



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Commissie werkgelegenheid en sociale zaken

2011/0269(COD)

6.6.2012

*****I**

ONTWERPVERSLAG

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende het Europees fonds voor aanpassing aan de globalisering (2014 – 2020)
(COM(2011)0608 – C7-0319/2011 – 2011/0269(COD))

Commissie werkgelegenheid en sociale zaken

Rapporteur: Marian Harkin

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
- *** Goedkeuringsprocedure
- ***I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- ***II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- ***III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerptekst voorgestelde rechtsgrond.)

Amendementen op een ontwerptekst

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen op de ontwerptekst worden in ***vet cursief*** aangegeven. De markering in *mager cursief* is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de ontwerptekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld met het oog op de uiteindelijke tekst (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

In de koptekst van een amendement op een bestaande tekst, waarvoor in de ontwerptekst wijzigingen worden voorgesteld, wordt op respectievelijk de derde en vierde regel verwezen naar de bestaande tekst en naar de bepaling in kwestie. Tekstdelen die worden overgenomen uit een bepaling van een bestaande tekst die in de ontwerptekst niet is gewijzigd, maar door het Parlement wordt geamendeerd, worden in **vet** gemarkeerd. Een eventuele schrapping van dergelijke tekstdelen wordt als volgt aangegeven: [...].

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	5
TOELICHTING	39

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende het Europees fonds voor aanpassing aan de globalisering (2014 – 2020)
(COM(2011)0608 – C7-0319/2011 – 2011/0269(COD))

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2011)0608),
 - gezien artikel 294, lid 2, en de artikelen 175, 42 en 43 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C7-0319/2011),
 - gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
 - gezien de gemotiveerde adviezen die in het kader van protocol nr. 2 betreffende de toepassing van de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid zijn ingediend door de Riksdag van het Koninkrijk Zweden, de Eerste Kamer en de Tweede Kamer van het Koninkrijk der Nederlanden en de Senaat van de Republiek Polen en waarin het ontwerpwetgevingsbesluit in strijd met het subsidiariteitsbeginsel werd geacht,
 - gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité van 23 februari 2012¹,
 - gezien het advies van het Comité van de Regio's van 3 mei 2012²,
 - gezien artikel 55 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken en de adviezen van de Commissie internationale handel, de Begrotingscommissie, de Commissie begrotingscontrole, de Commissie regionale ontwikkeling, de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling en de Commissie rechten van de vrouw en gendergelijkheid (A7-0000/2012),
1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;
 2. verzoekt om hernieuwde voorlegging aan het Parlement indien de Commissie voornemens is ingrijpende wijzigingen in dit voorstel aan te brengen of dit door een nieuwe tekst te vervangen;
 3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

¹ PB C 143 van 22.5.2012, blz. 42.

² Nog niet verschenen in het Publicatieblad.

Amendement 1
Voorstel voor een verordening
Visum 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 175, derde alinea, **en de artikelen 42 en 43,**

Amendement

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 175, derde alinea,

Or. en

Motivering

De artikelen 42 en 43 vormen een rechtsgrondslag op grond waarvan gedelegeerde handelingen kunnen worden vastgesteld die ook van toepassing zijn op landbouwers. De rapporteur stelt voor om landbouwers en zelfstandigen onder dezelfde voorwaarden op te nemen in deze verordening. Daarom is een aparte rechtsgrondslag niet nodig.

Amendement 2
Voorstel voor een verordening
Overweging 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

(4) Het toepassingsgebied van Verordening (EG) nr. 1927/2006 werd in het kader van het Europees economisch herstelplan in 2009 uitgebreid bij Verordening (EG) nr. 546/2009 van het Europees Parlement en de Raad²¹ tot werknemers die als gevolg van de wereldwijde economische en financiële crisis waren ontslagen. **Om het EFG in staat te stellen om steun te verlenen in toekomstige crisissituaties, moeten** onder het toepassingsgebied ervan ook gedwongen ontslagen komen te vallen die voortvloeien uit een ernstige economische ontwrichting, veroorzaakt door een onverwachte crisis, **vergelijkbaar met de financiële en economische crisis waaronder de economie sinds 2008 gebukt gaat.**

Amendement

(4) Het toepassingsgebied van Verordening (EG) nr. 1927/2006 werd in het kader van het Europees economisch herstelplan in 2009 uitgebreid bij Verordening (EG) nr. 546/2009 van het Europees Parlement en de Raad²¹ tot werknemers die als gevolg van de wereldwijde economische en financiële crisis waren ontslagen. **Ondanks het feit dat de Europese Commissie en het Europees Parlement sterk voorstander waren van verlenging van de crisisafwijking, werd deze geblokkeerd door de Europese Raad. Aangezien 82% van alle aanvragen voor een EFG-bijdrage in 2009/2010 was gebaseerd op de criteria van de crisisafwijking, is het noodzakelijk dat** onder het toepassingsgebied ervan ook gedwongen ontslagen komen te vallen die voortvloeien

uit een ernstige economische ontwrichting, veroorzaakt door een onverwachte crisis, **teneinde het EFG in staat te stellen om steun te verlenen in toekomstige crisissituaties.**

Or. en

Motivering

Het is belangrijk om te benadrukken dat het Europees Parlement en de Europese Commissie voorstander zijn van een verlenging van de crisisafwijking en om naar de beschikbare statistieken te verwijzen om aan te tonen dat het noodzakelijk is om aan het instrument voor crisissteunverlening vast te houden.

Amendement 3 **Voorstel voor een verordening** **Overweging 5**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(5) In overeenstemming met de mededeling "Een begroting voor Europa 2020" moet het toepassingsgebied van het EFG worden verbreed om het landbouwers gemakkelijker te maken zich aan te passen aan een nieuwe marktsituatie die het gevolg is van internationale handelsovereenkomsten in de landbouwsector en die leidt tot een verandering of een ingrijpende aanpassing van de landbouwactiviteiten van de betrokken landbouwers om hen te helpen in structureel opzicht concurrerender te worden of om hun overstap naar activiteiten buiten de landbouw te vergemakkelijken.

Schrappen

Or. en

Motivering

Voor landbouwers gelden in het kader van deze verordening dezelfde voorwaarden als voor andere werkloos geworden werkenden.

Amendement 4
Voorstel voor een verordening
Overweging 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

(6) Om het Europese karakter van het EFG te handhaven, moet een aanvraag voor steun uit het EFG voor werknemers worden ingediend wanneer het aantal gedwongen ontslagen een minimumdrempel bereikt. Op kleine arbeidsmarkten, zoals kleine lidstaten of afgelegen gebieden, en in uitzonderlijke omstandigheden, mogen aanvragen voor een geringer aantal gedwongen ontslagen worden ingediend. ***Ten aanzien van landbouwers moet de Commissie de noodzakelijke criteria in verband met de consequenties van elke handelsovereenkomst bepalen.***

Amendement

(6) Om het Europese karakter van het EFG te handhaven, moet een aanvraag voor steun uit het EFG voor werknemers worden ingediend wanneer het aantal gedwongen ontslagen een minimumdrempel bereikt. Op kleine arbeidsmarkten, zoals kleine lidstaten of afgelegen gebieden, en in uitzonderlijke omstandigheden, mogen aanvragen voor een geringer aantal gedwongen ontslagen worden ingediend.

Or. en

Motivering

Voor landbouwers gelden in het kader van deze verordening dezelfde voorwaarden als voor andere werkloos geworden werkenden.

Amendement 5
Voorstel voor een verordening
Overweging 7

Door de Commissie voorgestelde tekst

(7) Werkloos geworden werkenden moeten, ongeacht hun arbeidsovereenkomst of -verhouding, op voet van gelijkheid toegang hebben tot het EFG. Daarom moeten voor de toepassing van deze verordening werkloos geworden werkenden met arbeidsovereenkomsten voor bepaalde tijd en uitzendkrachten alsook de eigenaren-bedrijfsleiders van micro-, kleine en middelgrote ondernemingen, zelfstandigen ***die hun activiteiten staken*** en landbouwers die ***als***

Amendement

(7) Werkloos geworden werkenden moeten, ongeacht hun arbeidsovereenkomst of -verhouding, op voet van gelijkheid toegang hebben tot het EFG. Daarom moeten voor de toepassing van deze verordening werkloos geworden werkenden met arbeidsovereenkomsten voor bepaalde tijd en uitzendkrachten alsook de eigenaren-bedrijfsleiders van micro-, kleine en middelgrote ondernemingen, zelfstandigen en landbouwers die ***hun activiteiten staken of***

gevolg van handelsovereenkomsten van hun activiteiten afstappen **of deze aanpassen aan een nieuwe marktsituatie**, als werkloos geworden werkenden worden beschouwd.

van hun **tot dusver uitgeoefende** activiteiten afstappen, als werkloos geworden werkenden worden beschouwd.

Or. en

Motivering

Voor landbouwers gelden in het kader van deze verordening dezelfde voorwaarden als voor andere werkloos geworden werkenden.

