



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

Comisia pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale

2013/2158(INI)

28.11.2013

PROIECT DE RAPORT

referitor la Semestrul european pentru coordonarea politicilor economice:
ocuparea forței de muncă și aspecte sociale în Analiza anuală a creșterii pentru
2014
(2013/2158(INI))

Comisia pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale

Raportor: Sergio Gutiérrez Prieto

PR_INI

CUPRINS

Pagina

PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN3

PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

referitoare la Semestrul european pentru coordonarea politicilor economice: ocuparea forței de muncă și aspecte sociale în Analiza anuală a creșterii pentru 2014

(2013/2158(INI))

Parlamentul European,

- având în vedere articolul 9 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE),
- având în vedere articolele 145, 148, 152 și articolul 153 alineatul (5) din TFUE,
- având în vedere articolul 28 din Carta Drepturilor Fundamentale a Uniunii Europene,
- având în vedere Comunicarea Comisiei din 13 noiembrie 2013 intitulată „Analiza anuală a creșterii pentru 2014” (COM(2013)0800) și Proiectul de raport comun privind ocuparea forței de muncă anexat la aceasta,
- având în vedere Rezoluția sa din 23 octombrie 2013 referitoare la Semestrul european pentru coordonarea politicilor economice: punerea în aplicare a priorităților pentru 2013¹,
- având în vedere Comunicarea Comisiei din 2 octombrie 2013 intitulată „Consolidarea dimensiunii sociale a uniunii economice și monetare” (COM(2013)0690),
- având în vedere Întrebarea cu solicitare de răspuns oral O-000120/2013 adresată Comisiei și Rezoluția corelată a Parlamentului din 21 noiembrie 2013 referitoare la Comunicarea Comisiei intitulată „Consolidarea dimensiunii sociale a uniunii economice și monetare”²,
- având în vedere Comunicarea Comisiei din 3 martie 2010 intitulată „Europa 2020: o strategie europeană pentru o creștere inteligentă, ecologică și favorabilă incluziunii” (COM(2010)2020),
- având în vedere Rezoluția sa legislativă din 8 septembrie 2010 referitoare la Propunerea de decizie a Consiliului privind orientările pentru politicile de ocupare a forței de muncă ale statelor membre: Partea a II-a a Orientărilor integrate Europa 2020³,
- având în vedere Comunicarea Comisiei din 18 aprilie 2012 intitulată „Către o redresare generatoare de locuri de muncă” (COM(2012)0173),
- având în vedere Întrebarea cu solicitare de răspuns oral O-000120/2012 adresată Comisiei și Rezoluția corelată a Parlamentului din 14 iunie 2012 referitoare la Comunicarea Comisiei intitulată „Către o redresare generatoare de locuri de muncă”⁴,
- având în vedere Comunicarea Comisiei din 23 noiembrie 2010 intitulată „O agendă pentru

¹ Texte adoptate, P7_TA(2013)0447.

² Texte adoptate, P7_TA(2013)0515.

³ JO C 308 E, 20.10.2011, p. 116.

⁴ JO C 332 E, 15.11.2013, p. 81.

noi competențe și locuri de muncă: o contribuție europeană la ocuparea integrală a forței de muncă (COM(2010)0682)” și Rezoluția Parlamentului din 26 octombrie 2011 pe acest subiect¹,

- având în vedere Comunicarea Comisiei din 16 decembrie 2010 intitulată „Platforma europeană de combatere a sărăciei și a excluziunii sociale: un cadru european pentru coeziunea socială și teritorială” (COM(2010)0758) și Rezoluția Parlamentului din 15 noiembrie 2011 pe acest subiect²,
 - având în vedere Comunicarea Comisiei intitulată „Inițiativa privind oportunitățile pentru tineri” (COM(2011)0933),
 - având în vedere Rezoluția sa din 20 noiembrie 2012 privind Pactul referitor la investițiile sociale – ca răspuns la criză³;
 - având în vedere Comunicarea Comisiei din 20 februarie 2013 intitulată „Către investiții sociale pentru promovarea creșterii și coeziunii - inclusiv implementarea Fondului social european pentru perioada 2014-2020” (COM(2013)0083),
 - având în vedere Întrebarea cu solicitare de răspuns oral O-000057/2013 adresată Comisiei și Rezoluția corelată a Parlamentului din 12 iunie 2013 referitoare la Comunicarea Comisiei intitulată „Către investiții sociale pentru promovarea creșterii și coeziunii - inclusiv implementarea Fondului social european pentru perioada 2014-2020”⁴,
 - având în vedere articolul 48 din Regulamentul său de procedură,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale (A7-0000/2013),
- A. întrucât recesiunea din zona euro a luat sfârșit, din punct de vedere numeric, în al doilea semestru al anului 2013, dar creșterea anuală în zona euro va rămâne negativă în acest an, în timp ce șomajul și inegalitatea sunt la un nivel record; întrucât creșterea trebuie consolidată în continuare pentru ca aceasta să fie considerată o redresare de lungă durată și pentru a genera impulsul necesar degrevării UE de provocările socioeconomice;
- B. întrucât șomajul în UE a atins cifra alarmantă de 26,6 milioane de persoane⁵, șomajul pe termen lung crescând în majoritatea statelor membre și atingând un nivel record pe ansamblul UE; întrucât scăderea ocupării forței de muncă a fost mai pronunțată în țările care desfășoară o consolidare fiscală mai însemnată;
- C. întrucât ratele șomajului în rândul tinerilor au atins niveluri fără precedent, fiind în medie de 23 % pentru ansamblul UE, iar, în anumite state membre, rata șomajului în rândul tinerilor cu vârste cuprinse între 16 și 25 de ani fiind mai mare de 50 %; întrucât situația de pe piața muncii este deosebit de critică pentru tineri, indiferent de nivelul lor de

¹ JO C 131 E, 8.5.2013, p. 87.

² JO C 153 E, 31.5.2013, p. 57.

³ Texte adoptate, P7_TA(2012)0419.

⁴ Texte adoptate, P7_TA(2013)0266.

⁵ Ocuparea forței de muncă și situația socială din UE: Buletin trimestrial, octombrie 2013.

educație, aceștia fiind deseori șomeri sau având contracte de muncă precare sau fiind obligați să accepte stagii neplătite;

- D. întrucât șomajul de lungă durată este în creștere, ceea ce duce la un șomaj structural; întrucât segmentarea pieței muncii a continuat să crească, veniturile medii ale gospodăriilor sunt în scădere în multe state membre, iar indicatorii demonstrează o tendință de niveluri mai ridicate și forme mai profunde de sărăcie și de excluziune socială, inclusiv sărăcia persoanelor încadrate în muncă;
- E. întrucât nivelul ridicat și sarcina fiscală, în unele cazuri din ce în ce mai mare, în special pentru persoanele cu venituri mici și pentru persoanele care aduc al doilea venit în gospodărie, rămâne o problemă într-un număr considerabil de state membre și contribuie la creșterea inegalității; întrucât Fondul Monetar Internațional (FMI) a arătat recent că există posibilități de a impozita mai bine și mai progresiv cu scopul de a spori legitimitatea efortului de consolidare, depunând în același timp mai mult eforturi pentru a promova creșterea economică și a aduce pe parcurs venituri suplimentare; întrucât există necesitatea de a redirecționa sarcina fiscală dinspre muncă către alte forme durabile de impozitare;
- F. întrucât efectele crizei și ale politicilor excesive de consolidare fiscală urmate în ultimii ani au generat o diferență din ce în ce mai mare și fără precedent în ceea ce privește producția și ocuparea forței de muncă între țările centrale și țările periferice; întrucât decalajul dintre centru și periferie în ceea ce privește ratele șomajului a ajuns la 10 puncte procentuale în 2012, în comparație cu numai 3,5 puncte procentuale în 2000; întrucât această diferență este prevăzută să atingă un nivel record în acest an;
- G. întrucât erorile sistematice în previziunile economice ale Comisiei pentru creștere economică și șomaj din ultimii ani demonstrează nevoia unei schimbări de diagnosticare și strategie pentru a pune capăt crizei; întrucât ritmul consolidării fiscale a încetinit, însă impactul deflaționist al anumitor reforme structurale, axate în principal pe cererea externă, are aceleași efecte severe asupra cererii interne, investițiile și creșterea economică fiind stagnante, iar crearea de locuri de muncă fiind fragilă;
- H. întrucât anumite dezechilibre macroeconomice, de exemplu, în domeniul competitivității externe, s-au ameliorat, deși dezechilibrele interne dintre statele membre au fost amplificate; întrucât există dovezi care arată că o politică unică care se bazează pe cererea externă și reduce cererea internă nu este posibilă pentru toate țările membre ale zonei euro, în același timp; întrucât acest lucru sporește impactului negativ (subestimat) al programelor simultane de austeritate, comprimând, prin urmare, cererea internă și generând o dependență excesivă de cererea din partea țărilor terțe, într-un moment în care există semne de deteriorare a perspectivelor pentru economiile emergente;
- I. întrucât accentul pus pe viteza și intensitatea cu care se urmăresc reformele structurale a fost asimetric între statele membre, el fiind mult mai restrictiv pentru țările periferice decât pentru țările centrale, situație care este de natură să accentueze dezechilibrele în generarea de creștere în UE;
- J. întrucât cea mai mare provocare cu care se confruntă zona euro în prezent o reprezintă divergențele socioeconomice tot mai mari între statele membre; întrucât șomajul și

problemele sociale grave cu care ne confruntăm în prezent s-ar putea răsfrânge către alte state membre prin intermediul comerțului intern, cu eroziunea capitalului uman ducând la deteriorarea competitivității internaționale pe termen lung, o situație care ar putea duce la o deteriorare a fundamentelor economice ale Uniunii Europene în ansamblul său; întrucât este în interesul tuturor statelor membre să se asigure că ocuparea forței de muncă și provocările sociale sunt abordate în timp util și în mod eficace;

