеж и създаване на работни места в еврозоната е доказателство, че са необходими по-големи-амбиции с оглед развитието на необходимите публични и координирани инвестиции;

Европейски фондове

14. посочва, че във времена на сериозни фискални ограничения и намален капацитет за отпускане на заеми в частния сектор структурните фондове и Кохезионният фонд, благодарение на техния финансов мащаб и преследваните от тях цели, представляват основен лост на разположение на държавите членки за стимулиране на икономиката и спомагане за постигането на целите за растеж и заетост в стратегията „Европа 2020“; във връзка с това подчертава, с оглед на ключовата роля, която играе политиката на сближаване за разработването на национални програми в рамките на европейския семестър, че тази политика следва да бъде от първостепенно значение за ГОР за 2014 г.;
15. счита, че политиката на сближаване е от основно значение за намаляване на вътрешните конкурентни различия и структурните неравновесия; призовава Комисията спешно да програмира наново неизразходваните финансови средства от структурните фондове в подкрепа на програми за заетост на младите хора и МСП; призовава Комисията да намери специални решения за държавите с много висока безработица, които ще бъдат принудени да върнат средствата на ЕС поради проблеми със съфинансирането; отправя искане към Комисията за тази цел да проучи възможността за изключване на участието на държавите членки в съфинансиране на фондове или програми на ЕС (в рамките на функция 1 „Устойчив растеж“) от многогодишната финансова рамка (МФР), от изчисляването на структурния дефицит, както е определено в т.нар. „двоен пакет“;
16. призовава Комисията да приложи принципа на ранно отпускане спрямо всички средства за периода 2014–2020 г. за държавите членки с най-високи равнища на безработица, които преминават през дълбоки процеси на фискална консолидация, особено за програмите за насърчване на икономическия растеж, заетостта и стратегическите инвестиции;
17. счита, че поне 25 % от националните кохезионни фондове следва да се използват за специфични програми от Европейския социален фонд в държавите членки с най-високи равнища на безработица и бедност.

Качествени работни места и достойни заплати с оглед увеличаване на производителността

18. е обезпокоен от факта, че стратегията на Комисията за възстановяване на

конкурентоспособността на ЕС чрез прекомерна корекция на разходите за единица труд чрез намаляване на заплатите се е отразила много отрицателно на покупателната способност на много работници от ЕС, доведе до намаляване на доходите на домакинствата и спад на вътрешното търсене, като допълнително подхрани безработицата и социалната изолация, особено в държавите, най-тежко засегнати от кризата; посочва, че разнородната политика за възстановяване на конкурентоспособността трябва също така да разгледа стратегии, акцентиращи върху други производствени разходи, движението на цените и маржовете на печалба;

19. приветства препоръките на Комисията към централните държави, разполагащи с необходимата свобода на действие, за да преследват експанзионистични политики чрез увеличения на заплатите; призовава Комисията да внесе амбициозни препоръки, които ще помогнат за намаляване на прекомерния дефлационен натиск върху Южна Европа, и за да се избегне рискът от изостряне на неравновесията в растежа и създаването на работни места в еврозоната;
20. отбелязва, че Комисията, в своя проект на доклад за съвместен доклад за заетостта за 2014 г., посочва, че намаленията на разходите за единица продукция и умерената политика по отношение на заплатите доведоха само до бавни и непълни ценови промени, отчасти поради едновременното увеличаване на косвените данъци и административно регулираните цени поради фискалната консолидация;
21. отбелязва, че достойното възнаграждение е важно не само за социалното сближаване и справедливостта в обществото, но и за поддържането на силна икономика; призовава Комисията да предложи мерки за преодоляване на неравенствата и за гарантиране на достойно заплащане; призовава държавите членки да се борят с бедността сред работещите чрез прилагане на политики в областта на пазара на труда, насочени към гарантиране на заплати за работещите, осигуряващи тяхната издръжка;
22. призовава Комисията да проучи възможността за намаляване на натиска върху заплатите чрез схеми за минимална работна заплата, които могат да бъдат различни в отделните държави, така че да отразяват съотношението на средната работна заплата и различаващите се нива на производителност; посочва, че подобна мярка може да позволи намаляването на дефлационните рискове и неравенството и ограничаването на номиналните дисбаланси в конкурентоспособността и в текущите сметки;
23. подчертава, че качеството на работните места е от съществено значение в една основана на знанията икономика с цел насърчаване на висока производителност на труда и на бързото въвеждане на иновациите посредством квалифицирана, приспособима, мотивирана работна ръка при наличието на достойни стандарти за здраве и безопасност, чувство за сигурност и разумно работно време; счита, че на това не се акцентира достатъчно в ГОР за 2014 г. и призовава Комисията да предприеме мерки за преодоляване на това положение в специфичните за всяка държава препоръки за 2014 г.; счита, че политическите насоки следва да бъдат съсредоточени по-специално във връзка с достъпа на работниците до основен набор

от трудови права, залежали в Договорите, без да се засяга законодателството на държавите членки;

Пренасочването на вниманието към намаляване на дълга на частния сектор: една от основните пречки пред европейския растеж и създаване на работни места

