



EUROOPAN PARLAMENTTI

2009 - 2014

---

*Työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunta*

---

**2011/2067(INI)**

20.4.2011

# MIETINTÖLUONNOS

uuden osaamisen ja työllisyyden ohjelmasta  
(2011/2067(INI))

Työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunta

Esittelijä: Regina Bastos

PR\_INI

## SISÄLTÖ

	<b>Sivu</b>
EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS .....	3
PERUSTELUT.....	9

## EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS

### uuden osaamisen ja työllisyyden ohjelmasta (2011/2067(INI))

*Euroopan parlamentti, joka*

- ottaa huomioon 23. marraskuuta 2010 annetun komission tiedonannon "Uuden osaamisen ja työllisyyden ohjelma: Eurooppa tähtää täystyöllisyyteen" (KOM(2010)0682),
- ottaa huomioon 8. syyskuuta 2010 antamansa lainsäädäntöpäätöslauselman ehdotuksesta neuvoston päätökseksi jäsenvaltioiden työllisyyspolitiikan suuntaviivoista: Eurooppa 2020 -strategian yhdenmetyjen suuntaviivojen II osa<sup>1</sup>,
- ottaa huomioon 21. lokakuuta 2010 annetun neuvoston päätöksen 2010/707/EU jäsenvaltioiden työllisyyspolitiikan suuntaviivoista<sup>2</sup>,
- ottaa huomioon 6. heinäkuuta 2010 antamansa päätöslauselman nuorten työmarkkinoille pääsyn edistämisestä sekä harjoittelijoiden, työharjoittelun ja oppisopimuskoulutuksen aseman vahvistamisesta<sup>3</sup>,
- ottaa huomioon 6. heinäkuuta 2010 antamansa päätöslauselman epätyypillisistä työsuhteista, turvatusta työurasta, joustoturvasta ja työmarkkinaosapuolten vuoropuhelun uusista muodoista<sup>4</sup>,
- ottaa huomioon 7. syyskuuta 2010 antamansa päätöslauselman uuden kestävän talouden työllisyyspotentiaalin kehittämisestä<sup>5</sup>,
- ottaa huomioon asiakirjan Medium-Term Forecast up to 2020: Skills Supply and Demand in Europe, European Centre for the Development of Vocational Training, 2010<sup>6</sup>,
- ottaa huomioon 25. maaliskuuta 2010 tehdyn sekä EAYn ja työnantajajärjestöjen BusinessEurope, UEAPME ja CEEP allekirjoittaman puitesopimuksen osallisuutta edistävästä työmarkkinoista,
- ottaa huomioon 3. maaliskuuta 2010 annetun komission tiedonannon "EUROOPPA 2020: Älykkään, kestävän ja osallistavan kasvun strategia" (KOM(2010)2020),
- ottaa huomioon 12. tammikuuta 2011 annetun komission tiedonannon "Vuotuinen kasvuselvytys: EU:lle kattava ratkaisu kriisiin" (KOM(2011)0011) ja siihen liitetyn luonnoksen yhteiseksi työllisyysraportiksi,

---

<sup>1</sup> Hyväksytyt tekstit, P7\_TA(2010)0309.

<sup>2</sup> EUVL L 308, 24.11.2010, s. 46.

<sup>3</sup> Hyväksytyt tekstit, P7\_TA(2010)0262.

<sup>4</sup> Hyväksytyt tekstit, P7\_TA(2010)0263.

<sup>5</sup> Hyväksytyt tekstit, P7\_TA(2010)0299.

<sup>6</sup> Cedefop publications, ISBN 978-92-896-0536-6.