Amendement 6
Voorstel voor een verordening
Overweging 8

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(8) Wat betreft landbouwers moet het toepassingsgebied van het EFG begunstigden omvatten die getroffen zijn door bilaterale overeenkomsten die door de Unie zijn gesloten overeenkomstig artikel XXIV van de GATT of door in het kader van de Wereldhandelsorganisatie gesloten multilaterale overeenkomsten. Dit geldt voor landbouwers die binnen een periode die ingaat met de parafering van dergelijke handelsovereenkomsten en drie jaar na de volledige tenuitvoerlegging ervan afloopt, van hun eerdere landbouwactiviteiten afstappen of deze aanpassen.

Schrappen

Or. en

Motivering

Voor landbouwers gelden in het kader van deze verordening dezelfde voorwaarden als voor andere werkloos geworden werkenden.

Amendement 7
Voorstel voor een verordening
Overweging 9

Door de Commissie voorgestelde tekst

(9) Financiële bijdragen uit het EFG dienen in de eerste plaats gericht te zijn op actieve arbeidsmarktmaatregelen die een snelle terugkeer van ontslagen werkenden op de arbeidsmarkt beogen binnen of buiten de sector waar zij oorspronkelijk werkzaam waren, waaronder de landbouwsector. Daarom moeten er beperkingen worden gesteld aan in een gecoördineerd pakket van individuele dienstverlening op te nemen geldelijke toelagen.

Amendement

(9) Financiële bijdragen uit het EFG dienen in de eerste plaats gericht te zijn op actieve arbeidsmarktmaatregelen die een snelle terugkeer van ontslagen werkenden op de arbeidsmarkt beogen binnen of buiten de sector waar zij oorspronkelijk werkzaam waren, waaronder de landbouwsector. Daarom moeten er beperkingen worden gesteld aan in een gecoördineerd pakket van individuele dienstverlening op te nemen geldelijke toelagen. ***De geldelijke toelagen moeten een aanvulling vormen op eventuele financiële verplichtingen van de lidstaten of ondernemingen uit hoofde van de nationale wetgeving of collectieve overeenkomsten.***

Or. en

Motivering

Het EFG moet op tal van niveaus toegevoegde waarde opleveren, ook financiële toegevoegde waarde. Indien de lidstaten financiële verplichtingen in de vorm van de betaling van geldelijke toelagen hebben ten opzichte van werkloos geworden werkenden, moeten de lidstaten deze verplichtingen nakomen. De lidstaten kunnen deze geldelijke toelagen natuurlijk aanvullen om zo extra prikkels voor werkenden te bieden. Dit amendement zorgt er ook voor dat EFG-middelen niet simpelweg worden gebruikt om allerlei verplichtingen van de lidstaten te vervullen.

Amendement 8
Voorstel voor een verordening
Overweging 10

Door de Commissie voorgestelde tekst

(10) Bij de opstelling van het gecoördineerde pakket van actieve arbeidsmarktbeleidsmaatregelen moeten de lidstaten de voorkeur geven aan maatregelen die in aanzienlijke mate zullen bijdragen tot de inzetbaarheid van de werkloos geworden werkenden. De lidstaten dienen ernaar te streven dat binnen 12 maanden na de datum van aanvraag ten

Amendement

(10) Bij de opstelling van het gecoördineerde pakket van actieve arbeidsmarktbeleidsmaatregelen moeten de lidstaten de voorkeur geven aan maatregelen die in aanzienlijke mate zullen bijdragen tot de inzetbaarheid van de werkloos geworden werkenden. ***Bij de vaststelling van de maatregelen moet ook rekening worden gehouden met de***

minste 50% van de werkenden **voor wie steun wordt aangevraagd** op de arbeidsmarkt is teruggekeerd of nieuwe activiteiten is begonnen.

doelstellingen van de Europa 2020-strategie en de tenuitvoerlegging daarvan in het kader van de nationale en regionale strategieën. De lidstaten dienen ernaar te streven dat binnen 12 maanden na de datum van aanvraag ten minste 50% van de werkenden **die aan deze maatregelen deelnemen**, op de arbeidsmarkt is teruggekeerd of nieuwe activiteiten is begonnen. **Dit percentage moet aan het eind van de uitvoeringsperiode worden gemeten.**

Or. en

Motivering

De toegevoegde waarde van het EFG bestaat ten dele in de aanvulling en verbetering van andere Europese initiatieven. Het EFG moet voorzien in op maat gemaakte, individueel op de werkenden toegesneden maatregelen, maar moet er ook op zijn gericht de doelstellingen van de Europa 2020-strategie te verwezenlijken. Tussen deze twee vereisten moet een evenwicht worden gevonden.

Amendement 9 **Voorstel voor een verordening** **Overweging 11**

Door de Commissie voorgestelde tekst

(11) Met het oog op een doeltreffende en snelle ondersteuning van ontslagen werkenden moeten de lidstaten alles in het werk stellen om volledige aanvragen in te dienen. Het verstrekken van aanvullende informatie dient uitzonderlijk en tijdelijk van aard te zijn.

Amendement

(11) Met het oog op een doeltreffende en snelle ondersteuning van ontslagen werkenden moeten de lidstaten alles in het werk stellen om volledige aanvragen in te dienen. ***Dit kan worden vergemakkelijkt door bilaterale proactieve interactie en duidelijke communicatie tussen de Commissie en de bevoegde nationale autoriteiten.*** Het verstrekken van aanvullende informatie dient uitzonderlijk en tijdelijk van aard te zijn.

Or. en

Motivering

Bij de werking van het EFG schort het nog steeds aan tijdig optreden. Vertraging leidt tot frustratie bij alle betrokkenen, met name de werkenden die er mogelijk de dupe van zijn dat de

lidstaat soms niet in staat is met de tenuitvoerlegging van het pakket individuele diensten te beginnen voordat het middelen uit het fonds ter beschikking zijn gesteld. Daarom moet er alles aan worden gedaan om het proces te bespoedigen, wat kan worden bereikt door een proactieve interactie van alle partners te bevorderen.

Amendement 10

Voorstel voor een verordening

Overweging 13

Door de Commissie voorgestelde tekst

(13) Er moeten bijzondere bepalingen worden opgenomen voor informatie- en communicatieactiviteiten betreffende EFG-gevallen en -resultaten. Met het oog op een doeltreffender voorlichting van het grote publiek en een versterking van de synergieën tussen de op initiatief van de Commissie ondernomen communicatieactiviteiten **moeten** de voor communicatieactiviteiten uit hoofde van deze verordening toegewezen middelen ook bijdragen tot de institutionele communicatie van de beleidsprioriteiten van de Unie, mits deze verband houden met de algemene doelstellingen van deze verordening.

Amendement

(13) Er moeten bijzondere bepalingen worden opgenomen voor informatie- en communicatieactiviteiten betreffende EFG-gevallen en -resultaten. Met het oog op een doeltreffender voorlichting van het grote publiek en een versterking van de synergieën tussen de op initiatief van de Commissie ondernomen communicatieactiviteiten **kunnen** de voor communicatieactiviteiten uit hoofde van deze verordening toegewezen middelen ook bijdragen tot de institutionele communicatie van de beleidsprioriteiten van de Unie, mits deze verband houden met de algemene doelstellingen van deze verordening.

Or. en

Motivering

Institutionele communicatie van de beleidsprioriteiten van de Unie is weliswaar belangrijk, maar moet niet verplicht worden gesteld. Dergelijke communicatie moet een optie blijven, die al dan niet deel uitmaakt van het totale pakket.

Amendement 11

Voorstel voor een verordening

Overweging 14

Door de Commissie voorgestelde tekst

(14) Om te waarborgen dat de uiting van solidariteit van de Unie met de werkenden niet belemmerd wordt door een gebrek aan medefinancieringsmiddelen van de

Amendement

(14) Om te waarborgen dat de uiting van solidariteit van de Unie met de werkenden niet belemmerd wordt door een gebrek aan medefinancieringsmiddelen van de

lidstaten, moeten er twee verschillende medefinancieringspercentages worden toegepast; in de regel moet de bijdrage 50% van de kosten van het pakket en de uitvoering ervan bedragen, **maar daarnaast moet de mogelijkheid bestaan om dit cijfer te verhogen tot 65%** in het geval van **lidstaten** op het grondgebied waarvan ten minste één regio volgens de NUTS II-indeling **in aanmerking komt voor steun in het kader van de "convergentiedoelstelling" van de structuurfondsen.**

lidstaten, moeten er twee verschillende medefinancieringspercentages worden toegepast; in de regel moet de bijdrage 50% van de kosten van het pakket en de uitvoering ervan bedragen, **maximaal 65%** in het geval van **een lidstaat** op het grondgebied waarvan ten minste één regio volgens de NUTS II-indeling **behoort tot de categorie "minder ontwikkelde regio", als bedoeld in Verordening (EU) nr. XX/XXXX, en maximaal 75% in het geval van een lidstaat die financiële steun ontvangt op grond van een van de voorwaarden bedoeld in artikel 77 van Verordening (EG) nr. 1083/2006¹ of uit de Europese faciliteit voor financiële stabiliteit.**

¹ PB L 210 van 31.7.2006, blz. 25.

