



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender

2013/2158(INI)

28.11.2013

UDKAST TIL BETÆNKNING

om det europæiske semester for samordning af de økonomiske politikker:
beskæftigelse og sociale aspekter i den årlige vækstundersøgelse for 2014
(2013/2158(INI))

Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender

Ordfører: Sergio Gutiérrez Prieto

INDHOLD

Side

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING3

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING

om det europæiske semester for samordning af de økonomiske politikker: beskæftigelse og sociale aspekter i den årlige vækstundersøgelse for 2014

(2013/2158(INI))

Europa-Parlamentet,

- der henviser til artikel 9 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF),
- der henviser til artikel 145, 148, 152 og artikel 153, stk. 5, i TEUF,
- der henviser til artikel 28 i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder,
- der henviser til Kommissionens meddelelse af 13. november 2013 med titlen "Årlig vækstundersøgelse 2014" (COM(2013)0800) og udkastet til den fælles rapport om beskæftigelsen i bilaget dertil,
- der henviser til sin beslutning af 23. oktober 2013 om det europæiske semester for samordning af de økonomiske politikker: gennemførelse af prioriteterne for 2013¹,
- der henviser til Kommissionens meddelelse af 2. oktober 2013 med titlen "Styrkelse af Den Økonomiske og Monetære Unions sociale dimension" (COM(2013)0690),
- der henviser til forespørgsel til mundtlig besvarelse O-000120/2013 til Kommissionen og til Parlamentets beslutning derom af 21. november 2013 om Kommissionens meddelelse om styrkelse af Den Økonomiske og Monetære Unions (ØMU) sociale dimension²,
- der henviser til Kommissionens meddelelse af 3. marts 2010 med titlen "Europa 2020: – En strategi for intelligent, bæredygtig og inkluderende vækst" (COM(2010)2020),
- der henviser til sin lovgivningsmæssige beslutning af 8. september 2010 om forslag til Rådets afgørelse om retningslinjer for medlemsstaternes beskæftigelsespolitikker: Del II i de integrerede retningslinjer for Europa 2020³,
- der henviser til Kommissionens meddelelse af 18. april 2012 med titlen "Et opsving med høj beskæftigelse" (COM(2012)0173),
- der henviser til mundtlig forespørgsel O-000120/2012 til Kommissionen og Parlamentets beslutning derom af 14. juni 2012 om "Et opsving med høj beskæftigelse"⁴,
- der henviser til Kommissionens meddelelse af 23. november 2010 med titlen "En dagsorden for nye kvalifikationer og job: et europæisk bidrag til fuld beskæftigelse"

¹ Vedtagne tekster, P7_TA(2013)0447.

² Vedtagne tekster, P7_TA(2013)0515.

³ EUT L 308 af 20.10.2011, s. 116.

⁴ EUT C 332 E af 15.11.2013, s. 81.

(COM(2010)0682) og Parlamentets beslutning af 26. oktober 2011 derom¹,

- der henviser til Kommissionens meddelelse af 16. december 2010 med titlen "Den europæiske platform mod fattigdom og social udstødelse: Den europæiske platform mod fattigdom og social udstødelse" (COM(2010)0758) og Parlamentets beslutning af 15. november 2011 derom²,
 - der henviser til Kommissionens meddelelse om initiativet "Muligheder for Unge" (COM(2011)0933),
 - der henviser til sin beslutning af 20. november 2012 om en social investeringspagt – som svar på krisen³,
 - der henviser til Kommissionens meddelelse af 20. februar 2013 med titlen "Sociale investeringer i vækst og samhørighed, herunder gennem anvendelse af Den Europæiske Socialfond 2014-2020" (COM(2013)0083),
 - der henviser til forespørgsel til mundtlig besvarelse O-000057/2013 til Kommissionen og til Parlamentets beslutning derom af 12. juni 2013 om Kommissionens meddelelse: "Sociale investeringer i vækst og samhørighed, herunder gennem anvendelse af Den Europæiske Socialfond 2014-2020"⁴,
 - der henviser til forretningsordenens artikel 48,
 - der henviser til betænkning fra Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender (A7-0000/2013),
- A. der henviser til, at recessionen i euroområdet opgjort i tal sluttede i andet kvartal 2013, men at den årlige vækst i euroområdet fortsat vil være negativ i år, og at arbejdsløsheden og uligheden er rekordhøj; der henviser til, at væksten skal øges yderligere, hvis dette skal ses som et længerevarende opsving og for at skabe det nødvendige momentum til at afhjælpe EU's samfundsøkonomiske udfordringer;
- B. der henviser til, at arbejdsløsheden i EU har nået et alarmerende tal på 26,6 mio.⁵; der henviser til, at langtidsarbejdsløsheden er steget i de fleste medlemsstater og har nået et rekordhøjt niveau i EU som helhed; der henviser til, at faldet i beskæftigelsen har været større i de lande, som har gennemført en mere omfattende finanspolitisk konsolidering;
- C. der henviser til, at ungdomsarbejdsløsheden har nået et hidtil uset niveau med et gennemsnit på 23 % i EU som helhed, og der henviser til, at arbejdsløsheden blandt unge i alderen 16-25 år i visse medlemsstater er højere end 50 %; der henviser til, at situationen på arbejdsmarkedet er særlig kritisk for unge, uanset uddannelsesniveau, der ofte ender som arbejdsløse eller med usikre ansættelseskontrakter eller ulønnede praktikpladser;

¹ EUT C 131 E af 8.5.2013, s. 87.

² EUT C 153 E af 31.5.2013, s. 57.

³ Vedtagne tekster, P7_TA(2012)0419.

⁴ Vedtagne tekster, P7_TA(2013)0266.

⁵ EU's beskæftigelsesmæssige og sociale situation: kvartalsrapport, oktober 2013.

- D. der henviser til, at langtidsarbejdsløsheden er stigende, og at dette medfører strukturarbejdsløshed; der henviser til, at segmenteringen af arbejdsmarkedet er fortsat med at stige, den gennemsnitlige husstandsindkomst er faldende i mange medlemsstater, og der er indikatorer, der peger på en tendens til den større og alvorligere grad af fattigdom og social udstødelse, herunder fattigdom blandt personer i arbejde;
- E. der henviser til, at den store – og i visse tilfælde voksende – skattekil, navnlig for lavtlønnede og sekundære forsørgere, fortsat er et problem i et stort antal medlemsstater og øger uligheden; der henviser til, at Den Internationale Valutafond (IMF) for nylig påpegede, at der er mulighed for at beskatte bedre og mere progressivt for at styrke legitimiteten i konsolideringsarbejdet og samtidig gøre mere for at fremme vækst og samtidig generere ekstraindtægter; der henviser til, at der er behov for at flytte skattebyrden fra arbejde til andre former for bæredygtig skat;
- F. der henviser til, at virkningerne af krisen og de alt for vidtgående politikker til finanspolitisk konsolidering, som er ført inden for de seneste år, har medført en hidtil uset og voksende forskel i produktion og beskæftigelse mellem de centrale og perifere lande; der henviser til, at kløften mellem de centrale og perifere lande i 2012 nåede op på 10 procentpoint sammenlignet med kun 3,5 procentpoint i 2000; der henviser til, at forskellen anslås at nå sit højdepunkt i år;
- G. der henviser til, at systematiske fejl i Kommissionens økonomiske prognoser med hensyn til vækst og arbejdsløshed i de seneste år er et udtryk for, at der er behov for en ændring i diagnosticeringen af og strategien for at komme ud af krisen; der henviser til, at farten er taget af den finanspolitiske konsolidering, men deflationsvirkningen af visse strukturreformer, primært med fokus på ekstern efterspørgsel, har samme alvorlige virkninger på den interne efterspørgsel med stagnerende investeringer og vækst og svag jobskabelse;
- H. der henviser til, at visse makroøkonomiske ubalancer, f.eks. inden for ekstern konkurrenceevne, er forbedret, selv om de interne ubalancer mellem medlemsstaterne er forværret; der henviser til, at der er dokumentation for, at det ikke er muligt for at euroområdet medlemmer at føre en standardpolitik, der er baseret på ekstern efterspørgsel og presser den interne efterspørgsel, samtidig; der henviser til, at dette øger den (undervurderede) negative indvirkning af spareprogrammerne, hvilket får den interne efterspørgsel til at falde og medfører en overdreven afhængighed af efterspørgsel fra tredjelande på et tidspunkt, hvor der er tegn på svækkede prognoser for vækstlandene;
- I. der henviser til, at fokus på hastigheden og intensiteten i gennemførelsen af strukturreformer har været asymmetrisk blandt medlemsstaterne og har været langt mere krævende for de perifere lande end for de centrale lande, en situation, som kan forværre ubalancerne i EU's vækstskabelse;
- J. der henviser til, at de største udfordringer, som euroområdet står over for i øjeblikket, er de voksende samfundsøkonomiske forskelle mellem medlemsstaterne; der henviser til, at de aktuelle alvorlige arbejdsløsheds-mæssige og sociale problemer kan påvirke andre medlemsstater gennem intern handel og udhule den menneskelige kapital, hvilket kan forværre den internationale konkurrenceevne på lang sigt, en situation, som kan føre til en forværring af de økonomiske grundlæggende aspekter i EU som helhed; der henviser til,

at det er i alle medlemsstaternes interesse at sikre, at beskæftigelsesmæssige og sociale udfordringer håndteres rettidigt og effektivt;