- K. întrucât, în multe state membre, datoria privată (a gospodăriilor și a societăților comerciale) este mai mare de 200 % din PIB; întrucât reducerea gradului de îndatorare în sectorul privat este cu atât mai dificilă în contextul reducerii gradului de îndatorare în sectorul public; întrucât, în mod îngrijorător, acest lucru frânează creșterea și crearea de locuri de muncă în UE;
- L. întrucât IMM-urile constituie coloana vertebrală a economiei UE, însă sunt în continuare, în mod îngrijorător, extrem de îndatorate și continuă să se confrunte cu cele mai ridicate costuri de credit și cu reducerea disponibilității creditelor; întrucât întreprinderile mai mici din țările periferice plătesc cu între 4 și 6 puncte procentuale mai mult pentru împrumuturile bancare decât întreprinderile similare din Europa Centrală, fiind astfel dezavantajate în mod semnificativ și împiedicând în acest fel perspectivele regiunii pentru o creștere economică echilibrată și crearea de locuri de muncă;
- M. întrucât investițiile în educație și formare, cercetare și inovare, domenii-cheie pentru creșterea economică și crearea de locuri de muncă, sunt în continuare mai mici în UE în comparație cu partenerii și rivalii săi economici din restul lumii; întrucât investițiile productive în aceste domenii sunt esențiale pentru o ieșire veritabilă din criză;
- N. întrucât o combinație coerentă de politici care să îmbine politicile macroeconomice, politicile structurale, instituțiile sigure de pe piața muncii, piețe nesegmentate ale muncii, coordonarea negocierilor colective și sisteme de protecție socială dispunând de suficiente resurse (care servesc drept stabilizatori automați) este esențială în absorbția șocurilor ciclice;
- O. întrucât, încă din 2010, a existat o diferență din ce în ce mai mare în ceea ce privește capacitatea stabilizatorilor fiscali naționali de a contracara criza economică și consecințele sale asupra ocupării forței de muncă și consecințele sociale, această capacitate dispărând practic în țările cele mai grav afectate de criză; întrucât veniturile gospodăriilor și, prin urmare, cererea internă, au fost mai puțin protejate decât înainte, agravând și mai mult recesiunea; întrucât Comisia Parlamentului pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale a organizat o audiere publică la 9 iulie 2013 privind „Dimensiunea socială a UEM — mecanismul de ajutor de șomaj european”, care a identificat necesitatea stabilizatorilor automați la nivelul zonei euro.
- P. întrucât nivelurile de sărăcie au crescut într-un ritm alarmant începând cu 2007, astfel încât 24,2 % din populația UE este în prezent expusă riscului de sărăcie sau de excluziune socială; întrucât cheltuielile pentru protecția socială au fost reduse în aproape toate statele membre și întrucât Comitetul pentru protecție socială (CPS) avertizează că există din ce în ce mai mulți cetățeni care sunt expuși riscului sărăciei din punctul de vedere al veniturilor, al sărăciei în rândul copiilor, al lipsurilor materiale severe și al excluziunii sociale din cauza impactului măsurilor de consolidare fiscală;

- Q. Întrucât, în pofida caracterului urgent al situației, Uniunea Europeană înregistrează eșec după eșec cu privire la aproape toate obiectivele Strategiei Europa 2020, iar progresul înregistrat de statele membre în ceea ce privește îndeplinirea obiectivelor Strategiei Europa 2020 este dezamăgitor; întrucât angajamentele asumate în cadrul programelor naționale de reformă pentru 2013 sunt insuficiente pentru a atinge majoritatea obiectivelor la nivelul UE;
- R. Întrucât este esențial să se promoveze responsabilitatea democratică, asumarea responsabilității și legitimitatea tuturor actorilor implicați în cadrul Semestrului european; întrucât implicarea adecvată a Parlamentului este o parte esențială a procesului; întrucât parlamentele naționale sunt reprezentanții și garanții drepturilor obținute și delegate de către cetățeni; întrucât introducerea Semestrului european ar trebui să aibă loc cu respectarea deplină a prerogativelor parlamentelor naționale,

INDICATORI SOCIALI

1. salută faptul că, în acest an, pentru prima dată, Proiectul de raport comun privind ocuparea forței de muncă, anexat la Analiza anuală a creșterii (AAC), include un tablou de bord privind ocuparea forței de muncă și politicile sociale, care va contribui la îmbunătățirea monitorizării ocupării forței de muncă și a situației sociale ca parte a supravegherii macroeconomice în cadrul Semestrului european; consideră că aceasta reprezintă o confirmare a necesității de a consolida dimensiunea socială a uniunii economice și monetare, care nu este numai de dorit, ci și necesară pentru a face față crizei și a preveni divergențele socioeconomice grave din zona euro, sporind-i astfel sustenabilitatea;
2. regretă însă că acești indicatori nu au fost obligatorii, spre deosebire de tabloul de bord al procedurii privind dezechilibrele macroeconomice; solicită Comisiei să remedieze această situație, ceea ce nu reflectă nevoia de a plasa aspectele sociale și macroeconomice în condiții de egalitate în cadrul procesului Semestrului european; consideră această situație deosebit de îngrijorătoare având în vedere dezechilibrele sociale și cele privind ocuparea forței de muncă în UE, care sunt din ce în ce mai mari;
3. consideră că este regretabil că indicatorii privind ocuparea forței de muncă și indicatorii sociali propuși de Comisie sunt insuficienți pentru a reflecta în mod cuprinzător situația privind ocuparea forței de muncă și situația socială a statelor membre; solicită includerea unor indicatori suplimentari în tabloul de bord, în special a unui indice privind nivelul de sărăcie în rândul copiilor, a unui indice privind locurile de muncă decente și a unui indice privind venitul de subzistență, pentru a permite o evaluare adecvată a situației sociale din UE;
4. invită Comisia să utilizeze tabloul de bord social nu doar ca un instrument de analiză, ci și ca punct de plecare pentru elaborarea unor indicații concrete pentru statele membre cu privire la modul în care acestea pot combate sau preveni șomajul, reduce inegalitățile sociale, promova incluziunea activă și preveni dumpingul social, care ar fi apoi integrate în elaborarea și punerea în aplicare a recomandărilor pentru 2014 specifice fiecărei țări în cadrul procesului Semestrului european;
5. solicită Consiliului să definească criterii concrete de referință pentru indicatorii sociali și de ocupare a forței de muncă sub forma unui nivel minim de protecție socială cu scopul de

a declanșa la timp măsuri de activare la nivelul UE;

Reuniuni ale miniștrilor pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale din cadrul Eurogrupului

6. subliniază importanța reuniunii miniștrilor pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale din cadrul Eurogrupului înaintea reuniunilor la nivel înalt ale zonei euro, astfel încât să se asigure că problemele sociale și de ocupare a forței de muncă sunt abordate mai în detaliu în discuțiile și deciziile autorităților din zona euro și cu scopul de a contribui la reuniunile șefilor de stat și de guvern din zona euro;

NECESITATEA DE RESTIMULARE A CERERII INTERNE ȘI DE CREARE A UNOR LOCURI DE MUNCĂ DE CALITATE CU AJUTORUL INVESTIȚIILOR PRODUCTIVE ȘI AL PRODUCTIVITĂȚII CRESCUTE

7. atrage atenția asupra faptului că, până în prezent, noua procedură privind dezechilibrele macroeconomice a fost invocată în principal pentru a îndemna țările să-și amelioreze competitivitatea, contribuind astfel la presiuni deflaționiste în Europa de Sud, fără a pune același accent pe crearea de presiuni inflaționiste, prin creșteri salariale, în acele țări care dispun de marja de manevră necesară pentru a face acest lucru; atrage atenția asupra faptului că utilizarea acelorași instrumente pentru a realiza creștere prin intermediul sectorului extern în toate țările din zona euro reduce rezultatele nete estimate prin creșterea cererii externe în detrimentul cererii interne;
8. invită Comisia să pună un accent mai ambițios pe restimularea cererii interne, care rămâne în stagnare și care va fi esențială pentru crearea de locuri de muncă durabile și productivitate și evitarea riscurilor deflaționiste;

