



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

Utskottet för sysselsättning och sociala frågor

2013/2158(INI)

28.11.2013

FÖRSLAG TILL BETÄNKANDE

om den europeiska planeringsterminen för samordningen av den ekonomiska politiken: Sysselsättning och sociala aspekter i den årliga tillväxtöversikten 2014
(2013/2158(INI))

Utskottet för sysselsättning och sociala frågor

Föredragande: Sergio Gutiérrez Prieto

PR_INI

INNEHÅLL

	Sida
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION	3

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION

om den europeiska planeringsterminen för samordningen av den ekonomiska politiken: sysselsättning och sociala aspekter i den årliga tillväxtöversikten 2014

(2013/2158(INI))

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av artikel 9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget),
- med beaktande av artiklarna 145, 148, 152 och 153.5 i EUF-fördraget,
- med beaktande av artikel 28 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna,
- med beaktande av kommissionens meddelande av den 13 november 2013 *Årlig tillväxtöversikt för 2014* (COM(2013)0800) och utkastet till gemensam rapport om sysselsättningen som är bifogat detta,
- med beaktande av sin resolution av den 23 oktober 2013 om den europeiska planeringsterminen för samordningen av den ekonomiska politiken: genomförande av 2013 års prioriteringar¹,
- med beaktande av kommissionens meddelande av den 2 oktober 2013 *Att stärka den ekonomiska och monetära unionens sociala dimension* (COM(2013)0690),
- med beaktande av muntlig fråga O-000120/2013 till kommissionen och parlamentets därtill relaterade resolution av den 21 november 2013 om kommissionens meddelande *Att stärka den ekonomiska och monetära unionens sociala dimension*²,
- med beaktande av kommissionens meddelande av den 3 mars 2010 *Europa 2020 – en strategi för smart och hållbar tillväxt för alla* (COM(2010)2020),
- med beaktande av sin lagstiftningsresolution av den 8 september 2010 om förslaget till rådets beslut om riktlinjer för medlemsstaternas sysselsättningspolitik – Del II av de integrerade riktlinjerna för Europa 2020³,
- med beaktande av kommissionens meddelande av den 18 april 2012 *Att skapa förutsättningar för en återhämtning med ökad sysselsättning* (COM(2012)0173),

¹ Antagna texter, P7_TA(2013)0447.

² Antagna texter, P7_TA(2013)0515.

³ EUT C 308 E, 20.10.2011, s. 116.

- med beaktande av muntlig fråga O-000120/2012 till kommissionen och parlamentets därtill relaterade resolution av den 14 juni 2012 *Att skapa förutsättningar för en återhämtning med ökad sysselsättning*¹,
- med beaktande av kommissionens meddelande av den 23 november 2010 *En agenda för ny kompetens och arbetstillfällen – EU:s bidrag till full sysselsättning* (COM(2010)0682) och parlamentets därtill relaterade resolution av den 26 oktober 2011²,
- med beaktande av kommissionens meddelande av den 16 december 2010 *Den europeiska plattformen mot fattigdom och social utestängning: en europeisk ram för social och territoriell sammanhållning* (COM(2010)0758) och parlamentets därtill relaterade resolution av den 15 november 2011³,
- med beaktande av kommissionens meddelande *Initiativet Bättre möjligheter för unga* (COM(2011)0933),
- med beaktande av sin resolution av den 20 november 2012 om social investeringspakt – som ett svar på krisen⁴,
- med beaktande av kommissionens meddelande av den 20 februari 2013 *Sociala investeringar till stöd för tillväxt och sammanhållning – inklusive genomförandet av Europeiska socialfonden 2014–2020* (COM(2013)0083),
- med beaktande av muntlig fråga O-000057/2013 till kommissionen och parlamentets därtill relaterade resolution av den 12 juni 2013 om kommissionens meddelande *Sociala investeringar till stöd för tillväxt och sammanhållning – inklusive genomförandet av Europeiska socialfonden 2014–2020*⁵,
- med beaktande av artikel 48 i arbetsordningen,
- med beaktande av betänkandet från utskottet för sysselsättning och sociala frågor (A7-0000/2013), och av följande skäl:
 - A. Ur statistisk synvinkel tog recessionen i euroområdet slut under det andra kvartalet 2013, men den årliga tillväxten i euroområdet kommer fortsatt att ligga under nollstrecket året ut, med rekordhög arbetslöshet och ojämlikhet. Tillväxten måste öka ytterligare för att man ska kunna tala om en långsiktig återhämtning och för att den ska få tillräcklig kraft att lösa EU:s socioekonomiska problem.
 - B. Arbetslösheten i EU har nått den oroande siffran 26,6 miljoner⁶ och långtidsarbetslösheten har ökat i de flesta medlemsstater och nått sin högsta nivå någonsin i EU som helhet. Nedgången i sysselsättningen har varit kraftigare i de länder som vidtar mer omfattande budgettätstramningar.

¹ EUT C 332 E, 15.11.2013, s. 81.

² EUT C 131 E, 8.5.2013, s. 87.

³ EUT C 153 E, 31.5.2013, s. 57.

⁴ Antagna texter, P7_TA(2012)0419.

⁵ Antagna texter, P7_TA(2013)0266.

⁶ Kommissionens kvartalsrapport om sysselsättning och sociala förhållanden i EU: oktober 2013.

- C. Ungdomsarbetslösheten har nått aldrig förr skådade nivåer – i medeltal 23 procent i EU som helhet, och i vissa medlemsstater ligger arbetslösheten bland ungdomar mellan 16 och 25 år på mer än 50 procent. Situationen på arbetsmarknaden är särskilt svår för unga personer, som oberoende av vilken utbildningsnivå de har ofta hamnar i en situation med arbetslöshet, otrygga anställningar eller obetald praktik.
- D. Långtidsarbetslösheten ökar vilket leder till strukturell arbetslöshet. Segmenteringen av arbetsmarknaden har fortsatt att öka, hushållens genomsnittliga inkomst minskar i många medlemsstater och indikatorer visar på en trend med mer och allvarigare former av fattigdom och social utestängning, inbegripet fattigdom bland förvärvsarbetande.
- E. Den stora och i vissa fall växande skattekillen, särskilt för låginkomsttagare och andraförsörjare, som ökar ojämlikheten är fortfarande ett problem i ett betydande antal medlemsstater. Internationella valutafonden (IMF) påpekade nyligen att det finns utrymme för bättre och mer progressiv beskattning i syfte att öka budgetkonsolideringens legitimitet, samtidigt som mer görs för att främja tillväxten och skapa ytterligare inkomstkällor under resans gång. Beskattningen bör flyttas från arbete till andra former att hållbar skatt.
- F. Krisens konsekvenser och den överdrivna budgetkonsolideringen under senare år har lett till exempellösa och ökande skillnader i produktivitet och sysselsättning mellan EU:s centrala områden och randområden. Skillnaden i sysselsättningsgraden mellan de centrala länderna och randområdena uppgick till 10 procentenheter 2012, jämfört med endast 3,5 procentenheter 2000. Denna skillnad förväntas kulminera i år.
- G. Systemiska fel i kommissionens ekonomiska prognoser om tillväxt och arbetslöshet under senare år vittnar om att det krävs en förändring av diagnos och strategi för att få slut på krisen. Takten för budgetkonsolideringen har saktat av, men deflationen till följd av vissa strukturreformer, främst inriktade på utländsk efterfrågan, har lett till att den inhemska efterfrågan har påverkats på samma negativa sätt, med stagning i investeringar och tillväxt och få nya arbetstillfällen som resultat.
- H. Vissa makroekonomiska obalanser, t.ex. på området extern konkurrenskraft, har minskat, men de inre obalanserna mellan medlemsstaterna har däremot ökat. Det har visat sig vara omöjligt att tillämpa metoden ”en storlek passar alla”, med inriktning på utländsk efterfrågan och minskning av den inhemska efterfrågan, i alla länder i euroområdet samtidigt. Detta förvärrar de (underskattade) negativa följderna av samtidiga åtstramningsprogram, vilket minskar den inhemska efterfrågan och leder till ett alltför stort beroende av efterfrågan från tredjeländers ekonomier, vid en tidpunkt då tillväxtekonomiernas utveckling ser ut att sakta in.
- I. De olika medlemsstaterna har genomfört strukturreformer av olika omfattning och i olika takt. Reformerna har varit betydligt mer krävande för länderna i unionens randområden än för de centrala länderna, vilket troligtvis kommer att öka obalansen i EU när det gäller tillväxt.
- J. Den största utmaningen som euroområdet står inför just nu är de allt större socioekonomiska skillnaderna mellan medlemsstaterna. De allvarliga problemen när det gäller sysselsättning och den sociala situationen kan spridas till andra medlemsstater

genom handeln inom unionen, och urholkningen av humankapitalet kan i sin tur leda till en långsiktig minskning av den internationella konkurrenskraften. Denna situation kan leda till en försvagning av hela EU:s ekonomiska grund. Det ligger i samtliga medlemsstaters intresse att snabbt och effektivt ta itu med arbetslösheten och de sociala problemen.