24. подчертава, че прекомерната фискална консолидация доведе до прекомерно съсредоточаване върху намаляването на публичния дълг, което попречи на намаляване на дълга на частния сектор; отбелязва, че докато ГОР подчертава рисковете на високото равнище на публичния дълг, МВФ вече предупреди, че основната пречка за европейския растеж и създаването на работни места е в действителност частен дълг (на домакинствата и корпоративния сектор);
25. подчертава, че устойчивото излизане от кризата изисква ефективни мерки за справяне с оставащия дълг, вътрешния недостиг на ликвидност и спада на инвестициите; припомня, че устойчивостта на частния дълг е предпоставка за инвестиции, растеж и създаване на работни места; призовава Комисията да въведе мерки, които позволяват методично реструктуриране на дълга, особено за домакинствата и МСП;
26. предупреждава, че МСП са изправени пред най-високите разходи за кредити и всепо голямо свиване на кредитирането; подчертава, че това не само възпрепятства растежа и създаването на работни места в ЕС, като се има предвид значителният потенциал на МСП за създаване на нови работни места, но и изостря дисбалансите в еврозоната, тъй като е налице тревожно засилване на разликите в разходите за банковото кредитиране между централните и периферните държави; приветства факта, че беше признато значението на достъпа до финансиране за МСП и настоятелно призовава държавите членки да направят улесняването на достъпа на МСП до финансиране абсолютен приоритет в националните планове за растеж; настоятелно призовава държавите членки да осигуряват лесен достъп до фондовете на ЕС, предназначени за тази цел;
27. призовава Комисията да се ангажира с държавите членки за създаването на структури за кредитиране на револвираща основа, финансирани чрез комбинация от официални и частни ресурси и/или подкрепени с гаранции, издадени от европейски институции, като Европейската инвестиционна банка, за спомагане за спешното възстановяване на ликвидността на домакинствата и МСП;
28. призовава за укрепване на алтернативните източници на финансиране за частния сектор, като например силни кооперативни банки или публични банки за развитие, които могат да насърчават насочването на ликвидност към реалната икономика и адекватното финансиране за проекти и развитие;

РЕФОРМИ ЗА ЗАСИЛВАНЕ НА КАЧЕСТВЕНОТО УЧАСТИЕ НА ПАЗАРА НА ТРУДА

29. призовава Комисията да въведе задължение за представяне на национални общи планове и на планове в областта на младежката заетост в специфичните за всяка държава препоръки за 2014 г.; изразява съжаление, че въпреки многократните

искания на Парламента, значителен брой държави членки не представиха такива планове през 2013 г.;

30. изразява съжалението си, че Съветът не взе под внимание призива на Парламента за съсредоточаване на вниманието върху качеството на заетостта в насоките за 2013 г.; призовава Комисията да включи в специфичните за всяка държава препоръки на ГОР за 2014 г. качеството на заетостта, обучението и достъпа до учене през целия живот, основните права на работещите, подкрепата за мобилността на пазара на труда и самостоятелната заетост посредством увеличаване на сигурността на работещите;
31. подчертава, че реформите на пазара на труда следва да са съсредоточени върху повишаването на производителността и ефективността на труда с цел подобряване на конкурентоспособността на икономиката на ЕС и предоставяне на условия за устойчив растеж и създаване на работни места при стриктно спазване на буквата и духа на достиженията на правото на ЕС в социалната област и техните принципи; счита, че реформите на пазара на труда следва да се извършват по начин, който да насърчава качеството на работните места;
32. счита, че структурните реформи на пазара на труда следва да въвеждат вътрешна гъвкавост за поддържане на заетостта по време на икономически проблеми и да гарантират качество на работните места, сигурност при смяна на работното място, осигуряване на схеми за обезщетения при безработица на основата на изисквания за активизиране, свързани с политиките за реинтеграция, които запазват стимулите за работа, като същевременно се гарантират достойни доходи, наличие на договорни споразумения за борба със сегментирането на пазара на труда, предвижда се икономическото реструктуриране и се гарантира достъпът до учене през целия живот;
33. изразява съжаление, че по-лесните условия за дружествата да се откажат от колективните трудови договори на високо равнище и да преразгледат секторните договори за възнаграждения предполага изключване на голям брой работещи от правото им на колективно договаряне;
34. подчертава значението на активните трудови политики в настоящия контекст; изразява дълбока загриженост, че няколко държави членки, въпреки нарастващите равнища на безработица, са намалили бюджетните средства за финансирането на активни политики по отношение на работната сила; призовава държавите членки да увеличат обхвата и ефективността на активните политики по заетостта в тясно сътрудничество със социалните партньори;
35. призовава Комисията да разработи политики, съобразени с условията, в подкрепа на създаването на работни места за трайно безработните, хората в напреднала възраст, жените и други приоритетни групи, особено тежко засегнати от кризата, като например имигрантите и хората с увреждания;

Младежка безработица

36. е дълбоко обезпокоен, че равнищата на младежка безработица отново продължават

да се увеличават; отбелязва, че положението на безработните млади хора е особено тревожно; поради това призовава Комисията и държавите членки да предприемат спешни действия в тази връзка; призовава за европейски пакт за младежка заетост, който да приведе в действие отдавна съгласуваните мерки, и за поемане на ангажимент за нови ресурси и мерки срещу младежката безработица и за намаляване на броя на младите хора, които са неработещи, неучещи или необучаващи се, като се вземе предвид качественият аспект на достойния труд при пълно зачитане на основните трудови стандарти;

37. приветства приемането от Съвета на гаранцията за младежта и отделянето на шест милиарда евро за инициативата за младежка заетост в рамките на следващата МФР; призовава държавите членки неотложно да приложат схеми за гаранция за младежта и да използват ефективно наличните ресурси, като усилията се съсредоточат върху лицата в най-затруднено положение;
38. отбелязва със задоволство, че тези фондове могат да се използват през първите две години от следващата финансова рамка; подчертава обаче, че тази сума е недостатъчна за трайна борба срещу младежката безработица и че тя следва да бъде първоначален транш, с който да се води борба срещу младежката безработица; посочва, че по изчисления на Международната организация на труда (МОТ) са необходими 21 милиарда евро само в еврозоната, за да се осъществява ефективна програма за борба срещу безработицата сред младите хора; призовава Комисията да направи гаранцията за младежта приоритет и да увеличи наличния бюджет в обещания средносрочен преглед на МФР;
39. призовава Комисията и Съвета да гарантират, че държавите членки, които са обект на процедура при прекомерен дефицит, също имат фискално пространство да използват тези мерки, по-специално чрез временно изключване на съфинансирането от страна на държавите членки на мерките за борба с безработицата сред младите хора от изчисляването на прекомерния дефицит;
40. призовава Комисията да предложи рамка за качество на стажовете, която обхваща, наред с другото, критерии за подходящо възнаграждение, учебни резултати, условия на работа и стандарти за безопасни и здравословни условия на труд; призовава Комисията, държавите членки и европейските социални партньори да прилагат амбициозно алианса за професионална подготовка;