- K. der henviser til, at den private gæld (husholdningers og virksomheders) i mange medlemsstater overstiger 200 % af BNP; der henviser til, at nedbringelse af den private gearing er langt mere vanskelig, når den offentlige gearing også skal nedbringes; der henviser til, at dette på bekymrende vis trækker på vækst og jobskabelse i EU;
- L. der henviser til, at SMV'er udgør ryggraden i EU's økonomi, men fortsat har en bekymrende høj gæld og stadig står over for de højeste kreditomkostninger og begrænsede kreditmuligheder; der henviser til, at mindre virksomheder i de perifere lande betaler mellem 4 og 6 procentpoint mere for banklån end deres modparter i det centrale Europa, hvilket giver dem en betydelig ulempe og hæmmer regionens muligheder for afbalanceret økonomisk vækst og jobskabelse;
- M. der henviser til, at investering i almen og erhvervsfaglig uddannelse, forskning og innovation – områder, som er afgørende for økonomisk vækst og jobskabelse – stadig er lavere i EU end hos EU's primære økonomiske partnere og konkurrenter andre steder i verden; der henviser til, at produktive investeringer på disse områder er vigtige for at få en bæredygtig udgang af krisen;
- N. der henviser til, at en sammenhængende politiksammensætning med en kombination af makroøkonomiske politikker, strukturpolitikker, sunde arbejdsmarkedsinstitutioner, usegmenterede arbejdsmarkeder, samordning af overenskomstforhandlinger og ressourcestærke velfærdssystemer (som tjener som automatiske stabilisatorer) er vigtige med hensyn til at absorbere konjunkturchok;
- O. der henviser til, at der siden 2010 har været en voksende forskel i de nationale finanspolitiske stabilisatorers kapacitet til at modvirke den økonomiske krise og dens beskæftigelsesmæssige og sociale konsekvenser, idet denne kapacitet nærmest er helt forsvundet i de lande, som er ramt hårdest af krisen; der henviser til, at husstandsindkomster og dermed den nationale efterspørgsel dermed er mindre beskyttet end tidligere, og at dette har forværret recessionen yderligere; der henviser til, at Parlamentets Udvalg om Beskæftigelse og Sociale Anliggender afholdt en offentlig høring den 9. juli om "Den Økonomiske og Monetære Unions sociale dimension – den europæiske arbejdsløshedsforsikringsordning", som fastlagde behovet for automatiske stabilisatorer i euroområdet;
- P. der henviser til, at fattigdomsniveauerne er steget alarmerende siden 2007, idet 24,2 % af EU's befolkning for øjeblikket trues af fattigdom eller social udstødelse; der henviser til, at udgifterne til social beskyttelse er faldet i næsten alle medlemsstaterne; der henviser til, at Udvalget for Social Beskyttelse advarer om et stigende antal mennesker, der risikerer fattigdom, børnefattigdom, alvorlige materielle afsavn og social udstødelse på grund af de finanspolitiske konsolideringsforanstaltninger;
- Q. der henviser til, at EU på trods af den presserende situation ikke har opfyldt alle Europa 2020-målsætningerne, og der henviser til, at fremskridtet i medlemsstaterne med hensyn til at opfylde Europa 2020-målene har været skuffende; der henviser til, at de tilsagn, der er givet i de nationale reformprogrammer for 2013, er utilstrækkelige til at opfylde de

fleste af de mål, der er opstillet på EU-plan;

- R. der henviser til, at det er væsentligt at fremme demokratisk ansvarliggørelse, ejerskab og legitimitet hos alle aktører, der deltager i det europæiske semester; der henviser til, at passende inddragelse af Parlamentet er et vigtigt led i denne proces; der henviser til, at nationale parlamenter er repræsentanter og garanter for borgernes opnåede og uddelegerede rettigheder; der henviser til, at indførelsen af det europæiske semester bør ske med fuld respekt for de nationale parlamenters beføjelser;

SOCIALE INDIKATORER

1. glæder sig over, at udkastet til den fælles beskæftigelsesrapport, som er vedhæftet den årlige vækstundersøgelse, for første gang i år omfatter en resultattavle for beskæftigelsespolitikker og sociale politikker, som hjælper med at styrke overvågningen af den beskæftigelsesmæssige og sociale udvikling som led i den makroøkonomiske overvågning i det europæiske semester; mener, at dette er en anerkendelse af behovet for at styrke den sociale dimension af Den Økonomiske og Monetære Union, hvilket ikke kun er ønskværdigt, men også nødvendigt for at håndtere krisen og forebygge samfundsøkonomiske forskelle i euroområdet og dermed øge bæredygtigheden;
2. mener imidlertid, at det er beklageligt, at disse indikatorer ikke er gjort bindende, ulig resultattavlen vedrørende proceduren i forbindelse med makroøkonomiske ubalancer; anmoder Kommissionen om at afhjælpe denne situation, som ikke afspejler behovet for at ligestille makroøkonomiske og sociale aspekter som led i det europæiske semester; mener, at denne situation er særligt bekymrende i lyset af de voksende sociale og beskæftigelsesmæssige ubalancer i EU;
3. mener, at det er beklageligt, at de beskæftigelsesmæssige og sociale indikatorer, som Kommissionen har foreslået, er utilstrækkelige til at dække medlemsstaternes beskæftigelsesmæssige og sociale situationer tilstrækkeligt; opfordrer til, at resultattavlen skal omfatte yderligere indikatorer, navnlig børnefattighedsniveauer, et indeks over anstændigt arbejde og et europæisk indeks over en eksistenssikrende løn, med henblik på at muliggøre en behørig vurdering af den sociale situation i EU;
4. opfordrer Kommissionen til ikke kun at anvende den sociale resultattavle som et analyseværktøj, men også som grundlag for at udvikle konkrete indikationer for medlemsstaterne med hensyn til, hvordan de kan bekæmpe eller forebygge arbejdsløshed, reducere social ulighed, fremme aktiv inklusion og forebygge social dumping, hvilket vil indgå i udformningen og gennemførelse af de landespecifikke henstillinger for 2014 i forbindelse med det europæiske semester;
5. opfordrer Rådet til at fastlægge konkrete referenceværdier for beskæftigelsesmæssige og sociale indikatorer i form af et minimumsniveau for social beskyttelse i EU med henblik på at træffe aktiveringsforanstaltninger på EU-niveau rettidigt i anvendelse;

Møde blandt Eurogruppens ministre for beskæftigelse og sociale anliggender

6. fremhæver betydningen af mødet blandt Eurogruppens ministre for beskæftigelse og sociale anliggender forud for Eurotopmødet med henblik på at sikre, at sociale og

beskæftigelsesmæssige bekymringer i højere grad håndteres i euroområdet myndigheders drøftelser og beslutninger med henblik på at bidrage til møderne blandt euroområdets stats- og regeringschefer;

BEHOVET FOR AT STIMULERE DEN INTERNE EFTERSPØRGSEL PÅ NY OG SKABE KVALITETSJOB Gennem PRODUKTIVE INVESTERINGER OG ØGET PRODUKTIVITET

7. advarer om, at den nye procedure forbundet med makroøkonomiske ubalancer primært skal ses som en opfordring til landene til at øge deres konkurrenceevne og dermed bidrage til deflationspresset i Sydeuropa, uden at der kræves et tilsvarende fokus på at skabe inflationspres via lønstigninger i de lande, som har det nødvendige spillerum til at gøre dette; advarer om, at brug af de samme værktøjer til at søge vækst gennem den eksterne sektor for alle lande i euroområdet reducerer de forventede nettoresultater gennem en stigende ekstern efterspørgsel på bekostning af den interne efterspørgsel;
8. opfordrer Kommissionen til i højere grad at fokusere på at stimulere den interne efterspørgsel på ny, idet den er gået i stå, og idet den vil være central i forhold til at skabe bæredygtige job og produktivitet og undgå deflationsrisici;

