



EUROOPAN PARLAMENTTI

2009 - 2014

Työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunta

2013/2158(INI)

28.11.2013

MIETINTÖLUONNOS

talouspolitiikan eurooppalaisesta ohjausjaksosta: vuotuisen kasvuselvityksen 2014 työllisyys- ja sosiaalinaluekohdat (2013/2158(INI))

Työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunta

Esittelijä: Sergio Gutiérrez Prieto

PR\1007777FI.doc

PE522.791v01-00

SISÄLTÖ

	Sivu
EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS	3
PÄÄTÖSLAUSELMAESITYKSEN LIITE: ERITYISET SUOSITUKSET, JOTKA EUROOPPA-NEUVOSTON ON MÄÄRÄ HYVÄKSYÄ TOIMINTAOHJEISSAAN	17

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS

talouspolitiikan eurooppalaisesta ohjausjaksosta: vuotuisen kasvuselvityksen 2014 työllisyys- ja sosiaalinaluekohdat (2013/2158(INI))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 9 artiklan,
- ottaa huomioon SEUT-sopimuksen 145, 148 ja 152 artiklan sekä 153 artiklan 5 kohdan,
- ottaa huomioon Euroopan unionin perusoikeuskirjan 28 artiklan,
- ottaa huomioon 13. marraskuuta 2013 annetun komission tiedonannon ”Vuotuinen kasvuselvitys 2014” (COM(2013)0800) ja sen liitteenä olevan luonnoksen työllisyysraportiksi,
- ottaa huomioon 23. lokakuuta 2013 antamansa päätöslauselman talouspolitiikan eurooppalaisesta ohjausjaksosta: vuoden 2013 painopisteiden täytäntöönpano¹,
- ottaa huomioon 2. lokakuuta 2013 annetun komission tiedonannon ”Talous- ja rahaliitolle vahvempi sosiaalinen ulottuvuus” (COM(2013)0690),
- ottaa huomioon komissiolle esitetyn suullisen kysymyksen O-000120/2013 ja siihen liittyvän 21. marraskuuta 2013 antamansa päätöslauselman komission tiedonannosta ”Talous- ja rahaliitolle vahvempi sosiaalinen ulottuvuus”²,
- ottaa huomioon 3. maaliskuuta 2010 annetun komission tiedonannon ”EUROOPPA 2020: Älykkään, kestävä ja osallistavan kasvun strategia” (COM(2010)2020),
- ottaa huomioon 8. syyskuuta 2010 antamansa päätöslauselman ehdotuksesta neuvoston päätökseksi jäsenvaltioiden työllisyyspolitiikan suuntaviivoista: Eurooppa 2020 -strategian yhdenmukaiset suuntaviivojen II osa³,
- ottaa huomioon 18. huhtikuuta 2012 annetun komission tiedonannon ”Tavoitteena työllistävää elpymistä” (COM(2012)0173),
- ottaa huomioon komissiolle esitetyn suullisen kysymyksen O-000120/2012 ja siihen liittyvän 14. kesäkuuta 2012 antamansa päätöslauselman työllistävää elpymistä koskevasta tavoitteesta⁴,
- ottaa huomioon 23. marraskuuta 2010 annetun komission tiedonannon ”Uuden osaamisen ja työllisyyden ohjelma: Eurooppa tähtää täystyöllisyyteen” (COM(2010)0682) ja siitä

¹ Hyväksytyt tekstit, P7_TA(2013)0447.

² Hyväksytyt tekstit, P7_TA(2013)0515.

³ EUVL C 308 E, 20.10.2011, s. 116.

⁴ EUVL C 332 E, 15.11.2013, s. 81.

26. lokakuuta 2011 antamansa päätöslauselman¹,

- ottaa huomioon 16. joulukuuta 2010 annetun komission tiedonannon ”Köyhyyden ja sosiaalisen syrjäytymisen torjunnan eurooppalainen foorumi: Eurooppalaiset puitteet sosiaaliselle ja alueelliselle yhteenkuuluvuudelle” (COM(2010)0758) ja siitä 15. marraskuuta 2011 antamansa päätöslauselman²,
 - ottaa huomioon komission tiedonannon ”Mahdollisuuksia nuorille -aloite” (COM(2011)0933),
 - ottaa huomioon 20. marraskuuta 2012 antamansa päätöslauselman ”sosiaalisia investointeja koskevasta sopimuksesta – vastauksesta kriisiin”³,
 - ottaa huomioon 20. helmikuuta 2013 annetun komission tiedonannon ”Kasvua ja yhteenkuuluvuutta tukevat sosiaaliset investoinnit, mukaan luettuna Euroopan sosiaalirahaston täytäntöönpano vuosina 2014–2020” (COM(2013)0083),
 - ottaa huomioon komissiolle esitetyn suullisen kysymyksen O-000057/2013 ja siihen liittyvän 12. kesäkuuta 2013 antamansa päätöslauselman komission tiedonannosta ”Kasvua ja yhteenkuuluvuutta tukevat sosiaaliset investoinnit, mukaan luettuna Euroopan sosiaalirahaston täytäntöönpano vuosina 2014–2020”⁴,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 48 artiklan,
 - ottaa huomioon työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan mietinnön (A7-0000/2013),
- A. toteaa lukujen osoittavan, että taantuma päättyi euroalueella vuoden 2013 toisella neljänneksellä, mutta euroalueen vuotuinen kasvu pysyy edelleen negatiivisena tänä vuonna ja työttömyys ja eriarvoisuus pysyvät ennätyksellisen suurina; toteaa, että kasvua on kannustettava entisestään, jotta tätä voisi pitää pitkäaikaisena elpymisenä ja jotta annetaan tarvittavaa pontta EU:n pyrkimyksille vastata sen sosioekonomisiin haasteisiin;
- B. toteaa, että työttömyys on kasvanut EU:ssa hälyttävästi 26,6 miljoonaan⁵ ja että pitkäaikaistyöttömyys on lisääntynyt useimmissa jäsenvaltioissa koko EU:ssa ennätykselliselle tasolle; ottaa huomioon, että työllisyys on vähentynyt selvemmin valtioissa, joissa julkisen talouden vakautus on ollut tuntuvinta;
- C. ottaa huomioon, että nuorten työttömyys on kasvanut ennätyksellisen suureksi ja on keskimäärin 23 prosenttia koko EU:ssa, ja ottaa huomioon, että joissakin jäsenvaltioissa 16–25-vuotiaiden nuorten työttömyys on yli 50 prosenttia; toteaa, että nuorten työmarkkinatilanne on erityisen vaikea heidän koulutustasostaan riippumatta ja että nuoret päätyvät usein joko työttömiksi tai epävarmoihin työsuhteisiin tai palkattomiin harjoittelupaikkoihin;

¹ EUVL C 131 E, 8.5.2013, s. 87.

² EUVL C 153 E, 31.5.2013, s. 57.

³ Hyväksytyt tekstit, P7_TA(2012)0419.

⁴ Hyväksytyt tekstit, P7_TA(2013)0266.

⁵ EU Employment and Social Situation: Quarterly Review, lokakuu 2013.

- D. toteaa pitkäaikaistyöttömyyden olevan kasvussa, mikä johtaa rakennetyöttömyyteen; ottaa huomioon, että työmarkkinoiden segmentoituminen on jatkunut, kotitalouksien keskimääräiset tulot pienenevät monissa jäsenvaltioissa ja indikaattorit osoittavat, että köyhyyteen ja sosiaaliseen syrjäytymiseen liittyvät ongelmat lisääntyvät ja syvenevät, mukaan lukien työssäkäyvien köyhyys;
- E. ottaa huomioon, että suuri ja joissakin tapauksissa kasvava verokiila – erityisesti matalapalkkatyöntekijöiden ja kotitalouksien toisten tulonsaajien kohdalla – on ongelmana huomattavassa osassa jäsenvaltioita ja lisää eriarvoisuutta; ottaa huomioon, että Kansainvälinen valuuttarahasto totesi hiljattain, että olisi mahdollista parantaa verotusta ja lisätä sen progressiivisuutta, jotta kohennetaan vakauttamistoimenpiteen legitimiyyttä ja toteutetaan lisätoimia kasvun edistämiseksi ja lisätulojen tuottamiseksi kautta linjan; katsoo, että verorasitusta on siirrettävä työn verotuksesta muihin kestäviin verotusmuotoihin;
- F. ottaa huomioon, että kriisin ja viime vuosina täytäntöönpannun julkisen talouden ylimitoitettun vakauttamispolitiikan vaikutukset ovat johtaneet siihen, että ytimeen kuuluvien valtioiden ja reuna-alueilla sijaitsevien valtioiden väliset tuotantoon ja työllisyyteen liittyvät erot ovat ennätyksellisen suuria ja jatkavat kasvamistaan; ottaa huomioon, että mainittujen valtioryhmien työttömyyslukuihin liittyvä ero kasvoi 10 prosenttiyksikköön vuonna 2012, kun se oli ainoastaan 3,5 prosenttiyksikköä vuonna 2000; toteaa, että erojen on ennustettu kasvavan tänä vuonna;
- G. katsoo, että koska komission viime vuosien talousennusteiden kasvuun ja työttömyyteen liittyvissä selvityksissä on kautta linjan ollut virheitä, on muutettava määrittämissä ja strategioissa, jotta kriisistä voidaan selviytyä; ottaa huomioon, että julkisen talouden vakautuksen vauhti on hidastunut, joskin joidenkin rakenneuudistuksien – joissa on keskitytty pääasiassa ulkoiseen kysyntään – deflatorinen vaikutus kohdistuu yhtä ankarana sisäiseen kysyntään, jolloin investointien määrä ei kasva, kasvu pysähtyy ja työpaikkojen luominen on vähäistä;
- H. ottaa huomioon, että makroekonominen epätasapaino on joiltakin osin kohentunut esimerkiksi ulkoisen kilpailukyvyn alalla, vaikka jäsenvaltioiden välinen sisäinen epätasapaino on kärjistynyt; toteaa näytetyn toteen, että niin sanottu yhden koon politiikka, joka perustuu ulkoiseen kysyntään ja vähentää sisäistä kysyntää, ei onnistu kaikissa euroalueen jäsenvaltioissa samanaikaisesti; ottaa huomioon, että näin voimistetaan samanaikaisten säästöohjelmien (aliohjeita) kielteistä vaikutusta, vähennetään sisäistä kysyntää ja joudutaan tilanteeseen, jossa ollaan liian riippuvaisia kolmansien valtioiden kysynnästä, aikana, jolloin on havaittavissa merkkejä nousevien valtioiden näkymien heikkenemisestä;
- I. ottaa huomioon, että rakenneuudistuksien toteuttamisen nopeuden ja tehokkuuden painottaminen on vaihdellut jäsenvaltioiden välillä ja on paljon vaativampaa reuna-alueilla sijaitsevien valtioiden kuin ytimeen kuuluvien valtioiden kannalta – tilanne, joka on omiaan pahentamaan kasvun luomiseen liittyvää epätasapainoa EU:ssa;
- J. ottaa huomioon, että jäsenvaltioiden väliset kasvavat sosioekonomiset erot ovat tällä hetkellä suurin euroalueeseen kohdistuva haaste; ottaa huomioon, että nykyhetken vaikea työttömyys ja sosiaaliset ongelmat saattavat aiheuttaa kerrannaisvaikutuksia muissa

jäsenvaltioissa sisäisen kaupan välityksellä, jolloin inhimillisen pääoman hupeneminen heikentää kansainvälisen kilpailukyvyyn edellytyksiä pitkällä aikavälillä; tällöin on mahdollista, että koko EU:n taloudellista perustaa heikennetään; toteaa, että on kaikkien jäsenvaltioiden etujen mukaista, että työllisyyttä ja sosiaalisia haasteita tarkastellaan oikea-aikaisesti ja tehokkaasti;