Трудова мобилност

41. счита, че предвид броя на работниците, по-специално на младите хора, напускащи техните страни на произход в търсене на възможности за заетост в други държави членки, е необходимо спешно да се разработят подходящи мерки за изменение на законодателството на ЕС с цел да се гарантира преносимостта на пенсионните права и продължаването на социалните обезщетения, в рамките на поне три месеца, докато получателят търси работа в друга държава членка;
42. приветства намерението на Комисията за надграждане на Европейския портал за професионална мобилност (EURES) чрез засилване и разширяване на неговите дейности, и по-специално чрез насърчаване на мобилността на младите хора;

призовава за конкретна стратегия, която трябва да бъде изготвена за тази цел, в сътрудничество с държавите членки; същевременно отбелязва, че мобилността трябва да продължи да бъде доброволна и не трябва да ограничава усилията за създаване на работни места и места за обучение на място;

43. отбелязва, че законодателството в областта на единния пазар като цяло е тема за ЕС-28, но предвид това, че нуждата от интеграция е много по-значителна в еврозоната, призовава Комисията да проучи възможността държавите членки от ИПС да се ангажират в засилено сътрудничество, за да приемат законодателство за по-бързо и по-ефикасно насърчаване на трудовата мобилност в рамките на ИПС (напр. относно преносимостта на допълнителните пенсионни права или приемането на споразумение за сътрудничество между националните агенции по заетостта в ИПС);

По-справедливи системи на данъчно облагане

44. отбелязва, че неравенството по отношение на доходите се увеличава между държавите членки, както и в рамките на отделните държави, особено в южната част на ЕС и в периферията; отбелязва освен това, че в много държави кризата засили дългосрочните тенденции на поляризация на заплатите и сегментация на пазара на труда, които заедно с преразпределящите в по-ниска степен данъчни и осигурителни системи доведоха до растящо неравенство;
45. подчертава, че високата – а в някои случаи растяща – данъчна тежест, особено при лицата с ниски доходи или вторите работещи лица в домакинството, продължава да е проблем в значителен брой от държави членки; отбелязва обаче, че само няколко държави са предприели стъпки за разрешаването на този проблем, не на последно място поради ограничения фискален марж;
46. изразява загриженост, че в ГОР за 2014 г. Комисията подкрепя по-нататъшното увеличаване на косвените данъци, които обикновено са по-малко прогресивни от преките данъци; призовава Комисията да вземе предвид доклада на МВФ относно данъчното облагане от октомври 2013 г., който посочва, че е налице възможност за по-добро и по-прогресивно облагане, за да се увеличи легитимността на усилията за консолидация, като същевременно се направи повече за насърчаване на растежа и осигуряване на допълнителни приходи;
47. подкрепя призива на Комисията за изместване на данъчната тежест от труда и предлага насочването ѝ към други форми на устойчиви данъци, като например хармонизиран корпоративен данък, данък върху финансовите сделки и данъци върху въглеродните емисии.
48. призовава държавите членки да приемат мерки, които са благоприятни за създаването на работни места, като например реформи в данъчното облагане на трудовите доходи, които предоставят стимули за заетост, подкрепят доброволната самостоятелна заетост и насърчават стопанската дейност в стратегически сектори;
49. отбелязва значението на намаляването на данъчното облагане на труда, особено чрез добре насочени временни намаления на вноските за социално осигуряване или

програми за субсидиране на работни места за новоназначени работници, по-специално при нископлатените и нискоквалифицираните работници, дългосрочно безработните и други уязвими групи, като същевременно се осигури дългосрочна устойчивост на обществените пенсионни системи;

50. подчертава значението на предприемането на ефективни стъпки за борба срещу недекларирания труд, недействителната самостоятелна заетост и данъчните измами, особено в настоящите условия на фискална консолидация, за да се защитят работниците и приходите и да се поддържа доверието на обществеността в справедливостта и ефективността на данъчните системи;

СОЦИАЛНИ ТЕНДЕНЦИИ И УСТОЙЧИВОСТТА НА СИСТЕМИТЕ ЗА СОЦИАЛНА ЗАКРИЛА

Бедността и социалното изключване трябва да бъдат намалени

51. изразява загриженост във връзка с увеличаването на бедността сред всички възрастови групи от цикъла на европейския семестър за 2013 г. насам; отбелязва, че през последните години бедността и социалното изключване сред лицата на възраст между 18 и 64 години се е увеличила значително в две трети от държавите членки, главно поради растящите равнища на безработица или на домакинства с нисък интензитет на икономическа активност, както и на бедността сред работещите; отбелязва, че рискът от бедност и социално изключване през 2012 г. е бил много по-висок (48,8 %) за граждани на трети държави (на възраст между 18 и 64 години), отколкото за граждани на ЕС;
52. приветства признаването в ГОР за 2014 г. на необходимостта от преодоляване на социалните последици от кризата и от гарантиране на финансовата устойчивост на социалната закрила; призовава държавите членки да засилят защитните мрежи, да гарантират ефективността на системите за социална сигурност и да инвестират в превантивни мерки; настоятелно призовава Комисията да вземе предвид въздействието на програмите за икономическо приспособяване върху напредъка по главните цели на стратегията „Европа 2020“ в държавите членки, изпитващи финансови затруднения, и да се договори относно изменения, насочени към привеждането на програмите за приспособяване в съответствие с целите на „Европа 2020“;