Un pact pentru creșterea investițiilor și a productivității în UE

9. subliniază că, în timp ce reformele structurale pot da rezultate pe termen mediu și lung, necesitatea de stimulare a cererii interne a Uniunii Europene impune Comisiei și Consiliului să pună în aplicare, în regim de urgență, un plan de investiții ambițios și coordonat pentru a sprijini creșterea și locuri de muncă de calitate pe termen scurt și pentru a spori potențialul pe termen mediu; ia act de faptul că obiectivele principale au fost deja definite în Strategia Europa 2020 și în Pactul pentru creștere economică și locuri de muncă convenit în iunie 2012, dar că finanțarea trebuie să fie intensificată;
10. subliniază că, pe termen mediu și lung, competitivitatea UE poate fi stimulată în primul rând prin investiții menite să stimuleze productivitatea în educație, cercetare și dezvoltare și inovație permanentă; consideră că aceștia sunt factori care ar transforma UE într-o destinație preferată pentru întreprinderi din întreaga lume, un exportator de produse și servicii cu o valoare adăugată ridicată și un furnizor de locuri de muncă de înaltă calitate;
11. își exprimă preocupare cu privire la faptul că peste 20 de state membre au redus cheltuielile pentru educație în termeni relativi (ca procentaj din PIB), punând-și astfel în pericol potențialul de creștere și de creare de locuri de muncă, precum și competitivitatea; subliniază faptul că reducerea unor astfel de investiții va crește vulnerabilitatea structurală a UE, având în vedere discrepanța dintre nevoia din ce în ce mai mare de lucrători înalt

calificați și faptul că, în multe state membre, o mare parte a forței de muncă este în prezent slab calificată;

12. salută faptul că, în cadrul AAC 2014, Comisia solicită statelor membre să protejeze sau să promoveze investițiile pe termen mai lung în domeniul educației, cercetării și inovării, energiei și politicii climatice; consideră însă acest lucru insuficient pentru a permite statelor membre aflate deja într-o perioadă de constrângere bugetară să își îndeplinească obiectivul respectiv; invită Comisia să examineze și să promoveze reformele necesare pentru a exclude investițiile productive, de exemplu în domeniul educației, al cercetării și dezvoltării, de la obiectivele de deficit stabilite în temeiul normelor UE, astfel încât ele să fie protejate, având în vedere potențialul lor de a genera creștere economică și locuri de muncă;
13. solicită acordarea unui sprijin mai puternic de la Banca Europeană de Investiții și de eliberare a fondurilor UE pentru susținerea unor planuri de investiții urgente; ia act de faptul că obligațiunile de finanțare de proiecte oferă deja un mecanism pentru sprijinirea investițiilor, dar consideră creșterea economică slabă și rata redusă de creare de locuri de muncă ca dovadă a faptului că aceasta ar trebui să fie mai ambițioasă în vederea dezvoltării unor investiții publice necesare și coordonate;

Fonduri europene

14. subliniază faptul că, într-o perioadă caracterizată prin constrângeri fiscale majore și o capacitate redusă de creditare în sectorul privat, fondurile structurale și Fondul de coeziune, cu dimensiunea lor financiară și obiectivele urmărite, reprezintă o pârghie esențială aflată la dispoziția statelor membre pentru stimularea economiei, care contribuie la atingerea obiectivelor în materie de creștere și ocupare a forței de muncă ale Strategiei Europa 2020; subliniază, în acest sens, că, având în vedere rolul-cheie pe care politica de coeziune îl joacă în dezvoltarea programelor naționale din cadrul Semestrului european, această politică ar trebui să fie unul dintre principalele aspecte vizate de AAC 2014;
15. consideră că politica de coeziune este esențială pentru a contribui la reducerea disparităților interne în materie de competitivitate și a dezechilibrelor structurale; invită Comisia să reprogrameze de urgență fondurile structurale necheltuite în favoarea programelor de ocupare a forței de muncă în rândul tinerilor și a IMM-urilor; invită Comisia să găsească soluții specifice pentru acele țări cu o rată a șomajului extrem de ridicată care vor fi obligate să returneze fondurile UE din cauza unor probleme de cofinanțare; solicită Comisiei, în acest sens, să analizeze posibilitatea excluderii participării statelor membre la cofinanțarea fondurilor sau programelor UE (la rubrica 1 „Creșterea durabilă” din cadrul financiar multianual) de la calcularea deficitelor lor structurale definite în pachetul de două propuneri legislative;
16. invită Comisia să aplice principiul concentrării la începutul perioadei la toate fondurile pentru perioada 2014-2020 pentru acele state membre care au cele mai mari rate ale șomajului și care traversează perioade de consolidare fiscală aprofundată, în special în ceea ce privește programele de stimulare a creșterii economice, a ocupării forței de muncă și a investițiilor strategice;
17. consideră că cel puțin 25 % din fondurile naționale de coeziune ar trebui utilizate pentru

programe specifice din cadrul Fondului social european în statele membre care înregistrează cele mai ridicate niveluri ale șomajului și sărăciei;

Locuri de muncă de calitate și salarii decente cu scopul de a spori productivitatea

18. este preocupat de faptul că strategia Comisiei de a restabili competitivitatea UE prin intermediul unei adaptări excesive a costurilor unitare ale forței de muncă prin reduceri salariale a diminuat în mod considerabil puterea de cumpărare a multor lucrători din UE, a redus veniturilor gospodăriilor și a diminuat cererea internă, alimentând și mai mult șomajul și excluziunea socială, în special în țările cel mai grav afectate de criză; subliniază faptul că o politică transversală de restabilire a competitivității trebuie să aibă totodată în vedere strategii privind costurile de producție, evoluția prețurilor și marjele de profit;
19. salută recomandările Comisiei destinate principalelor țări cu marja de manevră necesară pentru a aplica politici expansioniste prin creșteri salariale; invită Comisia să facă recomandări ambițioase care vor contribui la reducerea presiunilor deflaționiste excesive în sudul Europei și la evitarea riscului de accentuare a dezechilibrelor privind creșterea economică și crearea de locuri de muncă în zona euro;
20. ia act de faptul că, în Proiectul său de raport comun privind ocuparea forței de muncă 2014, Comisia subliniază că reducerea costurilor unitare ale forței de muncă și moderarea salarială au fost integrate în evoluția prețurilor în mod lent și incomplet, în parte din cauza creșterii simultane a impozitelor indirecte și a prețurilor reglementate în urma consolidării fiscale;
21. constată că salariile decente sunt importante nu numai pentru coeziunea socială și echitatea în cadrul societății, ci și pentru menținerea unei economii solide; invită Comisia să propună măsuri de abordare a inegalităților și să garanteze salarii decente; solicită statelor membre să combată sărăcia persoanelor încadrate în muncă prin aplicarea unor politici privind piața muncii orientate către garantarea unor salarii care să asigure un trai decent lucrătorilor;
22. invită Comisia să analizeze posibilitatea de a reduce presiunea asupra salariilor prin măsuri privind salariile minime, care pot fi diferite în fiecare țară, astfel încât să reflecte rapoartele salariale mediane și diversele niveluri de productivitate; atrage atenția asupra faptului că o astfel de măsură ar putea face posibilă reducerea riscurilor deflaționiste și a inegalității, precum și limitarea dezechilibrelor nominale în materie de competitivitate și conturi curente;
23. subliniază faptul că calitatea locurilor de muncă este esențială în cadrul unei economii bazate pe cunoaștere pentru a promova o productivitate ridicată a muncii și o inovare rapidă prin intermediul unei forțe de muncă competente, adaptabile și motivate, cu standarde de sănătate și de siguranță, un sentiment de securitate și ore de lucru rezonabile; consideră că nu se acordă suficientă atenție acestui fapt în AAC 2014 și solicită Comisiei să remedieze situația în recomandările specifice fiecărei țări pentru 2014; consideră că orientările privind politicile ar trebui să se concentreze în special pe accesul lucrătorilor la o serie comună de drepturi în domeniul muncii, astfel cum au fost prevăzute în tratate, fără a aduce atingere legislației statelor membre;

Reconcentrarea pe reducerea datoriei private, unul dintre obstacolele majore în calea creșterii și a creării de locuri de muncă în Europa