- K. I många medlemsstater är den privata skuldsättningen (för hushåll och företag) mer än 200 procent större än BNP. Det är extra svårt att minska den privata skuldsättningen när den offentliga skuldsättningen samtidigt måste minskas. Detta är ett oroväckande hinder för tillväxten och sysselsättningen i EU.
- L. De små och medelstora företagen utgör ryggraden i EU:s ekonomi, men de är fortfarande oroväckande överskuldsatta och brottas fortfarande med marknadens högsta kreditkostnader och minskad tillgång till kapital. Mindre företag i länderna i EU:s randområden betalar 4–6 procentenheter mer för att låna från banker än motsvarande företag i EU:s centrala delar. Detta leder till att de hamnar i ett betydande underläge och hämmar regionens möjligheter till balanserad ekonomisk tillväxt och ökad sysselsättning.
- M. Satsningarna på utbildning, forskning och innovation – som är nyckelområden när det gäller att stimulera den ekonomiska tillväxten och skapa sysselsättning – är fortfarande mindre i EU än hos dess viktigaste ekonomiska partner och konkurrenter på andra håll i världen. Produktiva investeringar på dessa områden behövs om vi ska kunna ta oss ur krisen på ett hållbart sätt.
- N. Samordnade politiska åtgärder som kombinerar makroekonomiska åtgärder, strukturpolitik, sunda arbetsmarknadsinstitutioner, osegmenterade arbetsmarknader, samordning av kollektiva förhandlingar och välfärdssystem som tilldelas tillräckliga resurser (och som fungerar som automatiska stabilisatorer) är nödvändiga för att lindra cykliska chocker.
- O. Sedan 2010 har vi sett ökade skillnader mellan de olika nationella budgetstabilisatorernas förmåga att motverka den ekonomiska krisen och dess följder för sysselsättningen och den sociala situationen. I de länder som drabbats hårdast av krisen har förmågan nästan försvunnit helt. Hushållens inkomster, och med dem den inhemska efterfrågan, har till följd av detta skyddats i mindre utsträckning än tidigare, vilket ytterligare fördjupat recessionen. Parlamentets utskott för sysselsättning och sociala frågor anordnade en offentlig utfrågning den 9 juli 2013 på temat ”den ekonomiska och monetära unionens sociala dimension – ett europeiskt system för arbetslöshetsersättning”. Där slogs det fast att det finns ett behov av automatiska stabilisatorer i euroområdet.
- P. Fattigdomen har ökat i skrämmande takt sedan 2007, och i dag löper 24,2 procent av EU:s befolkning risk att hamna i fattigdom eller social utestängning. Utgifterna för de sociala trygghetssystemen har minskat i nästan alla medlemsstater. Kommittén för socialt skydd varnar för att allt fler människor riskerar att drabbas av inkomstfattigdom, barnfattigdom, allvarlig materiell knapphet och social utestängning på grund av budgetkonsolideringsåtgärdernas effekter.
- Q. Trots att situationen är akut misslyckas EU med att nå nästan samtliga Europa 2020-mål, och medlemsstaternas framsteg för att nå Europa 2020-målen har varit nedslående.

Åtagandena i de nationella reformprogrammen för 2013 är otillräckliga för att nå de flesta av målen på EU-nivå.

- R. Det är mycket viktigt att främja demokratisk redovisningsskyldighet, ansvarstagande och legitimitet för samtliga aktörer inom den europeiska planeringsterminen. Det är nödvändigt att parlamentet deltar i denna process. De nationella parlamenten representerar och garanterar de rättigheter som medborgarna har förvärvat och delegerat. Införandet av den europeiska planeringsterminen bör fullt ut respektera de nationella parlamentens rättigheter.

SOCIALA INDIKATORER

1. Europaparlamentet välkomnar att utkastet till gemensam rapport om sysselsättningen som bifogas den årliga tillväxtöversikten i år för första gången innehåller en resultattavla om sysselsättning och sociala indikator, vilket kommer att stärka övervakningen av den sysselsättningsrelaterade och sociala utvecklingen som en del av den makroekonomiska övervakningen inom ramen för den europeiska planeringsterminen. Parlamentet anser att detta innebär ett erkännande av behovet att stärka den ekonomiska och monetära unionens sociala dimension, vilket inte bara är önskvärt utan även nödvändigt om man ska kunna hantera krisen och förebygga allvarliga socioekonomiska skillnader i euroområdet och därigenom främja områdets hållbarhet.
2. Europaparlamentet beklagar emellertid att dessa indikatorer inte har gjorts bindande, till skillnad mot resultattavlan för förfarandet vid makroekonomiska obalanser. Parlamentet uppmanar kommissionen att åtgärda denna situation, som inte speglar behovet av att ge de makroekonomiska och sociala dimensionerna samma tyngd inom den europeiska planeringsterminen. Parlamentet anser att situationen är särskilt oroande med tanke på den allt större sociala och sysselsättningsrelaterade obalanserna i EU.
3. Europaparlamentet beklagar att de sociala indikatorer och sysselsättningsindikatorer som kommissionen föreslagit är otillräckliga för att ge en tillräcklig översyn över medlemsstaternas sysselsättning och sociala situation. Parlamentet ser gärna att ytterligare indikatorer införs på resultattavlan, särskilt barnfattighedsnivåer, ett rimligt sysselsättningsindex och ett europeiskt levnadslöneindex, för att ordentligt kunna bedöma den sociala situationen i Europa.
4. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att inte bara använda den sociala resultattavlan som ett analytiskt verktyg, utan även som en grund för framtagande av konkreta indikatorer för medlemsstaterna som talar om för dessa hur de kan bekämpa eller förebygga arbetslöshet, minska de sociala klyftorna, främja aktiv inkludering och hindra social dumpning, som sedan skulle användas vid utformningen och genomförande av de landsspecifika rekommendationerna för 2014 inom ramen för den europeiska planeringsterminen.
5. Europaparlamentet uppmanar rådet att fastställa konkreta riktmärken för sysselsättningsindikatorerna och de sociala indikatorerna i form av ett socialt grundskydd för unionen i syfte att i god tid få igång aktiveringspolitiken på unionsnivå.

Möten mellan Eurogruppens arbetsmarknads- och socialministrar

6. Europaparlamentet betonar vikten av att Eurogruppens arbetsmarknads- och socialministrar sammanträder före eurotoppmötena, för att se till att problem på arbetsmarknaden och det sociala området behandlas mer ingående under diskussionerna och beslutsfattandet inom euroområdet myndigheter, med avsikt att bidra till mötena mellan euroområdets stats- och regeringschefer.

BEHOVET AV ATT ÅTER STIMULERA DEN INHEMSKA EFTERFRÅGAN OCH SKAPA KVALITATIV SYSSÄTTNING GENOM PRODUKTIVA INVESTERINGAR OCH ÖKAD PRODUKTIVITET

7. Europaparlamentet varnar för att förfarandet vid makroekonomiska obalanser hittills främst har använts för att förmå länder att öka sin konkurrenskraft, vilket har ökat deflationstrycket i Sydeuropa, utan att ställa samma krav på att skapa inflationstryck via löneökningar i de länder som har tillräckligt manövreringsutrymme för detta. Parlamentet varnar också för att användning av samma verktyg för att stimulera tillväxt via utrikeshandel i alla länder i euroområdet minskar de förväntade nettoresultaten, eftersom den utländska efterfrågan växer på bekostnad av den inhemska efterfrågan.
8. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att i högre grad inrikta sig på återstimulering av den inhemska efterfrågan, som fortfarande hålls tillbaka och som kommer att bli en viktig del i att skapa hållbar sysselsättning, öka produktiviteten och minska risken för deflation.

En pakt för att öka investeringarna och produktiviteten i EU

9. Europaparlamentet påpekar att strukturreformer visserligen kan vara fruktsamma på medellång eller lång sikt, men behovet av att stimulera EU:s inhemska efterfrågan innebär att kommissionen och rådet snarast möjligt måste upprätta en ambitiös, samordnad investeringsplan för att främja tillväxten och skapa kvalitativ sysselsättning på kort sikt och öka potentialen på medellång sikt. Parlamentet konstaterar att huvudmålen redan har fastställts i Europa 2020-strategin och i tillväxt- och sysselsättningspakten från juni 2012, men att det krävs ökad finansiering.
10. Europaparlamentet understryker att EU:s konkurrenskraft på medellång till lång sikt främst kan stimuleras genom produktivitetssökande investeringar i utbildning, forskning och utveckling och kontinuerlig innovation. Parlamentet anser att detta är de drivkrafter som skulle kunna göra EU till en attraktiv etableringsplats för internationella företag och en exportör av produkter och tjänster med stort mervärde samt skapa högkvalitativ sysselsättning.
11. Europaparlamentet ser med oro på att över 20 medlemsstater har minskat utgifterna för utbildning relativt sett (räknat som procent av BNP) vilket kan stå i vägen för deras möjlighet att skapa tillväxt, ökad sysselsättning och konkurrenskraft. Parlamentet betonar att minskade investeringar på dessa områden gör EU mer strukturellt sårbart, eftersom det uppkommer en obalans mellan det växande behovet av högt utbildad arbetskraft och det faktum att en stor del av arbetskraften i många medlemsländer för närvarande är lågutbildad.