Устойчиви пенсии

53. отбелязва предложението в специфичните за всяка държава препоръки към много държави членки по отношение на пенсионните реформи; изразява съжаление, че препоръките на Комисията са направени без оглед на препоръките на Парламента в Зелената и Бялата книга относно пенсиите; подчертава, че пенсионните реформи изискват национално политическо и социално сближаване и трябва да бъдат договорени със социалните партньори, за да бъдат успешни;
54. подчертава необходимостта от извършване на необходимите реформи за гарантиране на устойчивостта на пенсионните системи; счита, че има възможност за увеличаване на действителната пенсионна възраст, без да се повишават задължително навършените години за пенсиониране, като се намали броят на

хората, които напускат по-рано пазара на труда; счита, че за да се увеличи успешно реалната пенсионна възраст, е необходимо пенсионните реформи да бъдат придружени от политики, които ограничават достъпа до схеми за ранно пенсиониране и други пътища за ранно излизане от пазара на труда, създават възможности за заетост за по-възрастните работници, гарантират достъп до учене през целия живот, въвеждат политики за данъчни облекчения, които предлагат стимули за по-дълго оставане на работа, и осигуряват подкрепа за активен живот на възрастните хора и остаряване в добро здраве;

55. изразява загриженост относно риска от неадекватни пенсии за едно поколение млади европейци, които понастоящем са безработни или заемат несигурни работни места, и които ще са изправени пред нарастваща пенсионна възраст и увеличаване на периодите за изчисляване на пенсиите;

Европейски социални стабилизатори

56. отбелязва, че социалната закрила и социалната политика, по-специално обезщетенията при безработица, минималният гарантиран доход и прогресивното данъчно облагане, първоначално спомогнаха за намаляването на интензитета на рецесията и стабилизираха пазарите на труда и потреблението; подчертава обаче, че капацитетът на тези значими икономически и социални стабилизатори е намален до неговия абсолютен минимум поради строгите мерки за икономии в държавите членки, в които такива стабилизатори са най-необходими; отбелязва, че впоследствие доходите на домакинствата и вътрешното търсене станаха по-слабо защитени, което задълбочи рецесията в съответните държави;
57. подчертава, че социалните политики и социалните стандарти са широко използвани като фактори за коригиране от държавите – членки на ИПС, които изпитват икономически срив; отбелязва, че тези вътрешни девалвации оказаха драстични социални последици за националните социални държави и техните граждани, довели до социален проблем в много държави членки;
58. изразява съжаление, че в ГОР за 2014 г. не се споменава за европейски социални стабилизатори; подчертава значението на този вид механизъм в контекста на ограничената свобода на националните бюджети в ИПС; припомня значението на такива стабилизатори за справянето с асиметрични сътресения, за избягването на прекомерното изчерпване на националните социални държави и по този начин за укрепването на устойчивостта на ИПС като цяло; отново отправя призива си към Комисията за изготвяне на Зелена книга за автоматичните стабилизатори в еврозоната;
59. приканва Европейския съвет през декември 2013 г. да определи конкретни стъпки напред по отношение на изграждането на истински социален и трудов стълб като част от ИПС въз основа на общностния метод, както и по-нататъшно да разработи начини за въвеждане на европейска схема за обезщетения при безработица като автоматичен стабилизатор за еврозоната;

ДЕМОКРАТИЧНАТА ЛЕГИТИМНОСТ И СОЦИАЛНИЯТ ДИАЛОГ ТРЯБВА ДА БЪДАТ ЗАСИЛЕНИ

60. подчертава, че всички реформи на пазара на труда следва да се основават на засилена координация на социалния диалог на равнището на ЕС;
61. подчертава, че тройката потвърди, че висококачественото участие на социалните партньори и силният социален диалог, включително на национално равнище, са от съществено значение за успеха на каквато и да било реформа, както и че по-специално при реформите на ИПС следва да се засили ролята на социалните партньори в новия процес на икономическо управление, особено в европейския семестър; приветства предложението на Комисията за по-пълно участие на социалните партньори в процеса на европейския семестър, наред с другото, в рамките на комитета за социален диалог преди годишното приемане на ГОР;
62. призовава Европейския съвет и държавите членки да гарантират, че националните и регионалните парламенти, социалните партньори, публичните органи и гражданското общество участват активно в изпълнението и мониторинга на насоките в областта на политиките съгласно стратегията „Европа 2020“, както и в нейния процес на икономическо управление, с цел гарантиране на съпричастност; призовава Европейския съвет и Комисията да интегрират по-ефективно мониторинга и оценката на целите на стратегията „Европа 2020“ в областта на заетостта, социалната сфера и образованието в европейския семестър за 2014 г.;
63. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на Съвета и на Комисията.

**ПРИЛОЖЕНИЕ КЪМ ПРЕДЛОЖЕНИЕТО ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ:
СПЕЦИФИЧНИ ПРЕПОРЪКИ, КОИТО ДА БЪДАТ ПРИЕТИ ОТ
ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪВЕТ В НЕГОВИТЕ НАСОКИ В ОБЛАСТТА НА
ПОЛИТИКИТЕ**

Препоръка 1: относно социалните показатели

Европейският парламент счита, че годишните насоки в областта на политиките, които ще бъдат приети от Европейския съвет въз основа на ГОР, следва да имат за цел следното:

Комисията следва да направи социалните показатели задължителни, за да ги постави на необходимите равни начала с таблицата на процедурата при макроикономически дисбаланси.