- ottaa huomioon 23. helmikuuta 2011 annetun komission tiedonannon "Eurooppalaisia pk-yrityksiä tukevan Small Business Act -aloitteen uudelleentarkastelu" (KOM(2011)0078),
  - ottaa huomioon 9. marraskuuta 2010 annetun komission tiedonannon "Taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta käsittelevän viidennen kertomuksen koheesiopolitiikan tulevaisuus" (KOM(2010)0642),
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 48 artiklan,
  - ottaa huomioon työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan mietinnön sekä teollisuus-, tutkimus- ja energiavaliokunnan, aluekehitysvaliokunnan, kulttuuri- ja koulutusvaliokunnan ja naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunnan lausunnot (A7-0000/2011),
- A. ottaa huomioon, että maailmassa on nykyään 23,1 miljoonaa työtöntä, toteaa, että nuorten työttömyysaste on 20,4 prosenttia ja että pitkäaikaistyöttömyys on edelleen kasvussa,
  - B. toteaa, että vuoden 2008 talouskriisin seurauksena alkutuotannossa ja teollisuustuotannossa menetettiin odotettua enemmän työpaikkoja ja niistä häviää oletettavasti edelleen noin 2,5 miljoonaa työpaikkaa vuoteen 2020 mennessä,
  - C. toteaa, että eniten työpaikkoja odotetaan vuoteen 2020 mennessä syntyvän edelleen palvelualalla, kuten myynti-, turvallisuus-, siivous-, ravintola- ja hoitoalalla, ja palveluala voisi olla nopeimmin kasvava ala,
  - D. toteaa, että työelämän muutokset eri aloilla vaikuttavat luonnollisesti ammattikohtaisiin työelämän muutoksiin ja pätevyysvaatimuksiin,
  - E. toteaa, että ainoastaan peruskoulutuksen saaneet työntekijät ovat suurimmassa vaarassa joutua työttömiksi,
  - F. ottaa huomioon, että ammattikoulutuksen ja korkeakoulutuksen pitkän aikavälin kestävyys riippuu muun muassa julkisen talouden tilasta ja yksilöllisistä näkemyksistä,
  - G. toteaa, että korkeaa pätevyyttä edellyttävien työpaikkojen lukumäärän odotetaan kasvavan,
  - H. katsoo, että muuttoliike EU:n sisällä sekä muutto EU:hun ja EU:sta vaikuttavat yhä voimakkaammin jäsenvaltioiden työtä tekevän väestön määrään ja koostumukseen sekä suuresti ammattitaidon tarjontaan ja kysyntään,
  - I. katsoo, että kestävässä taloudessa on mahdollista luoda lisää laadukkaita työpaikkoja ja myötävaikuttaa Euroopan talouden elpymiseen,
  - J. ottaa huomioon, että EU investoi edelleen vähemmän tutkimukseen ja koulutukseen kuin sen kansainväliset talouskumppanit ja kilpailijat; katsoo, että olisi investoitava enemmän taitotietotalouteen,

## **Työllisyyspolitiikan haasteet**

1. muistuttaa, että Eurooppa 2020 -strategiassa jäsenvaltiot sopivat 20–64-vuotiaiden työllisyysasteen nostamisesta 75 prosenttiin vuoteen 2020 mennessä; kehottaa kaikkia sidosryhmiä tehostamaan ponnistelujaan Eurooppa 2020 -strategian onnistumiseksi;
2. huomauttaa, että työllisyysaste on läheisesti sidoksissa talouden suorituskykyyn; suosittaa painokkaasti, että jäsenvaltiot noudattavat työllisyyspolitiikan linjauksia sekä talouspolitiikan laajoja suuntaviivoja;
3. kehottaa tehostamaan talouspolitiikan koordinointia jäsenvaltioiden kesken, jotta voidaan välttää epäreilu kilpailu ja markkinoiden vääristyminen; kehottaa jäsenvaltioita noudattamaan talousarvion kurinalaisuutta koskevia sääntöjä, jotta voidaan vähentää liiallisen alijäämän riskiä, ja kehottaa komissiota seuraamaan tehokkaasti julkista taloutta;
4. tukee Eurooppa 2020 strategiaan sisältyvää komission lippulaivahanketta kestäväään talouteen siirtymisestä;
5. muistuttaa, että väestörakenteen muutos yhdessä tuotantoketjujen muutosten kanssa edellyttää työpaikkojen luomista sekä koulutuksen ja työn organisoinnin strategioiden terävöittämistä, jotta Euroopan talouden kilpailukyky olisi mahdollisimman hyvä, jotta inhimillistä pääomaa menetettäisiin mahdollisimman vähän ja jotta luotaisiin uusia työllistymismahdollisuuksia;
6. painottaa, että kansallisia joustoturvajärjestelyitä on vahvistettava ja sopeutettava kunkin jäsenvaltion uusiin sosioekonomisiin olosuhteisiin niiden erityistarpeiden mukaisesti, jotta voidaan varmistaa joustavat ja aktiiviset työmarkkinat, tehokas ammattikoulutus ja luotettavat sosiaaliturvajärjestelmät; varoittaa samojen ratkaisujen soveltamisesta kaikkiin;
7. pahoittelee, että monille työntekijöille työ- ja perhe-elämän yhteensovittaminen on edelleen vaikea tehtävä; kehottaa jäsenvaltioita tarjoamaan kaikille vanhemmille, erityisesti yhden vanhemman perheille, mahdollisuuksia osallistua työelämään ja elinikäiseen oppimiseen;