24. subliniază că consolidarea fiscală excesivă a condus la o concentrare excesivă pe reducerea datoriei publice, ceea ce a împiedicat reducerea datoriei sectorului privat. Ia act de faptul că, deși AAC evidențiază riscurile datoriei publice ridicate, FMI-ul a avertizat deja că principala frână în calea creșterii economice europene și a creării de locuri de muncă este de fapt datoria privată (gospodăriile și întreprinderile);
25. subliniază faptul că o ieșire sustenabilă din criză necesită măsuri eficace de abordare a îndatorării excesive, a lipsei de lichidități pe piața internă și a reducerii investițiilor; reamintește că sustenabilitatea datoriei private reprezintă o condiție prealabilă pentru investiții, creștere și creare de locuri de muncă; invită Comisia să introducă măsuri care să permită buna restructurare a datoriilor, în special pentru gospodării și IMM-uri;
26. atrage atenția asupra faptului că IMM-urile se confruntă cu cele mai ridicate costuri ale creditelor și o continuă reducere a disponibilității creditelor; subliniază că acest lucru nu numai că împiedică creșterea economică și crearea de locuri de muncă în UE, având în vedere potențialul considerabil al IMM-urilor de a crea noi locuri de muncă, dar agravează, de asemenea, dezechilibrele din zona euro, având în vedere că a existat o accentuare îngrijorătoare a diferențelor dintre costurile de creditare bancară între țările centrale și cele periferice; salută faptul că importanța accesului la finanțare pentru IMM-uri a fost recunoscută și îndeamnă statele membre să trateze accesul la finanțare pentru IMM-uri ca o prioritate absolută în planurile lor naționale de creștere economică; îndeamnă statele membre să asigure acces facil la fondurile europene dedicate în acest scop;
27. invită Comisia să creeze, alături de statele membre, instrumente de împrumuturi reciclabile, finanțate dintr-o combinație de resurse oficiale și private și/sau sprijinite de garanții oferite de instituții europene, precum Banca Europeană de Investiții, pentru a contribui la refacerea urgentă a lichidităților gospodăriilor și IMM-urilor.
28. invită la consolidarea unor surse de finanțare alternative pentru sectorul privat, cum sunt cooperativele sau băncile publice de dezvoltare puternice, care pot promova canalizarea lichidităților spre economia reală și finanțarea adecvată a proiectelor și a dezvoltării;

REFORME PENTRU CONSOLIDAREA PARTICIPĂRII UNEI FORȚE DE MUNCĂ DE CALITATE

29. invită Comisia să facă obligatorie prezentarea unor planuri naționale generale și de încadrare în muncă a tinerilor în recomandările specifice fiecărei țări pentru 2014. consideră că este regretabil faptul că, în pofida cererilor repetate ale Parlamentului, un număr semnificativ de state membre nu au prezentat astfel de planuri în 2013;
30. regretă că Consiliul nu a ținut seama de apelul Parlamentului pentru accentuarea importanței calității locurilor de muncă în orientările sale pentru 2013; invită Comisia să includă în recomandările specifice fiecărei țări bazate pe Analiza anuală a creșterii pentru 2014 calitatea locurilor de muncă, formarea, accesul la învățare pe tot parcursul vieții, drepturile esențiale ale lucrătorilor, sprijinul pentru mobilitatea pieței muncii și activitatea

independentă prin creșterea securității lucrătorilor;

31. subliniază că reformele în cadrul pieței muncii ar trebui să se concentreze pe creșterea productivității și eficienței forței de muncă cu scopul de a îmbunătăți competitivitatea economică a UE și de a permite o creștere economică și crearea de locuri de muncă durabile, respectând strict atât litera, cât și spiritul *acquis-ului* social european și principiile acestuia. consideră că reformele în cadrul piețelor muncii ar trebui puse în aplicare astfel încât să fie promovată calitatea locurilor de muncă;
32. consideră că reformele structurale ale pieței muncii ar trebui să introducă flexibilitatea internă pentru a menține locurile de muncă în perioadele de crize economice și să asigure calitatea locurilor de muncă, siguranța în cazul schimbării locului de muncă, regimuri de alocații de șomaj bazate pe cerințe de activare și legate de politici de reintegrare care mențin stimulentele pentru muncă, asigurând totodată venituri decente, acorduri contractuale pentru a combate segmentarea pieții muncii, a anticipa restructurarea economică și a asigura accesul la învățarea pe tot parcursul vieții;
33. își exprimă îngrijorarea cu privire la faptul că relaxarea condițiilor prin care societățile comerciale pot să se retragă din convențiile colective încheiate la niveluri superioare și să revizuiască acordurile salariale sectoriale presupune o excludere a unui număr ridicat de lucrători de la dreptul lor la negociere colectivă;
34. subliniază importanța politicilor active de ocupare a forței de muncă în contextul actual; este profund îngrijorat de faptul că mai multe state membre, în pofida creșterii ratelor șomajului, au redus alocările bugetare pentru finanțarea politicilor active de ocupare a forței de muncă; invită statele membre să îmbunătățească acoperirea și eficacitatea politicilor active privind piața muncii, în strânsă cooperare cu partenerii sociali;
35. invită Comisia să elaboreze politici specifice pentru sprijinirea creării de locuri de muncă pentru persoanele aflate în șomaj pe termen lung, persoanele în vârstă fără loc de muncă, femeile și alte grupuri prioritare afectate deosebit de puternic de criză, cum ar fi imigranții și persoanele cu dizabilități;

Șomajul în rândul tinerilor

36. este profund îngrijorat de faptul că ratele șomajului în rândul tinerilor sunt, din nou, în continuă creștere; ia act de faptul că situația tinerilor șomeri este deosebit de îngrijorătoare; invită, prin urmare, Comisia și statele membre să ia măsuri urgente în acest sens; solicită elaborarea unui Pact european pentru încadrarea în muncă a tinerilor, prin care să se aplice măsurile convenite de mult timp și să se prevadă resurse și măsuri noi în vederea abordării șomajului în rândul tinerilor, a reducerii numărului tinerilor care nu sunt încadrați profesional și nu urmează niciun program educațional sau de formare (NEET), luând în considerare aspectul calitativ al locurilor de muncă decente, care respectă pe deplin standardele fundamentale de muncă;
37. salută adoptarea Garanției pentru tineret de către Consiliu și alocarea a 6 miliarde de euro pentru Inițiativa privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor, ca parte din următorul CFM; invită statele membre să pună în aplicare de urgență sisteme de garanție pentru tineret și să utilizeze în mod eficient resursele disponibile, concentrându-se pe

tinerii aflați în situațiile cele mai dificile;

38. constată cu satisfacție că aceste fonduri pot fi folosite în timpul primilor doi ani din următorul cadru financiar; reamintește totuși că această sumă nu este suficientă pentru a combate șomajul în rândul tinerilor într-un mod durabil și că ar trebui să reprezinte doar o tranșă inițială cu care să se combată șomajul în rândul tinerilor; subliniază că Organizația Internațională a Muncii (OIM) a calculat că numai în zona euro este nevoie de 21 de miliarde de euro pentru a realiza un program eficace de combatere a șomajului în rândul tinerilor; invită Comisia să facă din Garanția pentru tineret o prioritate și să extindă bugetul disponibil în evaluarea promisă la jumătatea perioadei a cadrului financiar multianual;
39. invită Comisia și Consiliul să se asigure că statele membre care fac obiectul procedurii aplicabile deficitelor excesive dispun de o marjă de manevră fiscală pentru a utiliza aceste măsuri, îndeosebi prin scutirea temporară de la calcularea deficitului excesiv a cofinanțării măsurilor de combatere a șomajului în rândul tinerilor;
40. invită Comisia să propună un cadru de calitate pentru stagii, care să cuprindă, printre altele, criteriile pentru o remunerare corectă, rezultatele învățării, condițiile de lucru și standardele de siguranță și de sănătate; invită Comisia, statele membre și partenerii sociali europeni să pună în aplicare în mod ambițios Alianța europeană pentru ucenicii;

Mobilitatea forței de muncă

41. consideră că, având în vedere numărul de lucrători, în special tineri, care pleacă din țările lor de origine în alte state membre în căutarea unor oportunități de angajare, este nevoie urgent să se elaboreze măsuri adecvate în vederea modificării legislației UE pentru a se garanta transferabilitatea drepturilor la pensie și continuarea beneficiilor de angajare timp de cel puțin trei luni, în timp ce beneficiarul este în căutarea unui loc de muncă în alt stat membru;
42. salută intenția Comisiei de a dezvolta Portalul european pentru mobilitatea locurilor de muncă (EURES) prin intensificarea și extinderea activităților sale și, mai ales, prin promovarea mobilității tinerilor; solicită elaborarea unei strategii specifice în acest scop, în colaborare cu statele membre; constată, cu toate acestea, că mobilitatea trebuie să rămână voluntară și nu trebuie să limiteze eforturile pentru a crea locuri de muncă și posibilități de formare la fața locului;
43. ia act de faptul că legislația privind piața unică este în general un subiect pentru UE- 28, dar, dat fiind că integrarea este mult mai importantă în zona euro, invită Comisia să analizeze posibilitatea ca statele membre care fac parte din UEM să se angajeze într-o formă de cooperare consolidată în vederea adoptării legislației care favorizează mobilitatea forței de muncă în interiorul UEM într-un mod mai rapid și mai eficient (de exemplu, în legătură cu transferabilitatea drepturilor la pensie suplimentară sau adoptarea unui acord de cooperare între agențiile naționale pentru ocuparea forței de muncă din UEM);