Комисията следва да включи в таблицата допълнителни показатели, по-специално равнището на детска бедност, показател за достойния труд и европейски индекс на заплатата, която осигурява съществуването, за да се даде възможност за правилна оценка на социалното положение в Европа;

Комисията следва да използва таблицата относно социалната сфера не само като аналитичен инструмент, но също така като основа за разработване на конкретни указания за държавите членки относно начините за борба с или предотвратяване на безработицата, намаляване на социалните неравенства и насърчаване на активното приобщаване и предотвратяването на социалния дъмпинг, които от своя страна ще допринесат за разработването и прилагането на специфичните за всяка държава препоръки за 2014 г.;

Съветът следва да определи конкретни критерии за заетостта и социални показатели под формата на минимално равнище на ЕС на социална закрила, за да се предизвикат своевременни мерки за активизиране на равнището на ЕС;

Препоръка 2: Еврогрупа на равнище министри на заетостта и социалните въпроси

Европейският парламент счита, че годишните насоки в областта на политиките, които ще бъдат приети от Европейския съвет въз основа на ГОР, следва да имат за цел следното:

Еврогрупата следва да заседава на равнище министри на заетостта и социалните въпроси преди срещите на високо равнище на държавите от еврозоната с оглед по-доброто интегриране на социалните и трудовите въпроси в обсъжданията и решенията на органите на еврозоната, както и за да даде своя принос за заседанията на държавните и правителствените ръководители на държавите от еврозоната;

Препоръка 3: Пакт за увеличаване на инвестициите и производителността в ЕС

Европейският парламент счита, че годишните насоки в областта на политиките, които ще бъдат приети от Европейския съвет въз основа на ГОР, следва да имат за цел следното:

Комисията следва по-амбициозно да се съсредоточи върху повторното стимулиране на вътрешното търсене, което продължава да бъде в застой, и което ще бъде от ключово значение за създаването на устойчиви работни места и производителност, както и за избягването на дефлационни рискове;

Комисията и Съветът следва спешно да въведат амбициозен координиран план за инвестиции и да увеличат финансирането, за да се поддържат в краткосрочен план растеж и качествени работни места, както и да се повиши потенциалът в средносрочен план в съответствие с целите, определени в стратегията „Европа 2020“ и в Пакта за растеж и работни места, който беше договорен през юни 2012 г.

Държавите членки следва да защитават и насърчават инвестициите в образованието,

научните изследвания и иновациите. Призовава Комисията да проучи и да насърчава необходимите реформи, за да се изключат тези продуктивни инвестиции от целите за дефицита, установени в правилата на ЕС, за да бъдат те заделени, предвид техния потенциал за създаването на растеж и работни места;

Ангажиментите, посочени в националните програми за реформи за 2014 г., трябва да са достатъчни за постигане на целите на стратегията „Европа 2020“.

Държавите членки следва по-ефективно да насочат използването на националните си бюджети към постигането на целите на стратегията „Европа 2020“.

Европейски фондове

Европейският парламент счита, че годишните насоки в областта на политиките, които ще бъдат приети от Европейския съвет въз основа на ГОР, следва да имат за цел следното:

С оглед на ключовата роля, която играе политиката на сближаване за разработването на национални програми в рамките на европейския семестър, тази политика следва да бъде от първостепенно значение за ГОР за 2014 г.; Комисията следва да гарантира, че са заделени достатъчно средства от ЕС за постигането на целите на „Европа 2020“;

Комисията следва спешно да пренасочи неизразходваните структурни фондове към програми за младежка заетост и МСП. Призовава Комисията да намери специални решения за държавите с много високи равнища на безработица, които, поради проблеми със съфинансирането, ще бъдат принудени да върнат европейските средства. В този смисъл отправя искане към Комисията да проучи възможността за изключване на участието на държави членки в съфинансирането на фондове или програми на ЕС, в рамките на функция 1 „Устойчив растеж“ на многогодишната финансова рамка, от изчисляването на структурния дефицит, както е определено в пакета от два акта;

Комисията следва да приложи принципа на ранно отпускане спрямо всички средства за периода 2014–2020 г. за държавите членки с най-високи равнища на безработица, които преминават през дълбоки процеси на фискална консолидация, особено за програмите за насърчаване на икономическия растеж, заетостта и стратегическите инвестиции;

Поне 25 % от националните кохезионни фондове следва да се използват за специфични програми от Европейския социален фонд в държавите членки с най-високи равнища на безработица и бедност.

Препоръка 4: Качествени работни места и достойни заплати за увеличаване на производителността

Европейският парламент счита, че годишните насоки в областта на политиките, които ще бъдат приети от Европейския съвет въз основа на ГОР, следва да имат за цел следното:

Разходи за труд за единица продукция, производствени разходи и маржове на печалба

Европейската комисия следва да вземе предвид, че възстановяването на европейската конкурентоспособност въз основа на прекомерна корекция на разходите за труд за единица продукция чрез намаляване на заплатите причини драстично подкопаване на покупателната способност на многобройни работници в ЕС, понижи доходите на домакинствата, доведе до намаляване на вътрешното търсене и следователно даде тласък на безработицата и социалното изключване, особено в най-тежко засегнатите от кризата държави; Отправя искане към Комисията да предприеме мерки за преодоляване на това положение.

Разнородната политика за възстановяване на конкурентоспособността трябва също така да обмисли стратегии за други производствени разходи, движението на цените и маржовете на печалба;

Комисията следва да се стреми към по-балансиран изход от кризата и да вложи амбиция в препоръките към основните държави със свобода на действие по отношение на следването на експанзионистични политики чрез увеличаване на заплатите, което ще спомогне за намаляване на прекомерния дефлационен натиск върху Южна Европа и ще спомогне за избягване на рисковете от изостряне на неравновесията в растежа и създаването на работни места в еврозоната;

Комисията следва да отчете, че настоящата стратегия за подобряване на външната конкурентоспособност, която допринася за дефлационния натиск върху всички държави от еврозоната, същевременно свежда до минимум предвидените нетни резултати по отношение на растящото външно търсене за сметка на вътрешното търсене;

Заплати и достойно заплащане

Комисията следва да предложи мерки за преодоляване на неравенствата и за гарантиране на достойно заплащане. Призовава държавите членки да се борят с бедността сред работещите чрез следване на политики за пазара на труда, които са насочени към гарантиране на заплати за работещите, осигуряващи тяхната издръжка, което е от значение не само за социалното сближаване и справедливостта в обществото, но и за поддържането на силна икономика.