Or. en

Motivering

Medefinanciering is voor vele lidstaten een groot probleem, zodat sommige lidstaten vanwege het lage medefinancieringspercentage zelfs geen aanvragen voor een EFG-bijdrage indienen. Daarom wordt hier een aanvullende klasse ingevoerd die lidstaten een hoger medefinancieringspercentage biedt. Dat zorgt ervoor dat een sterker beroep op het fonds wordt gedaan en wordt hulp geboden aan werkenden in lidstaten die in financiële moeilijkheden verkeren.

Amendement 12 **Voorstel voor een verordening** **Overweging 15**

Door de Commissie voorgestelde tekst

(15) Ter bevordering van de uitvoering van deze verordening moeten de uitgaven voor financiering in aanmerking komen, hetzij met ingang van de datum waarop een lidstaat de administratieve uitgaven voor de implementatie van het EFG op zich neemt, hetzij met ingang van de datum waarop de lidstaat begint met de individuele dienstverlening, **hetzij, in het geval van landbouwers, met ingang van de in een**

Amendement

(15) Ter bevordering van de uitvoering van deze verordening moeten de uitgaven voor financiering in aanmerking komen, hetzij met ingang van de datum waarop een lidstaat de administratieve uitgaven voor de implementatie van het EFG op zich neemt, hetzij met ingang van de datum waarop de lidstaat begint met de individuele dienstverlening.

*handeling van de Commissie
overeenkomstig artikel 4, lid 3,
vastgestelde datum.*

Or. en

Motivering

Voor landbouwers gelden in het kader van deze verordening dezelfde voorwaarden als voor andere werkloos geworden werkenden.

Amendement 13
Voorstel voor een verordening
Artikel 1 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Het EFG heeft tot doel een bijdrage te leveren aan de economische groei en de werkgelegenheid in de Unie door de Unie in staat te stellen solidariteit te tonen met werkenden die werkloos zijn geworden als gevolg van uit de globalisering voortvloeiende grote structurele veranderingen in de wereldhandelspatronen, **handelsovereenkomsten die van invloed zijn op de landbouw**, of een onverwachte crisis, en om financiële ondersteuning te bieden ten behoeve van hun snelle terugkeer op de *arbeidsmarkt* of het afstappen van **of een aanpassing van** hun **landbouwactiviteiten**.

Amendement

Het EFG heeft tot doel een bijdrage te leveren aan de economische groei en de werkgelegenheid in de Unie door de Unie in staat te stellen solidariteit te tonen met werkenden die werkloos zijn geworden als gevolg van uit de globalisering voortvloeiende grote structurele veranderingen in de wereldhandelspatronen of een onverwachte crisis, en om financiële ondersteuning te bieden ten behoeve van hun snelle terugkeer op de *arbeidsmarkt* of het afstappen van hun activiteiten.

Or. en

Motivering

Voor landbouwers gelden in het kader van deze verordening dezelfde voorwaarden als voor andere werkloos geworden werkenden.

Amendement 14
Voorstel voor een verordening
Artikel 1 – alinea 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

Acties waaraan uit hoofde van artikel 2, onder a) en b), een financiële bijdrage uit het Fonds wordt toegekend, hebben tot doel dat ten minste 50% van de werkenden die aan deze acties deelnemen, ***binnen een jaar na de datum van de aanvraag vast*** werk vinden.

Amendement

Acties waaraan uit hoofde van artikel 2, onder a) en b), een financiële bijdrage uit het Fonds wordt toegekend, hebben tot doel dat ten minste 50% van de werkenden die aan deze acties deelnemen, ***uiterlijk aan het eind van de uitvoeringsperiode duurzaam*** werk vinden.

Or. en

Motivering

Een termijn van een jaar na de datum van aanvraag is te kort om het re-integratiepercentage te meten, aangezien sommige lidstaten ten eerste met de uitvoering van sommige of alle maatregelen wachten totdat deze zijn goedgekeurd. Ten tweede zouden werkenden die cursussen met een duur van meer dan een jaar volgen buiten de statistiek vallen. Het einde van de uitvoeringsperiode, d.w.z. twee jaar na de datum van aanvraag, is een betere termijn die een beter beeld geeft van de duurzame werkgelegenheid.

Amendement 15

Voorstel voor een verordening

Artikel 2 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

b) werkenden die werkloos zijn geworden als gevolg van een door een onverwachte crisis veroorzaakte ernstige ontwrichting van de lokale, regionale of nationale economie, mits een rechtstreeks verband kan worden aangetoond tussen de gedwongen ontslagen en die crisis;

Amendement

b) werkenden die werkloos zijn geworden als gevolg van een door een onverwachte crisis, ***met inbegrip van een economische of financiële crisis***, veroorzaakte ernstige ontwrichting van de lokale, regionale of nationale economie, mits een rechtstreeks verband kan worden aangetoond tussen de gedwongen ontslagen en die crisis;

Or. en

Motivering

Het is van belang om economische en financiële crises op te nemen in de werkingsfeer van deze verordening. De term "crisis" slaat natuurlijk op alle soorten crises, maar gezien het feit dat de verlenging van de crisisafwijking in de Raad wordt tegengehouden door een blokkerende minderheid, is het een duidelijk signaal om de formulering "economische of financiële crisis" in te voegen.

Amendement 16
Voorstel voor een verordening
Artikel 2 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

c) werkenden die van hun eerdere landbouwactiviteiten afstappen of deze aanpassen gedurende een periode die ingaat bij de parafering door de Unie van de handelsovereenkomst die handelsliberaliseringsmaatregelen voor de desbetreffende landbouwsector bevatten, en die drie jaar na de volledige tenuitvoerlegging van deze maatregelen afloopt, mits deze leiden tot een omvangrijke toename van de invoer in de Unie van een landbouwproduct of -producten in combinatie met een aanzienlijke daling van de prijzen van dergelijke producten op het niveau van de Unie of, indien van toepassing, op nationaal of regionaal niveau.

Schrappen

Or. en

Motivering

Voor landbouwers gelden in het kader van deze verordening dezelfde voorwaarden als voor andere werkloos geworden werkenden.

Amendement 17
Voorstel voor een verordening
Artikel 3 – letter d

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

*d) eigenaren-bedrijfsleiders van micro-, kleine en middelgrote ondernemingen en zelfstandigen (inclusief landbouwers) en alle leden van het huishouden die werkzaam zijn in het bedrijf, **mits zij, in het geval van landbouwers, reeds de door de desbetreffende handelsovereenkomst getroffen producten vervaardigden voordat de maatregelen betreffende de specifieke sector werden uitgevoerd.***

d)) eigenaren-bedrijfsleiders van micro-, kleine en middelgrote ondernemingen en zelfstandigen (inclusief landbouwers) en alle leden van het huishouden die werkzaam zijn in het bedrijf;

Motivering

Voor landbouwers gelden in het kader van deze verordening dezelfde voorwaarden als voor andere werkloos geworden werkenden.

Amendement 18
Voorstel voor een verordening
Artikel 4 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3. Wat betreft landbouwers, stelt de Commissie, nadat een handelsovereenkomst is geparafeerd en wanneer zij op grond van de informatie, gegevens en analyses waarover zij beschikt, van oordeel is dat waarschijnlijk aan de voorwaarden voor steunverlening overeenkomstig artikel 2, onder c), aan een aanzienlijk aantal landbouwers is voldaan, gedelegeerde handelingen overeenkomstig artikel 24 vast tot aanwijzing van de in aanmerking komende sectoren of producten, tot bepaling van de getroffen geografische gebieden voor zover van toepassing, tot vaststelling van een maximumbedrag voor mogelijke ondersteuning op het niveau van de Unie, de referentieperioden, de voorwaarden voor steunverlening aan landbouwers en de data voor de subsidiabiliteit van de uitgaven alsook tot vaststelling van de uiterste termijn waarop de aanvragen moeten worden ingediend en, zo nodig, de inhoud van deze aanvragen overeenkomstig artikel 8, lid 2.

Schrappen

Motivering

Voor landbouwers gelden in het kader van deze verordening dezelfde voorwaarden als voor andere werkloos geworden werkenden.

Amendement 19
Voorstel voor een verordening
Artikel 4 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

4. Wanneer eigenaren-bedrijfsleiders van micro-, kleine en middelgrote ondernemingen en zelfstandigen van hun eerdere activiteiten afstappen **of, in het geval van landbouwers, deze aanpassen**, worden dergelijke situaties voor de toepassing van deze verordening beschouwd als gedwongen ontslagen.

Amendement

4. Wanneer eigenaren-bedrijfsleiders van micro-, kleine en middelgrote ondernemingen en zelfstandigen **(met inbegrip van landbouwers)** van hun eerdere activiteiten afstappen, worden dergelijke situaties voor de toepassing van deze verordening beschouwd als gedwongen ontslagen.

Or. en

Motivering

Voor landbouwers gelden in het kader van deze verordening dezelfde voorwaarden als voor andere werkloos geworden werkenden.