- K. ottaa huomioon, että monissa jäsenvaltioissa yksityisen velan (kotitaloudet ja yritykset) määrä ylittää 200 prosenttia BKT:stä; toteaa, että yksityisen velkaantumisen vähentäminen on entistä vaikeampaa julkisen velkaantumisen vähentämisen yhteydessä; toteaa huolestuneena, että näin vaikeutetaan kasvua ja työpaikkojen luomista EU:ssa;
- L. ottaa huomioon, että pk-yritykset muodostavat EU:n talouden selkärangan mutta että ne ovat edelleen huolestuttavasti ylivelkaantuneita, ne joutuvat yhä maksamaan suurempia luottokustannuksia ja kärsivät supistuneesta luotonsaannista; ottaa huomioon, että reuna-alueilla sijaitsevilla valtioissa pienemmät yritykset maksavat pankkilainoista 4-6 prosenttiyksikköä enemmän kuin Keski-Euroopan valtiot, minkä vuoksi ne ovat merkittävän epäsuotuisassa asemassa ja vaikeuttavat alueen mahdollisuuksia saavuttaa tasapainoinen talouskasvu ja luoda työpaikkoja;
- M. ottaa huomioon, että EU sijoittaa koulutukseen ja ammattikoulutukseen, tutkimukseen ja innovointiin – jotka ovat talouskasvun ja työpaikkojen luomisen kannalta keskeisiä aloja – edelleen vähemmän kuin sen tärkeimmät taloudelliset kumppanit ja kilpailijat muualla maailmassa; toteaa, että tuottava investointi näillä aloilla on keskeisessä asemassa, jos kriisistä halutaan selviytyä kestävästi;
- N. ottaa huomioon, että johdonmukainen politiikkayhdistelmä, jossa yhdistyvät makrotaloudelliset politiikat, rakennepolitiikat, vakaalla pohjalla olevat työmarkkinaelimet, segmentoitumattomat työmarkkinat, työehtosopimusneuvottelujen koordinointi ja asianmukaisesti rahoitetut hyvinvointijärjestelmät (jotka toimivat automaattisina vakauttajina), on olennaisen tärkeä syklisten häiriöiden lieventämiseksi;
- O. ottaa huomioon, että vuodesta 2010 alkaen kansallisten julkisen talouden vakauttajien valmiuksissa, jotka liittyvät talouskriisiin ja sen työllisyyteen ja yhteiskuntaan kohdistuvien vaikutuksien torjumiseen, on ollut entistä suurempia eroja, ja valmiudet ovat käytännössä kadonneet valtioissa, joihin kriisi on vaikuttanut voimakkaimmin; ottaa huomioon, että kotitalouksien tuloja ja siten kotimaista kysyntää on näin ollen suojattu aiempaa huonommin, mikä on kärjistänyt taantumaa entisestään; ottaa huomioon, että parlamentin työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunta järjesti 9. heinäkuuta 2013 kuulemisen aiheesta ”Talous- ja rahaliiton (EMU) sosiaalinen ulottuvuus – eurooppalainen työttömyysturvajärjestelmä”, jossa tunnistettiin automaattisten vakauttajien tarve euroalueen tasolla;
- P. ottaa huomioon, että köyhyys on lisääntynyt hälyttävää vauhtia vuodesta 2007 alkaen ja että köyhyys tai sosiaalinen syrjäytyminen uhkaa tällä hetkellä 24,2 prosenttia EU:n väestöstä; ottaa huomioon, että sosiaaliturvamenot ovat pienentyneet lähes kaikissa jäsenvaltioissa; ottaa huomioon, että sosiaalisen suojelun komitea varoittaa tuloköyhyyden, lapsiköyhyyden, vakavan aineellisen puutteen ja sosiaalisen syrjäytymisen uhkaavan yhä useampia ihmisiä julkisen talouden vakauttamistoimenpiteiden vaikutusten vuoksi;

- Q. toteaa, että tilanteen kiireellisyydestä huolimatta Euroopan unionilta jäävät saavuttamatta lähes kaikki Eurooppa 2020 -strategian tavoitteet ja toteaa, että jäsenvaltioiden edistyminen Eurooppa 2020 -tavoitteiden saavuttamisessa on tuottanut pettymyksen; toteaa, että vuoden 2013 kansallisissa uudistusohjelmissa esitetyt sitoumukset ovat riittämättömiä useimpien EU:n tasolla asetettujen tavoitteiden saavuttamiseksi;
- R. katsoo, että on ensiarvoisen tärkeää edistää kaikkien eurooppalaiseen ohjausjaksoon osallistuvien toimijoiden demokraattista vastuuta, omaksi kokemista ja legitimitettiin; katsoo, että parlamentin asianmukainen osallistaminen on tärkeä osa tätä prosessia; ottaa huomioon, että kansalliset parlamentit ovat kansalaisten valtuuttamia edustajia ja heidän oikeuksiensa takaajia; katsoo, että eurooppalaisen ohjausjakson käyttöönotossa olisi kunnioitettava täysimääräisesti kansallisten parlamenttien erioikeuksia;

SOSIAALISET INDIKAATTORIT

1. suhtautuu myönteisesti siihen, että vuotuisen kasvuselvityksen liitteenä olevaan luonnokseen yhteiseksi työllisyysraportiksi on tänä vuonna ensimmäistä kertaa sisällytetty työllisyyden ja sosiaalipolitiikan tulostaulu, jonka avulla vahvistetaan työllisyyden ja sosiaalialan seuranta osana eurooppalaisen ohjausjakson makrotaloudellista valvontaa; katsoo, että näin tunnustetaan tarve vahvistaa talous- ja rahaliiton sosiaalista ulottuvuutta, mikä on toivottavaa mutta myös tarpeen kriisin ratkaisemiseksi ja jotta estetään vakavien sosioekonomisten erojen syntyminen euroalueella, lisäksi siten sen kestävyttä;
2. pitää kuitenkin valitettavana, että mainitut indikaattorit eivät ole sitovia, toisin kuin makrotalouden epätasapainoa koskevan menettelyn tulostaulu; kehottaa komissiota korjaamaan tilanteen, jossa ei oteta huomioon tarvetta asettaa makrotaloudelliset ja sosiaaliset näkökulmat samanarvoiseen asemaan osana eurooppalaista ohjausjaksoa; katsoo, että tilanne on erityisen huolestuttava, kun otetaan huomioon kasvava sosiaalinen ja työllisyyteen liittyvä epätasapaino EU:ssa;
3. pitää valitettavana, että komission ehdottamat työllisyys- ja sosiaalialan indikaattorit eivät riitä kattamaan täydellisesti jäsenvaltioiden työllisyyteen liittyviä ja sosiaalisia oloja; kehottaa sisällyttämään tulostauluun täydentäviä indikaattoreita ja erityisesti köyhyydessä elävien lasten osuudet, ihmisarvoisen työn indeksin ja eurooppalaisen toimeentuloon riittävän palkan indeksin, jotta sosiaalista tilannetta voidaan arvioida asianmukaisesti EU:ssa;
4. kehottaa komissiota hyödyntämään sosiaalista tulostaulua analyysivälineenä mutta myös perustana, jonka avulla kehitetään jäsenvaltioille tarkoitettuja konkreettisia ohjeita, jotka koskevat sitä, miten ne voivat torjua tai ehkäistä työttömyyttä, vähentää sosiaalista eriarvoisuutta, edistää aktiivista osallisuutta ja estää sosiaalista polkumyyntiä; katsoo, että näin edistettäisiin vuoden 2014 maakohtaisten suosituksien suunnittelua ja täytäntöönpanoa eurooppalaiseen ohjausjaksoon liittyvän prosessin kehityksessä;
5. kehottaa neuvostoa määrittelemään työllisyysindikaattoreille ja sosiaalisille indikaattoreille konkreettiset vertailuarvot EU:n sosiaalisen perusturvan muodossa, jotta aktivointitoimenpiteitä voidaan käynnistää ajoissa EU:n tasolla;

Euroryhmän työllisyydestä ja sosiaaliasioista vastaavien ministerien kokoukset

6. korostaa ennen euroalueen huippukokouksia järjestettyjen, euroryhmän työllisyydestä ja sosiaalialueista vastaavien ministerien kokouksien merkitystä, jotta varmistetaan, että sosiaalialaa ja työllisyyttä koskevat huolenaiheet otetaan paremmin huomioon euroalueen viranomaisten keskusteluissa ja päätöksissä ja jotta edistetään euroalueen valtioiden ja hallitusten päämiesten kokouksia;

TARVE ANTAA UUTTA PONTTA SISÄISELLE KYSYNNÄLLE JA LUODA LAADUKKAITA TYÖPAIKKOJA TUOTTAVIEN INVESTOINTIEN JA TUOTTAVUUDEN LISÄÄMISEN VÄLITYKSELLÄ

7. varoittaa, että tähän mennessä makrotalouden epätasapainoa koskevaa menettelyä on hyödynnetty pääasiassa jäsenvaltioiden kannustamiseksi parantamaan kilpailukykyään, millä on lisätty deflatorista painetta Etelä-Euroopassa edellyttämättä kuitenkaan samalla tavalla inflatorisen paineen luomista palkankorotuksien välityksellä sellaisissa valtioissa, joissa on toimenpiteen edellyttämää pelivaraa; varoittaa, että käyttämällä samoja välineitä kasvun tavoittelemiseksi ulkoisen alan välityksellä kaikissa euroalueen valtioissa vähennetään odotettuja nettotuloksia lisäämällä ulkoista kysyntää sisäisen kysynnän kustannuksella;
8. kehottaa komissiota painottamaan kunnianhimoisemmin seisahduksissa olevan sisäisen kysynnän uudelleen kannustamista; se on keskeisessä asemassa kestävien työpaikkojen luomisen, tuottavuuden edistämisen ja deflatoristen riskien välttämisen kannalta;