Комисията следва да проучи намаляването на натиска върху заплатите чрез схеми на минималните работни заплати, като се допуска те да бъдат различни във всяка държава според съотношението на средната работна заплата и като се отразяват различните равнища на производителност; това би могло да позволи намаляване на рисковете от дефлация, смекчаване на неравенствата, ограничаване на номиналната конкурентоспособност и на дисбалансите по текущите сметки;

Качество на работните места

Препоръчва в специфичните за всяка държава препоръки на Комисията да се отдели по-голямо внимание на качеството на работните места, което е от съществено значение в една основана на знанията икономика, за да се насърчава висока производителност на труда и бързи иновации, основаващи се на квалифицирана, приспособима и мотивирана работна ръка, с достойни стандарти за здраве и безопасност, чувство за сигурност и разумно работно време. Политическите насоки следва да бъдат съсредоточени по-специално във връзка с достъпа на работниците до основен набор от трудови права, залегнали в Договорите, без да се засяга законодателството на държавите членки;

Борба с наличието и разпространението на несигурни условия на труд и недействителна самостоятелна заетост, както и гаранции, че хората с договори за временна заетост или непълно работно време или самостоятелно заетите лица имат адекватна социална закрила и достъп до обучение;

Гарантиране на ефективното прилагане на Директивата за създаване на обща рамка за равно третиране в областта на заетостта и професиите;

Препоръка 5: Преориентиране към намаляването на частния дълг, основна пречка пред европейския растеж и създаването на работни места

Европейският парламент счита, че годишните насоки в областта на политиките, които ще бъдат приети от Европейския съвет въз основа на ГОР, следва да имат за цел следното:

Комисията следва да обърне внимание на факта, че намаляването на частния дълг се възпрепятства от прекомерния акцент върху намаляването на публичния дълг и призовава за по-балансиран подход за избягване на тази основна спънка пред

европейския растеж и работни места;

Държавите членки и Комисията следва да изготвят мерки, които да позволяват контролирано реструктуриране на дълга, особено за домакинствата и МСП, за да се постигне устойчивост на частния дълг, която е предпоставка за инвестиции, растеж и създаване на работни места;

Настоятелно призовава Комисията и държавите членки да направят достъпа до финансиране за МСП абсолютен приоритет в своите национални планове за растеж; настоятелно призовава държавите членки да осигуряват лесен достъп до европейските фондове, предназначени за тази цел;

Комисията следва да се ангажира с държавите членки за създаването на структури за кредитиране на револвираща основа, финансирани чрез комбинация от официални и частни ресурси и/или подкрепени с гаранции, издадени от европейски институции, като Европейската инвестиционна банка, за спомагане за спешното възстановяване на ликвидността на домакинствата и МСП;

Призовава за укрепване на алтернативните източници на финансиране за частния сектор, като например силни кооперативни банки или публични банки за развитие, които могат да насърчават насочването на ликвидност към реалната икономика и адекватното финансиране за проекти и развитие;

Препоръка 6: Реформи за повишаване на качеството на участието в трудовата заетост

Европейският парламент счита, че годишните насоки в областта на политиките, които ще бъдат приети от Европейския съвет въз основа на ГОР, следва да имат за цел следното:

Национални общи планове и планове в областта на младежката заетост

Комисията следва да въведе задължение за представяне на национални общи планове и на планове в областта на младежката заетост в специфичните за всяка държава препоръки за 2014 г.;

Комисията следва да включи в специфичните за всяка държава препоръки на ГОР за 2014 г. качеството на заетостта, обучението и достъпа до учене през целия живот, основните права на работещите, подкрепата за мобилността на пазара на труда и самостоятелната заетост посредством увеличаване на сигурността на работещите;

Реформи на пазара на труда и активни политики по заетостта

Реформите на пазара на труда следва да са съсредоточени върху повишаването на производителността и ефективността на труда с цел подобряване на конкурентоспособността на икономиката на ЕС и предоставяне на условия за устойчив растеж и създаване на работни места при стриктно спазване на буквата и духа на достиженията на правото на ЕС в социалната област и техните принципи; Реформите на пазара на труда следва да се извършват по начин, който да насърчава качеството на работните места;

Структурните реформи на пазара на труда следва да въведат вътрешна гъвкавост за поддържане на заетостта по време на икономически смущения и да гарантират качество на работните места, сигурност при смяна на работното място, схеми за обезщетения при безработица въз основа на изисквания за активизиране, свързани с политиките за реинтеграция, които запазват стимулите за работа, като същевременно се гарантират достойни доходи, наличие на договорни споразумения за борба със сегментирането на пазара на труда, предвижда се икономическо реструктуриране и се гарантира достъп до учене през целия живот;

Държавите членки следва да избягват създаването на условия за дружествата да се

отказват от колективните трудови договори на високо равнище и да преразглеждат секторните договори за възнаграждение, като предвиждат изключване на голям брой работещи от правото им на колективно договаряне;

Държавите членки следва да увеличат обхвата и ефективността на активните политики по заетостта в тясно сътрудничество със социалните партньори;

Справяне с несъответствията между търсени и предлагани умения

По-добър мониторинг на потребностите от умения в конкретни сектори и/или региони и бързо отстраняване на тези несъответствия между търсените и предлаганите умения.

Комисията и държавите членки следва да си сътрудничат в разработването на „Панорама на уменията в ЕС“ с цел предоставяне на всеобхватен преглед на потребностите от умения в ЕС.