Amendement 20
Voorstel voor een verordening
Artikel 5 – alinea 1 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

c) voor eigenaren-bedrijfsleiders van micro-, kleine en middelgrote ondernemingen en zelfstandigen (inclusief landbouwers) wordt het ontslag berekend, hetzij vanaf de datum van de staking van de activiteiten als gevolg van een van de voorwaarden overeenkomstig artikel 2, en bepaald in overeenstemming met de nationale wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen, **dan wel vanaf de door de Commissie in de overeenkomstig artikel 4, lid 3, vastgestelde gedelegeerde handeling vermelde datum.**

Amendement

c) voor eigenaren-bedrijfsleiders van micro-, kleine en middelgrote ondernemingen en zelfstandigen (inclusief landbouwers) wordt het ontslag berekend, hetzij vanaf de datum van de staking **of van het afstappen** van de activiteiten als gevolg van een van de voorwaarden overeenkomstig artikel 2, en bepaald in overeenstemming met de nationale wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen.

Or. en

Motivering

Voor landbouwers gelden in het kader van deze verordening dezelfde voorwaarden als voor

andere werkloos geworden werkenden.

Amendement 21
Voorstel voor een verordening
Artikel 6 – alinea 1 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

a) werkenden die overeenkomstig artikel 5 in de in artikel 4, **leden 1, 2 en 3**, neergelegde termijn werkloos zijn geworden,

Amendement

a) werkenden die overeenkomstig artikel 5 in de in artikel 4, **leden 1 en 2**, neergelegde termijn werkloos zijn geworden,

Or. en

Motivering

Voor landbouwers gelden in het kader van deze verordening dezelfde voorwaarden als voor andere werkloos geworden werkenden.

Amendement 22
Voorstel voor een verordening
Artikel 6 – alinea 1 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

c) landbouwers die van hun eerdere landbouwactiviteiten afstappen of deze aanpassen naar aanleiding van de parafering van een handelsovereenkomst door de Unie als bedoeld in een overeenkomstig artikel 4, lid 3, vastgestelde gedelegeerde handeling.

Amendement

Schrappen

Or. en

Motivering

Voor landbouwers gelden in het kader van deze verordening dezelfde voorwaarden als voor andere werkloos geworden werkenden.

Amendement 23
Voorstel voor een verordening
Artikel 7 – lid 1 – alinea 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

Een financiële bijdrage kan worden bestemd voor actieve arbeidsmarktmaatregelen in het kader van een gecoördineerd pakket van individuele dienstverlening, bedoeld om de werknemers voor wie steun is aangevraagd weer aan een dienstbetrekking of zelfstandige arbeid te helpen of, **in het geval van landbouwers**, om van hun eerdere activiteiten af te stappen **of deze aan te passen**. Het gecoördineerd pakket van individuele dienstverlening kan met name het volgende omvatten:

Amendement

Een financiële bijdrage kan worden bestemd voor actieve arbeidsmarktmaatregelen in het kader van een gecoördineerd pakket van individuele dienstverlening, bedoeld om de werknemers voor wie steun is aangevraagd weer aan een dienstbetrekking of zelfstandige arbeid te helpen of om van hun eerdere activiteiten af te stappen. Het gecoördineerd pakket van individuele dienstverlening kan met name het volgende omvatten:

Or. en

Motivering

Voor landbouwers gelden in het kader van deze verordening dezelfde voorwaarden als voor andere werkloos geworden werkenden.

Amendement 24
Voorstel voor een verordening
Artikel 7 – lid 1 – alinea 1 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

a) hulp bij het zoeken van een baan, loopbaanbegeleiding, adviesverlening, begeleiding door een mentor, outplacementbegeleiding, bevordering van ondernemerschap, steun bij het uitoefenen van een zelfstandige activiteit en het opzetten van een eigen bedrijf of bij het afstappen van **of een aanpassing van** de activiteit (waaronder investeringen in fysieke bedrijfsmiddelen), individuele opleiding en omscholing, waaronder ICT-vaardigheden en certificering van opgedane ervaring;

Amendement

a) hulp bij het zoeken van een baan, loopbaanbegeleiding, adviesverlening, begeleiding door een mentor, outplacementbegeleiding, bevordering van ondernemerschap, steun bij het uitoefenen van een zelfstandige activiteit en het opzetten van een eigen bedrijf of bij het afstappen van de activiteit (waaronder investeringen in fysieke bedrijfsmiddelen), individuele opleiding en omscholing, waaronder ICT-vaardigheden en certificering van opgedane ervaring;

Or. en

Motivering

Voor landbouwers gelden in het kader van deze verordening dezelfde voorwaarden als voor andere werkloos geworden werkenden.

Amendement 25

Voorstel voor een verordening

Artikel 7 – lid 1 – alinea 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

De kosten van investeringen in fysieke bedrijfsmiddelen voor het uitoefenen van een zelfstandige activiteit en het opzetten van een eigen bedrijf of voor het afstappen van of een aanpassing van de activiteit mogen niet meer bedragen dan **35 000 euro**.

Amendement

De kosten van investeringen in fysieke bedrijfsmiddelen voor het uitoefenen van een zelfstandige activiteit en het opzetten van een eigen bedrijf of voor het afstappen van of een aanpassing van de activiteit mogen niet meer bedragen dan **25 000 euro**.

Or. en

Motivering

Omwille van de rechtvaardigheid wordt het bedrag van 35 000 euro verlaagd naar 25 000 euro. Het beschikbare EFG-budget voor werkenden bedraagt rond 400 miljoen euro per jaar. Indien de 400 miljoen euro in 2011 waren verdeeld, was het gemiddelde bedrag per werkende uitgekomen op 23 710 euro. In 2010 zou dit 14 888 zijn geweest. Daarom is het mogelijk dat bij een bedrag van 35 000 euro sommige werkenden niet rechtvaardig worden behandeld. Het is redelijk om dit bedrag aan te passen aan het voorstel inzake microfinanciering.

Amendement 26

Voorstel voor een verordening

Artikel 7 – lid 2 – letter a bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

a bis) speciale tijdelijke maatregelen als bedoeld in lid 1, onder b), die in de plaats komen van maatregelen die krachtens de nationale wetgeving onder de verantwoordelijkheden van de lidstaten vallen;

Or. en

Motivering

Het EFG moet op tal van niveaus toegevoegde waarde opleveren, ook financiële toegevoegde waarde. Indien de lidstaten financiële verplichtingen in de vorm van de betaling van geldelijke toelagen hebben ten opzichte van werkloos geworden werkenden, moeten de lidstaten deze verplichtingen nakomen. De lidstaten kunnen deze geldelijke toelagen natuurlijk aanvullen om zo extra prikkels voor werkenden te bieden. Dit amendement zorgt er ook voor dat EFG-middelen niet simpelweg worden gebruikt om allerlei verplichtingen van de lidstaten te vervullen.

Amendement 27 **Voorstel voor een verordening** **Artikel 7 – lid 2 bis (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2 bis. Het gecoördineerd pakket van individuele dienstverlening wordt uitgewerkt in overleg met de sociale partners, de werkenden voor wie steun wordt aangevraagd of hun vertegenwoordigers.

Or. en

Motivering

In de tussentijdse herziening van het EFG werd benadrukt dat intensieve individuele steunverlening aan werkloos geworden werkenden van cruciaal belang is voor het bereiken van goede resultaten. In dit licht moeten werkenden of hun vertegenwoordiger worden betrokken bij het overleg wanneer het gecoördineerd pakket van individuele dienstverlening wordt uitgewerkt. In gevallen waarin dit niet is gebeurd, zijn verwachtingen gewekt die tot teleurstelling hebben geleid, terwijl ook geen positieve resultaten behaald werden.

Amendement 28 **Voorstel voor een verordening** **Artikel 7 – lid 3**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3. Op initiatief van de aanvragende lidstaat kan een financiële bijdrage beschikbaar worden gesteld voor de activiteiten op het vlak van voorbereiding, beheer, voorlichting en publiciteit en controle en rapportage.

3. Op initiatief van de aanvragende lidstaat kan een financiële bijdrage **van maximaal 7% van de aangevraagde EFG-steun voor het gecoördineerd pakket van individuele dienstverlening** beschikbaar worden gesteld voor de activiteiten op het vlak van

voorbereiding, beheer, voorlichting en
publiciteit en controle en rapportage.

Or. en

Motivering

Het succes van het EFG hangt in aanzienlijke mate af van het pakket voor de werkenden en van het tijdschema voor de uitvoering van het fonds. Elke aanvraag is verschillend en wanneer lidstaten minder frequent aanvragen doen, beschikken zij misschien niet over de nodige deskundigheid. Hierdoor kunnen de kosten oplopen. Bovendien zijn voor de eerste aanvragen extra inspanningen nodig om de volledige medewerking van alle partners te verzekeren. Als de lidstaten meer deskundigheid op dit gebied ontwikkelen, volstaan lagere financiële bijdragen.

Amendement 29

Voorstel voor een verordening

Artikel 8 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De lidstaat dient een volledige aanvraag in bij de Commissie binnen een periode van 12 weken vanaf de datum waarop wordt voldaan aan de in artikel 4, lid 1 of 2, **of, indien van toepassing, vóór de overeenkomstig artikel 4, lid 3, door de Commissie vastgestelde uiterste termijn.** In uitzonderlijke en naar behoren gemotiveerde omstandigheden kan aan de aanvraag binnen **zes maanden** na de datum van aanvraag door de aanvragende lidstaat aanvullende informatie worden toegevoegd, waarna de Commissie de aanvraag aan de hand van de beschikbare informatie beoordeelt. De Commissie rondt haar beoordeling van de aanvraag binnen twaalf weken na ontvangst van een volledige aanvraag af of, als dit eerder is, (in het geval van een onvolledige aanvraag) binnen **zes maanden** na de datum van de oorspronkelijke aanvraag.