Aftale om at øge investeringer og produktivitet i EU

9. påpeger, at selv om strukturreformer kan bære frugt på mellemlang til lang sigt, kræver behovet for at stimulere EU's interne efterspørgsel, at Kommissionen og Rådet straks iværksætter en ambitiøs og koordineret investeringsplan for at skabe bæredygtig vækst og kvalitetsjob på kort sigt og øge potentialet på mellemlang sigt; bemærker, at de vigtigste mål allerede er defineret i Europa 2020-strategien og i vækst- og beskæftigelsespagten, som blev indgået i juni 2002, men at finansieringen skal optrappes;
10. understreger, at EU's konkurrenceevne på mellemlang til lang sigt primært kan fremmes gennem produktivitetsfremmende investeringer i uddannelse, FoU og løbende innovation; mener, at det er disse drivkræfter, som kan gøre EU til den foretrukne destination for globale virksomheder, eksportører af produkter og tjenester med høj værditilvækst og udbydere af job af høj kvalitet;
11. er bekymret over, at over 20 medlemsstater forholds-mæssigt (i procent af BNP) har reduceret deres uddannelsesudgifter og dermed bragt deres vækst, jobmuligheder og konkurrenceevne i fare; påpeger, at det vil øge EU's strukturelle svagheder at reducere sådanne investeringer i lyset af misforholdet mellem det voksende behov for højtuddannede arbejdstagere og den kendsgerning, at en stor del af arbejdsstyrken i mange medlemsstater i dag er lavtuddannede;
12. glæder sig over, at Kommission i den årlige vækstundersøgelse for 2014 opfordrer medlemsstaterne til at beskytte eller fremme langsigtede investeringer i uddannelse, forskning og innovation, energi og klimaforanstaltninger; mener imidlertid, at dette er utilstrækkeligt til, at medlemsstater med allerede begrænsede budgetter kan nå dette mål; opfordrer Kommissionen til at undersøge og fremme de reformer, der er nødvendige for at udelukke produktive investeringer, f.eks. inden for uddannelse og forskning og udvikling, fra de mål for underskud, der er fastlagt i EU-lovgivningen, så de kan øremærkes, alt efter

deres vækst og jobskabelsesmuligheder;

13. opfordrer til øget støtte fra Den Europæiske Investeringsbank og til at frigive EU-midler til at støtte presserende investeringsplaner; bemærker, at der med projektopblikninger allerede findes en mekanisme, der støtter investeringer, men mener, at den svage vækst og jobskabelse i euroområdet er bevis for, at den bør være mere ambitiøs med hensyn til at udvikle de nødvendige offentlige og koordinerede investeringer;

Europæiske midler

14. påpeger, at strukturfondene og Samhørighedsfonden i en tid med alvorlige finanspolitiske stramminger og begrænset udlånskapacitet i den private sektor takket være deres finansielle størrelse og forfulgte mål er en vigtig løftestang, som medlemsstaterne har til rådighed til at stimulere økonomien og bidrage til at opfylde Europa 2020-målene for vækst og beskæftigelse; understreger i denne forbindelse, at denne politik i lyset af den afgørende rolle, som samhørighedspolitikken spiller i forbindelse med udarbejdelsen af nationale programmer inden for rammen af det europæiske semester, bør være det primære fokus for den årlige vækstundersøgelse for 2014;
15. mener, at samhørighedspolitikken er afgørende med hensyn til at hjælpe med at reducere interne konkurrenceforskelle og strukturelle ubalancer; opfordrer Kommissionen til straks at omprogrammere ikkeanvendte strukturmidler til fordel for ungdomsbeskæftigelsesprogrammer og SMV'er; opfordrer Kommissionen til at finde særlige løsninger til de lande, som har en meget høj arbejdsløshed, og som vil blive tvunget til at tilbagebetale EU's midler som følge af samfinansieringsproblemer; anmoder Kommissionen om i denne henseende at undersøge mulighederne for at udelukke medlemsstaternes deltagelse i samfinansiering af EU-midler eller -programmer (under udgiftsområde 1 ("bæredygtig vækst")) i den flerårige finansielle ramme fra beregningen af det strukturelle underskud som defineret i den såkaldte "two-pack";
16. opfordrer Kommissionen til at anvende princippet om forhåndstildeling på alle midler for perioden 2014-2020 for de medlemsstater, som har det højeste arbejdsløshedsniveau, og som gennemgår processer med dyb finanspolitisk konsolidering, navnlig vedrørende programmer til fremme af økonomisk vækst, beskæftigelse og strategiske investeringer;
17. mener, at mindst 25 % af de nationale samhørighedsfonde bør anvendes til specifikke programmer under Den Europæiske Socialfond i de medlemsstater, som har den højeste arbejdsløshed og den største fattigdom;

Kvalitetsjob og anstændige lønninger med henblik på at øge produktiviteten

18. er bekymret over, at Kommissionens strategi med hensyn til at genoprette EU's konkurrenceevne gennem en uforholdsmæssigt stor justering af enhedslønsmkostningerne gennem lønreduktioner har medført en skarp udhuling af mange arbejdstageres købekraft i EU, lavere husstandsindkomster og lavere intern efterspørgsel samt sat yderligere skub i arbejdsløshed og social udstødelse, navnlig i de lande, som er ramt hårdest af krisen; påpeger, at der i en tværgående politik til genoprettelse af konkurrenceevnen ligeledes skal overvejes strategier med fokus på andre produktionsomkostninger, prisudviklinger og overskudsmargener;

19. glæder sig over Kommissionens henstillinger til de centrale lande, som har det nødvendige spillerum til at føre en ekspansiv politik via lønstigninger; opfordrer Kommissionen til at komme med ambitiøse henstillinger, som kan hjælpe med at sænke det alt for store deflationspres på Sydeuropa og undgå risikoen for at forværre ubalancerne i forbindelse med vækst og jobskabelse i euroområdet;
20. bemærker, at Kommissionen i sit udkast til den fælles rapport om beskæftigelsen for 2014 påpeger, at et fald i enhedslønomsprocenten og løntilbageholdenhed kun langsomt og langt fra fuldstændigt kan afspejles i prisudviklingen, til dels på grund af samtidige stigninger i indirekte skatter og offentligt fastsatte priser som følge af finanspolitisk konsolidering;
21. bemærker, at anstændige lønninger er vigtige, ikke kun med hensyn til social samhørighed og retfærdighed i samfundet, men også for at bevare en stærk økonomi; opfordrer Kommissionen til at foreslå foranstaltninger til at tackle ulighed og garantere anstændige lønninger; opfordrer medlemsstaterne til at bekæmpe fattigdom blandt personer i arbejde ved at føre arbejdsmarkedspolitikker, der har til formål at sikre eksistenssikrende lønninger til personer i arbejde;
22. opfordrer Kommissionen til at undersøge muligheden for at mindske presset på lønningerne gennem mindstelønsordninger, som kan være forskellige i de enkelte lande, for at afspejle forholdet mellem medianlønnen og forskellige produktivetsniveauer; påpeger, at en sådan foranstaltning kan gøre det muligt at reducere deflationsrisici og ulighed og begrænse nominelle ubalancer vedrørende konkurrenceevne og løbende poster;
23. understreger, at jobkvalitet er vigtig i en videnintensiv økonomi for at fremme en høj arbejdskraftproduktivitet og hurtig innovation ved hjælp af en kvalificeret, fleksibel og engageret arbejdsstyrke med gode sundheds- og sikkerhedsstandarder, en følelse af sikkerhed og rimelige arbejdstider; mener ikke, at dette understreges tilstrækkeligt i den årlige vækstundersøgelse for 2014, og opfordrer Kommissionen til at afhjælpe situationen i de landespecifikke henstillinger for 2014; mener, at der i de politiske retningslinjer navnlig bør fokuseres på arbejdstagernes adgang til en række vigtige arbejdsmarkedsmæssige rettigheder, som er forankret i traktaterne, og uden at det berører medlemsstaternes lovgivning;

Fornyet fokus på at reducere den private gæld: et af de største træk på europæisk vækst og jobskabelse

24. understreger at overdreven finanspolitisk konsolidering har ført til et uforholdsmæssigt stort fokus på offentlig nedbringelse af gearingen, hvilket har hæmmet nedbringelsen af den private gæld; bemærker, at selv om risiciene for høj offentlig gæld understreges i den årlige vækstundersøgelse, har IMF allerede advaret om, at det væsentligste træk på europæisk vækst og jobskabelse rent faktisk er den private gæld (husholdninger og virksomheder);
25. understreger, at en bæredygtig udgang af krisen kræver effektive foranstaltninger for at kunne håndtere gældsbyrden, den nationale likviditetsmangel og faldet i investeringer; minder om, at privat gælds bæredygtighed er en forudsætning for investeringer, vækst og jobskabelse; opfordrer Kommissionen til at indføre foranstaltninger, der tillader velordnet

gældsoplægning, navnlig for husholdninger og SMV'er;