Sopimus investoinnin ja tuottavuuden lisäämiseksi EU:ssa

9. huomauttaa, että vaikka rakenneuudistuksista voi olla hyötyä keskipitkällä ja pitkällä aikavälillä, tarve kannustaa EU:n sisäistä kysyntää edellyttää, että komissio ja neuvosto ottavat kiireellisesti käyttöön kunnianhimoisen ja koordinoitun investointisuunnitelman, jotta ylläpidetään kasvua ja laadukkaita työpaikkoja lyhyellä aikavälillä ja kohennetaan potentiaalia keskipitkällä aikavälillä; toteaa, että päätavoitteet on jo määritelty Eurooppa 2020 -strategiassa ja kesäkuussa 2012 hyväksytyssä kasvu- ja työllisyyssovituksessa, mutta rahoituksen myöntämistä on nopeutettava;
10. painottaa, että keskipitkällä ja pitkällä aikavälillä EU:n kilpailukykyä voidaan parantaa ensisijaisesti toteuttamalla tuottavuutta lisääviä investointeja koulutukseen, tutkimukseen ja kehitykseen sekä jatkuvaan innovointiin; katsoo, että nämä ovat tekijöitä, joiden ansiosta EU olisi maailmanlaajuisen yritysten kannalta suosittu kohde, korkean lisäarvon tuotteiden ja palvelujen viejä sekä laadukkaiden työpaikkojen tuottaja;
11. on huolestunut siitä, että yli 20 jäsenvaltiossa on suhteellisesti (prosenttiosuutena BKT:stä) vähennetty koulutusmenoja, millä vaarannetaan niiden kasvua ja työpaikkojen luomista koskeva potentiaali ja kilpailukyky; huomauttaa, että mainittuja investointeja vähentämällä lisätään EU:n rakenteellista heikkoutta, kun otetaan huomioon ongelmatilanne, jossa korkeasti koulutettujen työntekijöiden tarve kasvaa ja monissa jäsenvaltioissa suuri osa työvoimasta on tällä hetkellä alhaisen osaamistason työntekijöitä;
12. suhtautuu myönteisesti siihen, että komissio kehottaa vuotuisessa kasvuselvityksessä 2014 jäsenvaltioita turvaamaan pitemmän aikavälin investoinnit koulutukseen, tutkimukseen, innovaatioihin, energiaan ja ilmastotoimiin ja edistämään näitä investointeja; pitää tätä

kuitenkin riittämättömänä, jotta jäsenvaltiot, joiden talousarviot ovat jo valmiiksi niukkoja, saavuttavat tavoitteen; kehottaa komissiota tutkimaan ja edistämään tarvittavien uudistuksien toteuttamista tuottavien investointien sulkemiseksi EU:n säännöksiin mukaisesti vahvistettujen alijäämätavoitteiden ulkopuolelle, esimerkiksi koulutuksen, tutkimuksen ja kehityksen alalla, mainittujen investointien suojaamiseksi, kun otetaan huomioon niiden kasvu ja työpaikkojen luomista koskeva potentiaali;

13. kehottaa Euroopan investointipankkia antamaan voimakkaampaa tukea ja vapauttamaan EU:n varoja kiireellisten investointisuunnitelmien tukemiseksi; toteaa, että hankejoukkolainat muodostavat jo nyt mekanismin, jolla tuetaan investointia, mutta katsoo, että euroalueen heikko kasvu ja työpaikkojen luomisaste osoittavat, että sen olisi oltava kunnianhimoisempi, jotta kehitetään tarvittavia julkisia ja koordinoituja investointeja;

Unionin rahastot

14. huomauttaa, että julkisen talouden erittäin niukkojen määrärahojen ja yksityisen sektorin heikentyneen lainanantokapasiteetin aikana rakennerahastot ja koheesiorahasto toimivat määrärahojen suuruuden ja rahastoille asetettujen tavoitteiden ansiosta jäsenvaltioiden käytössä olevana olennaisena vipuvartena talouden elvyttämisessä ja Eurooppa 2020 -strategian kasvu- ja työllisyystavoitteiden saavuttamisen tukemisessa; korostaa tältä osin, että kun otetaan huomioon koheesipolitiikan keskeinen merkitys kehitettävässä kansallisia ohjelmia eurooppalaisen ohjausjakson kehyksessä, mainitun politiikanalan olisi oltava vuotuisen kasvuselvityksen 2014 ensisijainen painopiste;
15. katsoo, että koheesipolitiikka on olennaisessa asemassa pyrittäessä vähentämään sisäisiä kilpailukykyeroja ja rakenteellista epätasapainoa; kehottaa komissiota ohjelmoimaan kiireellisesti uudelleen rakennerahastojen käyttämättömät varat nuorten työllisyysohjelmien ja pk-yrityksien hyväksi; kehottaa komissiota määrittämään erityisiä ratkaisuja sellaisia valtioita varten, joissa työttömyysaste on hyvin korkea ja jotka joutuvat palauttamaan EU:n niille myöntämiä varoja yhteisrahoitukseen liittyvien ongelmien vuoksi; pyytää tässä tarkoituksessa komissiota tutkimaan, voidaanko jäsenvaltioiden osuudet monivuotisen rahoituskehysten otsakkeeseen 1 ”Kestävä kasvu” kuuluvien EU:n rahastoista tuettavien hankkeiden tai ohjelmien yhteisrahoituksesta jättää huomiotta, kun lasketaan rakenteellista alijäämää budjettikurin tiukentamista koskevan lainsäädäntöpakettin (*two-pack*) perusteella;
16. kehottaa komissiota soveltamaan etupainotteisen toteutuksen periaatetta kaikkiin varoihin vuosiksi 2014–2020 sellaisten jäsenvaltioiden kohdalla, joissa työttömyysluvut ovat suurimmat ja joissa pannaan täytäntöön perinpohjaisia julkisen talouden vakauttamisprosesseja, erityisesti kun on kyse ohjelmista, joilla edistetään talouskasvua, työllisyyttä ja strategista investointia;
17. katsoo, että vähintään 25 prosenttia kansallisista koheesiovaroista olisi kohdistettava Euroopan sosiaalirahaston erityisohjelmiin jäsenvaltioissa, joissa työttömyys- ja köyhyysluvut ovat korkeimpia;

Tuottavuuden lisääminen laadukkailla työpaikoilla ja asianmukaisella palkkatasolla

18. on huolestunut siitä, että komission strategia, joka perustuu EU:n kilpailukyvyn palauttamiseen mukauttamalla liiallisesti yksikkötyökustannuksia palkanalennuksien välityksellä, on heikentänyt vakavasti monien EU:n työntekijöiden ostovoimaa, vähentänyt kotitalouksien tuloja ja vähentänyt sisäistä kysyntää, millä kiihdytetään työttömyyttä ja sosiaalista syrjäytymistä erityisesti kriisin koettelemisissa valtioissa; huomauttaa, että kilpailukyvyn palauttamiseksi toteutettavassa monialaisessa politiikassa on myös tarkasteltava strategioita, joissa painotetaan muita tuotantokustannuksia, hintakehitystä ja voittomarginaalia;
19. suhtautuu myönteisesti suosituksiin, joita komissio on esittänyt ytimessä sijaitseville valtioille, joissa on riittävästi liikkumavaraa elvytyspolitiikan täytäntöön panemiseksi palkankorotuksien myötä; kehottaa komissiota esittämään kunnianhimoisia suosituksia, joilla vähennetään liiallisia deflatorisia paineita Etelä-Euroopassa ja vältetään kasvuun ja työpaikkojen luomiseen euroalueella liittyvän epätasapainon kärjistämisen riski;
20. toteaa, että komissio huomauttaa laatimassaan luonnoksessa yhteiseksi työllisyysraportiksi 2014, että yksikkötyökustannusten vähenemisen ja maltillisen palkkakehityksen vaikutukset ovat näkyneet hintakehityksessä hitaasti ja vain osittain, mikä johtuu osittain samanaikaisesta välillisten verojen korottamisesta ja julkisen talouden vakauttamisesta johtuvasta hintasääntelystä;
21. toteaa, että asianmukainen palkkataso on tärkeä sosiaalisen koheesion ja yhteiskunnan oikeudenmukaisuuden kannalta mutta myös vahvan talouden ylläpitämiseksi; kehottaa komissiota ehdottamaan toimenpiteitä, joilla torjutaan eriarvoisuutta ja taataan asianmukainen palkkataso; kehottaa jäsenvaltioita torjumaan työssäkävien köyhyyttä harjoittamalla sellaista työmarkkinapolitiikkaa, jolla pyritään varmistamaan elinkustannukset kattava palkka työssäkävyyille;
22. kehottaa komissiota tarkastelemaan mahdollisuutta vähentää palkkoihin kohdistuvaa painetta vähimmäispalkkaa koskevin järjestelyin, jotka voivat vaihdella valtiosta toiseen, jotta ne ilmentävät mediaanipalkkojen suhdetta ja toisistaan eroavia tuottavuustasoja; huomauttaa, että tällaisella toimenpiteellä on mahdollista vähentää deflaatoriskä ja eriarvoisuutta sekä rajoittaa nimellistä epätasapainoa kilpailukyvyn ja vaihtotaseen alalla;
23. korostaa, että työpaikkojen laatu on olennaisen tärkeää tietopohjaisessa taloudessa, jotta edistetään korkeaa työvoiman tuottavuutta ja nopeaa innovointia osaavan, mukautumiskykyisen ja sitoutuneen työvoiman avulla, johon sovelletaan asianmukaisia terveys- ja turvallisuusnormeja, jonka turvallisuudentunteesta huolehditaan ja jonka työaika on kohtuullinen; katsoo, että tätä ei korosteta riittävästi vuotuisessa kasvuselityksessä 2014, ja kehottaa komissiota korjaamaan tilanteen vuoden 2014 maakohtaisissa suosituksissa; katsoo, että toimintaohjeissa olisi keskityttävä erityisesti työtä koskevien perusoikeuksien soveltamiseen työntekijöihin nähden perussopimuksien mukaisesti ja sanotun vaikuttamatta jäsenvaltioiden lainsäädäntöön;

Uudelleenkeskittyminen yksityisen velan vähentämiseen yhtenä kasvun ja työpaikkojen luomisen esteistä unionissa

24. painottaa, että ylimitoitettu julkisen talouden vakauttaminen on johtanut siihen, että julkisen velkaantumisen vähentämistä painotetaan liiaksi, mikä on estänyt yksityisen alan

velan vähentämisen; toteaa, että vaikka vuotuisessa kasvuselvityksessä korostetaan suuremman julkiseen velkaan liittyviä riskejä, Kansainvälinen valuuttarahasto on jo varoittanut siitä, että yksityinen velka (kotitaloudet ja yritykset) on itse asiassa kasvun ja työpaikkojen luomisen suurin este unionissa;