Amendement

1. De lidstaat dient een volledige aanvraag in bij de Commissie binnen een periode van 12 weken vanaf de datum waarop wordt voldaan aan de in artikel 4, lid 1 of 2. In uitzonderlijke en naar behoren gemotiveerde omstandigheden kan aan de aanvraag binnen **vijf maanden** na de datum van aanvraag door de aanvragende lidstaat aanvullende informatie worden toegevoegd, waarna de Commissie de aanvraag aan de hand van de beschikbare informatie beoordeelt. De Commissie rondt haar beoordeling van de aanvraag binnen twaalf weken na ontvangst van een volledige aanvraag af of, als dit eerder is, (in het geval van een onvolledige aanvraag) binnen **vijf maanden** na de datum van de oorspronkelijke aanvraag.

Or. en

Motivering

Aangezien het tijdschema van groot belang is, dienen de lidstaten er alles aan te doen om hun aanvraag op zo kort mogelijke termijn in te dienen. Om hiertoe bij te dragen werd reeds een hoger financieringsniveau voor de lidstaten voorgesteld, naast het voorstel dat een proactieve samenwerking tussen de lidstaten en de Commissie de norm moet zijn.

Amendement 30

Voorstel voor een verordening

Artikel 8 – lid 2 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

a) een beredeneerde analyse van het verband tussen de gedwongen ontslagen en de grote structurele veranderingen in de wereldhandelspatronen of de door een onverwachte crisis veroorzaakte ernstige ontwrichting van de lokale, regionale of nationale economie ***of de nieuwe marktsituatie in de landbouwsector in de lidstaat, die het gevolg is van een handelsovereenkomst die door de Europese Unie is geparafeerd overeenkomstig artikel XXIV van de GATT of van een multilaterale overeenkomst, geparafeerd in het kader van de Wereldhandelsorganisatie overeenkomstig artikel 2, onder c).*** Deze analyse is gebaseerd op statistische en andere informatie op het meest geschikte niveau om aan te tonen dat de in artikel 4 bepaalde criteria voor steunverlening vervuld zijn;

Amendement

a) een beredeneerde analyse van het verband tussen de gedwongen ontslagen en de grote structurele veranderingen in de wereldhandelspatronen of de door een onverwachte crisis veroorzaakte ernstige ontwrichting van de lokale, regionale of nationale economie. Deze analyse is gebaseerd op statistische en andere informatie op het meest geschikte niveau om aan te tonen dat de in artikel 4 bepaalde criteria voor steunverlening vervuld zijn;

Or. en

Motivering

Voor landbouwers gelden in het kader van deze verordening dezelfde voorwaarden als voor andere werkloos geworden werkenden.

Amendement 31

Voorstel voor een verordening

Artikel 8 – lid 2 – letter e

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

e) de geschatte begroting van de **afzonderlijke** onderdelen van het gecoördineerde pakket van individuele dienstverlening ter ondersteuning van de werkenden voor wie steun wordt aangevraagd;

e) de geschatte begroting **en een beschrijving** van de onderdelen van het gecoördineerde pakket van individuele dienstverlening ter ondersteuning van de werkenden voor wie steun wordt aangevraagd;

Or. en

Motivering

Evenals de begroting zelf moet de aanvraag een beschrijving bevatten van de onderdelen van het pakket van individuele dienstverlening. Dit zorgt voor grotere duidelijkheid voor de EU-instellingen en de werkenden zelf. Tevens maakt dit een betere eindbeoordeling mogelijk, omdat de resultaten kunnen worden gemeten aan de aanvraag.

Amendement 32

Voorstel voor een verordening

Artikel 8 – lid 2 – letter e bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

e bis) een beschrijving van de wijze waarop de maatregelen van het gecoördineerd pakket bijdragen tot de verwezenlijking van de doelstellingen van de Europa 2020-strategie op nationaal en regionaal niveau.

Or. en

Motivering

Het EFG moet toegevoegde EU-waarde opleveren. Een evenwicht tussen het individuele pakket maatregelen voor werkenden en de doelstellingen van de Europa 2020-strategie zou tot een dergelijke toegevoegde waarde bijdragen.

Amendement 33

Voorstel voor een verordening

Artikel 8 – lid 2 – letter g

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

g) de procedures aan de hand waarvan de sociale partners of andere belanghebbende organisaties zijn geraadpleegd, voor zover van toepassing;

g) de procedures aan de hand waarvan de sociale partners, **de werkenden voor wie steun wordt aangevraagd** of andere belanghebbende organisaties zijn geraadpleegd, voor zover van toepassing;

Or. en

Motivering

In de tussentijdse herziening van het EFG werd benadrukt dat intensieve individuele steunverlening aan werkloos geworden werkenden van cruciaal belang is voor het bereiken van goede resultaten. In dit licht moeten werkenden of hun vertegenwoordiger worden betrokken bij het overleg wanneer het gecoördineerd pakket van individuele dienstverlening wordt uitgewerkt. In gevallen waarin dit niet is gebeurd, werden verwachtingen gewekt die tot teleurstelling hebben geleid, terwijl ook geen positieve resultaten behaald werden.

Amendement 34

Voorstel voor een verordening

Artikel 8 – lid 2 – letter h

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

h) een verklaring dat de aangevraagde EFG-steun in overeenstemming is met de procedurele en materiële voorschriften van de Unie inzake staatssteun, alsook een verklaring dat de individuele dienstverlening niet in de plaats komt van maatregelen waarvoor ondernemingen **krachtens de nationale wetgeving of collectieve arbeidsovereenkomsten** verantwoordelijk zijn;

h) een verklaring dat de aangevraagde EFG-steun in overeenstemming is met de procedurele en materiële voorschriften van de Unie inzake staatssteun, alsook een verklaring dat de individuele dienstverlening niet in de plaats komt van maatregelen waarvoor **de lidstaten overeenkomstig artikel 7, lid 2, onder a bis), of ondernemingen overeenkomstig artikel 7, lid 2, onder b),** verantwoordelijk zijn;

Or. en

Motivering

Het EFG moet op tal van niveaus toegevoegde waarde opleveren, ook financiële toegevoegde waarde. Indien de lidstaten financiële verplichtingen in de vorm van de betaling van geldelijke toelagen hebben ten opzichte van werkloos geworden werkenden, moeten de lidstaten deze verplichtingen nakomen. De lidstaten kunnen deze geldelijke toelagen natuurlijk aanvullen om zo extra prikkels voor werkenden te bieden. Dit amendement zorgt er

ook voor dat EFG-middelen niet simpelweg worden gebruikt om allerlei verplichtingen van de lidstaten te vervullen.

Amendement 35
Voorstel voor een verordening
Artikel 8 – lid 2 – letter i

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

i) de bronnen van nationale medefinanciering;

i) de bronnen van nationale medefinanciering **en andere medefinanciering, indien van toepassing;**

Or. en

Motivering

Indien bedrijven betrokken zijn bij de medefinanciering van maatregelen, moet dit worden verduidelijkt.

Amendement 36
Voorstel voor een verordening
Artikel 8 – lid 2 – letter j

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

j) indien van toepassing, eventuele verdere voorschriften die zijn neergelegd in de gedelegeerde handeling overeenkomstig artikel 4, lid 3.

Schrappen

Or. en

Motivering

Voor landbouwers gelden in het kader van deze verordening dezelfde voorwaarden als voor andere werkloos geworden werkenden.

Amendement 37
Voorstel voor een verordening
Artikel 9 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1. De ondersteuning van de werkloos geworden werknemers vormt een aanvulling op de nationale, regionale en plaatselijke acties van de lidstaten.

1. De ondersteuning van de werkloos geworden werknemers vormt een aanvulling op de nationale, regionale en plaatselijke acties van de lidstaten, **met inbegrip van acties die worden**

gefinancierd met middelen uit EU-fondsen.

Or. en

Motivering

Het EFG en het ESF zijn complementaire beleidsmaatregelen en synergieën tussen deze beide fondsen kunnen bijdragen aan een Europese toegevoegde waarde.

Amendement 38
Voorstel voor een verordening
Artikel 10

Door de Commissie voorgestelde tekst

De Commissie en de lidstaten garanderen dat de gelijkheid van mannen en vrouwen en de integratie van het genderperspectief bevorderd worden in de verschillende stadia van de uitvoering van de financiële bijdrage. De Commissie en de lidstaat nemen passende maatregelen ter voorkoming van elke discriminatie op grond van geslacht, ras, etnische afstamming, godsdienst of overtuiging, handicap, leeftijd, seksuele geaardheid en soort arbeidsovereenkomst of -verhouding bij de toegang tot en in de verschillende stadia van de uitvoering van de financiële bijdrage.