26. advarer om, at SMV'er oplever de højeste kreditomkostninger og en stadig større begrænsning i deres kreditmuligheder; understreger at dette ikke kun hæmmer vækst og jobskabelse i EU i lyset af SMV'ernes betydelige jobskabespotentiale, men forværrer også ubalancerne i euroområdet, eftersom der er set en bekymrende udbygning af forskellene i bankernes udlånsomkostninger mellem centrale og perifere lande; glæder sig over anerkendelsen af, at det er nødvendigt, at SMV'er har adgang til finansiering, og opfordrer medlemsstaterne til at gøre SMV'ers adgang til finansiering til en absolut prioritet i deres nationale vækstplaner; opfordrer medlemsstaterne til at give let adgang til de af EU's midler, som er øremærket til dette formål;
27. opfordrer Kommissionen til at samarbejde med medlemsstaterne om at skabe ordninger med genbrugslån, som finansieres af en kombination af officielle og private ressourcer og/eller støttes af garantier udstedt af europæiske institutioner som Den Europæiske Investeringsbank, for at hjælpe med straks at genoprette likviditeten til husholdninger og SMV'er;
28. opfordrer til at styrke alternative finansieringskilder for den private sektor som stærke andelsbanker eller offentlige udviklingsbanker, som kan fremme kanaliseringen af likviditet til realøkonomien og tilstrækkelig projekt- og udviklingsfinansiering;

REFORMER TIL AT FORBEDRE KVALITETEN AF ARBEJDSKRAFTENS DELTAGELSE

29. opfordrer Kommissionen til at gøre det obligatorisk at fremlægge nationale beskæftigelsesplaner, både generelle og for unge, i de landespecifikke henstillinger for 2014; mener, at det er beklageligt, at en betydelig række medlemsstater trods Parlamentets gentagne anmodninger ikke fremlagde sådanne planer i 2013;
30. beklager, at Rådet har undladt at tage hensyn til Parlamentets opfordring til at fokusere på jobkvalitet i dets retningslinjer for 2013; opfordrer Kommissionen til at medtage jobkvalitet, uddannelse, adgang til livslang læring, centrale arbejdstageres rettigheder og støtte til mobilitet på arbejdsmarkedet og selvstændig virksomhed gennem øget sikkerhed for arbejdstagere i de landespecifikke henstillinger baseret på den årlige vækstundersøgelse for 2014;
31. understreger, at arbejdsmarkedsreformer bør fokusere på at øge arbejdskraftproduktiviteten og -effektiviteten og dermed forbedre EU's økonomiske konkurrenceevne og muliggøre bæredygtig vækst og jobskabelse og samtidig nøje respektere både ånd og bogstav i de europæiske sociale bestemmelser og principperne heri; mener, at arbejdsmarkedsreformer bør gennemføres, så de fremmer jobkvaliteten;
32. mener, at strukturreformer på arbejdsmarkedet bør medføre intern fleksibilitet med henblik på at fastholde beskæftigelsen i tider med økonomiske forstyrrelser, sikre jobkvalitet, sikkerhed i forbindelse med jobskifte, understøttelsesordninger baseret på strenge aktiveringskrav og knyttet til reintegrationspolitikker, som fastholder arbejdsincitamentet og samtidig sikrer en anstændig indkomst, ordninger til bekæmpelse af segmentering af arbejdsmarkedet, foregribelse af økonomisk omstrukturering og

adgang til livslang læring;

33. er bekymret over, at en lettelse af betingelserne for, at virksomheder kan vælge at stå uden for kollektive overenskomster på et højere niveau og revidere lønftaler på sektorplan, indebærer, at et stort antal arbejdstagere mister deres ret til kollektive forhandlinger;
34. understreger betydningen af aktive arbejdsmarkedspolitikker i denne forbindelse; er dybt bekymret over, at flere medlemsstater trods stigende arbejdsløshedstal har reduceret deres budgetbevillinger til finansiering af aktive arbejdsmarkedspolitikker; opfordrer medlemsstaterne til at øge dækningen og effektiviteten af aktive arbejdsmarkedspolitikker i tæt samarbejde med arbejdsmarkedets parter;
35. opfordrer Kommissionen til at udforme skræddersyede politikker, der kan støtte jobskabelse til langtidsarbejdsløse, ældre arbejdsløse, kvinder og andre prioritetsgrupper, som er særligt hårdt ramt af krisen, herunder indvandrere og handicappede;

Ungdomsarbejdsløshed

36. er dybt bekymret over, at ungdomsarbejdsløsheden endnu en gang er stigende; bemærker, at situationen for unge arbejdsløse er særligt bekymrende; opfordrer derfor Kommissionen og medlemsstaterne til at træffe hasteforanstaltninger i denne forbindelse; kræver, at der indføres en europæisk pagt om ungdomsbeskæftigelse for at gennemføre de for længst vedtagne foranstaltninger, og at der indgås forpligtelser om nye ressourcer og foranstaltninger til bekæmpelse af ungdomsarbejdsløshed og reduktion af antallet af unge, som hverken er i beskæftigelse, uddannelse eller oplæring, idet der tages hensyn til det kvalitative aspekt ved et anstændigt arbejde med fuld respekt for grundlæggende arbejdstagerrettigheder;
37. glæder sig over, at Rådet har vedtaget en ungdomsgaranti og øremærket 6 mia. EUR til ungdomsbeskæftigelsesinitiativet i den næste FFR; opfordrer medlemsstaterne til hurtigst muligt at gennemføre ungdomsgarantiordninger, bruge de tilgængelige ressourcer på en effektiv måde og koncentrere aktiviteterne om dem, der befinder sig i den vanskeligste situation;
38. glæder sig over, at disse midler kan anvendes i de to første år af de kommende finansielle overslag; minder imidlertid om, at dette beløb er utilstrækkeligt til at bekæmpe ungdomsarbejdsløsheden på en vedvarende måde, og at det kun bør udgøre den første tranche, som skal bruges til at bekæmpe ungdomsarbejdsløsheden; understreger, at Den Internationale Arbejdsorganisation (ILO) har beregnet, at der er behov for 21 mia. EUR alene i euroområdet for at gennemføre et effektivt program til at bekæmpe ungdomsarbejdsløsheden; opfordrer Kommissionen til at prioritere ungdomsgarantien og øge det disponible budget i den lovede midtvejsevaluering af FFR;
39. opfordrer Kommissionen og Rådet til at sikre, at også medlemsstater, som er underlagt proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud, har finanspolitisk råderum til at gøre brug af disse foranstaltninger, navnlig ved midlertidigt at undtage medlemsstaternes samfinansiering af foranstaltningerne til bekæmpelse af ungdomsarbejdsløshed fra beregningen af uforholdsmæssigt store underskud;

40. opfordrer Kommissionen til at foreslå en kvalitetsramme for praktikforløb, som bl.a. skal omfatte kriterier for rimelig betaling, læringsmål og arbejdsvilkår samt sundheds- og sikkerhedsstandarder; opfordrer Kommissionen, medlemsstaterne og arbejdsmarkedets parter i Europa til at gennemføre den europæiske alliance for lærlingeuddannelser på et mere ambitiøst niveau;

Arbejdskraftens mobilitet

41. mener, at der i lyset af antallet af arbejdstagere, navnlig unge, som forlader deres oprindelsesland til fordel for andre medlemsstater i deres søgning efter beskæftigelsesmuligheder, er et tvingende behov for at udvikle passende foranstaltninger med henblik på at ændre EU's lovgivning for at kunne garantere overførsel af pensionsrettigheder og fortsættelse af arbejdsløshedsunderstøttelse i mindst tre måneder, mens modtageren søger arbejde i en anden medlemsstat;
42. glæder sig over, at Kommissionen agter at bygge videre på den europæiske portal for jobmobilitet (Eures) ved at styrke og udvide dens aktiviteter og især fremme unges mobilitet; opfordrer til, at der udarbejdes en specifik strategi til dette formål i samarbejde med medlemsstaterne; bemærker endvidere, at mobilitet imidlertid skal være frivillig og ikke må begrænse indsatsen for at skabe job og praktikpladser på stedet;
43. bemærker, at lovgivning om det indre marked generelt er et anliggende for EU-28, men opfordrer, i lyset af at behovet for integration er mere udbredt i euroområdet, Kommissionen til at undersøge muligheden for, at ØMU'ens medlemmer kan deltage i et øget samarbejde med henblik på at vedtage lovgivning, som fremmer arbejdskraftens mobilitet i ØMU-landene hurtigere og mere effektivt (f.eks. vedrørende overførsel af pensionsrettigheder eller vedtagelse af en samarbejdsaftale mellem ØMU'ens nationale arbejdsformidlinger);