12. Europaparlamentet välkomnar att kommissionen i den årliga tillväxtöversikten för 2014 uppmanar medlemsstaterna att skydda eller främja långsiktiga investeringar i utbildning, forskning och innovation, energi samt klimatåtgärder. Parlamentet anser dock att detta inte är tillräckligt för att medlemsstater vars budgetar redan är ansträngda ska kunna nå detta mål. Därför uppmanar parlamentet kommissionen att undersöka och främja nödvändiga reformer för att undanta produktiva investeringar, t.ex. i utbildning och forskning och utveckling, från de underskottsmål som har fastställts i EU-bestämmelserna, i syfte att skydda dessa investeringar på grund av deras potential att skapa tillväxt och sysselsättning.
13. Europaparlamentet efterlyser större stöd från Europeiska investeringsbanken och ökade EU-resurser till stöd för angelägna investeringsplaner. Parlamentet noterar att en mekanism till stöd för investeringar redan föreligger i form av projektobligationer, men anser att euroområdet dåliga resultat när det gäller att skapa tillväxt och sysselsättning visar att mekanismen bör bli mer ambitiös, i syfte att främja nödvändiga offentliga och samordnade investeringar.

EU-fonder

14. Europaparlamentet påpekar att i en tid av kraftiga ekonomiska begränsningar och minskad utlåningskapacitet i den privata sektorn utgör strukturfonderna och Sammanhållningsfonden, genom sin ekonomiska storlek och sina uppsatta mål, en nödvändig hävstång som står till medlemsstaternas förfogande för att stimulera ekonomin och bidra till att nå Europa 2020-strategins tillväxt- och sysselsättningsmål. I detta sammanhang betonar parlamentet att sammanhållningspolitiken, på grund av sin viktiga roll för framtagandet av nationella program inom ramen för den europeiska planeringsterminen, bör vara ett av huvudområdena för den årliga tillväxtöversikten för 2014.
15. Europaparlamentet anser att sammanhållningspolitiken är nödvändig för att minska skillnader i konkurrenskraft och strukturella obalanser i unionen. Parlamentet uppmanar kommissionen att snarast möjligt omfördela oanvända resurser från strukturfonder till program för ungdomssysselsättning och små och medelstora företag. Parlamentet uppmanar också kommissionen att hitta särskilda lösningar för de länder med mycket hög arbetslöshet som kommer att tvingas betala tillbaka EU-stöd på grund av problem med medfinansieringen. Därför uppmanas kommissionen att undersöka möjligheten att i beräkningen av det strukturella underskott som fastställs i paketet med två lagstiftningsförslag undanta medlemsstaternas deltagande i medfinansieringen av EU-stöd eller EU-program (inom ramen för rubrik 1, ”hållbar tillväxt”) i den fleråriga budgetramen.
16. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att tillämpa principen om förhandstilldelning för allt stöd för perioden 2014–2020 för de medlemsstater som har högst arbetslöshet och som genomgår omfattande budgetkonsolidering, särskilt när det gäller program för att främja tillväxt, sysselsättning och strategiska investeringar.
17. Europaparlamentet anser att minst 25 procent av det nationella stödet från Sammanhållningsfonden bör användas till särskilda program inom ramen för Europeiska socialfonden i medlemsstater med högst arbetslöshet och störst fattigdom.

Kvalitativ sysselsättning och skäliga löner för att öka produktiviteten

18. Europaparlamentet ser med oro på att kommissionens strategi för att återställa EU:s konkurrenskraft genom en överdriven justering av enhetsarbetskostnaderna med hjälp av lönesänkningar har lett till en kraftigt minskad köpkraft för många av EU:s arbetstagare, minskade inkomster för hushållen och minskad inhemsk efterfrågan, vilket leder till ökad arbetslöshet och social utestängning, särskilt i de länder som drabbats hårdast av krisen. Parlamentet påpekar att en tvärgående politik för att återställa konkurrenskraften också måste ta hänsyn till strategier som inriktas på andra produktionskostnader, prisutvecklingar och vinstmarginaler.
19. Europaparlamentet välkomnar kommissionens rekommendationer till de centrala EU-medlemsstaterna med nödvändigt manöverutrymme att tillämpa en expansiv politik genom löneökningar. Parlamentet uppmanar kommissionen att utfärda ambitiösa rekommendationer som kan hjälpa till att minska det alltför stora deflationstrycket i Sydeuropa och undvika risken för ökade obalanser när det gäller tillväxt och sysselsättning i euroområdet.
20. Europaparlamentet konstaterar att kommissionen i sitt utkast till gemensam rapport om sysselsättningen 2014 påpekar att sänkningarna av enhetsarbetskostnaderna och den återhållsamma lönepolitiken bara på ett långsamt och ofullständigt sätt har fått effekter för prisutvecklingen, delvis på grund av höjningarna av indirekta skatter och administrerade priser som ett resultat av budgetkonsolideringen.
21. Europaparlamentet noterar att skäliga löner inte bara är viktiga för den sociala sammanhållningen och rättvisan i samhället, utan även för att behålla en stark ekonomi. Parlamentet uppmanar kommissionen att föreslå åtgärder för att bekämpa ojämlikheten och garantera skäliga löner. Medlemsstaterna uppmanas att bekämpa fattigdomen bland förvärvsarbetande genom att bedriva en arbetsmarknadspolitik som syftar till att garantera löner som går att leva på för dem som förvärvsarbetar.
22. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att undersöka möjligheten att minska trycket på lönerna genom system för minimilöner, som kan se olika ut i olika länder för att återspegla deras olika medellöner och produktivitetsnivåer. Parlamentet påpekar att en sådan åtgärd skulle kunna göra det möjligt att minska risken för deflation och ojämlikhet och begränsa nominella obalanser inom konkurrenskraft och bytesbalans.
23. Europaparlamentet betonar att kvalitet i arbetet är nödvändigt i en kunskapsintensiv ekonomi för att öka arbetskraftens produktivitet och främja snabb innovation tack vare en välutbildad, flexibel och engagerad arbetskraft med en rimlig hälso- och säkerhetsstandard, en säker arbetssituation och skäliga arbetstider. Parlamentet anser att det inte läggs tillräcklig tonvikt vid detta i den årliga tillväxtöversikten för 2014 och uppmanar kommissionen att åtgärda detta i de landsspecifika rekommendationerna för 2014. Parlamentet anser att de politiska riktlinjerna främst bör inriktas på arbetstagarnas tillgång till ett antal grundläggande rättigheter, i enlighet med fördragen och utan att det påverkar medlemsstaternas lagstiftning.

Nytt fokus på minskning av den privata skuldsättningen, ett av de största hindren för ökad tillväxt och sysselsättning i EU

24. Europaparlamentet betonar att överdriven budgetkonsolidering har lett till ett alltför stort fokus på minskning av den offentliga skuldsättningen, vilket står i vägen för minskningen av den privata skuldsättningen. Parlamentet noterar att, trots att den årliga tillväxtöversikten betonar riskerna med hög offentlig skuldsättning, IMF redan har påpekat att det största hindret för ökad tillväxt och sysselsättning i EU i själva verket är den privata skuldsättningen (både för hushållen och företagen).
25. Europaparlamentet betonar att en hållbar väg ut ur krisen kräver effektiva åtgärder för att ta itu med de alltför stora skulderna, det inhemska likviditetsunderskottet och de minskade investeringarna. Parlamentet påminner om att en hållbar situation när det gäller privat skuldsättning är en nödvändig förutsättning för att skapa investeringar, tillväxt och sysselsättning. Parlamentet uppmanar kommissionen att genomföra åtgärder för metodisk skuldsanering, särskilt för hushåll och små och medelstora företag.
26. Europaparlamentet varnar för att de små och medelstora företagen har de högsta kreditkostnaderna och lider av en ständigt minskande tillgång till kapital. Parlamentet betonar att detta inte bara står i vägen för ökad tillväxt och sysselsättning i EU, med tanke på de små och medelstora företagens stora kapacitet att skapa nya arbetstillfällen, utan att det också ökar obalanserna i euroområdet, eftersom skillnaderna i kostnaderna för banklån har vuxit på ett oroväckande sätt mellan EU:s centrala delar och randområdena. Parlamentet välkomnar att betydelsen av tillgång till finansiering för små och medelstora företag har erkänts och uppmanar medlemsstaterna med kraft att se till att dessa företags tillgång till finansiering ges högsta prioritet i de nationella tillväxtplanerna. Medlemsstaterna uppmanas även att tillhandahålla enkel tillgång till det EU-stöd som är avsedda för detta.
27. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att tillsammans med medlemsstaterna skapa återvinningsbara lånemekanismer som finansieras med hjälp av både offentliga och privata medel och/eller som stöds av garantier från EU-institutioner, t.ex. Europeiska investeringsbanken, i syfte att återställa hushållens och de små och medelstora företagens likviditet så snart som möjligt.
28. Europaparlamentet efterlyser en förstärkning av alternativa finansieringskällor för den privata sektorn, såsom starka kooperativa eller offentliga utvecklingsbanker, som kan verka för en styrning av likviditeten mot realekonomin samt lämplig projekt- och utvecklingsfinansiering.