25. painottaa, että kriisin kestävä ratkaisu edellyttää tehokkaita toimia velkataakan, valtioiden sisäisen likviditeettivajeen ja investointilaman ratkaisemiseksi; muistuttaa, että yksityisen velan kestävyys on investoinnin, kasvun ja työpaikkojen luomisen edellytys; kehottaa komissiota ottamaan käyttöön toimenpiteitä, joilla mahdollistetaan säännönmukainen velkasaneeraus, erityisesti kotitalouksien ja pk-yrityksien kohdalla;
26. varoittaa, että pk-yritykset joutuvat maksamaan korkeimpia luottokustannuksia ja kärsivät entistä supistetummasta luotonsaannista; painottaa, että näin estetään kasvu ja työpaikkojen luominen EU:ssa – ottaen huomioon pk-yrityksien huomattava potentiaali uusien työpaikkojen luomiseksi – kärjistäen samalla epätasapainoa euroalueella, koska ytimeen kuuluvien valtioiden ja reuna-alueilla sijaitsevien valtioiden väliset erot, jotka liittyvät pankkilainojen kustannuksiin, ovat kasvaneet huolestuttavasti; suhtautuu myönteisesti sen tunnustamiseen, että pk-yrityksien rahoituksensaannilla on merkitystä, ja kehottaa jäsenvaltioita asettamaan pk-yrityksien rahoituksensaannin ehdottomalle etusijalle kansallisissa kasvusuunnitelmissaan; kehottaa jäsenvaltioita varmistamaan tähän tarkoitukseen varatun EU:n rahoituksen helpon saatavuuden;
27. kehottaa komissiota neuvottelemaan jäsenvaltioiden kanssa kierrätettävien lainavälineiden (*recyclable-loan vehicles*) luomisesta, joita rahoitetaan sekä julkisin että yksityisin varoin ja/tai joita tuetaan unionin toimielimien, kuten Euroopan investointipankin, myöntämin takuin kotitalouksien ja pk-yrityksien maksuvalmiuden palauttamiseksi kiireellisesti;
28. kehottaa vahvistamaan yksityisen alan vaihtoehtoisia rahoituslähteitä, kuten vakaalla pohjalla olevia osuuspankkeja tai julkisia kehityspankkeja, jotka voivat edistää likviditeetin kanavoimista reaalitalouteen ja asianmukaiseen hanke- ja kehitysrahoitukseen;

TYÖVOIMAN LAADUKKAAN OSALLISUUDEN EDISTÄMISEKSI TOTEUTETTAVAT UUDISTUKSET

29. kehottaa komissiota toteuttamaan toimia, jotta yleistä ja nuorten työttömyyttä koskevien kansallisten suunnitelmien esittäminen olisi pakollista vuoden 2014 maakohtaisissa suosituksissa; pitää valitettavana, että parlamentin toistuvista pyynnöistä huolimatta monet jäsenvaltiot eivät esittäneet mainittuja suunnitelmia vuonna 2013;
30. pitää valitettavana, että neuvosto ei ole vuoden 2013 suuntaviivoissaan noudattanut parlamentin kehotusta siitä, että olisi keskityttävä työpaikkojen laatuun; kehottaa komissiota sisällyttämään vuotuisen kasvuselvitykseen 2014 työpaikkojen laadun, koulutuksen, elinikäisen oppimisen, työntekijöiden perusoikeudet sekä työmarkkinaliikkuvuuden ja yrittäjyyden tukemisen parantamalla työntekijöiden turvaa;
31. korostaa, että työmarkkinauudistuksissa olisi keskityttävä työn tuottavuuden ja tehokkuuden lisäämiseen, jotta parannetaan EU:n talouden kilpailukykyä ja mahdollistetaan kestävä kasvu ja työpaikkojen luominen samalla kun noudatetaan

tinkimättä EU:n sosiaalialan säännösten ja sen periaatteiden sanamuotoa ja tarkoitusta; katsoo, että työmarkkinauudistukset olisi toteutettava siten, että edistetään työpaikkojen laatua;

32. katsoo, että rakenteellisten työmarkkinauudistusten perusteella olisi otettava käyttöön sisäistä joustavuutta, jotta ylläpidetään työllisyyttä taloudellisten vaikeuksien aikana, ja olisi varmistettava työn laatu, työelämän siirtymään liittyvä turvallisuus, tiukkoihin aktiivintivaatimuksiin perustuvat työttömyyskorvausjärjestelmät, jotka on yhdistetty työelämään palaamista helpottaviin toimiin ja joilla säilytetään työntekoon liittyvät kannustimet, ja katsoo lisäksi, että samalla on varmistettava riittävä toimeentulo, sopimusjärjestelyt työmarkkinoiden segmentoitumisen torjumiseksi ja ennakoitava talouden rakennemuutosta sekä varmistettava mahdollisuus elinikäiseen oppimiseen;
33. on huolestunut siitä, että helpottamalla yritysten mahdollisuuksia korkeamman tason työehtosopimusten ulkopuolelle jättäytymiseen ja alakohtaisten palkkasopimusten tarkistamiseen evätään suurelta määrältä työntekijöitä kollektiivinen oikeus neuvotella työehtosopimuksesta;
34. korostaa tässä yhteydessä aktiivisen työmarkkinapolitiikan merkitystä; on erittäin huolestunut siitä, että useat jäsenvaltiot ovat vähentäneet aktiivisen työmarkkinapolitiikan rahoitusta työttömyyden kasvusta huolimatta; kehottaa jäsenvaltioita lisäämään tiiviissä yhteistyössä työmarkkinaosapuolten kanssa aktiivisten työmarkkinapolitiikkojen kattavuutta ja tehokkuutta;
35. kehottaa komissiota suunnittelemaan räätälöityä politiikkaa, jolla tuetaan työpaikkojen luomista pitkäaikaistyöttömille, ikääntyneille työttömille, naisille ja muille etusijalle asetettaville ryhmille, joihin kriisi on vaikuttanut erityisen voimakkaasti ja joita ovat esimerkiksi maahanmuuttajat ja vammaiset henkilöt;

Nuorisotyöttömyys

36. on erittäin huolestunut siitä, että nuorten työttömyys jatkaa jälleen kasvamistaan; toteaa, että nuorten työttömien tilanne on erityisen huolestuttava; kehottaa tästä syystä komissiota ja jäsenvaltioita toteuttamaan tältä osin kiireellisiä toimia; vaatii nuorisotyöttömyyttä koskevaa eurooppalaista sopimusta, jonka avulla pannaan täytäntöön kauan sitten sovitut toimenpiteet ja sitoudutaan käyttämään uusia resursseja ja uusia toimia nuorisotyöttömyyden torjuntaan, niiden nuorten määrän vähentämiseen, jotka eivät tällä hetkellä ole koulutuksessa eivätkä työelämässä, ottaen huomioon ihmisarvoisen työn laatu- ja noudattaen kaikilta osin työelämän perusnormeja;
37. pitää myönteisenä, että neuvosto on hyväksynyt nuorisotakuun ja myöntänyt nuorisotyöllisyysaloitteelle 6 miljardia euroa seuraavan monivuotisen rahoituskehysten yhteydessä; kehottaa jäsenvaltioita panemaan kiireellisesti täytäntöön nuorisotakuujärjestelmät ja hyödyntämään käytettävissä olevia resursseja tehokkaasti keskittymällä vaikeimmassa tilanteessa oleviin;
38. on tyytyväinen siihen, että näitä varoja voidaan käyttää tulevien rahoitusnäkökymien kahden ensimmäisen vuoden aikana; muistuttaa kuitenkin, että mainituilla varoilla nuorisotyöttömyyttä ei pystytä torjumaan kestäväällä tavalla ja että sitä olisi pidettävä

nuorisotyöttömyyden torjunnan alustavana rahoituseränä; painottaa, että Kansainvälisen työjärjestön (ILO) laskelmien mukaan yksinomaan euroalueen nuorisotyöttömyyden torjuntaa koskevan tehokkaan ohjelman kustannukset olisivat 21 miljardia euroa; kehottaa komissiota asettamaan nuorisotakuun painopistealaksi ja lisäämään saatavilla olevien varojen määrää monivuotisen rahoituskehityksen luvatussa väliarvioinnissa;

39. kehottaa komissiota ja neuvostoa varmistamaan, että myös liiallista alijäämää koskevassa menettelyssä olevilla jäsenvaltioilla on julkisessa taloudessaan liikkumavaraa näiden toimenpiteiden hyödyntämiseen erityisesti antamalla jäsenvaltioille tilapäisesti vapautuksen niiden nuorisotyöttömyyden torjumiseen tähtäävien toimenpiteiden yhteisrahoituksen laskemisesta mukaan liiallisiin alijäämiin;
40. kehottaa komissiota ehdottamaan työharjoittelun laatuvaatimuksia, joihin sisältyvät muun muassa oikeudenmukaista korvausta, oppimistuloksia, työehtoja sekä työterveys- ja -turvallisuusvaatimuksia koskevat kriteerit; kehottaa komissiota, jäsenvaltioita ja eurooppalaisia työmarkkinaosapuolia toteuttamaan oppisopimusyhteenliittymän päämäärätietoisesti;

Työvoiman liikkuvuus

41. katsoo, että kun otetaan huomioon niiden työntekijöiden ja erityisesti nuorien lukumäärä, jotka lähtevät työllistymistarkoituksissa alkuperävaltioistaan muihin jäsenvaltioihin, on kehitettävä kiireellisesti asianmukaisia toimia EU:n lainsäädännön tarkistamiseksi, jotta taataan eläkeoikeuksien siirrettävyys ja työllisyyden jatkuminen vähintään kolmen kuukauden ajan, kun tuensaaja hakee työpaikkaa jossakin toisessa jäsenvaltiossa;
42. pitää myönteisenä komission aikomusta hyödyntää Euroopan ammatillisen liikkuvuuden portaalia (EURES) tehostamalla ja laajentamalla sen toimia ja edistämällä erityisesti nuorten liikkuvuutta; kehottaa laatimaan tässä tarkoituksessa erityisen strategian yhdessä jäsenvaltioiden kanssa; huomauttaa kuitenkin lisäksi, että liikkuvuuden on oltava vapaaehtoista eikä se saa vaikuttaa rajoittavasti pyrkimykseen luoda työ- ja harjoittelupaikkoja paikan päällä;
43. toteaa, että sisämarkkinalainsäädäntöä tarkastellaan yleisesti EU:n 28 jäsenvaltiossa, mutta koska integroinnin tarve on paljon merkittävämpi euroalueella, kehottaa komissiota tarkastelemaan talous- ja rahaliiton jäsenien mahdollisuutta osallistua laajennettuun yhteistyöhön sellaisen lainsäädännön hyväksymiseksi, jolla edistetään nopeammin ja tehokkaammin työvoiman liikkuvuutta talous- ja rahaliiton sisällä (esimerkiksi liittyen lisäeläkeoikeuksien siirrettävyyteen tai talous- ja rahaliiton kansallisten työvoimatoimistojen välisen yhteistyösopimuksen hyväksymiseen);

Oikeudenmukaisemmat verotusjärjestelmät

44. toteaa, että tuloerot kasvavat jäsenvaltioiden sisällä ja niiden välillä, erityisesti EU:n eteläosissa ja reuna-alueilla; toteaa lisäksi, että monissa valtioissa kriisi on kasvattanut palkkaeroja ja lisännyt työmarkkinoiden segmentoitumista pitkällä aikavälillä, ja koska käytössä olevilla vero- ja etuusjärjestelmillä on pienempi tuloja tasaava vaikutus, nämä seikat ovat yhdessä kiihdyttäneet tuloerojen kasvua;