Sisteme de impozitare mai echitabile

44. constată că inegalitatea între venituri crește atât de la un stat membru la altul, cât și în interiorul statelor membre, în special în sudul UE și la periferia sa; constată, de asemenea, că, în numeroase state, criza a intensificat tendințele pe termen lung de polarizare a salariilor și de segmentare a pieței muncii, care, alături de regimurile fiscale și de beneficii mai puțin redistributive, au contribuit la creșterea inegalităților;
45. subliniază că sarcina fiscală ridicată și, în unele cazuri, din ce în ce mai mare, în special pentru persoanele cu venituri mici și pentru persoanele care aduc al doilea venit în gospodărie, rămâne o problemă într-un număr considerabil de state membre; constată, cu toate acestea, că doar un număr redus de state au luat măsuri pentru a aborda această problemă, parțial și din cauza marjei fiscale limitate;
46. își exprimă preocuparea cu privire la faptul că, în AAC 2014, Comisia sprijină creșteri suplimentare ale impozitelor indirecte, care sunt în general mai puțin progresive decât impozitele directe; invită Comisia să ia act de raportul privind fiscalitatea publicat de FMI în octombrie 2013, în care instituția arată că există posibilități de a impozita mai bine și mai progresiv cu scopul de a spori legitimitatea efortului de consolidare, depunând în același timp mai multe eforturi pentru a promova creșterea și a aduce pe parcurs venituri suplimentare;
47. sprijină solicitarea Comisiei de a transfera sarcina fiscală dinspre veniturile salariale către alte forme sustenabile de impozitare, cum ar fi un impozit armonizat pe profitul societăților, taxa pe tranzacțiile financiare (TTF) și taxele pe carbon;
48. invită statele membre să adopte măsuri care să favorizeze crearea de locuri de muncă, cum ar fi reformele impozitelor pe veniturile salariale care să ofere stimulente în vederea găsirii unui loc de muncă, să susțină activitățile independente voluntare și să promoveze întreprinderile care activează în sectoare strategice;
49. constată importanța reducerii impozitelor pe veniturile salariale, în special prin intermediul unor reduceri temporare bine orientate ale contribuțiilor la fondul asigurărilor sociale sau ale unor programe de subvenții pentru noii angajați, în special pentru lucrătorii cu salarii mici și slab calificați, persoanele aflate în șomaj de multă vreme și alte grupuri vulnerabile, asigurând în același timp sustenabilitatea pe termen lung a sistemelor publice de pensii;
50. subliniază importanța adoptării unor măsuri concrete de combatere a muncii la negru, a activităților independente false și a fraudei fiscale, în special în contextul actual al consolidării fiscale, pentru a proteja lucrătorii și veniturile și a menține încrederea publicului în echitatea și eficacitatea sistemelor fiscale;

TENDINȚE SOCIALE ȘI SUSTENABILITATEA SISTEMELOR DE PROTECȚIE SOCIALĂ

Sărăcia și excluziunea socială trebuie reduse

51. își exprimă preocuparea cu privire la creșterea sărăciei în rândul tuturor categoriilor de vârstă, de la ciclul semestrului european 2013; constată că sărăcia și excluziunea socială în rândul persoanelor cu vârsta cuprinsă între 18 și 64 de ani au crescut semnificativ în două

treimi din statele membre în ultimii ani, în principal din cauza numărului tot mai mare de gospodării fără persoane ocupate sau cu o intensitate scăzută a muncii și a sărăciei persoanelor încadrate în muncă; constată că riscul sărăciei și al excluziunii sociale a fost în 2012 cu mult mai ridicat (48,8 %) pentru resortisanții țărilor terțe (cu vârste cuprinse între 18 și 64 de ani) decât pentru cetățenii UE;

52. salută recunoașterea, în AAC 2014, a necesității de a aborda consecințele sociale ale crizei și de a asigura sustenabilitatea financiară a protecției sociale; invită statele membre să consolideze dispozitivele de siguranță, să asigure eficacitatea sistemelor de protecție socială și să investească în măsuri preventive; îndeamnă Comisia să ia în considerare impactul programelor de ajustare economică asupra progreselor înregistrate în atingerea principalelor obiective ale Strategiei Europa 2020 în acele state membre care se confruntă cu dificultăți financiare și să convină asupra unor modificări menite să alinieze programele de ajustare la obiectivele Strategiei Europa 2020;

Pensii sustenabile

53. ia act de propunerea din recomandările specifice fiecărei țări, adresată multor state membre, referitoare la reformele sistemelor de pensii; regretă că recomandările Comisiei au fost formulate fără a se face referire la recomandările Parlamentului din Cărțile verzi și albe privind pensiile; subliniază că reformele privind pensiile necesită o coeziune politică și socială la nivel național și că acestea pot fi realizate cu succes numai dacă sunt negociate cu partenerii sociali;
54. subliniază nevoia de a realiza reformele necesare pentru a garanta sustenabilitatea sistemelor de pensii; consideră că este posibilă creșterea vârstei efective de pensionare fără creșterea vârstei obligatorii de pensionare, prin reducerea numărului de persoane care părăsesc anticipat piața muncii; consideră că, pentru a crește cu succes vârstele efective de pensionare, este necesar ca reformele sistemelor de pensii să fie însoțite de politici care să limiteze accesul la regimurile de pensionare anticipată și la alte modalități de ieșire anticipată de pe piața muncii, care să dezvolte oportunități de angajare pentru lucrătorii mai în vârstă, să garanteze accesul la învățarea pe tot parcursul vieții, să introducă politici de beneficii fiscale care stimulează încadrarea în muncă pentru cât mai mult timp și sprijină îmbătrânirea activă și în condiții bune de sănătate;
55. își exprimă preocuparea cu privire la riscul unor pensii neadecvate pentru o întreagă generație de tineri europeni care se află în prezent în șomaj sau lucrează în condiții precare și care se vor confrunta cu o vârstă de pensionare și mai înaintată și cu perioade de calculare a contribuțiilor la pensii tot mai lungi;

Stabilizatori sociali europeni

56. constată că protecția socială și politica socială, în special ajutoarele de șomaj, venitul minim garantat și impozitarea progresivă, au contribuit inițial la reducerea gravității recesiunii și au stabilizat piețele muncii și consumul; subliniază însă că eficacitatea acestor stabilizatori economici și sociali esențiali a fost redusă la un minimum absolut din cauza măsurilor de austeritate din acele state membre în care sunt cel mai necesari; constată că veniturile gospodăriilor și cererea internă au fost, prin urmare, mai puțin protejate, ceea ce a dus la agravarea recesiunii în țările în cauză;

57. subliniază că politicile sociale și standardele sociale au fost utilizate pe scară largă ca factori de ajustare de către acele state membre ale UEM care au trecut prin șocuri economice negative; constată că astfel de deprecieri interne au avut consecințe sociale grave pentru sistemele naționale de asistență socială și pentru cetățenii țărilor în cauză, ceea ce a dus la o stare de urgență socială în numeroase state membre;
58. regretă că AAC 2014 nu menționează stabilizatorii sociali europeni; subliniază importanța acestui tip de mecanism în contextul spațiului redus de manevră al bugetelor naționale în cadrul UEM; reamintește importanța acestor stabilizatori pentru reacția la șocurile asimetrice, pentru evitarea sărăcirii excesive a sistemelor naționale de asistență socială și, prin urmare, pentru consolidarea sustenabilității globale a UEM; invită din nou Comisia să elaboreze o Carte verde privind stabilizatorii automați în zona euro;
59. invită Consiliul European din decembrie 2013 să stabilească măsuri concrete în vederea construirii unui veritabil pilon social și de ocupare a forței de muncă în cadrul UEM pe baza metodei comunitare și să continue să analizeze modalitățile de stabilire a unui sistem european de alocații de șomaj ca stabilizator automat pentru zona euro;

LEGITIMITATEA DEMOCRATICĂ ȘI DIALOGUL SOCIAL TREBUIE CONSOLIDATE

60. subliniază că toate reformele pieței muncii ar trebui să se întemeieze pe coordonarea consolidată a dialogului social la nivelul UE;
61. subliniază că troica a confirmat că participarea de înaltă calitate a partenerilor sociali și dialogul social intensiv, inclusiv la nivel național, sunt esențiale pentru succesul oricărei reforme și că, mai ales în cazul reformelor UEM, rolul partenerilor sociali în cadrul noului proces de guvernare economică, în special al semestrului european, ar trebui consolidat; salută propunerea Comisiei de a spori implicarea partenerilor sociali în procesul semestrului european, printre altele în cadrul Comitetului pentru dialog social, înainte de adoptarea anuală a AAC;
62. invită Consiliul European și statele membre să se asigure că parlamentele naționale și regionale, partenerii sociali, autoritățile publice și societatea civilă sunt strâns implicați în punerea în aplicare și monitorizarea orientărilor privind politicile în cadrul Strategiei Europa 2020 și în procesul său de guvernare economică, pentru a asigura asumarea responsabilității; invită Consiliul European și Comisia să integreze într-un mod mai eficace monitorizarea și evaluarea obiectivelor de ocupare a forței de muncă, sociale și educaționale ale Strategiei Europa 2020 în semestrul european 2014;
63. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta rezoluție Consiliului și Comisiei.