Насърчаване на сътрудничеството и взаимодействието между сектора на образованието и обучението и предприятията, за да се предвидят потребностите от умения и да се адаптират системите за образование и обучение към нуждите на пазара на труда с цел осигуряване на необходимите умения на работната сила и улесняване на прехода от образование и обучение към трудова заетост;

Насърчаване на достъпа до учене през целия живот за всички възрастови групи, не само чрез формалното, но също и чрез развиване на неформалното и самостоятелното учене.

Установяване на система за валидиране на неформалното и самостоятелното учене до 2015 г., свързана с Европейската квалификационна рамка;

Младежка безработица

Призовава за европейски пакт за младежка заетост, който да приведе в действие отдавна съгласуваните мерки, и за поемане на ангажимент за нови ресурси и мерки срещу младежката безработица и за намаляване на броя на младите хора, които са неработещи, неучещи или необучаващи се, като се вземе предвид качественият аспект на достойната работа при пълно зачитане на основните трудови стандарти;

Държавите членки следва спешно да приложат схеми за гаранции за младежта; и да използват ефективно наличните ресурси, като съсредоточат дейностите към хората в най-затруднено положение.

Комисията и държавите членки следва да увеличат финансирането на гаранцията за младежта в съответствие с Международната организация на труда (МОТ), която е изчислила, че са необходими 21 милиарда евро само в еврозоната, за да се осъществи ефективна програма за борба с младежката безработица. Призовава Комисията да направи гаранцията за младежта приоритет за разширяване на наличния бюджет в обещания средносрочен преглед на МФР;

Комисията и Съветът следва да обмислят възможността и държавите членки в процедура при прекомерен дефицит да имат фискално пространство да използват тези мерки, по-специално чрез временно изключване на съфинансирането от страна на държавите членки на мерките за борба с младежката безработица от изчисляването на прекомерния дефицит;

Комисията следва да предложи рамка за качество на стажовете, която обхваща, наред с другото, критериите за адекватно възнаграждение, учебните резултати, условията на работа и стандартите за безопасни и здравословни условия на труд; призовава Комисията, държавите членки и европейските социални партньори да прилагат амбициозно Алианса за професионална подготовка;

Възрастни хора и дългосрочно безработни

Държавите членки следва да разработят възможности за заетост за по-възрастните работници, да гарантират достъп до учене през целия живот, да въведат политики за

данъчни облекчения, които да предоставят стимули за по-дълго оставане на работа, и да осигурят подкрепа за активен живот на възрастните хора и остаряване в добро здраве;

Дългосрочно безработните следва да бъдат подкрепяни чрез създаване на работни места и интегрирани подходи за активно приобщаване, включващи положителни стимули за активизиране, като например персонализирани напътствия и програми за преминаване от социални помощи към заетост, както и подходящи системи за обезщетения и достъп до качествени услуги за подкрепа при възстановяването на връзката им с пазара на труда и достъпа им до качествени работни места;

Жени

Комисията следва да обърне повече внимание на значителното повишаване на участието на жените на пазара на труда, което е от основно значение за постигането на водещата цел на стратегията „Европа 2020“ за равнището на заетост; Призовава за мерки, като например достъпни грижи и грижи за децата, подходящи схеми за майчинство, бащинство и родителски отпуск и гъвкавост на работното време и място; Държавите членки следва да зачитат и насърчават равенството между половете като част от техните национални политики и национални програми за реформи (НПР);

Други приоритетни групи

Държавите членки следва да включат в своите национални програми за реформи основните мерки в областта на заетостта и социалното приобщаване, приети от Европейската стратегия за хората с увреждания. Призовава Европейската комисия да направи тези мерки част от своите препоръки към отделните държави за 2014 г.

Призовава за включването в приоритетите на годишния обзор на растежа за 2014 г. на интегрирането на проблематиката за малцинствата, чието участие на пазара на труда е от основно значение за постигането на водещата цел на стратегията „Европа 2020“ за равнището на заетост; Призовава Комисията и държавите членки да предприемат мерки за преодоляване на ниското равнище на участие на пазара на труда на лицата, принадлежащи към малцинствата (напр. ромите).

Препоръка 7: Насърчаване на доброволната мобилност на работната сила

Европейският парламент счита, че годишните насоки в областта на политиките, които ще бъдат приети от Европейския съвет въз основа на ГОР, следва да имат за цел следното:

Комисията следва да разработи подходящи мерки за преразглеждане на европейското право, за да гарантира преносимостта на пенсионните права и да осигури продължаване на получаването на трудови доходи за период от най-малко три месеца при търсене на работа в друга държава членка, като се има предвид броят на работниците, особено млади хора, които напускат държавите си на произход в търсене на възможности за заетост в други държави в рамките на ЕС;

Надграждане на Европейския портал за професионална мобилност (EURES) чрез засилване и разширяване на неговите дейности, и по-специално чрез насърчаване на мобилността на младите хора; призовава да бъде изготвена конкретна стратегия, заедно с държавите членки, акцентът в която да бъде върху факта, че мобилността трябва да продължи да бъде на доброволни начала и че усилията за създаване на работни места и места за обучение на място не трябва да се ограничават от нея;

Комисията следва да проучи възможността държавите членки от ИПС да се ангажират в засилено сътрудничество, за да приемат законодателство за по-бързо и по-ефикасно насърчаване на трудовата мобилност в рамките на ИПС (напр. относно преносимостта на допълнителните пенсионни права или приемането на споразумение за

сътрудничество между националните агенции по заетостта в ИПС).