45. korostaa, että suuri ja joissakin tapauksissa kasvava verokiila – erityisesti matalapalkkatyöntekijöiden ja kotitalouksien toisten tulonsaajien kohdalla – on ongelmana huomattavassa osassa jäsenvaltioita; panee kuitenkin merkille, että finanssipoliittisen liikkumavaran rajallisuuden vuoksi vain muutamat maat ovat toteuttaneet toimia ongelman korjaamiseksi;
46. on huolestunut siitä, että komissio tukee vuotuisessa kasvuselvityksessä 2014 välillisten verojen – jotka ovat yleensä vähemmän progressiivisia kuin välittömät verot – korottamista entisestään; kehottaa komissiota ottamaan huomioon Kansainvälisen valuuttarahaston lokakuussa 2013 laatiman verotusta koskevan raportin, jossa todetaan, että olisi mahdollista parantaa verotusta ja lisätä sen progressiivisuutta, jotta kohennetaan vakauttamistoimenpiteen legitimiyyttä ja toteutetaan lisätoimia kasvun edistämiseksi ja lisätulojen tuottamiseksi kautta linjan;
47. tukee komission kehotusta verorasituksen siirtämisestä työn verotuksesta ja ehdottaa sen siirtämistä muihin kestäviin verotusmuotoihin, joita ovat yhdenmukaistettu yhtiövero, finanssitransaktiovero ja hiiliverot;
48. kehottaa jäsenvaltioita ottamaan käyttöön toimenpiteitä, joilla edistetään työpaikkojen luomista, kuten työn verotuksen uudistaminen, millä kannustetaan työllisyyttä, tuetaan vapaaehtoista yrittäjyyttä ja edistetään liiketoimintaa strategisilla aloilla;
49. toteaa, että on tärkeää keventää työn verottamista erityisesti hyvin kohdennetuilla tilapäisillä sosiaaliturvamaksujen alennuksilla tai uusien työntekijöiden tukijärjestelmillä etenkin, kun kyseessä ovat matalapalkkaiset ja vähän koulutetut työntekijät, pitkäaikaistyöttömät ja muut heikossa asemassa olevat ryhmät, ja varmistaa samalla julkisten eläkejärjestelmien kestävyys pitkällä aikavälillä;
50. korostaa, että on tärkeää toteuttaa tehokkaita toimia pimeän työn, pakkoyrittäjyyden ja veropetosten torjumiseksi erityisesti meneillään olevan julkisen talouden vakauttamisen aikoina, jotta voidaan suojata työntekijöitä ja turvata verotulot sekä ylläpitää kansalaisten luottamusta verojärjestelmien oikeudenmukaisuuteen ja tehokkuuteen;

YHTEISKUNNALLISET SUUNTAUKSET JA SOSIAALITURVAJÄRJESTELMIEN KESTÄVYYS

Köyhyyttä ja sosiaalista syrjäytymistä on vähennettävä

51. on huolestunut köyhyyden lisääntymisestä kaikissa ikäryhmissä eurooppalaisen ohjausjakson 2013 jälkeen; panee merkille, että köyhyys ja sosiaalinen syrjäytyminen on lisääntynyt viime vuosina merkittävästi 18–64-vuotiaiden keskuudessa kahdessa kolmasosassa jäsenvaltioista, mikä johtuu pääasiassa työttömien tai alhaisen työssäkäyntiasteen kotitalouksien määrän kasvamisesta ja työssäkäyvien köyhyyden lisääntymisestä; toteaa, että köyhyyden ja sosiaalisen syrjäytymisen riski oli vuonna 2012 paljon suurempi (48,8 prosenttia) kolmansien valtioiden kansalaisten (18–64-vuotiaat) kuin EU:n kansalaisten kohdalla;
52. suhtautuu myönteisesti siihen, että vuotuisessa kasvuselvityksessä 2014 tunnustetaan tarve vastata kriisiin yhteiskunnallisiin seurauksiin ja varmistaa sosiaaliturvan rahoituksen

kestävyys; kehottaa jäsenvaltioita lujittamaan turvaverkkoja, varmistamaan hyvinvointijärjestelmien tehokkuus ja investoimaan ennaltaehkäiseviin toimiin; kehottaa komissiota ottamaan huomioon talouden sopeutusohjelmien vaikutuksen Eurooppa 2020 -strategian pää tavoitteisiin niissä jäsenvaltioissa, joilla on talousvaikeuksia, ja hyväksymään muutokset, joiden tavoitteena on sopeutusohjelmien muuttaminen vastaamaan Eurooppa 2020 -strategian tavoitteita;

Kestävät eläkkeet

53. panee merkille monia jäsenvaltioita koskevat maakohtaiset eläkesuosituksukset; pitää valitettavana, että komissio ei ole suosituksissaan ottanut huomioon eläkkeisiin liittyvää vihreää ja valkoista kirjaa koskevia parlamentin suosituksia; korostaa, että eläkeuudistukset edellyttävät kansallista poliittista ja sosiaalista yhteenkuuluvuutta ja voivat onnistua vain, jos niistä neuvotellaan työmarkkinaosapuolten kanssa;
54. korostaa, että on toteutettava välttämättömiä uudistuksia eläkejärjestelmien kestävyyden takaamiseksi; katsoo, että todellista eläkeikää on mahdollista nostaa pakollista eläkeikää nostamatta, jos työmarkkinoilta varhain poistuvien määrää voitaisiin vähentää; katsoo, että todellisen eläkeiän nostaminen onnistuneesti edellyttää, että eläkejärjestelmän uudistuksiin liittyy toimintalinjoja, joilla kehitetään työllisyysmahdollisuuksia ikääntyville työntekijöille elinikäisen oppimisen avulla ja joilla otetaan käyttöön veroetuihin liittyviä toimia, joilla tarjotaan kannustimia pysyä työelämässä pidempään, ja joilla tuetaan aktiivista tervettä ikääntymistä;
55. on huolestunut siitä, että riittämättömien eläkkeiden uhka kohdistuu sellaisten nuorten eurooppalaisten sukupolveen, jotka ovat tällä hetkellä työttömiä tai epävarmoissa työsuhteissa ja joiden on kohdattava entistä korkeampi eläkeikä ja eläke-etuuksien laskentajaksojen pidentyminen;

Unionin sosiaaliset vakauttajat

56. toteaa, että sosiaaliturvan ja -politiikan, erityisesti työttömyysturvan, vähimmäistoimeentuloturvan ja progressiivisen verotuksen, avulla pyrittiin alkuaan lieventämään taantumaa sekä vakauttamaan työmarkkinoita ja kulutusta; korostaa kuitenkin, että näiden keskeisten taloudellisten ja sosiaalisten vakauttajien kapasiteettia on vähennetty vähimmäistasolle, mikä johtuu niissä jäsenvaltioissa toteutetuista säästötoimenpiteistä, joissa mainittuja vakauttajia tarvitaan eniten; toteaa, että kotitalouksien tuloja ja kotimaista kysyntää on näin ollen suojattu huonommin, mikä on kärjistänyt taantumaa entisestään kyseisissä valtioissa;
57. painottaa, että sosiaalipolitiikkaa ja sosiaalisia normeja on laajalti käytetty mukauttamista edistävinä tekijöinä niissä talous- ja rahaliiton jäsenvaltioissa, joissa talous on altistunut kielteisille häiriöille; toteaa, että tällaisella sisäisellä devalvaatiolla on ollut vakavia yhteiskunnallisia seurauksia kansallisille hyvinvointivaltioille ja niiden kansalaisille, ja se on aiheuttanut yhteiskunnallisen hätätilanteen monissa jäsenvaltioissa;
58. pitää valitettavana, että vuotuisessa kasvuselvityksessä 2014 ei mainita sosiaalisia vakauttajia; korostaa tällaisen mekanismin merkitystä, kun kansallisia talousarvioita rajoitetaan talous- ja rahaliiton kehityksessä; muistuttaa mainittujen vakauttajien

merkityksestä torjuttaessa epäsymmetrisiä häiriöitä, pyrittäessä välttämään kansallisten hyvinvointivaltioiden liiallista heikentämistä ja vahvistettaessa siten koko talous- ja rahaliiton kestävyttä; kehottaa uudelleen komissiota laatimaan vihreän kirjan automaattisista vakauttajista euroalueella;

59. pyytää joulukuussa 2013 järjestettävää Eurooppa-neuvostoa määrittelemään konkreettiset toimenpiteet, joilla edistetään todellisen sosiaali- ja työllisyysasioiden pilarin kehittämistä EMUn osana yhteisömenetelmän pohjalta, sekä hiomaan edelleen menettelyjä, joilla otetaan käyttöön Euroopan työttömyysturvajärjestelmä euroalueen automaattisena vakauttajana;

DEMOKRAATTISTA LEGITIIMIYTTÄ JA TYÖMARKKINAJÄRJESTÖJEN VÄLISTÄ VUOROPUHELUA ON VAHVISTETTAVA

60. korostaa, että kaikkien työmarkkinauudistuksien olisi perustuttava työmarkkinaosapuolien välisen vuoropuhelun koordinoinnin vahvistamiseen EU:ssa;
61. korostaa troikan vahvistaneen, että työmarkkinaosapuolten korkealaatuinen osallistuminen ja niiden vahva vuoropuhelu myös kansallisella tasolla voivat myötävaikuttaa uudistusten onnistumiseen, ja että erityisesti talous- ja rahaliittoa uudistettaessa olisi vahvistettava uudelleen työmarkkinaosapuolien asemaa uudessa talouden ohjausprosessissa ja erityisesti eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä; pitää myönteisenä komission ehdotusta työmarkkinaosapuolten laajemmasta osallistumisesta EU-ohjausjakson prosessiin muun muassa työmarkkinaosapuolten neuvottelukomitean puitteissa ennen vuotuisen kasvuselvityksen jokavuotista hyväksymistä;
62. kehottaa Eurooppa-neuvostoa ja jäsenvaltioita takaamaan sitoumuksien varmistamiseksi, että kansalliset ja alueelliset parlamentit, työmarkkinaosapuolet, julkiset viranomaiset ja kansalaisyhteiskunta osallistuvat tiiviisti toimintaohjeiden täytäntöönpanoon ja seurantaan Eurooppa 2020 -strategian ja sen talouspolitiikan ohjausprosessin yhteydessä; kehottaa Eurooppa-neuvostoa ja komissiota sisällyttämään Eurooppa 2020 -strategian työllisyys-, sosiaali- ja koulutustavoitteiden seurannan ja arvioinnin entistä tehokkaammin eurooppalaiseen ohjausjaksoon 2014;
63. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöslauselman neuvostolle ja komissiolle.