**ANEXĂ LA PROPUNEREA DE REZOLUȚIE
RECOMANDĂRI SPECIFICE DE ADOPTAT DE CĂTRE CONSILIUL EUROPEAN
ÎN ORIENTĂRILE SALE PRIVIND POLITICILE**

Recomandarea nr. 1: indicatorii sociali

Parlamentul European consideră că orientările anuale privind politicile care urmează să fie adoptate de către Consiliul European pe baza AAC ar trebui să vizeze următoarele aspecte:

Comisia ar trebui să facă indicatorii sociali obligatorii, pentru a le acorda aceeași importanță, necesară, ca cea a tabloului de bord din cadrul procedurii privind dezechilibrele macroeconomice.

Comisia ar trebui să includă indicatori suplimentari în tabloul de bord, în special un indice privind nivelul de sărăcie în rândul copiilor, un indice privind locurile de muncă decente și un indice privind venitul de subzistență, pentru a permite o evaluare adecvată a situației sociale din Europa.

Comisia ar trebui să utilizeze tabloul de bord social nu doar ca un instrument de analiză, ci și ca punct de plecare pentru elaborarea unor indicații concrete pentru statele membre cu privire la modul în care acestea pot combate sau preveni șomajul, reduce inegalitățile sociale, promoveza incluziunea activă și preveni dumpingul social, care ar fi apoi integrate în elaborarea și punerea în aplicare a recomandărilor pentru 2014 specifice fiecărei țări.

Consiliul ar trebui să definească criterii concrete de referință pentru indicatorii sociali și de ocupare a forței de muncă sub forma unui nivel minim de protecție socială cu scopul de a declanșa la timp măsuri de activare la nivelul UE.

Recomandarea nr. 2: Eurogrupul la nivelul miniștrilor pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale

Parlamentul European consideră că orientările anuale privind politicile care urmează să fie adoptate de către Consiliul European pe baza AAC ar trebui să vizeze următoarele aspecte:

Eurogrupul ar trebui să se reunească la nivelul miniștrilor pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale înaintea reuniunilor la nivel înalt ale zonei euro, pentru a include într-o mai mare măsură problemele sociale și de ocupare a forței de muncă în discuțiile și deciziile autorităților din zona euro și pentru a-și aduce contribuția la reuniunile șefilor de stat și de guvern din zona euro.

Recomandarea nr. 3: un pact pentru creșterea investițiilor și a productivității în UE

Parlamentul European consideră că orientările anuale privind politicile care urmează să fie adoptate de către Consiliul European pe baza AAC ar trebui să vizeze următoarele aspecte:

Comisia ar trebui să pună un accent mai ambițios pe restimularea cererii interne, care rămâne în stagnare și care va fi esențială pentru crearea de locuri de muncă durabile și productivitate și evitarea riscurilor deflaționiste.

Comisia și Consiliul ar trebui să pună în aplicare, în regim de urgență, un plan de investiții ambițios și coordonat și să crească finanțarea, pentru a sprijini în scurt timp creșterea și locurile de muncă de calitate, precum și pentru a spori potențialul pe termen mediu, conform obiectivelor definite în Strategia Europa 2020 și în Pactul pentru creștere economică și locuri de muncă convenit în iunie 2012.

Statele membre ar trebui să protejeze și să promoveze investițiile în educație, cercetare și inovare. Invită Comisia să examineze și să promoveze reformele necesare pentru a exclude aceste investiții productive de la obiectivele de deficit stabilite în temeiul normelor UE, pentru a le proteja, având în vedere potențialul lor de a genera creștere și locuri de muncă.

Angajamentele stabilite în cadrul programelor naționale de reformă pentru 2014 trebuie să fie suficiente pentru a atinge obiectivele Strategiei Europa 2020.

Statele membre ar trebui să aloce mai eficace fondurile din bugetele naționale pentru

îndeplinirea obiectivelor Strategiei Europa 2020.

Fondurile europene

Parlamentul European consideră că orientările anuale privind politicile care urmează să fie adoptate de către Consiliul European pe baza AAC ar trebui să vizeze următoarele aspecte:

Având în vedere rolul său cheie în dezvoltarea programelor naționale din cadrul semestrului european, politica de coeziune ar trebui să fie unul dintre principalele aspecte vizate de AAC 2014. Comisia ar trebui să garanteze alocarea unui nivel suficient de fonduri UE pentru îndeplinirea obiectivelor Strategiei Europa 2020.

Comisia ar trebui să reprogrameze de urgență fondurile structurale necheltuite în favoarea programelor de ocupare a forței de muncă în rândul tinerilor și al IMM-urilor. Invită Comisia să găsească soluții specifice pentru acele țări cu rate ale șomajului extrem de ridicate, care vor fi obligate, din cauza problemelor de cofinanțare, să returneze fondurile UE. În acest sens, solicită Comisiei să analizeze posibilitatea excluderii participării statelor membre la cofinanțarea fondurilor sau programelor UE, în cadrul „creșterii durabile” de la rubrica 1 din cadrul financiar multianual, de la calcularea deficitelor structurale definită în pachetul de două propuneri legislative.

Comisia ar trebui să aplice principiul concentrării la începutul perioadei tuturor fondurilor pentru perioada 2014-2020 în cazul statelor membre cu cele mai ridicate rate ale șomajului și care trec prin procese aprofundate de consolidare fiscală, în special pentru programele de consolidare a creșterii economice, a ocupării forței de muncă și a investițiilor strategice.

Cel puțin 25 % din fondurile naționale de coeziune ar trebui utilizate pentru programele specifice din cadrul Fondului social european în statele membre care înregistrează cele mai ridicate niveluri ale șomajului și sărăciei.

Recomandarea nr. 4: locuri de muncă de calitate și salarii decente pentru creșterea productivității

Parlamentul European consideră că orientările anuale privind politicile care urmează să fie adoptate de către Consiliul European pe baza AAC ar trebui să vizeze următoarele aspecte:

Costurile unitare ale forței de muncă, costurile de producție și marjele de profit

Comisia Europeană ar trebui să ia act de faptul că restabilirea competitivității europene pe baza unei ajustări excesive a costurilor unitare ale forței de muncă prin reducerea salariilor a cauzat erodări grave ale puterii de cumpărare în cazul multor lucrători din UE, a dus la scăderea veniturilor gospodăriilor, la comprimarea cererii interne și a realimentat astfel șomajul și excluziunea socială, în special în țările cele mai afectate de criză. Solicită Comisiei să redreseze situația.

O politică transversală de redobândire a competitivității trebuie să aibă în vedere, de asemenea, strategii privind costurile de producție, evoluția prețurilor și marjele de profit.

Comisia ar trebui să urmărească o ieșire mai echilibrată din criză și să își canalizeze ambiția înspre recomandările adresate țărilor centrale, care dispun de o marjă de manevră, de a aplica politici expansioniste prin intermediul unor creșteri salariale care vor contribui la reducerea presiunilor deflaționiste excesive asupra Europei de Sud și vor contribui la evitarea riscurilor de exacerbare a dezechilibrelor în materie de creștere și creare a locurilor de muncă în zona euro.

Comisia ar trebui să ia act de faptul că actuala strategie de îmbunătățire a competitivității externe, care contribuie la presiunile deflaționiste pentru toate statele membre ale zonei euro, minimalizează în același timp rezultatele nete preconizate în ceea ce privește cererea externă în creștere în detrimentul cererii interne.

Salarii și plăți decente

Comisia ar trebui să propună măsuri de abordare a inegalităților și să garanteze salarii

decente. Invită statele membre să combată sărăcia în rândul persoanelor încadrate în muncă prin aplicarea unor politici privind piața forței de muncă orientate către garantarea unor salarii care să asigure un trai decent lucrătorilor, ceea ce este important nu doar pentru coeziunea socială și echitatea la nivelul societății, ci și pentru menținerea unei economii puternice.

Comisia ar trebui să analizeze posibilitatea reducerii presiunii asupra salariilor prin intermediul sistemelor salariilor minime care ar permite ca acestea să fie diferite de la o țară la alta în funcție de rata salariului median și să reflecte diferitele niveluri de productivitate, ceea ce ar putea să permită reducerea riscurilor deflaționiste și a inegalităților, limitarea competitivității nominale și a dezechilibrelor de cont curent.

Calitatea locurilor de muncă

Recomandă punerea unui accent mai mare, în recomandările specifice fiecărei țări elaborate de Comisie pentru 2014, pe calitatea locurilor de muncă, esențială într-o economie bazată în mare măsură pe cunoaștere, pentru a promova o productivitate ridicată a muncii și inovarea rapidă datorită unei forțe de muncă calificate, adaptabile și responsabile, cu standarde de siguranță și sănătate decente și un sentiment de securitate și un orar de muncă rezonabil. Orientările privind politicile ar trebui să se concentreze, în special în legătură cu accesul lucrătorilor, pe un set central de drepturi în domeniul muncii, astfel cum au fost prevăzute în Tratat, fără a aduce atingere legislației statelor membre;

să combată existența și extinderea condițiilor de muncă precare și a activităților independente false și să se asigure că lucrătorii cu contracte temporare sau cu normă redusă, sau lucrătorii independenți beneficiază de protecție socială adecvată și de acces la formare;

să asigure punerea în aplicare eficientă a Directivei de creare a unui cadru general în favoarea egalității de tratament în ceea ce privește încadrarea în muncă și ocuparea forței de muncă.