REFORMER FÖR ATT ÖKA DELTAGANDET I KVALITATIV SYSSELSÄTTNING

29. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att göra det obligatoriskt att lägga fram nationella allmänna och ungdomsinriktade sysselsättningsplaner i de landsspecifika rekommendationerna för 2014. Parlamentet beklagar att ett betydande antal medlemsstater underlät att lägga fram sådana planer för 2013, trots upprepade uppmaningar från parlamentet.

30. Europaparlamentet anser det beklagligt att rådet i sin vägledning för 2013 inte tog fasta på parlamentets begäran om att fokus bör ligga på kvaliteten i arbetet. Kommissionen uppmanas att i de landsspecifika rekommendationerna grundade på den årliga tillväxtöversikten för 2014 inkludera kvaliteten i arbetet, utbildning, tillgång till livslångt lärande, arbetstagarnas grundläggande rättigheter samt främjande av rörlighet på arbetsmarknaden och verksamhet som egenföretagare genom ökad säkerhet för arbetssökande.
31. Europaparlamentet betonar att reformer på arbetsmarknaden bör inriktas på att öka arbetskraftens produktivitet och effektivitet med syftet att förbättra EU-ekonomins konkurrenskraft och hållbar tillväxt och skapande av sysselsättning, med full respekt för både bokstav och anda i det europeiska sociala regelverket och dess principer. Arbetsmarknadsreformer bör genomföras på ett sätt som främjar arbetets kvalitet.
32. Europaparlamentet anser att strukturreformer på arbetsmarknaden bör införa intern flexibilitet för att hålla sysselsättningen uppe i tider av ekonomiska svårigheter och som garanterar arbets kvalitet, trygghet vid övergången mellan anställningar, arbetslöshetsersättningsystem som grundas på aktivitetsvillkor och är knutna till en politik för återintegration på arbetsmarknaden, som utgör incitament för att arbeta samtidigt som de garanterar en tillräcklig inkomst samt upprättandet av kontraktbaserade arrangemang för att bekämpa en segmentering av arbetsmarknaden, som föregriper ekonomisk omstrukturering och som garanterar tillgång till livslångt lärande.
33. Europaparlamentet ser med oro på att de generösare villkor som ger företagen möjlighet att välja bort omfattande kollektivavtal och revidera branschavtalen får till följd att ett stort antal arbetstagare utesluts från rätten till kollektivavtal.
34. Europaparlamentet betonar vikten av aktiva arbetsmarknadsåtgärder i det nuvarande klimatet. Parlamentet är djupt oroat över att flera medlemsstater trots ökad arbetslöshet har minskat budgetanslagen till aktiva arbetsmarknadsåtgärder. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att öka de aktiva arbetsmarknadsåtgärdernas räckvidd och effektivitet, i nära samarbete med arbetsmarknadens parter.
35. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att ta fram skräddarsydda åtgärder för att stödja skapande av sysselsättning för långtidsarbetslösa, äldre som är arbetslösa, kvinnor och andra prioriterade grupper som har drabbats särskilt hårt av krisen, såsom invandrare och personer med funktionsnedsättning.

Ungdomsarbetslöshet

36. Europaparlamentet är djupt oroat över att ungdomsarbetslösheten återigen stiger. Parlamentet konstaterar att arbetslösa ungdomar befinner sig i en särskilt oroväckande situation. Därför uppmanas kommissionen och medlemsstaterna att snarast vidta åtgärder på området. Parlamentet efterlyser en europeisk pakt för ungdomars sysselsättning, som leder till att de åtgärder som länge har varit beslutade verkligen genomförs och som innebär nya medel och åtgärder för att bekämpa ungdomsarbetslösheten, för att minska antalet unga som varken arbetar eller deltar i en utbildning och därvid beaktar de kvalitativa aspekterna av anständigt arbete med full respekt för grundläggande arbetsnormer.

37. Europaparlamentet välkomnar att rådet har antagit ungdomsgarantin och att 6 miljarder euro har öronmärkts för sysselsättningsinitiativet för unga i nästa fleråriga budgetram. Medlemsstaterna uppmanas att omgående införa ungdomsgarantiprogram och använda de tillgängliga resurserna på ett effektivt sätt samt koncentrera insatserna på de mest utsatta.
38. Europaparlamentet välkomnar att dessa medel kan användas under de två första åren av den kommande budgetramen. Parlamentet påminner om att detta belopp dock är otillräckligt för att varaktigt bekämpa ungdomsarbetslösheten och att det endast bör utgöra ett första delbelopp. Parlamentet framhåller att Internationella arbetsorganisationen (ILO) har räknat ut att det enbart i euroområdet krävs 21 miljarder euro för att genomföra ett verkningsfullt program för att bekämpa ungdomsarbetslösheten. Parlamentet uppmanar kommissionen att prioritera ungdomsgarantin och öka den tillgängliga budgeten i den utlovade halvtidsöversynen av den fleråriga budgetramen.
39. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och rådet att se till att även de medlemsstater som är föremål för förfarandet vid alltför stora underskott har tillräckligt finanspolitiskt utrymme för att utnyttja dessa åtgärder, särskilt genom att vid beräkningen av det alltför stora underskottet inte ta med medlemsstaternas medfinansierade åtgärder för att bekämpa ungdomsarbetslösheten.
40. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att föreslå en kvalitetsram för praktikplatser, med bland annat kriterier för lämplig ersättning, utbildningsmål, arbetsvillkor samt arbetsmiljöstandarder. Kommissionen, medlemsstaterna och de europeiska arbetsmarknadsparterna uppmanas att genomföra alliansen för lärlingsutbildning på ett ambitiöst sätt.

Arbetskraftens rörlighet

41. Europaparlamentet anser, med tanke på den stora mängden arbetstagare, särskilt unga arbetstagare, som lämnar sina hemländer för att söka sig till andra länder i EU i hopp om att hitta ett arbete, att det är viktigt att snabbt se över EU-lagstiftningen för att garantera överföring av förvärvade pensionsrättigheter och, för en period på minst tre månader, fortsatt arbetslöshetsunderstöd under sökandet efter arbete i en annan medlemsstat.
42. Europaparlamentet välkomnar kommissionens avsikt att bygga vidare på Eures, det europeiska nätverket för arbetsförmedlingar, genom att intensivifiera och bredda dess verksamhet och särskilt främja ungdomars rörlighet. Parlamentet framhåller att en särskild strategi för detta bör utarbetas i samarbete med medlemsstaterna. Parlamentet konstaterar emellertid även att rörligheten även i fortsättningen måste vara frivillig och att den inte får leda till minskade insatser att skapa arbetstillfällen och praktikplatser på plats.
43. Europaparlamentet konstaterar att lagstiftningen om den inre marknaden vanligtvis är en fråga som berör samtliga 28 medlemsländer, men med tanke på att behovet av integration är så mycket större i euroområdet uppmanas kommissionen att undersöka om det finns möjlighet till ett närmare samarbete mellan EMU-medlemmarna i syfte att anta lagstiftning som främjar arbetskraftens rörlighet i euroområdet snabbare och effektivare (t.ex. när det gäller överföringen av förvärvade kompletterande pensionsrättigheter eller antagandet av ett samarbetsavtal mellan EMU-ländernas nationella arbetsförmedlingar).