**PÄÄTÖSLAUSELMAESITYKSEN LIITE:
ERITYISET SUOSITUKSET, JOTKA EUROOPPA-NEUVOSTON ON MÄÄRÄ
HYVÄKSYÄ TOIMINTAOHJEISSAAN**

Suositus 1: Sosiaalisista indikaattoreista

Euroopan parlamentti katsoo, että Eurooppa-neuvoston vuosittaisen kasvuselvityksen pohjalta hyväksymillä vuosittaisilla poliittisilla suuntaviivoilla olisi pyrittävä seuraavaan.

Komission olisi tehtävä sosiaalisista indikaattoreista sitovia, jotta ne olisivat tasa-arvoisessa asemassa makrotalouden epätasapainoa koskevan menettelyn tulostaulun kanssa.

Komission olisi sisällytettävä tulostauluun täydentäviä indikaattoreita ja erityisesti köyhydessä elävien lasten osuudet, ihmisarvoisen työn indeksi ja eurooppalaisen toimeentuloon riittävän palkan indeksi, jotta sosiaalisen tilanteen asianmukainen arvioiminen Euroopassa olisi mahdollista.

Komission olisi hyödynnettävä sosiaalista tulostaulua paitsi analyysivälineenä myös perustana, jonka avulla kehitetään jäsenvaltioille tarkoitettuja konkreettisia ohjeita, jotka koskevat sitä, miten ne voivat torjua tai ehkäistä työttömyyttä, vähentää sosiaalista eriarvoisuutta, edistää aktiivista osallisuutta ja estää sosiaalista polkumyyntiä; näin edistettäisiin vuoden 2014 maakohtaisten suositusten suunnittelua ja täytäntöönpanoa.

Neuvoston olisi määriteltävä työllisyysindikaattoreille ja sosiaalisille indikaattoreille konkreettiset vertailuarvot EU:n sosiaalisen perusturvan muodossa, jotta aktivointitoimenpiteitä voidaan käynnistää ajoissa EU:n tasolla.

Suositus 2: Euroryhmän kokoontuminen työllisyys- ja sosiaaliministerien tasolla

Euroopan parlamentti katsoo, että Eurooppa-neuvoston vuosittaisen kasvuselvityksen pohjalta hyväksymillä vuosittaisilla poliittisilla suuntaviivoilla olisi pyrittävä seuraavaan.

Euroryhmän olisi kokoonnettava työllisyys- ja sosiaaliministerien tasolla ennen eurohuippukokouksia, jotta sosiaali- ja työllisyyskysymykset otettaisiin paremmin huomioon euroalueen viranomaisten välisissä keskusteluissa ja päätöksissä ja jotta edistetään euroalueen valtioiden ja hallitusten päämiesten kokouksia.

Suositus 3: Sopimus investoinnin ja tuottavuuden lisäämiseksi EU:ssa

Euroopan parlamentti katsoo, että Eurooppa-neuvoston vuosittaisen kasvuselvityksen pohjalta hyväksymillä vuosittaisilla poliittisilla suuntaviivoilla olisi pyrittävä seuraavaan.

Komission olisi pyrittävä kunnianhimoisemmin kannustamaan uudelleen tällä hetkellä pysähdyksissä olevaa sisäistä kysyntää, jolla on keskeinen rooli kestävien työpaikkojen luomisessa ja tuottavuuden edistämässä sekä deflatoristen riskien välttämässä.

Komission ja neuvoston olisi kiireellisesti laadittava kunnianhimoinen ja koordinoitu investointisuunnitelma ja lisättävä rahoitusta, jotta voidaan ylläpitää kasvua ja laadukkaita työpaikkoja lyhyellä aikavälillä sekä lisätään potentiaalia keskipitkällä aikavälillä Eurooppa 2020 -strategiassa sekä kesäkuussa 2012 tehdyn kasvu- ja työllisyys sopimuksen tavoitteiden mukaisesti.

Jäsenvaltioiden olisi suojeltava ja edistettävä koulutukseen, tutkimukseen ja innovointiin tehtäviä investointeja. Kehottaa komissiota tutkimaan ja edistämään tarvittavia uudistuksia, jotta nämä tuottavat investoinnit voidaan sulkea EU:n säännöksissä vahvistettujen alijäämätavoitteiden ulkopuolelle. Nämä investoinnit on suojattava, koska niillä voidaan luoda kasvua ja työpaikkoja.

Vuoden 2014 kansallisissa uudistusohjelmissa esitettyjen sitoumusten on oltava riittäviä Eurooppa 2020 -strategian tavoitteiden saavuttamiseksi.

Jäsenvaltioiden olisi sidottava kansallisten talousarvioidensa varoja tehokkaammin Eurooppa 2020 -strategian saavuttamiseen.

EU:n rahastot

Euroopan parlamentti katsoo, että Eurooppa-neuvoston vuosittaisen kasvuselvityksen pohjalta hyväksymillä vuosittaisilla poliittisilla suuntaviivoilla olisi pyrittävä seuraavaan.

Kun otetaan huomioon koheesiopolitiikan keskeinen rooli kansallisten ohjelmien kehittämisessä osana eurooppalaista ohjausjaksoa, tämän politiikan olisi oltava vuoden 2014 kasvuselvityksessä tärkeimpänä painopisteenä. Komission olisi taattava, että Eurooppa 2020 -strategian tavoitteiden saavuttamiseen varataan riittävästi EU:n varoja.

Komission olisi ohjelmitava kiireellisesti uudelleen rakennerahastojen käyttämättä jääneet varat nuorten työllistämishjelmiin ja pk-yrityksille. Pyytää komissiota määrittämään erityisiä ratkaisuja sellaisia maita varten, joissa työttömyysaste on hyvin korkea ja jotka joutuvat palauttamaan EU:n niille myöntämiä varoja yhteisrahoitukseen liittyvien ongelmien vuoksi. Tämän perusteella komissiota pyydetään tutkimaan, voidaanko jäsenvaltioiden osuudet monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeeseen 1 "kestävä kasvu" kuuluvien EU:n rahastoista tuettavien hankkeiden tai ohjelmien yhteisrahoituksesta jättää huomiotta, kun lasketaan rakenteellista alijäämää budjettikurin tiukentamista koskevan lainsäädäntöpakettin (two-pack) perusteella.

Komission olisi sovellettava etupainotteisen toteutuksen periaatetta kaikkiin varoihin vuosiksi 2014–2020 sellaisten jäsenvaltioiden kohdalla, joissa työttömyysluvut ovat korkeimmat ja joissa pannaan täytäntöön perinpohjaisia julkisen talouden vakauttamisprosesseja, etenkin kun kysymyksessä ovat työllisyyttä ja strategisia investointeja edistävät ohjelmat.

Vähintään 25 prosenttia kansallisista koheesiovaroista olisi käytettävä Euroopan sosiaalirahaston erityisohjelmiin jäsenvaltioissa, joissa työttömyys- ja köyhyysluvut ovat korkeimpia.

Suositus 4: Tuottavuuden lisääminen laadukkailla työpaikoilla ja asianmukaisella palkkatasolla

Euroopan parlamentti katsoo, että Eurooppa-neuvoston vuosittaisen kasvuselvityksen pohjalta hyväksymillä vuosittaisilla poliittisilla suuntaviivoilla olisi pyrittävä seuraavaan.

Yksikkötyökustannukset, tuotantokustannukset ja voittomarginaali

Euroopan komission olisi otettava huomioon, että kun Euroopan kilpailukykyä on pyritty palauttamaan mukauttamalla liiallisesti yksikkötyökustannuksia palkkoja alentamalla, monien EU:n työntekijöiden ostovoima on heikentynyt huomattavasti, kotitalouksien tulot ovat vähentyneet ja sisäinen kysyntä on vähentynyt, mikä on vauhdittanut työttömyyttä ja sosiaalista syrjäytymistä erityisesti kriisin ankarimmin koettelemissa maissa. Pyytää komissiota korjaamaan tämän tilanteen.

Kilpailukyvyn palauttamiseksi toteutettavaan monialaiseen politiikkaan on myös kuuluttava strategioita, jotka koskevat tuotantokustannuksia, hintakehitystä ja voittomarginaalia.

Komission on pyrittävä löytämään kriisiin tasapainoisempi ratkaisu ja esitettävä kunnianhimoisempia suosituksia ydinmaille, joissa on liikkumavaraa elvytyspolitiikan toteuttamiseksi palkkoja korottamalla. Tällä tavoin vähennetään liiallisia deflatorisia paineita Etelä-Euroopassa ja vältetään kasvuun ja työpaikkojen luomiseen euroalueella liittyvän epätasapainon kärjistämisen riski.

Komission olisi otettava huomioon, että nykyisellä ulkoisen kilpailukyvyn parantamista koskevalla strategialla lisätään deflatorisia paineita kaikissa euroalueen maissa sekä vähennetään odotettuja nettotuloksia lisäämällä ulkoista kysyntää sisäisen kysynnän kustannuksella.

Palkat ja asianmukainen palkkataso

Komission olisi ehdotettava toimenpiteitä, joilla voidaan torjua eriarvoisuutta ja taata

asianmukainen palkkataso. Kehottaa jäsenvaltioita torjumaan työssäkäyvien köyhyyttä harjoittamalla sellaista työmarkkinapolitiikkaa, jolla pyritään varmistamaan elinkustannukset kattava palkka työssäkäyville. Tämä on tärkeää paitsi sosiaalisen koheesion ja yhteiskunnan oikeudenmukaisuuden myös vahvan talouden ylläpitämisen kannalta.

Komission olisi tutkittava palkkoihin kohdistuvien paineiden pienentämistä vähimmäispalkkaa koskevin järjestelyin, järjestelyin, jotka voivat vaihdella valtiosta toiseen, jotta ne ilmentävät mediaanipalkkojen suhdetta ja toisistaan eroavia tuottavuustasoja. Tällä tavoin voitaisiin vähentää deflatorisia riskejä, vähentää eriarvoisuutta sekä rajoittaa nimellistä epätasapainoa kilpailukyvyn ja vaihtotaseen alalla.

Työn laatu

Suosittaa komissiota korostamaan vuodelle 2014 antamissaan maakohtaisissa suosituksissa työn laatua, joka on olennaisen tärkeää tietopohjaisessa taloudessa, jotta voidaan edistää korkeaa työvoiman tuottavuutta ja nopeaa innovointia osaavan, mukautumiskykyisen ja sitoutuneen työvoiman avulla, johon sovelletaan asianmukaisia terveys- ja turvallisuusnormeja, jonka turvallisuudentunteesta huolehditaan ja jonka työaika on kohtuullinen. Poliittisissa suuntaviivoissa olisi keskityttävä erityisesti siihen, että työntekijöille taataan keskeiset työntekijöiden oikeudet, jotka vahvistetaan perussopimuksissa, jäsenvaltioiden lainsäädännön soveltamista rajoittamatta.