Recomandarea nr. 5: reconcentrarea pe reducerea datoriei private, unul dintre obstacolele majore în calea creșterii și a creării de locuri de muncă în Europa

Parlamentul European consideră că orientările anuale privind politicile care urmează să fie adoptate de către Consiliul European pe baza AAC ar trebui să vizeze următoarele aspecte:

Comisia ar trebui să ia act de faptul că reducerea gradului de îndatorare în sectorul privat este împiedicată de concentrarea excesivă asupra reducerii datoriilor publice și necesită o abordare mai echilibrată pentru a se evita crearea unor obstacole majore în calea creșterii și a creării de locuri de muncă în Europa.

Statele membre și Comisia ar trebui să elaboreze măsuri care să permită restructurarea ordonată a datoriilor, în special pentru gospodării și IMM-uri, pentru a permite sustenabilitatea datoriei private, care este o condiție prealabilă pentru investiții, creștere și creare de locuri de muncă.

Îndeamnă Comisia și statele membre să facă din accesul la finanțare pentru IMM-uri o prioritate absolută în cadrul planurilor lor de creștere naționale. Îndeamnă statele membre să asigure un acces facil la fondurile europene dedicate în acest scop.

Comisia ar trebui să creeze, alături de statele membre, instrumente de împrumuturi reciclabile, finanțate dintr-o combinație de resurse oficiale și private și/sau sprijinite de garanții oferite de instituții europene, precum Banca Europeană de Investiții, pentru a contribui la refacerea rapidă a lichidităților gospodăriilor și ale IMM-urilor.

Invită la consolidarea unor surse de finanțare alternative pentru sectorul privat, cum sunt cooperativele sau băncile publice de dezvoltare puternice, care pot promova canalizarea lichidităților spre economia reală și finanțarea adecvată a proiectelor și a dezvoltării.

Recomandarea nr. 6: reforme pentru consolidarea participării unei forțe de muncă de calitate

Parlamentul European consideră că orientările anuale privind politicile care urmează să fie

adoptate de către Consiliul European pe baza AAC ar trebui să vizeze următoarele aspecte:

Planuri naționale generale și de încadrare în muncă a tinerilor

Comisia ar trebui să facă obligatorie prezentarea unor planuri naționale generale și de încadrare în muncă a tinerilor în recomandările specifice fiecărei țări elaborate pentru 2014.

Comisia ar trebui să includă în Analiza anuală a creșterii pentru 2014 calitatea locurilor de muncă, formarea și accesul la învățarea pe tot parcursul vieții, drepturile fundamentale ale lucrătorilor, sprijinul pentru mobilitatea pieței muncii și activitatea independentă prin creșterea siguranței lucrătorilor.

Reforme ale pieței muncii și politicile active privind ocuparea forței de muncă

Reforme în cadrul pieței muncii ar trebui să se concentreze pe creșterea productivității și eficienței forței de muncă cu scopul de a îmbunătăți competitivitatea economică a UE și de a permite creșterea economică durabilă și crearea de locuri de muncă, respectând strict atât litera, cât și spiritul *acquis-ului* social european și principiile acestuia. Reformele în cadrul piețelor muncii ar trebui puse în aplicare astfel încât să fie promovată calitatea locurilor de muncă.

Reforme structurale ale pieței muncii ar trebui să introducă flexibilitatea internă pentru a menține locurile de muncă în perioadele de crize economice și să asigure calitatea locurilor de muncă, siguranța în cazul schimbării locului de muncă, regimuri de alocații de șomaj bazate pe cerințe de activare și legate de politici de reintegrare care păstrează stimulentele pentru muncă asigurând totodată venituri decente, acorduri contractuale pentru a combate segmentarea pieței muncii, a anticipa restructurarea economică și a asigura accesul la învățarea pe tot parcursul vieții.

Statele membre ar trebui să evite instituirea unor condiții prin care societățile comerciale pot să se retragă din convențiile colective încheiate la niveluri superioare și să revizuiască acordurile salariale sectoriale, care presupun excluderea unui număr mare de lucrători de la dreptul lor la negociere colectivă.

Statele membre ar trebui să îmbunătățească acoperirea și eficacitatea politicilor active privind piața muncii, în strânsă cooperare cu partenerii sociali.

Abordarea decalajelor de competențe

O mai bună monitorizare a nevoilor în materie de competențe din sectoare și/sau regiuni specifice și remedierea rapidă a acestor decalaje de competențe.

Comisia și statele membre ar trebui să coopereze la elaborarea Panoramei competențelor în UE, pentru a oferi o viziune cuprinzătoare a nevoilor în materie de competențe la nivelul UE.

Încurajarea cooperării și sinergiilor dintre sectorul educației și formării profesionale și întreprinderi, pentru a anticipa nevoile în acest sens și a adapta sistemele de educație și de formare profesională la nevoile pieței muncii, astfel încât forța de muncă să dispună de competențele necesare și să îi fie facilitată tranziția de la educație și formare la viața profesională.

Promovarea accesului la învățarea pe tot parcursul vieții pentru toate categoriile de vârstă, nu doar prin intermediul învățării formale, ci și prin dezvoltarea învățării non-formale și informale.

Instituirea unui sistem de validare a învățării non-formale și informale până în 2015, în legătură cu Cadrul european al calificărilor.

Șomajul în rândul tinerilor

Solicită elaborarea unui Pact european pentru încadrarea în muncă a tinerilor, prin care să se aplice măsurile convenite de mult timp și să se prevadă resurse și măsuri noi în vederea abordării șomajului în rândul tinerilor, a reducerii numărului tinerilor care nu sunt încadrați profesional și nu urmează niciun program educațional sau de formare (NEET), luând în

considerare aspectul calitativ al locurilor de muncă decente, care respectă pe deplin standardele de muncă centrale.

Statele membre ar trebui să pună de urgență în aplicare garanțiile pentru tineret și să folosească resursele disponibile în mod eficient, concentrându-și eforturile pe tinerii aflați în situațiile cel mai dificile.

Comisia și statele membre ar trebui să crească finanțarea garanției pentru tineret conform calculului Organizației Internaționale a Muncii (OIM), care a estimat că numai în zona euro sunt necesare 21 de miliarde EUR pentru a realiza un program eficace de combatere a șomajului în rândul tinerilor. Invită Comisia să facă din garanția pentru tineret o prioritate și să extindă bugetul disponibil în evaluarea promisă la jumătatea perioadei a cadrului financiar multianual.

Comisia și Consiliul ar trebui să ia în considerare posibilitatea ca, în cadrul procedurii aplicabile deficitelor excesive, statele membre să dispună de o marjă de manevră fiscală pentru a utiliza aceste măsuri, în special prin scutirea temporară de la calcularea deficitului excesiv a cofinanțării acordate de statele membre pentru măsurile de combatere a șomajului în rândul tinerilor.

Comisia ar trebui să propună un cadru de calitate pentru stagii care să cuprindă, printre altele, criterii pentru o remunerare corectă, rezultatele învățării, condiții de lucru, standarde de siguranță și de sănătate. Invită Comisia, statele membre și partenerii sociali europeni să pună în aplicare în mod ambițios Alianța europeană pentru ucenicii.

Vârșnicii și șomerii de lungă durată

Statele membre ar trebui să dezvolte oportunități de încadrare în muncă pentru lucrătorii mai în vârstă, să garanteze accesul la învățarea pe tot parcursul vieții, să introducă planuri de beneficii fiscale care să stimuleze încadrarea în muncă pentru cât mai mult timp și să sprijine îmbătrânirea activă și în condiții bune de sănătate.

Șomerii de lungă durată ar trebui sprijiniți prin crearea de locuri de muncă și abordări integrate de incluziune activă, incluzând stimulente de activare pozitivă, cum sunt consilierea personalizată și programele de tranziție de la asistență socială la muncă, sisteme adecvate de ajutoare și accesul la servicii de calitate pentru a-i ajuta să se reconecteze la piața muncii și să obțină locuri de muncă de calitate.

Femeile

Comisia ar trebui să pună accentul în mai mare măsură pe creșterea semnificativă a participării femeilor la piața muncii, care este esențială pentru atingerea obiectivului principal al Strategiei Europa 2020 în ceea ce privește rata de ocupare a forței de muncă. Invită la adoptarea unor măsuri cum ar fi îngrijirea și îngrijirea copiilor la prețuri accesibile, regimuri adecvate de concedii de maternitate, de paternitate și parentale și flexibilitatea programului de lucru și a locului de muncă.

Statele membre ar trebui să respecte și să stimuleze egalitatea de gen ca parte a politicilor lor naționale și a programelor naționale de reformă (PNR).