Препоръка 8: Към по-справедливи системи за данъчно облагане

Европейският парламент счита, че годишните насоки в областта на политиките, които ще бъдат приети от Европейския съвет въз основа на ГОР, следва да имат за цел следното:

Държавите членки следва да реформират данъците, за да се намали натискът върху лицата с ниски доходи и вторите работещи лица в домакинството, който според Комисията остава висок и показва тенденция към нарастване;

Комисията следва да вземе предвид доклада на МВФ относно данъчното облагане от октомври 2013 г., който посочва съществуващата възможност за по-добро и по-прогресивно облагане, за да се увеличи легитимността на усилията за консолидация, като същевременно се направи повече за насърчаване на растежа и осигуряване на допълнителни приходи;

Държавите членки следва да пренасочат данъчната тежест от труда към други форми на устойчиви данъци, като например хармонизиран корпоративен данък, данък върху финансовите сделки и данък върху въглеродните емисии;

Държавите членки следва да приемат мерки, които са благоприятни за създаването на работни места, като например реформи в данъчното облагане на трудовите доходи, които предоставят стимули за заетост, подкрепят доброволната самостоятелна заетост и насърчават стопанската дейност в стратегически сектори;

Данъчното облагане на труда, особено чрез добре насочени временни намаления на вноските за социално осигуряване или програми за субсидиране на работни места за новоназначени работници, по-специално при нископлатените и нискоквалифицираните работници, дългосрочно безработните и други уязвими групи, следва да бъде намалено, като същевременно се осигури устойчивост на обществените пенсионни системи в дългосрочен план;

Борба срещу недеklarирания труд, недействителната самостоятелна заетост и данъчните измами, особено в настоящите условия на фискална консолидация, за да се защитят работниците и приходите и да се осигури доверието на обществеността в справедливостта и ефективността на данъчните системи; Превръщане на неофициалния и недеklarиран труд в редовна трудова заетост, наред с другото, чрез увеличаване на капацитета на инспекциите по труда.

Препоръка 9: Бедността и социалното изключване трябва да бъдат намалени

Европейският парламент счита, че годишните насоки в областта на политиките, които ще бъдат приети от Европейския съвет въз основа на ГОР, следва да имат за цел следното:

Държавите членки следва да засилят защитните мрежи и да гарантират ефективността на системите за социална сигурност, както и да инвестират в превантивни мерки;

Настоятелно призовава Комисията да вземе предвид въздействието на програмите за икономическо приспособяване върху напредъка по главните цели на стратегията „Европа 2020“ в държавите членки, изпитващи финансови затруднения, и да договори изменения, насочени към приваждането на програмите за приспособяване в съответствие с целите на „Европа 2020“;

Препоръка 10: Устойчиви пенсии

Европейският парламент счита, че годишните насоки в областта на политиките, които ще бъдат приети от Европейския съвет въз основа на ГОР, следва да имат за цел следното:

Комисията и държавите членки следва да вземат предвид препоръките на Парламента в

Зелената и Бялата книга относно пенсиите;

Пенсионните реформи изискват национално политическо и социално сближаване и могат да бъдат успешни, само ако са договорени със социалните партньори;

С оглед гарантиране на устойчивостта на пенсионните системи: има възможност за увеличаване на действителната пенсионна възраст, без да се повишава задължителната пенсионната възраст, като се намали броят на хората, които напускат по-рано пазара на труда; счита, че за да се увеличи успешно реалната пенсионна възраст, е необходимо реформите в пенсионните системи да бъдат придружени от политики, които ограничават достъпа до схеми за ранно пенсиониране и други пътища за ранно излизане от пазара на труда, създават възможности за заетост за по-възрастните работници, гарантират достъп до учене през целия живот, въвеждат политики за данъчни облекчения, които да предоставят стимули за по-дълго оставане на работа, и осигуряват подкрепа за активен живот на възрастните хора и остаряване в добро здраве;

Препоръка 11: Европейски социални стабилизатори

Европейският парламент счита, че годишните насоки в областта на политиките, които ще бъдат приети от Европейския съвет въз основа на ГОР, следва да имат за цел следното:

Социалните политики и социалните стандарти не трябва да се използват като фактори за коригиране от държавите – членки на ИПС, които изпитват икономически срив; Комисията следва да изготви Зелена книга за автоматичните стабилизатори в еврозоната, за да спомогне за справянето с асиметричните шокове, за избягване на прекомерното изчерпване на националните социални държави и по този начин за укрепване на устойчивостта на ИПС като цяло;

Приканва Европейския съвет през декември да определи конкретни стъпки напред по отношение на изграждането на истински социален и трудов стълб като част от ИПС въз основа на общностния метод, както и допълнително да разработи начини за въвеждане на европейска схема за обезщетения при безработица като автоматичен стабилизатор за еврозоната.

Препоръка 12: Демократичната легитимност и социалният диалог трябва да бъдат засилени

Европейският парламент счита, че годишните насоки в областта на политиките, които ще бъдат приети от Европейския съвет въз основа на ГОР, следва да имат за цел следното:

Всички реформи на пазара на труда следва да се основават на засилена координация на социалния диалог на равнището на ЕС;

Гарантирането и засилването на висококачествено участие на социалните партньори и на силен социален диалог, включително на национално равнище, е от съществено значение за успеха на каквито и да било реформи, особено на реформите на ИПС, ролята на социалните партньори в новото икономическо управление, по-специално в европейския семестър.

Изпълнение на предложението на Комисията за разширяване на участието на социалните партньори в процеса на европейския семестър, наред с другото, в рамките на комитета за социален диалог преди годишното приемане на ГОР;

Европейският съвет и държавите членки следва да гарантират, че националните и регионалните парламенти, социалните партньори, публичните органи и гражданското общество участват активно в изпълнението и мониторинга на насоките в областта на политиките съгласно стратегията „Европа 2020“, както и в процеса на икономическо

управление, с цел гарантиране на съпричастност;
Европейският съвет и Комисията следва да интегрират по-ефективно мониторинга и оценката на целите на стратегията „Европа 2020“ в областта на заетостта, социалната сфера и образованието в европейския семестър за 2014 г.