On torjuttava epävarmojen työolosuhteiden ja pakkoyrittäjyyden olemassaolo ja leviäminen sekä varmistettava, että väliaikaisessa tai osa-aikaisessa työsuhteessa olevilla tai itsenäisillä ammatinharjoittajilla on riittävä sosiaaliturva ja he voivat saada koulutusta.

On varmistettava, että yhdenvertaista kohtelua työssä ja ammatissa koskevista yleisistä puitteista annettu direktiivi pannaan tehokkaasti täytäntöön.

Suositus 5: Keskitytään uudelleen yksityisen velan vähentämiseen, joka on yksi suurimmista esteistä Euroopan kasvuun ja työpaikkojen luomiselle

Euroopan parlamentti katsoo, että Eurooppa-neuvoston vuosittaisen kasvuselvityksen pohjalta hyväksymillä vuosittaisilla poliittisilla suuntaviivoilla olisi pyrittävä seuraavaan.

Komission olisi pantava merkille, että yksityisen sektorin velkaantumisen purkamista jarruttaa liiallinen keskittyminen julkisen velan vähentämiseen, ja kehottaa soveltamaan mahdollisimman tasapainoista lähestymistapaa, jottei Euroopan kasvua ja työpaikkojen lisäämistä jarrutettaisi enää enempää.

Jäsenvaltioiden ja komission olisi laadittava toimenpiteitä, joilla mahdollistetaan säännönmukainen velkasaneeraus, erityisesti kotitalouksille ja pk-yrityksille, jotta voidaan taata yksityisen sektorin velanhoitokyky, mikä on ehdoton edellytys investoinneille, kasvuun ja työpaikkojen luomiselle.

Kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita antamaan kansallisissa kasvusuunnitelmissaan ehdottoman etusijan pk-yritysten rahoitusongelmien ratkaisemiselle. Kehottaa jäsenvaltioita varmistamaan tähän tarkoitukseen varatun EU:n rahoituksen helpon saatavuuden.

Komission olisi ryhdyttävä luomaan jäsenvaltioiden kanssa kierrätettäviä lainavälineitä (*recyclable-loan vehicles*), joita rahoitetaan sekä julkisista että yksityisistä varoista ja/tai joita tuetaan Euroopan toimielinten, kuten Euroopan investointipankin, myöntämällä takauksilla, jotta kotitalouksien ja pk-yritysten maksukyky voidaan kiireellisesti palauttaa.

Kehottaa vahvistamaan yksityissektorin vaihtoehtoisia rahoituslähteitä, esimerkiksi vakaalla pohjalla olevia osuuspankkeja tai julkisia kehityspankkeja, jotka voivat edistää likviditeetin ohjaamista reaalityöelämään sekä asianmukaiseen hankkeiden ja kehityksen rahoittamiseen.

Suositus 6: Työvoiman laadukkaan osallisuuden edistämiseksi toteutettavat uudistukset

Euroopan parlamentti katsoo, että Eurooppa-neuvoston vuosittaisen kasvuselvityksen

pohjalta hyväksymillä vuosittaisilla poliittisilla suuntaviivoilla olisi pyrittävä seuraavaan.

Yleistä ja nuorten työttömyyttä koskevat kansalliset suunnitelmat

Komission olisi pyrittävä siihen, että yleistä ja nuorten työttömyyttä koskevien kansallisten suunnitelmien esittämisestä tehdään pakollista vuoden 2014 maakohtaisissa suosituksissa.

Komission olisi sisällytettävä vuoden 2014 kasvuselvityksessä annettaviin maakohtaisiin suosituksiin työpaikkojen laatu, koulutus ja mahdollisuus elinikäiseen oppimiseen, työntekijöiden perusoikeudet ja työmarkkina- ja yrittäjyyden tukeminen parantamalla työntekijöiden turvaa.

Työmarkkinauudistukset ja aktiivinen työvoimapolitiikka

Työmarkkinauudistuksissa olisi keskityttävä työn tuottavuuden ja tehokkuuden lisäämiseen, jotta parannetaan EU:n talouden kilpailukykyä ja mahdollistetaan kestävä kasvu ja työpaikkojen luominen samalla kun noudatetaan tinkimättä EU:n sosiaalialan säännösten ja sen periaatteiden sanamuotoa ja tarkoitusta. Työmarkkinauudistukset olisi toteutettava siten, että edistetään työpaikkojen laatua.

Rakenteellisten työmarkkinauudistusten perusteella olisi otettava käyttöön sisäistä joustavuutta, jotta ylläpidetään työllisyyttä taloudellisten vaikeuksien aikana ja varmistetaan työpaikkojen laatu, työelämän siirtymään liittyvä turvallisuus, aktivointivaatimuksiin perustuvat työttömyyskorvausjärjestelmät, jotka on yhdistetty työelämään palaamista helpottaviin toimiin ja joilla säilytetään työntekoon liittyvät kannustimet. Samalla on varmistettava riittävä toimeentulo ja sopimusjärjestelyt työmarkkinoiden segmentoitumisen torjumiseksi sekä ennakoitava talouden rakennemuutos ja varmistettava mahdollisuus elinikäiseen oppimiseen.

Jäsenvaltioiden olisi vältettävä sellaisen tilanteen syntyminen, jossa yrityksillä on mahdollisuus jättäytyä korkeamman tason työehtosopimusten ulkopuolelle ja tarkistaa alakohtaisia palkkasopimuksia, mikä merkitsisi sitä, että suurelta määrältä työntekijöitä evätään kollektiivinen oikeus neuvotella työehtosopimuksesta.

Jäsenvaltioiden olisi lisättävä aktiivisen työmarkkinapolitiikan kattavuutta ja tehokkuutta läheisessä yhteistyössä työmarkkinaosapuolten kanssa.

Ammattitaidon tarjonnan ja kysynnän välisen epäsuhtaisuuden torjuminen

Tietyillä aloilla ja/tai alueilla on tarkasteltava paremmin osaamistarpeita sekä korjattava ammattitaidon tarjonnan ja kysynnän välistä epäsuhtaisuutta mahdollisimman nopeasti.

Komission ja jäsenvaltioiden olisi tehtävä yhteistyötä EU:n työmarkkinoiden osaamisanoraaman laatimiseksi, jotta tarjotaan kattava näkemys EU:n osaamistarpeista.

Yhteistyötä ja synergioita koulutusalan ja yritysten välillä on edistettävä, jotta ennakoidaan osaamistarpeet ja mukautetaan koulutusjärjestelmiä työmarkkinoiden tarpeisiin. Tämän tarkoituksena on tarjota työvoimalle tarvittavat taidot ja helpottaa siirtymistä koulutuksesta työelämään.

Mahdollisuutta elinikäiseen oppimiseen on edistettävä kaikkien ikäryhmien keskuudessa virallisen koulutuksen lisäksi epävirallisen oppimisen ja arkioppimisen avulla.

On perustettava eurooppalaiseen tutkintojen viitekehukseen liittyvä epävirallisen oppimisen ja arkioppimisen validointijärjestelmä vuoteen 2015 mennessä.

Nuorisotyöttömyys

Pyytää nuorisotyöttömyyttä koskevaa eurooppalaista sopimusta, jonka avulla pannaan täytäntöön kauan sitten sovitut toimenpiteet ja sitoudutaan käyttämään uusia resursseja ja uusia toimia nuorisotyöttömyyden torjumiseen sekä niiden nuorten määrän vähentämiseen, jotka ovat tällä hetkellä työelämän ja koulutuksen ulkopuolella (NEET), ottaen huomioon ihmisarvoisen työn laatu- ja noudattaen kaikilta osin työelämän perusnormeja.

Jäsenvaltioiden olisi pantava nuorisotakuujärjestelmät kiireellisesti täytäntöön. Niiden olisi

käytettävä saatavana olevia varoja tehokkaalla tavalla ja keskitettävä toimet vaikeimmassa tilanteessa oleviin nuoriin.

Komission ja jäsenvaltioiden olisi lisättävä nuorisotakuun rahoitusta kansainvälisen työjärjestön (ILO) suosituksen mukaan. ILO:n laskelmien mukaan yksinomaan euroalueen nuorisotyöttömyyden torjuntaa koskevan tehokkaan ohjelman kustannukset olisivat 21 miljardia euroa. Kehottaa komissiota asettamaan nuorisotakuun etusijalle ja lisäämään käytettävissä olevia varoja luvatus monivuotisen rahoituskehityksen väliarvioinnin yhteydessä. Komission ja neuvoston olisi otettava huomioon, että myös liiallista alijäämää koskevassa menettelyssä olevilla jäsenvaltioilla on julkisessa taloudessaan liikkumavaraa näiden toimenpiteiden hyödyntämiseen erityisesti antamalla jäsenvaltioille tilapäisesti vapautus niiden nuorisotyöttömyyden torjumiseen tähtäävien toimenpiteiden yhteisrahoituksen laskemisesta mukaan liialliseen alijäämään.

Komission olisi tehtävä ehdotus harjoittelun laatupuitteista, joihin sisältyvät muun muassa oikeudenmukaista korvausta, oppimistavoitteita, työehtoja sekä turvallisuus- ja terveysvaatimuksia koskevat kriteerit. Kehottaa komissiota, jäsenvaltioita ja eurooppalaisia työmarkkinaosapuolia toteuttamaan oppisopimusyhteenliittymän päämäärätietoisesti.

Ikääntyneet ja pitkäaikaistyöttömät

Jäsenvaltioiden olisi kehitettävä työllisyysmahdollisuuksia ikääntyville työntekijöille, taattava mahdollisuus elinikäiseen oppimiseen ja otettava käyttöön veroetuihin liittyviä toimia, joilla tarjotaan kannustimia pysyä työelämässä pidempään, ja joilla tuetaan aktiivista tervettä ikääntymistä.

Pitkäaikaistyttömiä olisi tuettava työpaikkojen luomisella ja kokonaisvaltaisilla aktiivista osallisuutta korostavilla toimintatavoilla, myös positiivisilla aktivointikannustimilla, kuten henkilökohtaisella opastuksella ja avustusten varassa elämisestä työelämään siirtymistä tukevilla ohjelmilla, asianmukaisilla etuusjärjestelmillä ja laadukkailla palveluilla, joilla tuetaan näiden ihmisten työmarkkinoille palaamista ja laadukkaiden työpaikkojen saamista.

Naiset

Komission olisi ponnisteltava enemmän lisätäkseen merkittävästi naisten työvoimaosuutta, koska tällä on ratkaiseva merkitys Eurooppa 2020 -strategian työllisyysastetta koskevan yleistavoitteen saavuttamisen kannalta. Kehottaa toteuttamaan kohtuuhintaisia hoiva- ja lastenhoitopalveluja, asiaankuuluvia äitiys-, isyys- ja vanhempainlomajärjestelyjä sekä lisäämään työaika- ja työpaikkajärjestelyjen joustavuutta.

Jäsenvaltioiden olisi kunnioitettava ja edistettävä sukupuolten tasa-arvoa osana kansallisia politiikkojaan ja kansallisia uudistusohjelmiaan.