Rättvisare skattesystem

44. Europaparlamentet noterar att inkomstskillnaderna växer inom och mellan medlemsstaterna, särskilt i EU:s södra delar och i randområdena. Parlamentet noterar även att krisen i många länder har intensifierat långsiktiga trender mot lönepolarisering och segmentering av arbetsmarknaden, vilka tillsammans med system för skatter och sociala förmåner som i allt lägre grad inriktas på omfördelning har lett till ökad ojämlikhet.
45. Europaparlamentet betonar att den stora och i vissa fall växande skattekillen, särskilt för låginkomsttagare och andraförsörjare, fortfarande är ett problem i ett betydande antal medlemsstater. Parlamentet noterar dock att endast ett fåtal länder har vidtagit åtgärder för att ta itu med problemet, inte minst på grund av minskat budgetutrymme.
46. Europaparlamentet ser med oro på att kommissionen i den årliga tillväxtöversikten för 2014 stöder ytterligare höjningar av de indirekta skatterna, som i allmänhet är mindre progressiva än direkta skatter. Parlamentet uppmanar kommissionen att uppmärksamma IMF:s skatterapport från oktober 2013 där det påpekades att det finns utrymme för bättre och mer progressiv beskattning i avsikt att öka konsolideringarnas legitimitet samtidigt som mer görs för att främja tillväxten och skapa ytterligare inkomstkällor under resans gång.
47. Europaparlamentet stöder kommissionens uppmaning om att flytta över beskattningen från arbete och föreslår att den flyttas till andra former av hållbar skatt, såsom en harmoniserad bolagsskatt, en skatt på finansiella transaktioner och koldioxidskatter.
48. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna att anta åtgärder som leder till skapande av sysselsättning, såsom reformer av skatten på arbete som skapar incitament för nyanställningar, stödja frivillig verksamhet som egenföretagare och stödja handeln inom strategiska sektorer.
49. Europaparlamentet noterar vikten av att sänka skatten på arbete, i synnerhet genom målinriktade, tillfälligt sänkta sociala avgifter eller subventionssystem för nyanställda, särskilt lågavlönade, lågutbildade, långtidsarbetslösa och andra utsatta grupper, och samtidigt se till att de offentliga pensionssystemen är långsiktigt hållbara.
50. Europaparlamentet betonar att det är viktigt att vidta effektiva åtgärder för att bekämpa svart arbete, falsk verksamhet som egenföretagare och skattebedrägeri, särskilt i den nuvarande situationen med budgetkonsolidering, för att skydda arbetstagare och inkomster och för att allmänheten ska fortsätta att lita på att skattesystemen är rättvisa och fungerar.

SOCIALA TRENDER OCH DE SOCIALA TRYGGHETSSYSTEMENS HÅLLBARHET

Fattigdomen och den sociala utestängningen måste minskas

51. Europaparlamentet ser med oro på den ökande fattigdomen i samtliga åldersgrupper som har inträffat efter den europeiska planeringsterminen 2013. Parlamentet konstaterar att fattigdom och social utestängning bland personer i åldern 18–64 år har ökat stort i två tredjedelar av medlemsstaterna på senare år, främst som ett resultat av det ökade antalet

hushåll som omfattar arbetslösa personer eller personer som bara arbetar till viss del och den ökade fattigdomen bland förvärvsarbetande. Vidare konstateras att risken att hamna i fattigdom och social utestängning 2012 var mycket högre (48,8 procent) för medborgare från tredjeländer (i åldersgruppen 18–64 år) än för EU-medborgare.

52. Europaparlamentet välkomnar erkännandet i den årliga tillväxtöversikten för 2014 om att det finns ett behov att bekämpa krisens sociala följdverkningar och garantera de sociala trygghetssystemens ekonomiska hållbarhet. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att stärka de sociala skyddsnetten, se till att välfärdssystemen fungerar på ett effektivt sätt och investera i förebyggande åtgärder. Kommissionen uppmanas enträget att ta hänsyn till hur de ekonomiska anpassningsprogrammen påverkar arbetet med att uppfylla Europa 2020-strategins huvudmål i de medlemsstater som har ekonomiska problem, och att godta modifieringar som syftar till att få anpassningsprogrammen att överensstämma med målen i Europa 2020-strategin.

Hållbara pensioner

53. Europaparlamentet noterar förslaget om landsspecifika rekommendationer till många medlemsstater avseende pensionsreformer. Parlamentet beklagar emellertid att kommissionens rekommendationer har utformats utan hänsyn till de rekommendationer som Europaparlamentet har gett i sina betänkanden om grönboken och vitboken om pensioner. Parlamentet framhåller att pensionsreformerna kräver nationell politisk och social sammanhållning och bara kan bli framgångsrika om de framförhandlas tillsammans med arbetsmarknadens parter.
54. Europaparlamentet betonar att det är nödvändigt att vidta alla reformer som krävs för att garantera pensionssystemens hållbarhet. Parlamentet anser att det fortfarande finns utrymme att höja den faktiska pensionsåldern utan att höja den lagstadgade pensionsåldern, genom att minska antalet personer som lämnar arbetsmarknaden i förtid. För att man framgångsrikt ska kunna höja den faktiska pensionsåldern måste reformeringar av pensionssystemen åtföljas av åtgärder för att begränsa tillgången till förtidspension och andra möjligheter till tidigt utträde från arbetsmarknaden, utveckla sysselsättningsmöjligheter för äldre arbetstagare, garantera tillgång till livslångt lärande, införa skattefördelar som skapar incitament för dem som arbetar längre samt stödja ett aktivt och hälsosamt åldrande.
55. Europaparlamentet är oroat över risken för att en generation unga EU-invånare som för närvarande är arbetslösa eller befinner sig i en situation med osäkra arbetsvillkor får en otillräcklig pension, och att deras pensionsålder kommer att höjas upprepade gånger samtidigt som perioderna för beräkning av pension förlängs allt mer.

Europeiska sociala stabilisatorer

56. Europaparlamentet noterar att socialt skydd och sociala åtgärder, särskilt arbetslöshetsersättning, minimiinkomststöd och progressiva skatter, till en början hjälpte till att mildra recessionen och att stabilisera arbetsmarknaderna och konsumtionsnivån. Parlamentet betonar emellertid att dessa nödvändiga ekonomiska och sociala stabilisatorers kapacitet har minskats till ett absolut minimum på grund av den ekonomiska åtstramningen i de medlemsstater där sådana stabilisatorer behövs allra mest.

Parlamentet noterar vidare att hushållens inkomster och den inhemska efterfrågan till följd av detta har skyddats i mindre utsträckning än tidigare, vilket ytterligare fördjupat recessionen i dessa länder.

57. Europaparlamentet betonar att sociala åtgärder och sociala standarder har haft en utbredd användning som justerande faktorer hos de EMU-medlemsländer som har drabbats av negativa ekonomiska chocker. Sådana inre devalveringar har fått allvarliga sociala följder för den nationella välfärden och ländernas invånare och har lett till en social nödsituation i många medlemsstater.
58. Europaparlamentet beklagar att den årliga tillväxtöversikten för 2014 inte tar upp europeiska sociala stabilisatorer. Parlamentet betonar vikten av sådana mekanismer när de nationella budgetarna i EMU-länderna blir föremål för åtstramningar. Parlamentet påminner om vikten av sådana stabilisatorer för att kunna ta itu med asymmetriska chocker, undvika alltför stora nedskärningar i de nationella välfärdssystemen och stärka hållbarheten i hela EMU. Parlamentet uppmanar återigen kommissionen att ta fram en grönbok om automatiska stabilisatorer i euroområdet.
59. Europaparlamentet uppmanar Europeiska rådet i december 2013 att fastställa konkreta framtidsytande åtgärder för inrättandet av en verklig socialpolitisk och sysselsättningspolitisk pelare i den ekonomiska och monetära unionen på grundval av gemenskapsmetoden, samt att vidareutveckla metoderna för ett införande av ett europeiskt system för arbetslöshetsersättning som en automatisk stabilisator för euroområdet.

ÖKAD DEMOKRATISK LEGITIMITET OCH SOCIAL DIALOG

60. Europaparlamentet betonar att alla arbetsmarknadsreformer bör grundas på en förbättrad samordning av den sociala dialogen på EU-nivå.
61. Europaparlamentet betonar att trojkan har konstaterat att ett högkvalitativt deltagande från arbetsmarknadsparternas sida och en livaktig social dialog, även på nationell nivå, är nödvändiga för att reformer ska lyckas, och att i reformer i EMU-länderna i synnerhet bör den roll som arbetsmarknadens parter har i den nya ekonomiska styrningsprocessen stärkas, särskilt inom ramen för den europeiska planeringsterminen. Parlamentet välkomnar kommissionens förslag om stärkt deltagande från arbetsmarknadens parter i arbetet med den europeiska planeringsterminen, bl.a. inom ramen för kommittén för den sociala dialogen, innan den årliga tillväxtöversikten antas.
62. Europaparlamentet uppmanar Europeiska rådet och medlemsstaterna att se till att nationella och regionala parlament, arbetsmarknadens parter, myndigheter och det civila samhället är djupt engagerade i genomförandet och övervakningen av de politiska riktlinjerna i Europa 2020-strategin och den ekonomiska styrprocessen, för att garantera ansvarstagande. Parlamentet uppmanar rådet och kommissionen att på ett effektivare sätt integrera övervakning och utvärdering av sysselsättningen samt sociala och utbildningsrelaterade mål i Europa 2020-strategin, inom ramen för den europeiska planeringsterminen för 2014.
63. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet och kommissionen.