## **Vastaukset**

### ***Ammattitaitoisen työvoiman saatavuuden varmistaminen***

8. pitää myönteisenä komission aloitetta tuottaa EU:n ammattitaidon panoraama ja uudistaa Euroopan työvoimapalvelujen verkkoa (EURES-verkko) niin, että siitä saadaan avoimempi työnhakijoille;
9. kehottaa seuraamaan paremmin tulevaa osaamisen kysyntää Euroopassa ja siirtämään välittömästi kyseisten havaintojen tulokset jäsenvaltioiden koulutus- ja elinikäisen oppimisen politiikkaan; katsoo, että yritykset ja oppilaitokset yhdistävä "tietämyksen yhteenliittymä" olisi hyödyllinen keino kaventaa innovoinnin ja osaamisen kuilua;

10. pitää valitettavana, että koulupudokkaiden määrä on edelleen suuri; kehottaa jäsenvaltioita toteuttamaan toimia, joilla voidaan ehkäistä koulunkäynnin keskeyttämistä ja tarjota oppimis- ja koulutusvaihtoehtoja oppimisvaikeuksista kärsiville opiskelijoille;
11. on tyytyväinen komission ehdotukseen edistää eurooppalaisten huippuyksiköiden toimintaa tulevaisuuden työpaikkoihin valmistavien uusien korkea-asteen koulutusohjelmien mukaisesti;
12. rohkaisee jäsenvaltioita sisällyttämään ammatillista koulutusta ja elinikäistä oppimista koskeviin politiikkoihinsa seuraavat osaamisalueet: tieto- ja viestintätekniikka, digitaalinen lukutaito ja monialaisia avaintaitoja, kuten viestintä vierailu kielillä, sekä yrittäjyys;
13. kannustaa jäsenvaltioita panemaan täytäntöön kaksitahoisen, niin yleissivistävän kuin ammatillisen koulutuksen käsittävän koulutusjärjestelmän, jotta nuoret saavat kosketuksen työmarkkinoihin mahdollisimman varhaisessa vaiheessa; kehottaa lisäksi asian kannalta tärkeitä sidosryhmiä varmistamaan, että työharjoittelu ja oppisopimuskoulutus johtavat uusien työpaikkojen tarjoamiseen;
14. pitää välttämättömänä parantaa Euroopan laajuista pätevyyksien, tutkintojen ja ammattipätevyyden vastavuoroista tunnustamista ja että sama tunnustaminen ulotetaan koskemaan myös kolmansista maista tulevia työntekijöitä;

#### ***Työvoiman kysynnän ja työpaikkojen luomisen edistäminen***

15. kehottaa jäsenvaltioita ja komissiota tukemaan pienten ja keskisuurten yritysten perustamista, tarjoamaan yrityksille ystävällisen sääntely-ympäristön ja parantamaan niiden rahoituksensaantimahdollisuuksia; muistuttaa, että 85 prosenttia EU:n työpaikoista on pk-yrityksissä; kehottaa kaikkia asian kannalta tärkeitä sidosryhmiä poistamaan esteet yritysten perustamiselta ja niiden vapaalta liikkuvuudelta;
16. katsoo, että on saatava aikaan esteettömät ja kilpailukykyiset sisämarkkinat työntekijöiden vapaan liikkuvuuden helpottamiseksi; kehottaa näin ollen komissiota ja jäsenvaltioita tekemään läheistä yhteistyötä työmarkkinaosapuolten kanssa ja rohkaisemaan parhaiden käytäntöjen ja kokemusten vaihtoon tässä asiassa;
17. tuomitsee jyrkästi pimeän työn, joka vaarantaa sekä yhteiskunnallisen kehityksen että työntekijöiden aseman; kehottaa jäsenvaltioita toteuttamaan säännöllisiä tarkastuksia ja järjestämään tiedotuskampanjoita tietoisuuden lisäämiseksi pimeästi työskenteleville koituvista pitkän aikavälin haitoista;
18. katsoo, että terveydenhoitoalalla on ratkaiseva merkitys Eurooppa 2020 -strategian tavoitteiden saavuttamisessa; katsoo myös, että väestörakenteen muutoksen vuoksi terveys- ja sosiaalipalvelujen ala on tärkeä työnantaja ja että sen merkitys todennäköisesti kasvaa; kehottaa komissiota käynnistämään tutkimuksen asiakkaiden kotona työskentelevien hoitoavustajien asemasta, jotta voidaan arvioida, tarjoaako EU:n lainsäädäntö riittävän sosiaaliturvan tämän alan työntekijöille;