Alte categorii prioritare

Statele membre ar trebui să includă în programele lor naționale de reformă măsuri-cheie privind ocuparea forței de muncă și incluziunea socială, adoptate de Strategia europeană pentru persoanele cu dizabilități. Invită Comisia Europeană să includă aceste măsuri în recomandările sale pentru 2014 specifice fiecărei țări.

Solicită includerea integrării minorităților în prioritățile Analizei anuale a creșterii pe 2014, deoarece participarea acestora la piața muncii este esențială pentru atingerea obiectivului principal al Strategiei Europa 2020 în ceea ce privește rata de ocupare a forței de muncă. Invită Comisia și statele membre să abordeze nivelul redus de participare la piața muncii a

persoanelor din rândul minorităților (de pildă persoanele de etnie romă).

Recomandarea nr. 7: consolidarea mobilității voluntare a forței de muncă

Parlamentul European consideră că orientările anuale privind politicile care urmează să fie adoptate de către Consiliul European pe baza AAC ar trebui să vizeze următoarele aspecte:

Comisia ar trebui să dezvolte măsuri adecvate de revizuire a legislației europene pentru a garanta transferabilitatea drepturilor la pensie și continuitatea pentru cel puțin trei luni a beneficiilor de la locul de muncă în perioada căutării unui loc de muncă în alt stat membru, având în vedere numărul lucrătorilor, în special tineri, care își părăsesc țara de origine pentru un alt stat membru în căutarea unor șanse de angajare.

Dezvoltarea Portalului mobilității europene pentru ocuparea forței de muncă (EURES) prin intensificarea și extinderea activităților sale și, mai ales, prin promovarea mobilității tinerilor. Invită Comisia să elaboreze, alături de statele membre, un proiect de strategie specific, care să pună accentul pe faptul că mobilitatea trebuie să rămână voluntară și că nu trebuie să limiteze eforturile de creare a unor locuri de muncă și spații de formare profesională în statul membru de origine.

Comisia ar trebui să analizeze posibilitatea ca statele membre ale UEM să se angajeze într-o cooperare mai strânsă pentru a adopta o legislație care să sprijine mobilitatea profesională în interiorul UEM într-un mod mai rapid și mai eficient (de exemplu, prin transferabilitatea drepturilor suplimentare la pensie sau prin încheierea unui acord de cooperare între agențiile naționale de ocupare a forței de muncă din statele membre UEM).

Recomandarea nr. 8: spre sisteme de impozitare mai echitabile

Parlamentul European consideră că orientările anuale privind politicile care urmează să fie adoptate de către Consiliul European pe baza AAC ar trebui să vizeze următoarele aspecte:

Statele membre ar trebui să reformeze sistemele fiscale pentru a reduce presiunea asupra salariilor mici și asupra persoanelor care aduc al doilea venit în gospodărie, care, conform Comisiei, rămân ridicate și prezintă o tendință de creștere.

Comisia ar trebui să ia act de raportul privind fiscalitatea publicat de FMI în octombrie 2013, în care instituția arată că există posibilități de a impozita mai bine și mai progresiv cu scopul de a spori legitimitatea efortului de consolidare, depunând în același timp mai multe eforturi pentru a promova creșterea și a aduce pe parcurs venituri suplimentare.

Statele membre ar trebui să transfere sarcina fiscală dinspre veniturile salariale înspre alte forme sustenabile de impozitare, cum ar fi un impozit armonizat pe profitul societăților, taxa pe tranzacțiile financiare (TTF) și taxele pe carbon.

Statele membre ar trebui să adopte măsuri care să favorizeze crearea de locuri de muncă, cum ar fi reformele impozitelor pe veniturile salariale care să ofere stimulente în vederea găsirii unui loc de muncă, să susțină activitățile independente voluntare și să promoveze întreprinderile care activează în sectoare strategice.

Impozitele percepute pe veniturile salariale, în special reduceri temporare bine orientate privind contribuțiile la fondul asigurărilor sociale sau programe de subvenții pentru persoanele nou angajate, mai ales în ceea ce privește lucrătorii cu salarii mici și cu nivel scăzut de calificare, șomerii de lungă durată și alte grupuri vulnerabile, ar trebui reduse, asigurând în același timp sustenabilitatea sistemelor publice de pensie pe termen lung.

Combaterea muncii la negru, a activităților independente false și a fraudei fiscale, în special în contextul actual al consolidării fiscale, pentru a proteja lucrătorii și veniturile și a menține încrederea publicului în echitatea și eficacitatea sistemelor fiscale. Transformarea muncii la negru și a muncii nedeclarate în locuri de muncă oficiale prin sporirea, printre altele, a competențelor inspectorilor muncii.

Recomandarea nr. 9: sărăcia și excluziunea socială trebuie reduse

Parlamentul European consideră că orientările anuale privind politicile care urmează să fie adoptate de către Consiliul European pe baza AAC ar trebui să vizeze următoarele aspecte:

Statele membre ar trebui să consolideze dispozitivele de siguranță și să asigure eficacitatea sistemelor de protecție socială și să investească în măsuri preventive.

Îndeamnă Comisia să ia în considerare impactul programelor de ajustare economică asupra progreselor înregistrate în atingerea principalelor obiective ale Strategiei Europa 2020 în acele state membre care se confruntă cu dificultăți financiare și să convină asupra unor modificări menite să alinieze programele de ajustare la obiectivele Strategiei Europa 2020.

Recomandarea nr. 10: pensii sustenabile

Parlamentul European consideră că orientările anuale privind politicile care urmează să fie adoptate de către Consiliul European pe baza AAC ar trebui să vizeze următoarele aspecte:

Comisia și statele membre ar trebui să țină cont de recomandările statelor membre din Cărțile verde și albă privind pensiile.

Reformele privind pensiile implică o coeziune politică și socială la nivel național și pot fi realizate cu succes numai dacă sunt negociate cu partenerii sociali.

Pentru a garanta sustenabilitatea sistemelor de pensii: este posibilă creșterea vârstei efective de pensionare fără creșterea vârstei obligatorii de pensionare, prin reducerea numărului de persoane care părăsesc anticipat piața muncii; consideră că, pentru a crește cu succes vârstele efective de pensionare, este necesar ca reformele privind sistemele de pensii să fie însoțite de politici care limitează accesul la regimurile de pensionare anticipată și la alte modalități de ieșire anticipată de pe piața muncii, care dezvoltă oportunitățile de încadrare în muncă pentru lucrătorii mai în vârstă, garantează accesul la învățarea pe tot parcursul vieții, introduc planuri de beneficii fiscale care stimulează încadrarea în muncă pentru cât mai mult timp și sprijină îmbătrânirea activă și în condiții bune de sănătate.

Recomandarea nr. 11: stabilizatori sociali europeni

Parlamentul European consideră că orientările anuale privind politicile care urmează să fie adoptate de către Consiliul European pe baza AAC ar trebui să vizeze următoarele aspecte:

Politicile sociale și standardele sociale nu trebuie utilizate ca factori de ajustare de către statele membre ale UEM care au trecut prin șocuri economice negative.

Comisia ar trebui să redacteze o Carte verde privind stabilizatorii automați în zona euro, pentru a contribui la reacția în fața șocurilor asimetrice, a evita sărăcirea excesivă a sistemelor naționale de asistență socială și a consolida, astfel, sustenabilitatea globală a UEM.

Invită Consiliul European din decembrie să definească măsuri concrete în vederea construirii unui veritabil pilon social și de ocupare a forței de muncă în cadrul UEM pe baza metodei comunitare și să continue să analizeze modalitățile de stabilire a unui sistem european de alocații de șomaj ca stabilizator automat pentru zona euro.

Recomandarea nr. 12: legitimitatea democratică și dialogul social trebuie consolidate

Parlamentul European consideră că orientările anuale privind politicile care urmează să fie adoptate de către Consiliul European pe baza AAC ar trebui să vizeze următoarele aspecte:

Toate reformele pieței muncii ar trebui să se întemeieze pe coordonarea consolidată a dialogului social la nivelul UE.

Garantarea și consolidarea participării de înaltă calitate a partenerilor sociali și a dialogului social intensiv, inclusiv la nivel național, sunt esențiale pentru succesul oricărei reforme și, mai ales, pentru reformele UEM; rolul partenerilor sociali în cadrul noului proces de guvernare economică, în special al semestrului european.

Punerea în aplicare a propunerii Comisiei de consolidare a implicării partenerilor sociali în procesul semestrului european, printre altele în cadrul Comitetului pentru dialog social, înainte de adoptarea anuală a AAC.

Consiliul European și statele membre ar trebui să se asigure că parlamentele naționale și regionale, partenerii sociali, autoritățile publice și societatea civilă sunt strâns implicați în procesul de punere în aplicare și monitorizare a orientărilor privind politicile în cadrul Strategiei Europa 2020 și în procesul de guvernare economică, pentru a asigura asumarea responsabilității.

Consiliul European și Comisia ar trebui să integreze mai eficient monitorizarea și evaluarea obiectivelor de ocupare a forței de muncă, sociale și educaționale ale Strategiei Europa 2020 în semestrul european 2014.