Et mere retfærdigt skattesystem

44. bemærker, at indkomstforskellene øges på tværs af og i medlemsstaterne, navnlig i det sydlige EU og i EU's periferi; bemærker endvidere, at krisen i mange lande har intensiveret den langsigtede tendens med lønpolarisering og arbejdsmarkedssegmentering, hvilket sammen med mindre restriktive skatte- og ydelsessystemer har øget de stigende forskelle;
45. understreger, at den store – og i visse tilfælde voksende – skattekle, navnlig for lavtlønnede og sekundære forsørgere, fortsat er et problem i en lang række medlemsstater; bemærker imidlertid, at kun få lande har taget skridt til at løse dette problem, ikke mindst på grund af den begrænsede finanspolitiske margen;
46. er bekymret over, at Kommissionen i den årlige vækstundersøgelse for 2014 støtter yderligere stigninger i indirekte skatter, som generelt er mindre progressive end direkte skatter; opfordrer Kommissionen til at bemærke IMF's skatterapport fra oktober 2013, hvori det påpeges, at der er mulighed for at beskatte bedre og mere progressivt for at styrke legitimiteten i konsolideringsarbejdet og samtidig gøre mere for at fremme vækst og samtidig generere ekstraintægter;

47. støtter Kommissionens opfordring om at flytte skattebyrden fra arbejde og foreslår, at den flyttes til andre former for bæredygtig skat som harmoniseret selskabsskat, afgift på finansielle transaktioner (FT-afgift) og kulstofafgifter;
48. opfordrer medlemsstaterne til at vedtage foranstaltninger, som fremmer jobskabelse, som f.eks. reform af skatten på arbejde, der giver beskæftigelsesmæssige incitament, støtter frivillig selvstændig erhvervsvirksomhed og fremmer erhvervslivet i strategiske sektorer;
49. bemærker, at det er vigtigt at sænke skatten på arbejde, navnlig gennem målrettede midlertidige nedsættelser af socialsikringsbidrag eller jobtilskudsordninger for nyansatte, især lavtuddannede og lavtlønnede arbejdstagere, langtidsarbejdsløse og andre sårbare grupper, og samtidig sikre langtrækkende bæredygtighed i de offentlige pensionssystemer;
50. understreger, at det er vigtigt, at der tages effektive skridt til at bekæmpe sort arbejde, falske selvstændige og skattesvig, navnlig i forbindelse med den nuværende finanspolitiske konsolidering, med det formål at beskytte arbejdstagere og indtægter og fastholde offentlighedens tillid til, at skattesystemerne er retfærdige og effektive;

SOCIALE TENDENSER OG DE SOCIALE BESKYTTELSESYSTEMERS BÆREDYGTIGHED

Fattigdom og social udstødelse skal reduceres

51. er bekymret over stigningen i fattigdom i alle aldersgrupper siden sidste cyklus af det europæiske semester 2013; bemærker, at fattigdom og social udstødelse blandt de 18-64-årige er steget markant i to tredjedele af medlemsstaterne inden for de seneste år, primært på grund af det stigende antal arbejdsløse eller husstande med lav arbejdsintensitet og fattigdom blandt personer i arbejde; bemærker, at risikoen for fattigdom og social udstødelse i 2012 var meget højere (48,8 %) for tredjelandsstatsborger (i alderen 18-64 år) end for EU-statsborgere;
52. bifalder anerkendelsen i den årlige vækstundersøgelse for 2014 af behovet for at håndtere de sociale konsekvenser af krisen og sikre den sociale beskyttelses finansielle bæredygtighed; opfordrer medlemsstaterne til at styrke deres sikkerhedsnet, sikre effektiviteten i deres velfærdssystemer og investere i forebyggende foranstaltninger; opfordrer indtrængende Kommissionen til at tage hensyn til konsekvenserne af de økonomiske tilpasningsprogrammer for fremskridtene hen imod Europa 2020-strategiens overordnede mål i medlemsstater med finansielle vanskeligheder og til at nå til enighed om ændringer med det formål at bringe tilpasningsprogrammerne i tråd med Europa 2020-målene;

Bæredygtige pensioner

53. noterer sig forslaget til landespecifikke henstillinger for mange medlemsstater med hensyn til pensionsreformer; beklager, at Kommissionens henstilling blev udarbejdet uden inddragelse af Parlamentets henstillinger i grøn- og hvidbøgerne om pensioner; understreger, at pensionsreformer kræver national politisk og social samhørighed og kun kan blive vellykkede, hvis de bliver forhandlet med arbejdsmarkedets parter;

54. understreger, at der skal gennemføres de nødvendige reformer for at garantere pensionssystemernes holdbarhed; mener, at det er muligt at hæve den faktiske pensionsalder uden at sætte den obligatoriske pensionsalder op ved at mindske antallet af personer, som forlader arbejdsmarkedet tidligt; mener, at pensionsreformer for at kunne hæve den effektive pensionsalder skal ledsages af politikker, som begrænser adgangen til førtidspensionsordninger og andre muligheder for tidlig tilbagetrækning, udvikle beskæftigelsesmuligheder for ældre arbejdstagere, garantere adgang til livslang læring, indføre skattepolitiske incitamentter til at blive længere på arbejdsmarkedet og støtte aktiv og sund aldring;
55. er bekymret over risikoen for utilstrækkelige pensioner til en generation af unge europæere, som i dag er arbejdsløse eller i en usikker jobsituation, og som vil opleve en stadig højere pensionsalder og længere pensionsberegningsperioder;

Europæiske sociale stabilisatorer

56. bemærker, at social beskyttelse og socialpolitik, navnlig arbejdsløshedsunderstøttelse, minimumsindkomststøtte og progressiv beskatning, indledningsvist har bidraget til at reducere dybden af recessionen og stabiliseret arbejdsmarkedet og forbrug; understreger imidlertid, at kapaciteten af disse vigtige økonomiske og sociale stabilisatorer er reduceret til et absolut minimum som følge af besparelsesforanstaltninger i de medlemsstater, hvor der er størst behov for sådanne stabilisatorer; bemærker, at husstandsindkomster og den nationale efterspørgsel dermed er mindre beskyttet, og at dette har forværret recessionen yderligere i de pågældende lande;
57. understreger, at sociale politikker og sociale standarder i vid udstrækning er blevet brugt som justeringsfaktorer af de ØMU-medlemmer, som oplever negative økonomiske chok; bemærker, at sådanne interne devalueringer har haft drastiske sociale konsekvenser for nationale velfærdsstater og deres borgere, hvilket medfører en social nødsituation i mange medlemsstater;
58. mener, at det er beklageligt, at den årlige vækstundersøgelse for 2014 ikke nævner europæiske sociale stabilisatorer; understreger betydningen af denne type mekanisme i forbindelse med det begrænsede råderum for de nationale budgetter i ØMU'en; minder om betydningen af sådanne stabilisatorer i forbindelse med behandling af asymmetriske chok med hensyn til at undgå uforholdsmæssigt stor udpining af nationale velfærdsstater og dermed styrke bæredygtigheden i ØMU'en som helhed; gentager sin opfordring til Kommissionen om at udarbejde en grøn bog om automatiske stabilisatorer i euroområdet;
59. opfordrer Det Europæiske Råd til at fastlægge konkrete fremadrettede skridt i december 2013 med hensyn til at oprette en egentlig social og beskæftigelsesrelateret grundsten som en del af ØMU'en på grundlag af det fællesskabsretlige samarbejde og om yderligere at udarbejde betingelserne for at indføre en europæisk arbejdsløshedsforsikringsordning som en automatisk stabilisator for euroområdet;

DEN DEMOKRATISKE LEGITIMITET OG DEN SOCIALE DIALOG SKAL STYRKES

60. understreger, at alle arbejdsmarkedsreformer bør baseres på styrket koordination af den

sociale dialog på EU-plan;

61. understreger, at trojkaen har bekræftet, at deltagelse af høj kvalitet blandt arbejdsmarkedets parter og en stærk social dialog, herunder på nationalt plan, er vigtig for, at der kan gennemføres reformer, og at det navnlig i forbindelse med reformer af ØMU'en er arbejdsmarkedets parter rolle i den nye økonomiske styringsproces, navnlig det europæiske semester, der bør styrkes; bifalder Kommissionens forslag om at inddrage arbejdsmarkedets parter mere fuldt ud i processen for det europæiske semester inden for rammerne af bl.a. Udvalget for den Sociale Dialog forud for vedtagelsen af den årlige vækstundersøgelse;
62. opfordrer Det Europæiske Råd og medlemsstaterne til at sikre, at de nationale og regionale parlamenter, arbejdsmarkedsparter, offentlige myndigheder og civilsamfund inddrages tæt i gennemførelsen og overvågningen af de politiske retningslinjer under Europa 2020-strategien og den økonomiske styringsproces for at sikre ejerskab; opfordrer Det Europæiske Råd og Kommissionen til mere effektivt at indarbejde overvågning og evaluering af Europa 2020-strategiens målsætninger for beskæftigelse og uddannelse samt sociale målsætninger i det europæiske semester 2014;
63. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen.