19. kehottaa komissiota, jäsenvaltioita, työmarkkinaosapuolia ja muita sidosryhmiä varmistamaan, että EU:n, esimerkiksi ESR:n, EAKR:n ja koheesiorahaston, varoja sekä mikrorahoitusjärjestelyn kaltaisia järjestelyitä käytetään tehokkaasti;

### ***Työmarkkinoiden toiminnan parantaminen***

20. panee merkille, että joustoturva-ajattelu on saanut ohjelmassa keskeisen sijan ja on samaa mieltä komission kanssa siitä, että kriisin vuoksi kansalliset joustoturvajärjestelyt ovat joutuneet tiukkaan testiin;
21. painottaa kuitenkin, että joustoturvajärjestelyt eivät yksin riitä kriisin ratkaisemiseen, ja kehottaa komissiota, jäsenvaltioita ja työmarkkinaosapuolia kiinnittämään erityistä huomiota muita heikommassa asemassa oleviin ryhmiin kuuluviin työntekijöihin, kuten nuoriin työntekijöihin, heikon ammattitaidon omaaviin työntekijöihin ja vammaisiin työntekijöihin;
22. uskoo, että tässä yhteiskunnan ja talouselämän muutosten uudessa käännekohdassa joustoturvan neljää osatekijää – joustavat ja luotettavat sopimusjärjestelyt, aktiivinen työmarkkinapolitiikka, elinikäinen oppiminen ja nykyaikaiset sosiaaliturvajärjestelmät – ja niiden välistä tasapainoa olisi tarkasteltava uudelleen ja vahvistettava;

### ***Yhteiskunnallista osallisuutta edistävien työmarkkinoiden tukeminen***

23. korostaa, että jotta Eurooppa selviäisi talouskriisistä vahvana, tulisi entistä kilpailukykyisemmäksi ja yhtenäisemmäksi, saavuttaisi entistä vakaamman talouskasvun ja varmistaisi eurooppalaisen hyvinvointijärjestelmän toteutumisen pitkällä aikavälillä, sen olisi käytettävä täysipainoisesti työvoimapotentiaaliaan;
24. pitää tässä yhteydessä tärkeänä työmarkkinoiden segmentoitumisen vähentämistä ja työelämään osallistumisen edistämistä, jotta voidaan lisätä muita heikommassa asemassa olevien ryhmien mahdollisuuksia päästä työmarkkinoille ja menestyä työelämässä;
25. painottaa, että on tärkeää ottaa huomioon vammaisten oikeudet ohjelman sekä kaikkien Eurooppa 2020 -strategian toimien täytäntöönpanossa;
26. pitää ensisijaisen tärkeänä nuorisotyöttömyyden ongelman ratkaisemista; kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita jatkamaan ponnisteluitaan nuorten saamiseksi työmarkkinoille muun muassa nuorille ja työnantajille tarkoitettujen kannustimien avulla; pitää tässä yhteydessä ratkaisevan tärkeänä koulusta työelämään siirtymisen helpottamista sekä ammattitaitotarpeiden ennalta arvioimista, taitojen kehittämistä ja vaatimusten ja taitojen yhteensovittamista;
27. korostaa, että sukupuolten tasa-arvoa sekä työ-, perhe- ja yksityiselämän yhteensovittamista tukevat politiikat voivat edistää naisten ja miesten osallistumista työelämään;