Amendement

De Commissie en de lidstaten garanderen dat de gelijkheid van mannen en vrouwen en de integratie van het genderperspectief ***een integraal onderdeel vormen van en in alle opzichten*** bevorderd worden in de verschillende stadia van de uitvoering van de financiële bijdrage. De Commissie en de lidstaat nemen ***alle*** passende maatregelen ter voorkoming van elke discriminatie op grond van geslacht, ras, etnische afstamming, godsdienst of overtuiging, handicap, leeftijd, seksuele geaardheid en soort arbeidsovereenkomst of -verhouding bij de toegang tot en in de verschillende stadia van de uitvoering van de financiële bijdrage.

Or. en

Motivering

Gelijkheid van mannen en vrouwen moet een integraal onderdeel van dit fonds vormen. Het volstaat niet om het genderperspectief te bevorderen – gelijkheid moet in alle opzichten worden bevorderd. Bovendien mag er geen sprake zijn van discriminatie bij de toegang tot het fonds.

Amendement 39
Voorstel voor een verordening
Artikel 11 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

4. De technische bijstand van de Commissie omvat het verstrekken van informatie en richtsnoeren aan de lidstaten voor het gebruik van, het toezicht op en de evaluatie van het EFG. De Commissie **kan** ook aan de Europese en nationale sociale partners informatie **verstrekken** over het gebruik van het EFG.

Amendement

4. De technische bijstand van de Commissie omvat het verstrekken van informatie en richtsnoeren aan de lidstaten voor het gebruik van, het toezicht op en de evaluatie van het EFG. De Commissie **verstrekt** ook aan de Europese en nationale sociale partners informatie over het gebruik van het EFG.

Or. en

Motivering

Omdat de sociale partners betrokken zijn bij het raadplegingsproces, moet worden gegarandeerd dat ook aan de sociale partners informatie wordt verstrekt over het gebruik, de monitoring en de evaluatie van het fonds.

Amendement 40
Voorstel voor een verordening
Artikel 12 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De Commissie **zet**, in alle talen van de Unie, **een internetsite op** die informatie verschaft over het EFG, een leidraad geeft voor de indiening van aanvragen, informatie biedt over ingewilligde en afgewezen aanvragen en de rol van de begrotingsautoriteit **daarbij belicht**.

Amendement

2. De Commissie **houdt een internetsite bij, die zij regelmatig actualiseert en** in alle talen van de Unie **toegankelijk maakt en** die informatie verschaft over het EFG, een leidraad geeft voor de indiening van aanvragen, informatie biedt over ingewilligde en afgewezen aanvragen en **over** de rol van de begrotingsautoriteit.

Or. en

Motivering

Er is al een EFG-website, maar de Commissie moet deze bijhouden en regelmatig actualiseren.

Amendement 41
Voorstel voor een verordening
Artikel 13 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Op basis van de overeenkomstig artikel 8, lid 3, uitgevoerde beoordeling, voert de Commissie, aan de hand van met name het aantal werkenden voor wie de steun wordt aangevraagd, de voorgestelde acties en de geraamde kosten, een evaluatie uit en doet zo snel mogelijk een voorstel inzake de hoogte van de eventuele financiële bijdrage die kan worden verstrekt binnen de grenzen van de beschikbare middelen. **Dit** bedrag mag niet hoger zijn dan **50% van de totale geraamde kosten zoals bedoeld in artikel 8, lid 2, onder e), of 65% van deze kosten in het geval aanvragen, ingediend door een lidstaat op het grondgebied waarvan ten minste één regio volgens de NUTS II-indeling voor steun in aanmerking komt in het kader van de "convergentiedoelstelling" van de structuurfondsen. Bij haar beoordeling van dergelijke gevallen beslist de Commissie of de medefinanciering ten belope van 70% gerechtvaardigd is.**

Amendement

1. Op basis van de overeenkomstig artikel 8, lid 3, uitgevoerde beoordeling, voert de Commissie, aan de hand van met name het aantal werkenden voor wie de steun wordt aangevraagd, de voorgestelde acties en de geraamde kosten, een evaluatie uit en doet zo snel mogelijk een voorstel inzake de hoogte van de eventuele financiële bijdrage die kan worden verstrekt binnen de grenzen van de beschikbare middelen. **Het** bedrag mag niet hoger zijn dan:

a) 50% van de totale geraamde kosten zoals bedoeld in artikel 8, lid 2, onder e), of

Or. en

Motivering

Medefinanciering is voor vele lidstaten een groot probleem, zodat sommige lidstaten vanwege het lage medefinancieringspercentage zelfs geen aanvragen voor een EFG-bijdrage indienen. Daarom wordt hier een aanvullende klasse ingevoerd die lidstaten een hoger medefinancieringspercentage biedt. Dat zorgt ervoor dat een sterker beroep op het fonds wordt gedaan en wordt hulp geboden aan werkenden in lidstaten die in financiële moeilijkheden verkeren.

Amendement 42

Voorstel voor een verordening

Artikel 13 – lid 1 – letter b (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

b) 65% van deze kosten in het geval van aanvragen ingediend door een lidstaat op het grondgebied waarvan ten minste één regio volgens de NUTS II-indeling behoort tot de categorie "minder ontwikkelde regio", als bedoeld in Verordening (EU) nr. XX/XXXX; of

Or. en

Amendement 43
Voorstel voor een verordening
Artikel 13 – lid 1 – letter c (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

c) 75% van deze kosten in het geval van aanvragen ingediend door een lidstaat die financiële steun ontvangt op grond van een van de voorwaarden bedoeld in artikel 77 van Verordening (EG) nr. 1083/2006¹ of uit de Europese faciliteit voor financiële stabiliteit.

¹ *PB L 210 van 31.7.2006, blz. 25.*

Or. en

Amendement 44
Voorstel voor een verordening
Artikel 14

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Uitgaven komen in aanmerking voor een financiële bijdrage uit het EFG vanaf de in artikel 8 lid 2, onder **h**), genoemde data waarop de betrokken lidstaat aanvangt met individuele dienstverlening aan de werkenden voor wie steun wordt

Uitgaven komen in aanmerking voor een financiële bijdrage uit het EFG vanaf de in artikel 8, lid 2, onder **f**), genoemde data waarop de betrokken lidstaat aanvangt met individuele dienstverlening aan de werkenden voor wie steun wordt

aangevraagd of betalingsverplichtingen aangaat voor de administratieve uitgaven voor de implementatie van het EFG overeenkomstig artikel 7, respectievelijk leden 1 en 3. ***In het geval van landbouwers komen de uitgaven in aanmerking voor een bijdrage vanaf de in de overeenkomstig artikel 4, lid 3, vastgestelde gedelegeerde handeling bepaalde datum.***

aangevraagd of betalingsverplichtingen aangaat voor de administratieve uitgaven voor de implementatie van het EFG overeenkomstig artikel 7, respectievelijk leden 1 en 3.

Or. en

Motivering

Voor landbouwers gelden in het kader van deze verordening dezelfde voorwaarden als voor andere werkloos geworden werkenden.

Amendement 45 Voorstel voor een verordening Artikel 16 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Na de vankrachtwording van een besluit betreffende een financiële bijdrage overeenkomstig artikel 15, lid 4, betaalt de Commissie de financiële bijdrage ***in de vorm van een voorfinanciering van ten minste 50% van de financiële bijdrage van de Unie*** in principe binnen 15 dagen aan de lidstaat uit, ***zo nodig gevolgd door tussentijdse en definitieve betalingen. De voorfinanciering wordt vereffend wanneer de financiële bijdrage overeenkomstig artikel 18, lid 3, wordt afgesloten.***

Amendement

1. Na de vankrachtwording van een besluit betreffende een financiële bijdrage overeenkomstig artikel 15, lid 4, betaalt de Commissie de financiële bijdrage ***als bedrag ineens*** in principe binnen 15 dagen aan de lidstaat uit.

Or. en

Motivering

Het huidige mechanisme voor de uitkering van de financiële bijdrage werkt goed. Weliswaar moeten sommige lidstaten middelen terugbetalen, maar andere niet. Door het inhouden van 50% van de financiële bijdrage van de Unie kunnen lidstaten onder grote financiële druk komen te staan, wat er waarschijnlijk toe zal bijdragen dat het pakket van individuele dienstverlening later ten uitvoer wordt gelegd.

Amendement 46
Voorstel voor een verordening
Artikel 16 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3. De gedetailleerde financieringvoorwaarden, met name het percentage van de voorfinanciering en de regelingen inzake tussentijdse en definitieve betalingen, worden door de Commissie bepaald in het in artikel 15, lid 4, genoemde besluit betreffende een financiële bijdrage.

Schrappen

De tussentijdse betalingen worden verricht om de uitgaven door de lidstaat voor de uitvoering van de subsidiabele acties te vergoeden, indien een door een vertegenwoordiger van een overeenkomstig artikel 21 erkende overheidsinstantie getekende declaratie van uitgaven aan de Commissie wordt voorgelegd.

Or. en

Motivering

Voor landbouwers gelden in het kader van deze verordening dezelfde voorwaarden als voor andere werkloos geworden werkenden.