**BILAG TIL FORSLAGET TIL BESLUTNING:
KONKRETE HENSTILLINGER, SOM SKAL VEDTAGES AF DET EUROPÆLISKE
RÅD I DE POLITISKE RETNINGSLINJER**

Henstilling 1: Sociale indikatorer

Europa-Parlamentet mener, at de årlige politiske retningslinjer, som skal vedtages af Det Europæiske Råd på grundlag af den årlige vækstundersøgelse, bør have følgende formål:

Kommissionen bør gøre de sociale indikatorer bindende for at ligestille dem med resultattavlen vedrørende proceduren i forbindelse med makroøkonomiske ubalancer.

Kommissionen bør medtage supplerende indikatorer i resultattavlen, navnlig børnefattighedsniveauer, et indeks over anstændigt arbejde og et europæisk indeks over en eksistenssikrende løn, med henblik på at muliggøre en behørig vurdering af den sociale situation i Europa.

Kommissionen bør ikke kun anvende den sociale resultattavle som et analyseværktøj, men også som grundlag for at udvikle konkrete indikationer for medlemsstaterne med hensyn til, hvordan de kan bekæmpe eller forebygge arbejdsløshed, reducere social ulighed, fremme aktiv inklusion og forebygge social dumping, hvilket vil indgå i udformningen og gennemførelsen af de landespecifikke henstillinger for 2014.

Rådet bør fastlægge konkrete referenceværdier for beskæftigelsesmæssige og sociale indikatorer i form af et minimumsniveau for social beskyttelse i EU med henblik på at tage aktiveringsforanstaltninger på EU-niveau rettidigt i anvendelse.

Henstilling 2: Eurogruppens ministre for beskæftigelse og sociale anliggender

Europa-Parlamentet mener, at de årlige politiske retningslinjer, som skal vedtages af Det Europæiske Råd på grundlag af den årlige vækstundersøgelse, bør have følgende formål:

Eurogruppens ministre for beskæftigelse og sociale anliggender bør mødes forud for Eurotopmødet med henblik på bedre at integrere sociale og beskæftigelsesmæssige bekymringer i euroområdet myndigheders drøftelser og beslutninger og give deres bidrag til møderne blandt euroområdet stats- og regeringschefer.

Henstilling 3: Aftale om at øge investeringer og produktivitet i EU

Europa-Parlamentet mener, at de årlige politiske retningslinjer, som skal vedtages af Det Europæiske Råd på grundlag af den årlige vækstundersøgelse, bør have følgende formål:

Kommissionen bør i højere grad fokusere på at stimulere den interne efterspørgsel på ny, idet den er gået i stå, og idet den vil være central i forhold til at skabe bæredygtige job og produktivitet og undgå deflationsrisici.

Kommissionen og Rådet bør straks iværksætte en ambitiøs og koordineret investeringsplan og trinvis finansiering for at skabe bæredygtig vækst og kvalitetsjob på kort sigt og øge potentialet på mellemlang sigt i overensstemmelse med målsætningerne i Europa 2020-strategien og i vækst- og beskæftigelsespagten, som blev aftalt i juni 2012.

Medlemsstaterne bør beskytte og fremme investeringer i uddannelse, forskning og innovation. Kommissionen opfordres til at undersøge og fremme de reformer, der er nødvendige for at udelukke disse produktive investeringer fra de mål for underskud, der er fastlagt i EU-lovgivningen, så de kan øremærkes, alt efter deres vækst- og jobskabesmuligheder. De tilsagn, der er givet i de nationale reformprogrammer 2014, skal være tilstrækkelige til at opfylde Europa 2020-strategiens målsætninger.

Medlemsstaterne bør mere effektivt øremærke brugen af deres nationale budgetter til opfyldelsen af Europa 2020-strategiens målsætninger.

Europæiske midler

Europa-Parlamentet mener, at de årlige politiske retningslinjer, som skal vedtages af Det Europæiske Råd på grundlag af den årlige vækstundersøgelse, bør have følgende formål:

I lyset af den afgørende rolle, som samhørighedspolitikken spiller i forbindelse med udarbejdelsen af nationale programmer inden for rammen af det europæiske semester, bør denne politik være det primære fokus for den årlige vækstundersøgelse for 2014.

Kommissionen bør garantere, at der afsættes tilstrækkelige EU-midler til opfyldelsen af Europa 2020-målsætningerne.

Kommissionen bør straks omprogrammere ikkeanvendte strukturmidler til fordel for ungdomsbeskæftigelsesprogrammer og SMV'er. Kommissionen opfordres til at finde særlige løsninger til de lande, som har en meget høj arbejdsløshed, og som vil blive tvunget til at tilbagebetale EU's midler som følge af samfinansieringsproblemer. Kommissionen anmodes i denne henseende om at undersøge muligheden for at udelukke medlemsstaternes deltagelse i samfinansiering af EU-midler eller -programmer under udgiftsområde 1, "bæredygtig vækst", i den flerårige finansielle ramme fra beregningen af det strukturelle underskud som defineret i den såkaldte "two-pack".

Kommissionen bør anvende princippet om forhåndstildeling for alle midler for perioden 2014-2020 for de medlemsstater, som har det højeste arbejdsløshedsniveau, og som gennemgår processer med dyb finanspolitisk konsolidering, navnlig vedrørende programmer til fremme af økonomisk vækst, beskæftigelse og strategiske investeringer.

Mindst 25 % af de nationale samhørighedsfonde bør anvendes til specifikke programmer fra Den Europæiske Socialfond i de medlemsstater, som har den højeste arbejdsløshed og den største fattigdom.

Henstilling 4: Kvalitetsjob og anstændige lønninger med henblik på at øge produktiviteten

Europa-Parlamentet mener, at de årlige politiske retningslinjer, som skal vedtages af Det Europæiske Råd på grundlag af den årlige vækstundersøgelse, bør have følgende formål:

Enhedslønomkostninger, produktionsomkostninger og overskudsmargener

Kommissionen bør bemærke, at genoprettelsen af EU's konkurrenceevne på grundlag af en uforholdsmæssigt stor justering af enhedslønomkostningerne gennem lønreduktioner har medført en skarp udhuling af mange arbejdstageres købekraft i EU, lavere husstandsindkomster og lavere intern efterspørgsel samt sat yderligere skub i arbejdsløshed og social udstødelse, navnlig i de lande, som er ramt hårdest af krisen. Kommissionen anmodes om at rette op på denne situation.

I en tværgående politik til genoprettelse af konkurrenceevnen skal der ligeledes overvejes strategier for andre produktionsomkostninger, prisudviklinger og overskudsmargener.

Kommissionen bør være mere afbalanceret i forhold til at overvinde krisen og give de centrale lande mere ambitiøse henstillinger med råderum til at føre en ekspansiv politik gennem lønstigninger, som kan hjælpe med at sænke deflationspresset på Sydeuropa og hjælpe med at undgå risiciene for at forværre ubalancerne inden for vækst og jobskabelse i euroområdet.

Kommissionen bør bemærke, at den nuværende strategi til at forbedre den eksterne konkurrenceevne, hvilket bidrager til deflationspresset for alle lande i euroområdet, samtidig minimerer de forventede nettoresultater med hensyn til en stigende ekstern efterspørgsel på bekostning af den interne efterspørgsel.

Lønninger og anstændig løn

Kommissionen bør foreslå foranstaltninger til at tackle ulighed og garantere anstændige lønninger. Medlemsstaterne opfordres til at bekæmpe fattigdom blandt personer i arbejde ved at føre en arbejdsmarkedspolitik, som har til formål at sikre eksistenssikrende lønninger til personer i arbejde, hvilket ikke kun er vigtigt for den sociale samhørighed og retfærdigheden i samfundet, men også for at fastholde en stærk økonomi.

Kommissionen bør undersøge, om presset på lønningerne kan reduceres gennem forskellige

mindstelønsordninger i de enkelte lande med hensyn til medianlønnen, så de afspejler forskellige produktionsniveauer, hvorved deflationsrisici kan mindskes, ulighed kan reduceres, og den nominelle konkurrenceevne og ubalancer på de løbende poster kan begrænses.

Jobkvalitet

Kommissionen bør i højere grad lægge vægt på jobkvalitet i sine landespecifikke henstillinger for 2014, hvilket er vigtigt i en videnintensiv økonomi for at fremme en høj arbejdskraftproduktivitet og hurtig udvikling ved hjælp af en kvalificeret, fleksibel og engageret arbejdsstyrke med gode sundheds- og sikkerhedsstandarder, en følelse af sikkerhed og rimelige arbejdstider. I de politiske retningslinjer bør der navnlig fokuseres på arbejdstagernes adgang til en række vigtige arbejdsmarkedsmæssige rettigheder, som er forankret i traktaterne, og uden at det berører medlemsstaternes lovgivning.

Forekomsten og udbredelsen af usikre ansættelsesvilkår og falske selvstændige bør bekæmpes, og det bør sikres, at folk med midlertidige kontrakter eller deltidskontrakter, eller som er selvstændige, har en passende social beskyttelse og adgang til uddannelse.