### ***Työn laadun ja työolojen parantaminen***

28. katsoo, että täystyöllisyyden tavoitteeseen pyrkimistä on täydennettävä työn laadun sekä kaikkien työntekijöiden työ- ja elinolojen parantamista koskevien ponnistelujen tehostamisella;
29. katsoo, että työpaikkojen laatua on edistettävä moniulotteisesti siten, että katetaan niin työsuhteet kuin työ itse; kehottaa komissiota pyrkimään entistä sinnikkäämmiin tarkistamaan työn laatua koskevia EU:n määritelmiä ja yhteisiä indikaattoreita, jotta ne toimisivat paremmin jäsenvaltioiden asianomaisten politiikkojen arvioinnissa ja vertailussa;
30. painottaa, että on tärkeää ottaa huomioon työn laadun parantamista koskevat sidosryhmien pyrkimykset ja tukeutua sellaisiin asianmukaisiin politiikan välineisiin kuin lainsäädäntö, politiikkojen koordinointi, hyvien käytänteiden vaihto ja työmarkkinaosapuolten itsenäiset sopimukset;
31. katsoo, että asianmukaisen sosiaaliturvan olisi oltava keskeisellä sijalla työsuhteen laadussa ja siten työpaikan laadun käsitteessä;
32. rohkaisee komissiota täydentämään lainsäädännön valmistelutoimiaan ja tekemään ohjelmassa kaavailtuja lainsäädäntöehdotuksia, joissa otetaan täysimääräisesti huomioon sen taloudellisten ja sosiaalisten vaikutusten arviointi ja työmarkkinaosapuolten itsenäisyys; panee tyytyväisenä merkille komission suunnitelmat tarkastella työn laatua ja työoloja koskevan lainsäädännön tehoa alan kehityksen valossa;
33. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöslauselman neuvostolle ja komissiolle sekä jäsenvaltioiden hallituksille ja parlamenteille.



## PERUSTELUT

Nykyinen Euroopan unionia vaivaava talous-, rahoitus- ja sosiaalinen kriisi on paljastanut eurooppalaisen talous- ja sosiaalimallin heikkoudet ja tehnyt tyhjäksi monet aiemmin saavutetut edistysaskeleet.

Siitä lähtien kun kriisin ensimmäiset vaikutukset alkoivat tuntua työmarkkinoilla vuonna 2008, unionissa on hävinnyt 5,6 miljoonaa työpaikkaa.

Euroopan unionissa on tätä nykyä 23 051 työtöntä, joiden osuus on 9,5 prosenttia työikäisestä väestöstä. Tällä asiaintilalla on vakavia seurauksia unionin sosiaaliturvajärjestelmille.

Yhtä huolestuttavaa on se, että joidenkin työnantajien on vaikeaa löytää työvoimaa erityisesti erittäin korkeaa pätevyyttä vaativiin tehtäviin. Myös kriisin aikana joillakin työnantajilla oli vaikeuksia löytää riittävän pätevyyden omaavia henkilöitä avoimena olevien työpaikkojen täyttämiseen.

Osaamisen kehittäminen inhimillisen pääoman ja työllisyyden kasvattamiseksi vie unionin elpymisen tielle.

Ihmisille on tarjottava oikeita kannustimia heidän osaamisensa kehittämiseksi, luotava parempi koulutus- ja työllisyyspolitiikka, kehitettävä sopiva sekoitus valmiuksia ja ennakoita tehokkaammin tulevia osaamistarpeita, jotta voidaan varmistaa työmarkkinoiden tarjonnan ja kysynnän kohtaaminen.<sup>1</sup>

Jäsenvaltiot sitoutuivat kunnianhimoiseen tavoitteeseen 20–64-vuotiaiden työllisyysasteen nostamisesta 75 prosenttiin vuoteen 2020 mennessä.

Euroopan unioni kykenee vastaamaan tähän haasteeseen ja kasvattamaan olennaisesti työllisyysastettaan.

Komissio antoi marraskuussa 2010 tiedonannon "Uuden osaamisen ja työllisyyden ohjelma: Eurooppa tähtää täystyöllisyyteen".