Amendement 47
Voorstel voor een verordening
Artikel 16 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

4. De lidstaat voert de subsidiabele acties overeenkomstig artikel 6 zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk 24 maanden na de in artikel 8, lid 1, bedoelde datum van de aanvraag uit.

4. De lidstaat voert de subsidiabele acties overeenkomstig artikel 7 zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk 24 maanden na de in artikel 8, lid 1, bedoelde datum van de aanvraag uit. ***Wanneer echter een werkloos geworden werkende een onderwijs- of opleidingstraject volgt met een duur van ten minste twee jaar, zijn de onderwijs- of opleidingskosten subsidiabel indien de werkende in het eerstvolgende***

semester met de cursus begint, op voorwaarde dat dit niet later is dan een jaar na de datum van aanvraag.

Or. en

Motivering

Sommige werkenden die steun ontvingen uit het EFG konden deze middelen niet gebruiken voor het volgen van bijscholing of een opleiding met een duur van meer dan twee jaar. Omdat sommige cursussen pas in september beginnen en omdat de lidstaten niet altijd steun verlenen vanaf de datum van aanvraag, betekent dit dat het onderwijs of de opleiding slechts één jaar kan worden betaald. Aangezien werkloos geworden werkenden meestal niet over de nodige middelen beschikken en deze ook niet kunnen lenen, leidt dit er in de praktijk toe dat zij niet aan dergelijke cursussen kunnen deelnemen.

Amendement 48
Voorstel voor een verordening
Artikel 16 – lid 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

6. Uitgaven uit hoofde van artikel 7, lid 3, zijn subsidiabel tot de uiterste termijn voor de indiening van het **verslag**.

Amendement

6. Uitgaven uit hoofde van artikel 7, lid 3, zijn subsidiabel tot de uiterste termijn voor de indiening van het **eindverslag**.

Or. en

Motivering

Het moet duidelijk zijn dat het om het eindverslag en niet om het tussentijds verslag gaat.

Amendement 49
Voorstel voor een verordening
Artikel 18 – lid 1 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Uiterlijk **vijftien** maanden na de datum van de aanvraag uit hoofde van artikel 8, lid 1, **of op de in de overeenkomstig artikel 4, lid 3, vastgestelde gedelegeerde handeling bepaalde datum** dient de lidstaat bij de Commissie een tussentijds verslag in over de uitvoering van de financiële bijdrage, waarin ook de financiering, het tijdschema, het reeds uitgevoerde soort acties en het na **twaalf**

Amendement

1. Uiterlijk **achttien** maanden na de datum van de aanvraag uit hoofde van artikel 8, lid 1, dient de lidstaat bij de Commissie een tussentijds verslag in over de uitvoering van de financiële bijdrage, waarin ook de financiering, het tijdschema, het reeds uitgevoerde soort acties en het na **vijftien** maanden na de datum van aanvraag bereikte percentage personen die zijn heringetreden of nieuwe activiteiten zijn

maanden na de datum van aanvraag bereikte percentage personen die zijn heringetreden of nieuwe activiteiten zijn begonnen, worden vermeld.

begonnen, worden vermeld.

Or. en

Motivering

Voor landbouwers gelden in het kader van deze verordening dezelfde voorwaarden als voor andere werkloos geworden werkenden. Bovendien is de voorgestelde termijn met name te kort om een goed beeld van het re-integratiepercentage te krijgen. Dit geldt vooral voor lidstaten die pas met de uitvoering van de maatregelen beginnen als de instellingen goedkeuring hebben gegeven voor een bijdrage uit het fonds.

Amendement 50 **Voorstel voor een verordening** **Artikel 19 – titel**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Tweejaarlijks verslag

Jaarverslag

Or. en

Motivering

Een jaarverslag is beter op zijn plaats dan een tweejaarlijks verslag, omdat het een werkelijk doorlopende beoordeling van de tenuitvoerlegging van het fonds mogelijk maakt. Een jaarverslag draagt er toe bij dat op alle niveaus lessen worden geleerd en beste praktijken kunnen worden toegepast. Vooral in het geval van het EFG is dit reeds van cruciaal belang gebleken.

Amendement 51 **Voorstel voor een verordening** **Artikel 19 – lid 1**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1. Met ingang van 2015 dient de Commissie om de twee jaar vóór 1 **augustus** een kwantitatief en kwalitatief verslag in bij het Europees Parlement en de Raad over de activiteiten die **de beide voorafgaande jaren** op grond van deze verordening en Verordening nr. 1927/2006 zijn ondernomen. Het verslag heeft in

1. Met ingang van 2015 dient de Commissie om de twee jaar vóór 1 **juni** een kwantitatief en kwalitatief verslag in bij het Europees Parlement en de Raad over de activiteiten die op grond van deze verordening en Verordening nr. 1927/2006 zijn ondernomen. Het verslag heeft in hoofdzaak betrekking op de door het EFG

hoofdzaak betrekking op de door het EFG behaalde resultaten en bevat met name informatie over de ingediende aanvragen, de goedgekeurde besluiten, de gefinancierde acties, met inbegrip van de complementariteit met acties die worden gefinancierd uit andere fondsen van de Unie, met name het Europees Sociaal Fonds (ESF) en het Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling (ELFPO), en de afsluiting van de financiële bijdragen. Het verslag bevat tevens een overzicht van de aanvragen die zijn afgewezen of gereduceerd omdat er onvoldoende middelen beschikbaar waren of omdat zij niet aan de criteria voldeden.

behaalde resultaten en bevat met name informatie over de ingediende aanvragen, de goedgekeurde besluiten, de gefinancierde acties, met inbegrip van **het effect op het re-integratiepercentage** en de complementariteit met acties die worden gefinancierd uit andere fondsen van de Unie, met name het Europees Sociaal Fonds (ESF) en het Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling (ELFPO), en de afsluiting van de financiële bijdragen. Het verslag bevat tevens een overzicht van de aanvragen die zijn afgewezen of gereduceerd omdat er onvoldoende middelen beschikbaar waren of omdat zij niet aan de criteria voldeden.

Or. en

Motivering

Een jaarverslag is beter op zijn plaats dan een tweejaarlijks verslag, omdat het een werkelijk doorlopende beoordeling van de tenuitvoerlegging van het fonds mogelijk maakt. Een jaarverslag draagt er toe bij dat op alle niveaus lessen worden geleerd en beste praktijken kunnen worden toegepast. Vooral in het geval van het EFG is dit reeds van cruciaal belang gebleken. Tevens moet uit het verslag naar voren komen in welke mate de uitgevoerde maatregelen tot het re-integratiepercentage hebben bijgedragen.

Amendement 52

Voorstel voor een verordening

Artikel 23 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

In afwijking van de artikelen 21 en 22 wordt de steun voor de landbouwers overeenkomstig Verordening (EG) nr. ... betreffende de financiering en het beheer van en het toezicht op het gemeenschappelijk landbouwbeleid beheerd en gecontroleerd.

Amendement

Schrappen

Or. en

Motivering

Voor landbouwers gelden in het kader van deze verordening dezelfde voorwaarden als voor

andere werkloos geworden werkenden.

Amendement 53
Voorstel voor een verordening
Artikel 24

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 24

Schrappen

Uitoefening van de delegatie

1. De bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen wordt aan de Commissie verleend onder de voorwaarden van dit artikel.

2. De in deze verordening bedoelde bevoegdheidsdelegaties worden voor onbepaalde tijd verleend vanaf de datum van inwerkingtreding van deze verordening.

3. De in artikel 4 bedoelde bevoegdheidsdelegaties kunnen te allen tijde door het Europees Parlement of de Raad worden ingetrokken.

Een besluit tot intrekking maakt een einde aan de delegatie van de bevoegdheid die in dat besluit wordt vermeld. Het besluit tot intrekking beëindigt de delegatie van de in dat besluit genoemde bevoegdheid. Het wordt van kracht op de dag volgend op de publicatie van dit besluit in het Publicatieblad van de Europese Unie of op een in dat besluit bepaalde latere datum. Het besluit laat de geldigheid van de reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen onverlet.

4. Zodra de Commissie een gedelegeerde handeling vaststelt, stelt zij daar tegelijkertijd het Europees Parlement en de Raad van in kennis.

5. Een gedelegeerde handeling die is vastgesteld conform artikel 4, lid 3, treedt pas in werking indien het Europees Parlement of de Raad geen bezwaar maakt binnen twee maanden na de

kennisgeving van die handeling aan het Europees Parlement en de Raad, of indien het Europees Parlement en de Raad voor het verstrijken van deze termijn aan de Commissie hebben meegedeeld geen bezwaar te zullen maken. Op initiatief van het Europees Parlement of de Raad wordt deze termijn met twee maanden verlengd.

Or. en

Motivering

Voor landbouwers gelden in het kader van deze verordening dezelfde voorwaarden als voor andere werkloos geworden werkenden.