**BILAGA TILL RESOLUTIONSFÖRSLAGET:
SÄRSKILDA REKOMMENDATIONER SOM EUROPEISKA RÅDET SKA ANTA I
SINA POLITISKA RIKTLINJER**

Rekommendation 1: om sociala indikatorer

Europaparlamentet anser att de årliga politiska riktlinjer som ska fastställas av Europeiska rådet utifrån den årliga tillväxtöversikten bör ha följande mål:

Kommissionen bör göra de sociala indikatorerna bindande i avsikt att ge dem en lika stark ställning som resultattavlan för förfarandet vid makroekonomiska obalanser.

Kommissionen bör införa ytterligare indikatorer på resultattavlan, särskilt barnfattighedsnivåer, ett rimligt sysselsättningsindex och ett europeiskt levnadslöneindex, för att ordentligt kunna bedöma den sociala situationen i EU.

Kommissionen bör inte bara använda den sociala resultattavlan som ett analytiskt verktyg men även som en grund för framtagande av konkreta indikatorer för medlemsstaterna som talar om för dessa hur de kan bekämpa eller förebygga arbetslöshet, minska de sociala klyftorna, främja aktiv inkludering och hindra social dumpning, som sedan skulle användas vid utformningen och genomförande av de landsspecifika rekommendationerna för 2014.

Rådet bör fastställa konkreta riktmärken för sysselsättningsindikatorerna och de sociala indikatorerna i form av ett socialt grundskydd för unionen i syfte att i god tid få igång aktiveringspolitiken på unionsnivå.

Rekommendation 2: Arbetsmarknads- och socialministrarnas roll i Eurogruppen

Europaparlamentet anser att de årliga politiska riktlinjer som ska fastställas av Europeiska rådet utifrån den årliga tillväxtöversikten bör ha följande mål:

Eurogruppens arbetsmarknads- och socialministrar bör sammanträda före eurotoppmötena, för att se till att problem på arbetsmarknaden och det sociala området behandlas mer ingående under diskussionerna och beslutsfattandet inom euroområdet myndigheter, och i syfte att bidra till mötena mellan euroområdets stats- och regeringschefer.

Rekommendation 3: En pakt för att öka investeringarna och produktiviteten i EU

Europaparlamentet anser att de årliga politiska riktlinjer som ska fastställas av Europeiska rådet utifrån den årliga tillväxtöversikten bör ha följande mål:

Kommissionen bör i högre grad inrikta sig på återstimulering av den inhemska efterfrågan, som fortfarande hålls tillbaka och som kommer att vara en viktig faktor för att skapa hållbar sysselsättning, öka produktiviteten samt minska risken för deflation.

Kommissionen och rådet bör snarast möjligt genomföra en ambitiös, samordnad investeringsplan och öka finansieringen för att främja tillväxten och skapa kvalitativ sysselsättning på kort sikt och öka potentialen på medellång sikt i enlighet med målen i Europa 2020-strategin och i tillväxt- och sysselsättningspakten från juni 2012.

Medlemsstaterna bör skydda och främja investeringar på områdena utbildning, forskning och innovation. Därför uppmanar parlamentet kommissionen att undersöka och främja

nödvändiga reformer för att undanta dessa produktiva investeringar från de underskottsmål som har fastställts i EU-bestämmelserna, i avsikt att skydda dessa investeringar på grund av deras potential att främja tillväxt och sysselsättning.

Åtagandena i de nationella reformprogrammen för 2014 måste vara tillräckliga för att nå Europa 2020-målen.

Medlemsstaterna bör mer effektivt öronmärka medel ur de nationella budgetarna som ska användas för att uppfylla målen i Europa 2020-strategin.

EU-fonder

Europaparlamentet anser att de årliga politiska riktlinjer som ska fastställas av Europeiska rådet utifrån den årliga tillväxtöversikten bör ha följande mål:

Sammanhållningspolitiken bör på grund av sin viktiga roll för framtagandet av nationella program inom ramen för den europeiska planeringsterminen vara ett av huvudområdena för den årliga tillväxtöversikten för 2014. Kommissionen bör garantera att tillräckligt EU-stöd läggs på att uppnå Europa 2020-målen.

Kommissionen bör snarast möjligt omfördela oanvända resurser från strukturfonder till program för ungdomssysselsättning och små och medelstora företag. Parlamentet uppmanar också kommissionen att hitta särskilda lösningar för de länder med mycket hög arbetslöshet som kommer att tvingas betala tillbaka EU-stöd på grund av problem med medfinansieringen. Europaparlamentet uppmanar i detta sammanhang kommissionen att undersöka möjligheten att i beräkningen av det strukturella underskott som fastställs i paketet med två lagstiftningsförslag undanta medlemsstaternas deltagande i medfinansieringen av EU-stöd eller EU-program inom ramen för rubrik 1, ”hållbar tillväxt”, i den fleråriga budgetramen.

Kommissionen bör tillämpa principen om förhandstilldelning för allt stöd för perioden 2014–2020 för de medlemsstater som har högst arbetslöshet och som genomgår omfattande budgetkonsolidering, särskilt när det gäller program för att främja tillväxt, sysselsättning och strategiska investeringar.

Minst 25 procent av det nationella stödet från Sammanhållningsfonden bör användas till särskilda program inom ramen för Europeiska socialfonden i medlemsstater med högst arbetslöshet och störst fattigdom.

Rekommendation 4: Kvalitativ sysselsättning och skäliga löner för att öka produktiviteten

Europaparlamentet anser att de årliga politiska riktlinjer som ska fastställas av Europeiska rådet utifrån den årliga tillväxtöversikten bör ha följande mål:

Enhetsarbetskostnader, produktionskostnader och vinstmarginaler

Kommissionen bör uppmärksamma att försöken att återfå den europeiska konkurrenskraften genom en överdriven justering av enhetsarbetskostnaderna via lönesänkningar har orsakat en kraftigt minskad köpkraft hos många arbetstagare inom EU, mindre hushållsintäkter och en minskad inhemsk efterfrågan och har därmed gett nytt bränsle åt arbetslöshet och social

utestängning, särskilt i de länder som har drabbats hårdast av krisen. Parlamentet uppmanar kommissionen att råda bot på denna situation.

En övergripande politik för att återfå konkurrenskraft måste också innehålla strategier för övriga faktorer som produktionskostnader, prisutveckling och vinstmarginaler.

Kommissionen bör eftersträva en mer balanserad lösning på krisen och försöka tillämpa rekommendationer för kärnländer som har handlingsutrymme att föra en expansiv politik via löneökningar, vilket kommer att minska det överdrivna deflationstrycket på södra Europa och riskerna för större obalanser i fråga om tillväxt och jobbskapande i euroområdet.

Kommissionen bör vidare uppmärksamma att den nuvarande strategin att förbättra konkurrenskraften på det internationella planet, vilket leder till ett deflationstryck för alla länder i euroområdet, samtidigt minimerar de förväntade nettoresultaten när det gäller en ökad utländsk efterfrågan på bekostnad av den inhemska efterfrågan.

Löner och skälig ersättning

Kommissionen bör föreslå åtgärder för att åtgärda orättvisor och garantera skälig ersättning. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att bekämpa fattigdom bland förvärvsarbete genom att bedriva en arbetsmarknadspolitik som syftar till att garantera löner som går att leva på för dem som förvärvsarbetar, vilket även är viktigt för att bevara en stark ekonomi.

Kommissionen bör försöka minska lönetrycket genom minimilönesystem som gör att medianlönerna kan vara olika från land till land och återspeglar de olika produktionsnivåerna, vilket skulle kunna innebära lägre deflationsrisker, minska orättvisorna samt begränsa den nominella konkurrenskraften och de nuvarande obalanserna i bytesbalansen.

Kvalitativa arbetstillfällen

Parlamentet rekommenderar att större tonvikt läggs vid kvalitativ sysselsättning i kommissionens strategi 2014 om företagens sociala ansvar, vilket krävs i en kunskapsintensiv ekonomi för att främja en hög arbetskraftsproduktivitet och snabb innovation genom skicklig, flexibel och engagerad arbetskraft, med skäliga standarder för hälsa och säkerhet, ett säkerhetstänk och skäliga arbetstider. De politiska riktlinjerna bör särskilt fokusera på arbetstagarnas tillgång till en grundläggande uppsättning rättigheter, i enlighet med fördragen, och utan att det påverkar tillämpningen av medlemsstaternas lagstiftning.