Muut etusijalle asetettavat ryhmät

Jäsenvaltioiden olisi sisällytettävä kansallisiin uudistusohjelmiinsa työllisyyttä ja sosiaalista osallisuutta koskevia keskeisiä toimenpiteitä, jotka on hyväksytty Euroopan vammaisstrategiassa. Pyytää Euroopan komissiota sisällyttämään nämä toimet vuoden 2014 maakohtaisiin suosituksiinsa.

Pyytää sisällyttämään vähemmistöjen valtavirtaistamiseen vuoden 2014 kasvuselvityksen ensisijaisiin tavoitteisiin. Vähemmistöjen osallistuminen työmarkkinoille on tärkeää, jotta saavutetaan Eurooppa 2020 -strategian työllisyysastetta koskeva yleistavoite. Kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita puuttumaan vähemmistöihin kuuluvien henkilöiden (esim. romanit) pieneen työvoimaosuuteen.

Suositus 7: Vapaaehtoisen työmarkkinaliikkuvuuden parantaminen

Euroopan parlamentti katsoo, että Eurooppa-neuvoston vuosittaisen kasvuselvityksen pohjalta hyväksymillä vuosittaisilla poliittisilla suuntaviivoilla olisi pyrittävä seuraavaan.

Kun otetaan huomioon niiden työntekijöiden ja erityisesti nuorien lukumäärä, jotka lähtevät

työllistymistarkoituksissa alkuperävaltioistaan muihin jäsenvaltioihin, komission olisi toteutettava asianmukaisia toimenpiteitä EU:n lainsäädännön tarkistamiseksi niin, että sillä taataan eläkeoikeuksien siirrettävyys ja se, että työllisyystuen jatkuminen taataan vähintään kolmen kuukauden ajan, kun tuensaaja hakee työpaikkaa jossakin toisessa jäsenvaltiossa.

On hyödynnettävä Euroopan ammatillisen liikkuvuuden portaalia (EURES) tehostamalla ja laajentamalla sen toimia ja edistämällä erityisesti nuorten liikkuvuutta. Kehottaa laatimaan jäsenvaltioiden kanssa tätä tarkoitusta varten erityisen strategian, jossa korostetaan sitä, että liikkuvuuden on oltava vapaaehtoista ja ettei se saa rajoittaa pyrkimyksiä luoda työpaikkojen ja opiskelupaikkoja paikan päällä.

Komission olisi tarkasteltava talous- ja rahaliiton jäsenmaiden mahdollisuutta osallistua laajennettuun yhteistyöhön sellaisen lainsäädännön hyväksymiseksi, jolla edistetään nopeammin ja tehokkaammin työvoiman liikkuvuutta talous- ja rahaliiton sisällä (esimerkiksi lisäeläkeoikeuksien siirrettävyyden tai talous- ja rahaliiton kansallisten työvoimatoimistojen välisen yhteistyösopimuksen hyväksymisen alalla).

Suositus 8: Kohti oikeudenmukaisempia verotusjärjestelmiä

Euroopan parlamentti katsoo, että Eurooppa-neuvoston vuosittaisen kasvuselvityksen pohjalta hyväksymillä vuosittaisilla poliittisilla suuntaviivoilla olisi pyrittävä seuraavaan.

Jäsenvaltioiden olisi uudistettava verotusta pienentääkseen matalapalkkaiseen ja kotitalouksien toisiin tulonsaajiin kohdistuvia paineita, jotka ovat komission mukaan edelleen korkeat ja voimistumassa.

Komission on otettava huomioon Kansainvälisen valuuttarahaston lokakuussa 2013 laatima verotusta koskeva raportti, jossa todetaan, että olisi mahdollista parantaa verotusta ja lisätä sen progressiivisuutta, jotta kohennetaan vakauttamistoimenpiteen legitimiyyttä ja toteutetaan lisätoimia kasvun edistämiseksi ja lisätulojen tuottamiseksi kautta linjan.

Jäsenvaltioiden olisi siirrettävä verorasitusta työn verotuksesta muihin kestäviin verotusmuotoihin, joita ovat esimerkiksi yhdenmukaistettu yhtiövero, finanssitransaktiovero ja hiiliverot.

Jäsenvaltioiden olisi otettava käyttöön toimenpiteitä, joilla edistetään työpaikkojen luomista, kuten työn verotuksen uudistaminen, jolla kannustetaan työllisyyttä, tuetaan vapaaehtoista yrittäjyyttä ja edistetään liiketoimintaa strategisilla aloilla.

On kevennettävä työn verottamista erityisesti hyvin kohdennetuilla tilapäisillä sosiaaliturvamaksujen alennuksilla tai uusien työntekijöiden tukijärjestelmillä etenkin, kun kyseessä ovat matalapalkkaiset ja vähän koulutetut työntekijät, pitkäaikaistyöttömät ja muut heikossa asemassa olevat ryhmät, ja varmistettava samalla julkisten eläkejärjestelmien kestävyys pitkällä aikavälillä.

On torjuttava pimeää työtä, pakkoyrittäjyyttä ja veropetoksia erityisesti meneillään olevan julkisen talouden vakauttamisen aikoina, jotta voidaan suojata työntekijöitä ja turvata verotulot sekä taata kansalaisten luottamus verojärjestelmien oikeudenmukaisuuteen ja tehokkuuteen. Lisäksi epävirallinen tai pimeä työ on muutettava laillisiksi työsuhteiksi muun muassa lisäämällä työsuojelutarkastuksen valmiuksia.

Suositus 9: Köyhyyttä ja sosiaalista syrjäytymistä on vähennettävä

Euroopan parlamentti katsoo, että Eurooppa-neuvoston vuosittaisen kasvuselvityksen pohjalta hyväksymillä vuosittaisilla poliittisilla suuntaviivoilla olisi pyrittävä seuraavaan.

Jäsenvaltioiden olisi lujitettava turvaverkkoja, varmistettava hyvinvointijärjestelmien tehokkuus ja investoitava ennaltaehkäiseviin toimiin.

Kehottaa komissiota ottamaan huomioon talouden sopeutusohjelmien vaikutuksen Eurooppa 2020 -strategian yleistavoitteisiin niissä jäsenvaltioissa, joilla on talousvaikeuksia, ja hyväksymään muutokset, joiden tavoitteena on sopeutusohjelmien muuttaminen vastaamaan

Eurooppa 2020 -strategian tavoitteita.

Suositus 10: Kestävät eläkkeet

Euroopan parlamentti katsoo, että Eurooppa-neuvoston vuosittaisen kasvuselvityksen pohjalta hyväksymillä vuosittaisilla poliittisilla suuntaviivoilla olisi pyrittävä seuraavaan.

Komission ja jäsenvaltioiden olisi otettava huomioon eläkkeisiin liittyvää vihreää ja valkoista kirjaa koskevat parlamentin suositukset.

Eläkeuudistukset edellyttävät kansallista poliittista ja sosiaalista yhteenkuuluvuutta ja voivat onnistua vain, jos niistä neuvotellaan työmarkkinaosapuolten kanssa.

Eläkejärjestelmien kestävyys takaamiseksi on mahdollista nostaa todellista eläkeikää pakollista eläkeikää nostamatta, jos työmarkkinoilta varhain poistuvien määrää vähennetään. Katsoo, että todellisen eläkeiän nostaminen onnistuneesti edellyttää, että eläkejärjestelmän uudistuksiin liittyy toimintalinjoja, joilla rajoitetaan pääsyä varhaiseläkejärjestelmiin ja muita mahdollisuuksia varhaiseen työmarkkinoilta pois jäämiseen, kehitetään työllisyysmahdollisuuksia ikääntyville työntekijöille, taataan mahdollisuus elinikäiseen oppimiseen, otetaan käyttöön veroetuihin liittyviä toimia, joilla tarjotaan kannustimia pysyä työelämässä pidempään, ja tuetaan aktiivista tervettä ikääntymistä.

Suositus 11: Euroopan sosiaaliset vakauttajat

Euroopan parlamentti katsoo, että Eurooppa-neuvoston vuosittaisen kasvuselvityksen pohjalta hyväksymillä vuosittaisilla poliittisilla suuntaviivoilla olisi pyrittävä seuraavaan.

Sosiaalipolitiikkaa ja sosiaalisia normeja ei saa käyttää mukauttamista edistävinä tekijöinä niissä talous- ja rahaliiton jäsenvaltioissa, joissa talous on altistunut kielteisille häiriöille. Komission olisi laadittava vihreä kirja automaattisista vakauttajista euroalueella voidakseen korjata epäsymmetrisiä toimintahäiriöitä, välttää kansallisten hyvinvointivaltioiden liiallista heikentämistä ja vahvistaa siten koko talous- ja rahaliiton kestävyttä.

Pyytää joulukuun Eurooppa-neuvostoa määrittelemään konkreettiset toimenpiteet, joilla edistetään todellisen sosiaali- ja työllisyysasioiden pilarin kehittämistä EMUn osana yhteisömenetelmän pohjalta, sekä hiomaan edelleen menettelyjä, joilla otetaan käyttöön Euroopan työttömyysturvajärjestelmä euroalueen automaattisena vakauttajana.

Suositus 12: Demokraattista legitimitettä ja sosiaalista vuoropuhelua on vahvistettava

Euroopan parlamentti katsoo, että Eurooppa-neuvoston vuosittaisen kasvuselvityksen pohjalta hyväksymillä vuosittaisilla poliittisilla suuntaviivoilla olisi pyrittävä seuraavaan.

Kaikkien työmarkkinauudistuksien olisi perustuttava työmarkkinaosapuolien välisen vuoropuhelun koordinoimalla vahvistamiseen EU:ssa.

On taattava työmarkkinaosapuolten korkealaatuinen osallistuminen ja niiden vahva vuoropuhelu ja vahvistettava niitä myös kansallisella tasolla, sillä työmarkkinaosapuolien asema uudessa talouden ohjausprosessissa ja erityisesti eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä on erittäin tärkeä uudistusten ja erityisesti talous- ja rahaliittoa koskevien uudistusten onnistumisen kannalta.

On pantava täytäntöön komission ehdotus työmarkkinaosapuolten merkittävämmästä osallistumisesta EU-ohjausjakson prosessiin muun muassa työmarkkinaosapuolten neuvottelukomitean puitteissa ennen vuotuisen kasvuselvityksen hyväksymistä.

Eurooppa-neuvoston ja jäsenvaltioiden olisi taattava sitoumuksien varmistamiseksi, että kansalliset ja alueelliset parlamentit, työmarkkinaosapuolet, julkiset viranomaiset ja kansalaisyhteiskunta osallistuvat tiiviisti toimintaohjeiden täytäntöönpanoon ja seurantaan Eurooppa 2020 -strategian ja talouspolitiikan ohjausprosessin yhteydessä.

Eurooppa-neuvoston ja komission olisi sisällytettävä Eurooppa 2020 -strategian työllisyys-, sosiaali- ja koulutustavoitteiden seuranta ja arviointi entistä tehokkaammin eurooppalaiseen ohjausjaksoon 2014.