Der bør sikres en effektiv håndhævelse af direktivet om generelle rammebestemmelser om ligebehandling med hensyn til beskæftigelse og erhverv.

Henstilling 5: Fornyet fokus på reduktion af den private gæld er et af de største træk på europæisk vækst og jobskabelse

Europa-Parlamentet mener, at de årlige politiske retningslinjer, som skal vedtages af Det Europæiske Råd på grundlag af den årlige vækstundersøgelse, bør have følgende formål:

Kommissionen bør bemærke, at nedbringelse af privat gearing hæmmes af uforholdsmæssigt stort fokus på nedbringelse af den offentlige gæld, og der opfordres til en mere afbalanceret tilgang med hensyn til at undgå et stort træk på europæisk vækst og jobskabelse.

Medlemsstaterne og Kommissionen bør træffe foranstaltninger, der giver mulighed for en velordnet gældsoplægning, navnlig for husholdninger og SMV'er, for at sikre privat gældsberedygtighed, hvilket er en forudsætning for investeringer, vækst og jobskabelse.

Kommissionen og medlemsstaterne bør gøre SMV'ers adgang til finansiering til en absolut prioritet i deres nationale vækstplaner. Medlemsstaterne opfordres på det kraftigste til at sørge for let adgang til de europæiske fonde til dette formål.

Kommissionen bør samarbejde med medlemsstaterne om at skabe ordninger med genbrugslån, som finansieres af en kombination af officielle og private ressourcer og/eller støttes af garantier udstedt af europæiske institutioner som Den Europæiske Investeringsbank, for at hjælpe med straks at genoprette likviditeten til husholdninger og SMV'er.

Det opfordres til, at alternative finansieringskilder til den private sektor som stærke andelsbanker eller offentlige udviklingsbanker, som kan fremme kanaliseringen af likviditet til realøkonomien og tilstrækkelig projekt- og udviklingsfinansiering, styrkes.

Henstilling 6: Reforme til at forbedre kvaliteten af arbejdskraftens deltagelse

Europa-Parlamentet mener, at de årlige politiske retningslinjer, som skal vedtages af Det Europæiske Råd på grundlag af den årlige vækstundersøgelse, bør have følgende formål:

Nationale beskæftigelsesplaner – generelle og for unge

Kommissionen bør gøre det obligatorisk at fremlægge nationale beskæftigelsesplaner, både generelle og for unge, i de landespecifikke henstillinger for 2014.

Kommissionen bør medtage jobkvalitet, uddannelse og adgang til livslang læring, centrale arbejdstageres rettigheder og støtte til mobilitet på arbejdsmarkedet samt selvstændig virksomhed gennem øget sikkerhed for arbejdstagere i de landespecifikke henstillinger baseret på den årlige vækstundersøgelse for 2014.

Arbejdsmarkedsreformer og aktive arbejdsmarkedspolitikker

Arbejdsmarkedsreformer bør fokusere på at øge arbejdsstyrkens produktivitet og effektivitet og dermed forbedre EU's økonomiske konkurrenceevne og muliggøre bæredygtig vækst og jobskabelse og samtidig nøje respektere både ånd og bogstav i de europæiske sociale bestemmelser og principperne heri. Arbejdsmarkedsreformer bør gennemføres, så de fremmer jobkvaliteten.

Strukturreformer på arbejdsmarkedet bør medføre intern fleksibilitet med henblik på at fastholde beskæftigelsen i tider med økonomiske forstyrrelser, sikre jobkvalitet, sikkerhed i forbindelse med jobskifte, understøttelsesordninger baseret på strenge aktiveringskrav og forbundet med reintegrationspolitikker, som fastholder arbejdsincitamentet og samtidig sikrer en anstændig indkomst, ordninger til bekæmpelse af segmentering af arbejdsmarkedet, foregribelse af økonomisk omstrukturering og adgang til livslang læring.

Medlemsstaterne bør undgå at fastsætte betingelser for, at virksomheder kan vælge at stå uden for kollektive overenskomster på et højere niveau og revidere lønftaler på sektorplan, hvilket indebærer, at et stort antal arbejdstagere mister deres ret til kollektive forhandlinger.

Medlemsstaterne bør øge dækningen og effektiviteten af aktive arbejdsmarkedspolitikker i tæt samarbejde med arbejdsmarkedets parter.

Afhjælpning af mangel på efterspurgte kvalifikationer

Bedre overvågning af kvalifikationsbehovet i specifikke sektorer og/eller regioner og hurtig afhjælpning af disse kvalifikationsmismatch.

Kommissionen og medlemsstaterne bør samarbejde om udarbejdelsen af EU-oversigten over kvalifikationer for at tilvejebringe et fuldstændigt overblik over behovet for kvalifikationer i EU.

Fremme samarbejde og skabe synergi mellem uddannelses- og erhvervsuddannelsessektoren og erhvervslivet for at foregribe mangel på kvalifikationer og tilpasse uddannelses- og erhvervsuddannelsessystemerne til arbejdsmarkedets behov med det formål at give arbejdsstyrken de nødvendige kvalifikationer og lette overgangen fra uddannelsessystemerne til arbejdsmarkedet.

Fremme adgangen til livslang læring for alle aldersgrupper, ikke kun gennem formel læring, men også gennem udvikling af ikkeformel og uformel læring.

Etablering af et valideringssystem for ikkeformel og uformel læring inden 2015 i tilknytning til den europæiske referenceramme for kvalifikationer.

Ungdomsarbejdsløshed

Det opfordres til, at der indføres en europæisk pagt om ungdomsbeskæftigelse for at omsætte de for længst vedtagne foranstaltninger i praksis, og at der indgås forpligtelser om nye ressourcer og foranstaltninger til bekæmpelse af ungdomsarbejdsløshed, der reducerer antallet af unge, som hverken er i beskæftigelse, uddannelse eller oplæring, såvel som fattigdommen blandt unge, idet der tages hensyn til det kvalitative aspekt ved et anstændigt arbejde med fuld respekt for grundlæggende arbejdstagerrettigheder.

Medlemsstaterne bør hurtigst muligt gennemføre ungdomsgarantiordninger, bruge de tilgængelige ressourcer på en effektiv måde og koncentrere aktiviteterne om dem, der befinder sig i den vanskeligste situation.

Kommissionen og medlemsstaterne bør optrappe finansieringen af ungdomsgarantien i overensstemmelse med Den Internationale Arbejdsorganisation (ILO), som har beregnet, at der kun er behov for 21 mia. EUR i euroområdet for at gennemføre et effektivt program til bekæmpelse af ungdomsarbejdsløshed. Kommissionen opfordres til at prioritere ungdomsgarantien og øge det disponible budget i den lovede midtvejsevaluering af FFR.

Kommissionen og Rådet bør sikre, at også medlemsstater, som er inde i proceduren i

forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud, har finanspolitisk råderum til at gøre brug af disse foranstaltninger, navnlig ved midlertidigt at undtage medlemsstaternes medfinansiering af foranstaltningerne til bekæmpelse af ungdomsarbejdsløshed fra beregningen af det uforholdsmæssigt store underskud.

Kommissionen bør foreslå en kvalitetsramme for praktikforløb, som bl.a. skal omfatte kriterier for rimelig betaling, læringsmål og arbejdsvilkår samt sundheds- og sikkerhedsstandarder. Kommissionen, medlemsstaterne og arbejdsmarkedets parter i Europa opfordres til at gennemføre den europæiske alliance for lærlingeuddannelser på et mere ambitiøst niveau.

Ældre arbejdsløse og langtidsarbejdsløse

Medlemsstaterne bør skabe beskæftigelsesmuligheder for ældre arbejdstagere, garantere adgang til livslang læring, indføre skattepolitiske incitamenter til at blive længere på arbejdsmarkedet og støtte aktiv og sund aldring.

Langtidsarbejdsløse bør støttes gennem jobskabelse og integrerede metoder baseret på aktiv integration, herunder positive aktiveringstiltag såsom personlig vejledning og programmer for overgang fra overførselsindkomst til arbejde, passende støtteordninger og adgang til kvalitetsbetonet service for at støtte dem i deres tilbagevenden til arbejdsmarkedet og i at få adgang til kvalitetsjob.

Kvinder

Kommissionen bør i højere grad lægge vægt på at øge kvinders deltagelse på arbejdsmarkedet betydeligt, hvilket er afgørende for at nå Europa 2020-hovedmålet for beskæftigelsen. Der bør træffes foranstaltninger såsom omsorg og børnepasning til overkommelige priser, passende barsels-, fædre- og forældreorlovsordninger og fleksibilitet med hensyn til arbejdstider og arbejdssted.

Medlemsstaterne bør respektere og fremme ligestilling mellem kønnene som en del af deres nationale politikker og deres nationale reformprogrammer.