Förekomsten och skapandet av osäkra arbetsvillkor och falskt egenföretagande måste bekämpas och man måste se till att människor med tillfälliga kontrakt eller deltidskontrakt eller som är egenföretagare har tillräckligt socialt skydd och tillgång till utbildning.

Man måste se till att direktivet om inrättande av en allmän ram för likabehandling i arbetslivet faktiskt genomförs.

Rekommendation 5: Ny fokus på att minska den privata skuldsättningen som utgör ett av de största hindren för tillväxt och jobbskapande i Europa

Europaparlamentet anser att de årliga politiska riktlinjer som ska fastställas av Europeiska rådet utifrån den årliga tillväxtöversikten bör ha följande mål:

Kommissionen bör notera att en minskad skuldsättning inom den privata sektorn hämmas av

att det läggs överdriven fokus på att minska den offentliga skuldsättningen, och det krävs en mer balanserad metod för att kringgå det stora hindret för tillväxt och nya arbetstillfällen i Europa.

Medlemsstaterna och kommissionen bör införa åtgärder som möjliggör en riktig omstrukturering av skulder, särskilt för hushållen samt små och medelstora företag, för att möjliggöra en hållbar skuldsättning inom den privata sektorn, vilket är en nödvändig förutsättning för investeringar, tillväxt och nya arbetstillfällen.

Kommissionen och medlemsstaterna uppmanas enträget att se till att de små och medelstora företagens tillgång till finansiering ges högsta prioritet i de nationella tillväxtplanerna. Medlemsstaterna uppmanas att tillhandahålla enkel tillgång till de EU-stöd som är avsedda för detta.

Kommissionen bör samarbeta med medlemsstaterna när det gäller att skapa cykler för återanvändbara lån, som finansieras genom en kombination av offentliga och privata medel och/eller garantier som utfärdas av EU-institutioner som Europeiska investeringsbanken för att omedelbart återställa likviditeten för hushållen samt små och medelstora företag.

Parlamentet uppmanar till en förstärkning av alternativa finansieringskällor för den privata sektorn, t.ex. starka kooperativa banker eller offentliga utvecklingsbanker som kan underlätta kanaliseringen av likviditet till realekonomin och lämplig projekt- och utvecklingsfinansiering.

Rekommendation 6: Reformen för att öka det kvalitativa arbetskraftsdeltagandet

Europaparlamentet anser att de årliga politiska riktlinjer som ska fastställas av Europeiska rådet utifrån den årliga tillväxtöversikten bör ha följande mål:

Nationella allmänna planer och planer för ungdomssysselsättning

Kommissionen bör som ett obligatoriskt inslag lägga fram nationella genusplaner och planer för ungdomssysselsättning i sin strategi 2014 om företagens sociala ansvar.

Kommissionen bör i de landsspecifika rekommendationerna i den årliga tillväxtöversikten 2014 inkludera kvalitativ sysselsättning, vidareutbildning och tillgång till livslångt lärande, centrala arbetstagarrättigheter samt stöd för rörlighet på arbetsmarknaden och egenföretagande.

Arbetsmarknadsreformer och aktiva arbetsmarknadsåtgärder

Reformer på arbetsmarknaden bör inriktas på att öka arbetskraftens produktivitet och effektivitet med syftet att förbättra EU-ekonomins konkurrenskraft och möjliggöra hållbar tillväxt och skapande av sysselsättning, med full respekt för både bokstav och anda i det europeiska sociala regelverket och dess principer. Arbetsmarknadsreformer bör genomföras på ett sätt som främjar arbetets kvalitet.

Strukturreformer på arbetsmarknaden bör införa intern flexibilitet för att hålla sysselsättningen uppe i tider av ekonomiska svårigheter och som garanterar arbets kvalitet, trygghet vid övergången mellan anställningar, arbetslöshetsersättningssystem som är baserade på aktivitetsvillkor och är knutna till en politik för återintegration på arbetsmarknaden, som utgör incitament för att arbeta samtidigt som de garanterar en skälig inkomst,

kontraktsbaserade arrangemang för att bekämpa en segmentering av arbetsmarknaden, som föregriper ekonomisk omstrukturering och som garanterar tillgång till livslångt lärande.

Medlemsstaterna bör undvika att fastställa villkor för företagen när det gäller möjligheten att välja bort omfattande kollektivavtal och revidera branschavtalen som får till följd att ett stort antal arbetstagare utesluts från rätten till kollektivavtal.

Medlemsstaterna bör i nära samarbete med arbetsmarknadens parter förbättra de aktiva arbetsmarknadsåtgärdernas täckning och effektivitet.

Åtgärder för att rätta till den dåliga kompetensmatchningen

Kompetensbehoven i specifika sektorer och/eller regioner måste övervakas bättre och den dåliga kompetensmatchningen måste åtgärdas så snabbt som möjligt.

Kommissionen och medlemsstaterna bör samarbeta vid utarbetandet av kompetenskartan för EU för att förmedla en totalbild av den kompetens som behövs i EU.

Samarbetet och synergier mellan utbildningssektorn och företagen måste främjas för att man ska kunna förutsäga vilken kompetens som behövs och anpassa utbildningssystemen till arbetsmarknadens behov med målet att förse arbetskraften med den kompetens som behövs och underlätta övergången från utbildning till arbete.

Tillgång till livslångt lärande för alla åldersgrupper måste främjas, inte enbart genom formellt lärande, utan även genom utvecklingen av icke-formellt och informellt lärande.

Ett valideringssystem bör införas för icke-formellt och informellt lärande senast 2015, som är kopplat till den europeiska referensramen för kvalifikationer.

Ungdomsarbetslöshet

Parlamentet efterlyser en europeisk pakt för ungdomars sysselsättning, som leder till att de åtgärder som länge har varit beslutade verkligen genomförs och som innebär nya medel och åtgärder för att bekämpa ungdomsarbetslösheten, för att minska antalet unga som varken arbetar eller deltar i en utbildning, och därvid beaktar de kvalitativa aspekterna av anständigt arbete med full respekt för grundläggande arbetsnormer.

Medlemsstaterna bör omgående införa ungdomsgarantisystem och använda tillgängliga resurser på ett effektivt sätt samt koncentrera insatserna på de mest utsatta.

Kommissionen och medlemsstaterna bör öka finansieringen av ungdomsgarantin enligt kravet från Internationella arbetsorganisationen (ILO) som har beräknat att det bara inom euroområdet krävs 21 miljarder euro för att genomföra ett effektivt program för att bekämpa ungdomsarbetslösheten. Parlamentet uppmanar kommissionen att prioritera ungdomsgarantin för att utöka den tillgängliga budgeten vid den utlovade översynen av den fleråriga budgetramen.

Kommissionen och rådet bör se till att även de medlemsstater som är föremål för förfarandet vid alltför stora underskott har tillräckligt finanspolitiskt utrymme att utnyttja dessa åtgärder, särskilt genom att vid beräkningen av det alltför stora underskottet inte ta med medlemsstaternas medfinansierade åtgärder för att bekämpa ungdomsarbetslösheten.

Kommissionen bör föreslå en kvalitetsram för praktikplatser, som bland annat innehåller kriterier för skäligen ersättning, utbildningsmål, arbetsvillkor samt säkerhets- och hälsostandarder. Kommissionen, medlemsstaterna och de europeiska arbetsmarknadsparterna uppmanas att genomföra alliansen för lärlingsutbildning på ett ambitiöst sätt.

Äldre arbetstagare och långtidsarbetslösa

Medlemsstaterna bör skapa sysselsättningsmöjligheter för äldre arbetstagare, garantera tillgång till livslångt lärande, införa skattefordelar som skapar incitament för dem som arbetar längre och stödja ett aktivt och hälsosamt åldrande.

De långtidsarbetslösa bör stödjas genom skapandet av arbetstillfällen och integrerade satsningar för aktiv inkludering, inklusive positiva aktivitetsincitament, såsom personlig vägledning och program ”från bidrag till arbete”, adekvata välfärdssystem och tillgång till kvalitativa tjänster som kan hjälpa dem att återknyta kontakterna med arbetsmarknaden och hitta arbeten av god kvalitet.

Kvinnor

Kommissionen bör lägga större tonvikt vid att i betydande grad öka kvinnors deltagande på arbetsmarknaden, vilket är nyckeln för att nå det övergripande målet för sysselsättningskvoten i Europa 2020-strategin. Parlamentet efterlyser åtgärder, t.ex. vård- och barnomsorgstjänster till rimligt pris, adekvata system för föräldraledighet för både män och kvinnor samt flexibilitet i val av arbetstid och arbetsplats.