Uuden osaamisen ja työllisyyden ohjelma on osa Eurooppa 2020 -strategiaa ja komission panos jäsenvaltioiden asettaman kunnianhimoisen tavoitteen – 20–64-vuotiaiden työllisyysasteen nostaminen 75 prosenttiin vuoteen 2020 mennessä – saavuttamiseen.

Tämän tavoitteen saavuttamiseksi komissio ehdottaa toimia, joissa keskitytään seuraaviin neljään ensisijaiseen tavoitteeseen:

- Työmarkkinoiden toimintaa on parannettava suuremman joustavuuden ja turvan luomiseksi työmarkkinoille (joustoturva).
- Ihmisille ja yrityksille on annettava asianmukaisia kannustimia koulutukseen ja oman osaamisen jatkuvaan kehittämiseen investoimiseksi, jotta osaaminen ja työmarkkinoiden

---

<sup>1</sup> Osaamisen kysynnän ja tarjonnan kohtaamisesta EU:ssa katso Cedefop, Skills supply and demand in Europe. Medium-term forecast up to 2020, Luxembourg 2010.  
[http://www.cedefop.europa.eu/EN/Files/3052\\_en.pdf](http://www.cedefop.europa.eu/EN/Files/3052_en.pdf)

tarpeet saadaan kohtaamaan.

- Ihmisarvoisten työolojen varmistamiseksi ja samalla työläinsäädännön parantamiseksi komissio aikoo tehdä ehdotuksia työaikadirektiivin tarkistamiseksi ja lainsäädäntöaloitteen lähetettyjä työntekijöitä koskevan direktiivin soveltamisen parantamiseksi.
- On varmistettava työpaikkojen luomiselle suotuisat työmarkkinaolosuhteet muun muassa keventämällä hallinnollisia kuormia ja laskemalla työstä ja liikkuvuudesta maksettavia veroja. Tämä näkökohta on erittäin tärkeä nopeasti kehittyville aloille, kuten t&k-intensiivisille aloille.

Vaikka esittelijä yhtyy pääpiirteissään komission lähestymistapaan, hän ehdottaa seuraavia parannuksia:

- Pk-yritysten hallinnollisia kustannuksia on vähennettävä, jotta on mahdollista vauhdittaa uusien työpaikkojen luomista.
- Jäsenvaltioiden on ehkäistävä koulusta putoamista ja tarjottava vaihtoehtoisia koulutusmahdollisuuksia oppilaille.
- On toteutettava toimia perhe- ja työelämän yhteensovittamisen helpottamiseksi.
- On seurattava ja ennakoitava tulevaisuuden ammattitaitotarpeita, jotta voidaan helpottaa niiden yhteensovittamista työpaikkojen tarjonnan kanssa, ja suunnatta ammattitaidon kehittämistä niin, että työllistymismahdollisuudet parantuvat koko elinajan.
- On toteutettava toimia nuorten saamiseksi työmarkkinoille. Tällaisia toimia voidaan toteuttaa myös ennen kuin he ovat lopettaneet koulunkäyntinsä esimerkiksi uusia työmahdollisuuksia avaavana työharjoitteluna.
- Joustoturvaan liittyviä sääntöjä on vahvistettava ja niitä on mukautettava kunkin jäsenvaltion sosioekonomiseen tilanteeseen, jotta voidaan aikaansaada joustavat työmarkkinat, aktiivinen työmarkkinapolitiikka, elinikäinen oppiminen ja nykyaikaiset sosiaaliturvajärjestelmät.
- On parannettava lähetettyjä työntekijöitä koskevaa direktiiviä siten, että vähennetään hallinnollisia menettelyjä ja ratkaistaan kaksoisverotuksen ongelmat, jotta voidaan helpottaa vapaata liikkuvuutta.
- EU:n kansalaisten ja kolmansien maiden kansalaisten pätevyyksien vastavuoroista tunnustamista on syvennettävä.
- On parannettava oppilaitosten ja työnantajien yhteistyötä.

Jotta on mahdollista luoda tehokasta työllisyys-, koulutus-, ja ammattikoulutuspolitiikkaa ja helpottaa henkilöiden ammatinvalintaa, jäsenvaltioiden ja EU:n on parannettava kykyään ennakoida, suunnitella ja sovittaa tuleva osaaminen työmarkkinoiden tarpeisiin.