Andre prioriterede grupper

Medlemsstaterne bør i deres nationale reformprogrammer indarbejde centrale foranstaltninger vedrørende beskæftigelse og social inklusion, som er vedtaget af den europæiske strategi for handicappede. Kommissionen opfordres til at indarbejde disse foranstaltninger i sine landespecifikke henstillinger i 2014.

Kommissionen bør indarbejde integration af mindretal i prioriteterne i den årlige vækstundersøgelse for 2014, idet deres deltagelse på arbejdsmarkedet er afgørende for at nå det overordnede Europa 2020-mål for beskæftigelsen. Kommissionen og medlemsstaterne opfordres til at afhjælpe den lave arbejdsmarkedsdeltagelse blandt minoriteter (f.eks. romaer).

Henstilling 7: Fremme af frivillig arbejdskraftmobilitet

Europa-Parlamentet mener, at de årlige politiske retningslinjer, som skal vedtages af Det Europæiske Råd på grundlag af den årlige vækstundersøgelse, bør have følgende formål:

Kommissionen bør i lyset af antallet af arbejdstagere, navnlig unge, som forlader deres oprindelsesland til fordel for andre lande i EU i deres søgning efter beskæftigelsesmuligheder, udvikle passende foranstaltninger med henblik på at ændre EU's lovgivning for at kunne garantere overførsel af pensionsrettigheder og garantere arbejdsløshedsunderstøttelse i en periode på mindst tre måneder, mens modtageren søger arbejde i en anden medlemsstat. Der bør bygges videre på den europæiske portal for jobmobilitet (Eures) ved at styrke og udvide dens aktiviteter og især fremme unges mobilitet. Der bør udarbejdes en specifik strategi til dette, og sammen med medlemsstaterne bør der lægges vægt på, at mobilitet fortsat skal være frivillig, og at indsatsen for at skabe job og praktikpladser på stedet ikke må begrænses deraf.

Kommissionen bør undersøge muligheden for, at ØMU-medlemsstaterne kan deltage i et styrket samarbejde om at vedtage lovgivning, som fremmer arbejdskraftens mobilitet i ØMU-landene hurtigere og mere effektivt (f.eks. vedrørende overførsel af supplerende pensionsrettigheder eller vedtagelse af en samarbejdsaftale mellem ØMU'ens nationale beskæftigelsesagenturer).

Henstilling 8: Mod et mere retfærdigt skattesystem

Europa-Parlamentet mener, at de årlige politiske retningslinjer, som skal vedtages af Det Europæiske Råd på grundlag af den årlige vækstundersøgelse, bør have følgende formål: Medlemsstaterne bør reformere skatterne for at begrænse presset på lavtlønnede og sekundære forsørgere, hvilket ifølge Kommissionen fortsat er højt og udgør et stigende problem. Kommissionen bør bemærke IMF's skatterapport fra oktober 2013, hvori det påpeges, at der er mulighed for at beskatte bedre og mere progressivt for at styrke legitimiteten i konsolideringsarbejdet og samtidig gøre mere for at fremme vækst og samtidig generere ekstraindtægter.

Medlemsstaterne bør flytte skattebyrden fra arbejde til andre former for bæredygtig skat som harmoniseret selskabsskat, afgift på finansielle transaktioner (FT-afgift) og kulstofafgifter. Medlemsstaterne bør vedtage foranstaltninger, som fremmer jobskabelse, som f.eks. reform af skatten på arbejde, der giver beskæftigelsesmæssige incitamenter, støtter frivillig selvstændig erhvervsvirksomhed og fremmer erhvervslivet i strategiske sektorer.

Skatten på arbejde bør sænkes, navnlig gennem målrettede midlertidige nedsættelser af socialsikringsbidrag eller jobtilskudsordninger for nyansatte, især lavtuddannede og lavtlønnede arbejdstagere, langtidsarbejdsløse og andre sårbare grupper, og samtidig bør der sikres langtrækkende bæredygtighed i de offentlige pensionssystemer.

Sort arbejde, falske selvstændige og skattesvig bør bekæmpes, navnlig i forbindelse med den nuværende finanspolitiske konsolidering, med det formål at beskytte arbejdstagerne og indtægterne og sikre offentlighedens tillid til, at skattesystemerne er retfærdige og effektive. Uformelt og sort arbejde bør omdannes til rigtige job ved bl.a. at øge arbejdstilsynskapaciteten.

Henstilling 9: Fattigdom og social udstødelse skal reduceres

Europa-Parlamentet mener, at de årlige politiske retningslinjer, som skal vedtages af Det Europæiske Råd på grundlag af den årlige vækstundersøgelse, bør have følgende formål: Medlemsstaterne bør styrke deres sikkerhedsnet, sikre effektiviteten i deres velfærdssystemer og investere i forebyggende foranstaltninger.

Kommissionen opfordres indtrængende til at tage hensyn til konsekvenserne af de økonomiske tilpasningsprogrammer for fremskridtene hen imod Europa 2020-strategiens overordnede mål i medlemsstater med finansielle vanskeligheder og til at nå til enighed om ændringer med det formål at bringe tilpasningsprogrammerne i tråd med Europa 2020-målene.

Henstilling 10: Bæredygtige pensioner

Europa-Parlamentet mener, at de årlige politiske retningslinjer, som skal vedtages af Det Europæiske Råd på grundlag af den årlige vækstundersøgelse, bør have følgende formål: Kommissionen og medlemsstaterne bør inddrage Parlamentets henstillinger i grøn- og hvidbøgerne om pensioner.

Pensionsreformer kræver national politisk og social samhørighed og kun kan blive vellykkede, hvis de bliver forhandlet med arbejdsmarkedets parter.

For at kunne garantere pensionssystemernes bæredygtighed er det muligt at hæve den faktiske pensionsalder uden at sætte den obligatoriske pensionsalder op ved at mindske antallet af personer, som forlader arbejdsmarkedet tidligt. Hvis det skal lykkes at hæve den faktiske

pensionsalder, skal pensionssystemreformer følges op med politikker, der begrænser adgangen til tidlig pensionering og andre muligheder for tidlig tilbagetrækning, fremmer beskæftigelsesmuligheder for ældre arbejdstagere og sikrer adgang til livslang læring, ligesom der skal indføres skattepolitiske incitamenter til at blive længere på arbejdsmarkedet og støtte til aktiv og sund aldring.

Henstilling 11: Europæiske sociale stabilisatorer

Europa-Parlamentet mener, at de årlige politiske retningslinjer, som skal vedtages af Det Europæiske Råd på grundlag af den årlige vækstundersøgelse, bør have følgende formål:

Sociale politikker og sociale standarder må ikke anvendes som justeringsfaktorer af de ØMU-medlemmer, som oplever negative økonomiske chok.

Kommissionen bør udarbejde en grøn bog om automatiske stabilisatorer i euroområdet for at behandle asymmetriske chok, undgå uforholdsmæssigt stor udpining af nationale velfærdsstater og dermed styrke bæredygtigheden i ØMU'en som helhed

Det Europæiske Råd anmodes om at fastlægge konkrete fremadrettede skridt i december med hensyn til at oprette en egentlig social og beskæftigelsesrelateret grundsten som en del af ØMU'en på grundlag af det fællesskabsretlige samarbejde og om yderligere at udarbejde betingelserne for at indføre en europæisk arbejdsløshedsforsikringsordning som en automatisk stabilisator for euroområdet.

Henstilling 12: Den demokratiske legitimitet og den sociale dialog skal styrkes

Europa-Parlamentet mener, at de årlige politiske retningslinjer, som skal vedtages af Det Europæiske Råd på grundlag af den årlige vækstundersøgelse, bør have følgende formål:

Alle arbejdsmarkedsreformer bør baseres på styrket koordination af den sociale dialog på EU-plan.

Garanti for og styrkelse af deltagelse af høj kvalitet blandt arbejdsmarkedets parter og en stærk social dialog, herunder på nationalt plan, er vigtig for, at der kan gennemføres reformer, og navnlig i forbindelse med reformer af ØMU'en, arbejdsmarkedets parter i den nye økonomiske styringsproces, navnlig det europæiske semester.

Kommissionens forslag om større inddragelse af arbejdsmarkedets parter i processen for det europæiske semester inden for rammerne af bl.a. Udvalget for den Sociale Dialog forud for vedtagelsen af den årlige vækstundersøgelse bør gennemføres.

Det Europæiske Råd og medlemsstaterne bør sikre, at de nationale og regionale parlamenter, arbejdsmarkedsparter, offentlige myndigheder og civilsamfund inddrages tæt i gennemførelsen og overvågningen af de politiske retningslinjer under Europa 2020-strategien og den økonomiske styringsproces for at sikre ejerskab.

Det Europæiske Råd og Kommissionen bør mere effektivt integrere overvågning og evaluering af Europa 2020-strategiens målsætninger for beskæftigelse og uddannelse samt sociale målsætninger i det europæiske semester 2014.