Medlemsstaterna bör respektera och främja jämställdhet mellan könen som en del av sin nationella politik och i sina nationella reformprogram.

Andra prioriterade grupper

Medlemsstaterna bör i sina nationella reformprogram ta med de centrala åtgärder för sysselsättning och social integration som antogs genom den europeiska strategin för personer med funktionshinder. Parlamentet uppmanar kommissionen att dessa åtgärder ska ingå i dess landsvisa rekommendationer 2014.

Parlamentet uppmanar till att minoritetsrelaterade frågor tas med i prioriteringarna i den årliga tillväxtöversikten 2014 eftersom minoriteternas deltagande på arbetsmarknaden är nyckeln för att nå det övergripande målet för sysselsättningskvoten i Europa 2020-strategin. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att åtgärda det låga arbetsmarknadsdeltagandet bland minoriteter (t.ex. romer).

Rekommendation 7: Åtgärder för att öka den frivilliga arbetskraftsrörligheten

Europaparlamentet anser att de årliga politiska riktlinjer som ska fastställas av Europeiska rådet utifrån den årliga tillväxtöversikten bör ha följande mål:

Kommissionen bör utveckla lämpliga åtgärder för att se över EU-lagstiftningen så att den garanterar överförbarhet av pensionsrättigheter och fortsatta anställningsförmåner under minst tre månaders tid för personer som söker arbete i andra medlemsstater, med tanke på alla de arbetstagare, särskilt ungdomar, som lämnar sina ursprungsländer för att söka arbete i andra EU-medlemsstater.

Kommissionen bör bygga vidare på Eures, det europeiska nätverket för arbetsförmedlingar, genom att intensifiera och bredda dess verksamhet och särskilt främja ungdomars rörlighet. Parlamentet begär att kommissionen tar fram en särskild strategi för detta tillsammans med medlemsstaterna, där tonvikt läggs vid att rörligheten måste vara frivillig och att ansträngningarna för att omgående skapa arbetstillfällen och utbildningsplatser inte får begränsas av detta.

Kommissionen bör undersöka EMU-medlemsstaternas möjlighet att delta i projekt för stärkt samarbete för att anta lagstiftning och främja arbetskraftsrörlighet inom EMU på ett mer skyndsamt och effektivt sätt (t.ex. i fråga om överförbarheten av kompletterande pensionsrättigheter eller antagandet av ett samarbetsavtal mellan nationella arbetsförmedlingar i EMU).

Rekommendation 8: Ett rättvisare beskattningssystem

Europaparlamentet anser att de årliga politiska riktlinjer som ska fastställas av Europeiska rådet utifrån den årliga tillväxtöversikten bör ha följande mål:

Medlemsstaterna bör reformera skatterna för att minska trycket på låginkomsttagare och personer som inte är de huvudsakliga familjeförsörjarna, vilket enligt kommissionen är fortsatt stort och tenderar att öka.

Kommissionen bör beakta IMF:s beskattningsrapport från oktober 2013 där man pekar på det befintliga målet att införa en bättre och mer progressiv beskattning för att öka konsolideringarnas legitimitet och samtidigt vidta fler åtgärder för att främja tillväxt och skapa ytterligare intäkter.

Medlemsstaterna bör minska skattebördan för arbetstagarna och i stället införa andra slags hållbara skatter, t.ex. en harmoniserad bolagsskatt, en skatt på finansiella transaktioner och koldioxidskatter.

Medlemsstaterna bör vidta åtgärder som främjar nya arbetstillfällen, t.ex. löneskattereformer som underlättar anställningar, stöder självvalt egenföretagande och främjar företag inom strategiska sektorer.

Man bör minska skatten på arbete, i synnerhet genom målinriktade, tillfälligt sänkta sociala avgifter eller subventionssystem för nyanställda, särskilt lågavlönade, lågutbildade, långtidsarbetslösa och andra utsatta grupper, och samtidigt se till att de offentliga pensionssystemen är långsiktigt hållbara.

Det bör vidtas åtgärder för att bekämpa odeklarerat arbete, falskt egenföretagande och skattebedrägeri, särskilt i det nuvarande sammanhanget med budgetkonsolidering, för att skydda inkomster och för att allmänheten ska kunna lita på att skattesystemen är rättvisa och fungerar. Informellt och odeklarerat arbete bör omvandlas till reguljär sysselsättning bland annat genom att öka yrkesinspektionernas kapacitet.

Rekommendation 9: Minskad fattigdom och social utestängning

Europaparlamentet anser att de årliga politiska riktlinjer som ska fastställas av Europeiska rådet utifrån den årliga tillväxtöversikten bör ha följande mål:

Medlemsstaterna bör stärka skyddsneten och se till att välfärdssystemen liksom investeringar i förebyggande åtgärder är effektiva.

Kommissionen uppmanas enträget att ta hänsyn till hur de ekonomiska anpassningsprogrammen påverkar arbetet med att uppfylla Europa 2020-strategins huvudmål i de medlemsstater som har ekonomiska problem, och att godta modifieringar som syftar till att få anpassningsprogrammen att överensstämma med målen i Europa 2020-strategin.

Rekommendation 10: Hållbara pensioner

Europaparlamentet anser att de årliga politiska riktlinjer som ska fastställas av Europeiska rådet utifrån den årliga tillväxtöversikten bör ha följande mål:

Kommissionen och medlemsstaterna bör anta parlamentets rekommendationer i grön- och vitböckerna om pensioner.

Pensionsreformerna kräver nationell politisk och social sammanhållning och kan bara bli framgångsrika om de framförhandlas tillsammans med arbetsmarknadens parter.

För att säkra pensionssystemens hållbarhet är det möjligt att höja den faktiska pensionsåldern utan att höja den lagstadgade pensionsåldern, genom att minska antalet personer som lämnar arbetsmarknaden i förtid. För att man framgångsrikt ska kunna höja den faktiska pensionsåldern måste reformer av pensionssystemen åtföljas av åtgärder för att begränsa tillgången till förtidspension och andra möjligheter till tidigt utträde från arbetsmarknaden, utveckla sysselsättningsmöjligheter för äldre arbetstagare, garantera tillgång till livslångt lärande, införa skattefördelar som skapar incitament för dem som arbetar längre samt stödja ett aktivt och hälsosamt åldrande.

Rekommendation 11: Europeiska sociala stabilisatorer

Europaparlamentet anser att de årliga politiska riktlinjer som ska fastställas av Europeiska rådet utifrån den årliga tillväxtöversikten bör ha följande mål:

Sociala riktlinjer och standarder får inte användas som justeringsfaktorer av de EMU-medlemsstater som erfar negativa ekonomiska chocker.

Kommissionen bör utarbeta en grönbok om automatiska stabilisatorer i euroområdet för att underlätta hanteringen av asymmetriska chocker, undvika en alltför hög utarmning av nationella välfärdsstater och därmed stärka EMU:s hållbarhet i stort.

Parlamentet uppmanar Europeiska rådet i december att fastställa konkreta framåtsyftande åtgärder för inrättandet av en verklig socialpolitisk och sysselsättningspolitisk pelare i den ekonomiska och monetära unionen på grundval av gemenskapsmetoden, samt att vidareutveckla metoderna för ett införande av ett europeiskt system för arbetslöshetsersättning som en automatisk stabilisator för euroområdet.

Rekommendation 12: Behovet av en stärkt demokratisk legitimitet och social dialog

Europaparlamentet anser att de årliga politiska riktlinjer som ska fastställas av Europeiska rådet utifrån den årliga tillväxtöversikten bör ha följande mål:

Alla arbetsmarknadsreformer bör grundas på en stärkt samordning av den sociala dialogen på EU-nivå.

Det är nödvändigt att garantera och stärka det högkvalitativa deltagandet av arbetsmarknadens parter och upprätthålla en stärkt social dialog även på nationell nivå för att reformer ska lyckas, särskilt reformer av EMU och arbetsmarknadens parter roll i den nya ekonomiska styrningen, särskilt i den europeiska planeringsterminen.

Man bör införa kommissionens förslag om ett stärkt deltagande av arbetsmarknadens parter i arbetet med den europeiska planeringsterminen, bl.a. inom ramen för kommittén för den sociala dialogen, innan den årliga tillväxtöversikten antas.

Europeiska rådet och medlemsstaterna bör se till att nationella och regionala parlament, arbetsmarknadens parter, myndigheter och det civila samhället är djupt engagerade i genomförandet och övervakningen av de politiska riktlinjerna i Europa 2020-strategin och den ekonomiska styrprocessen, för att garantera ansvarstagande.

Europeiska rådet och kommissionen bör på ett effektivare sätt integrera övervakning och utvärdering av sysselsättningen samt sociala och utbildningsrelaterade mål i Europa 2020-strategin, inom ramen för den europeiska planeringsterminen för 2014.