TOELICHTING

Het Europees fonds voor aanpassing aan de globalisering (EFG) is opgericht om de Unie een instrument te verschaffen waarmee zij solidariteit kan betonen met en hulp kan verlenen aan werkenden die werkloos zijn geworden als gevolg van door de globalisering veroorzaakte grote structurele veranderingen in de wereldhandelspatronen. Het werd vervolgens uitgebreid tot werknemers die als direct gevolg van de wereldwijde economische en financiële crisis waren ontslagen. In deze context is het zeer betreuenswaardig dat de "crisisafwijking" niet werd verlengd als gevolg van een blokkerende minderheid in de Raad, ondanks het feit dat de Commissie en het Europees Parlement zich sterk voorstander hebben getoond van de voorzetting ervan. In de periode 2009-2010 was 82% van de aanvragen voor een bijdrage uit het EFG gebaseerd op de criteria van de crisisafwijking en zijn middelen uit het EFG verstrekt aan 10% van de werkloos geworden werkenden in de EU. Daarom is het verheugend dat de Commissie heeft voorgesteld om de werkingssfeer van de verordening uit te breiden tot onverwachte crises, aangezien het fonds hierdoor kan inspelen op de echte behoeften van werkloos geworden werkenden.

Sommige voorstellen van de Commissie vormen een reactie op de zorgpunten en aanbevelingen die bij de tussentijdse evaluatie van het EFG naar voren zijn gekomen en zullen de werking ervan naar verwachting verbeteren. Er is echter ook een aantal lacunes en bovendien een ongepast voorstel om het EFG te gebruiken om op handelsovereenkomsten te reageren, wat een aanzienlijk negatief effect zou kunnen hebben op de landbouwproductie.

Verdere voorstellen

Het EFG moet aantrekkelijker en gebruiksvriendelijker worden gemaakt voor de lidstaten. In dit verband moet er alles aan worden gedaan om de communicatie en samenwerking te verbeteren tussen:

- a) de Commissie en de nationale, regionale en lokale organen die verantwoordelijk zijn voor het beheer van het fonds, en
- b) op nationaal niveau, de verantwoordelijke autoriteiten, de sociale partners, de individuele werkenden en de betrokken instanties. De Commissie dient erop toe te zien dat de lidstaten in de gelegenheid worden gesteld van beste praktijken te leren en zich waar nodig van adviezen en richtsnoeren te bedienen.

Gezien het essentiële belang van een goed gepland en efficiënt beheer van het fonds, moeten de lidstaten en de Commissie over een passende begroting beschikken. Wanneer lidstaten slechts eenmalig of zelden een aanvraag voor steun uit het fonds doen, kunnen zij zich voor onverwachte kosten gesteld zien, vooral bij een eerste aanvraag. Naar aanleiding van de tussentijdse evaluatie werd erop gewezen dat "de soepele werking van het steunverleningsproces een aanzienlijke mate van goed georganiseerde communicatie, coördinatie en samenwerking vereist". Dit kan hoge kosten met zich meebrengen, die echter een goede investering zijn, aangezien de ervaring leert dat zo betere resultaten kunnen worden behaald.

Flexibiliteit bij de aanpassing van de lijst van individuele diensten zal de effectiviteit van het fonds verhogen, doordat het beter kan inspelen op de behoeften van werkenden, op de heersende economische situatie en eventuele tekorten aan bepaalde vaardigheden op de arbeidsmarkt.

Medefinanciering is voor de lidstaten een punt van uiterst groot belang. Een medefinancieringsniveau van 50% weerhoudt lidstaten ervan vaker een beroep te doen op het fonds. De rapporteur steunt het huidige voorstel om het medefinancieringspercentage voor bepaalde lidstaten tot 65% te verhogen, maar zou een automatisch medefinancieringspercentage van 75% willen voorstellen voor lidstaten die financiële steun ontvangen op grond van de voorwaarden bedoeld in artikel 77 van Verordening (EG) nr. 1083/2006 als gewijzigd bij Verordening (EU) nr. 1311/2011 of uit de Europese faciliteit voor financiële stabiliteit.

Een van de meest gehoorde kritiekpunten met betrekking tot het EFG is dat het te langzaam reageert. Ondanks de opzet van het fonds bestaan er nog steeds mogelijkheden om de efficiëntie van het tijdschema te verhogen door de termijnen nog verder te verkorten. De lidstaten moeten er alles aan doen om ervoor te zorgen dat zij zo spoedig mogelijk op geplande of aangekondigde ontslagen reageren en al met de uitvoering van de maatregelen te beginnen wanneer zij een aanvraag voor steun uit het fonds indienen. Indien er problemen bestaan met betrekking tot de beschikbaarheid van middelen zou het een goede werkwijze kunnen zijn om eerst met de maatregelen te beginnen die de minste kosten veroorzaken.

De rapporteur zou de lidstaten willen aanmoedigen om meer gebruik te maken van de in artikel 4, lid 2, bedoelde afwijking die in de mogelijkheid voorziet dat de lidstaten – maar, wat belangrijk is, in de eerste plaats kleinere lidstaten of regio's – zelfs dan een beroep doen op het EFG als niet volledig aan alle criteria is voldaan. Gezien het feit dat de lidstaten tot dusver weinig gebruik hebben gemaakt van deze mogelijkheid, stelt de rapporteur voor dat de Commissie specifieke richtsnoeren en informatie ter beschikking stelt over de voorschriften die onder dergelijke omstandigheden van toepassing zijn. Onzekerheid schrikt de lidstaten af omdat zij geen verwachtingen willen wekken bij werkloos geworden werkenden en geen tijd willen verspillen met niet-ontvankelijke aanvragen.

Het EFG kan alleen een echte toegevoegde waarde bieden als het duidelijk verder gaat dan de reeds bestaande wettelijke regelingen van de lidstaten, collectieve overeenkomsten, enzovoort. Alleen zo kunnen werkenden van het fonds profiteren en kunnen de zichtbaarheid en de legitimiteit van het EFG worden versterkt. De lidstaten dienen waar mogelijk gebruik te maken van het EFG om nieuwe, vooruitstrevende en dynamische benaderingen te ontwikkelen ter bevordering van de re-integratie van werkloos geworden werkenden op de arbeidsmarkt.

Bij de tussentijdse evaluatie van het EFG werd benadrukt dat de uitvoering van een op individuele behoeften afgestemd en intensiever maatregelenpakket een beslissende factor is voor een optimaal effect en een zo groot mogelijke toegevoegde waarde. Hiervoor is een verplichte en doorlopende raadpleging van de werkenden of hun daartoe aangewezen vertegenwoordigers van meet af aan noodzakelijk. Bovendien is een bepaalde flexibiliteit vereist indien werknemers aan cursussen willen deelnemen die twee jaar of langer duren. Het EFG moet garanderen dat twee jaar lang les gelden worden betaald wanneer werkenden de

curcus aan het begin van het eerst mogelijke semester, maar binnen een jaar na de datum van de oorspronkelijke aanvraag van de lidstaat, beginnen.

Het voor de periode van 7 jaar (2014-2020) voorgestelde maximumbedrag is 3 miljard euro, met een maximale jaarlijkse besteding van 429 miljoen euro. In de toelichting wordt een plafond van 2,5 miljard euro voorgesteld voor de landbouw, maar dit is slechts een plafond, geen vast bedrag. De hoogte van de aan de begunstigden uitgekeerde bedragen is uitsluitend afhankelijk van het aantal aanvragen in een bepaald jaar. Wel worden de uitkeringen begrensd door het maximaal te besteden jaarbedrag en door het vereiste dat elk jaar op 1 september nog ten minste een kwart van het jaarlijkse maximumbedrag van het EFG in betalingskredieten beschikbaar moet zijn om te kunnen voorzien in de behoeften die zich tot het einde van het jaar voordoen. De Commissie moet verder verduidelijken hoe de middelen worden toegewezen indien de aanvragen voor steun uit het fonds het maximaal te besteden jaarbedrag overschrijden of indien door een voor 1 september ingediende aanvraag in een bepaald jaar de tot die datum beschikbare middelen geheel of grotendeels zouden worden gebruikt.

Het voorstel strekt zich eveneens uit tot werkenden met arbeidsovereenkomsten voor bepaalde tijd en uitzendkrachten alsook de eigenaren-bedrijfsleiders van micro-, kleine en middelgrote ondernemingen, zelfstandigen (inclusief landbouwers) en alle leden van het huishouden die werkzaam zijn in het bedrijf. Er moet op worden gelet dat alle werkenden rechtvaardig worden behandeld en onder dezelfde voorwaarden toegang hebben tot het EFG. Daarom is het voorstel om gedelegeerde handelingen in te voeren als mechanisme voor het opnemen van landbouwers in de werkingssfeer geen goede werkwijze.

Vanuit het oogpunt van de landbouwsector zouden de voorgestelde bedragen veel te laag zijn om een handelsovereenkomst met significante gevolgen te kunnen opvangen. Volgens een door DG AGRI uitgevoerde uitvoerige effectbeoordeling zouden de onderhandelingen die met alle WTO-leden over handelsliberalisering worden gevoerd in de meest ambitieuze versie een verlies van 7,75 miljard euro betekenen voor de landbouw. Ook als dit bedrag met 50% zou kunnen worden verminderd, zou het in het kader van het EFG beschikbare bedrag nog steeds te laag zijn. Gezien het feit dat de periode gedurende welke landbouwers volgens het voorstel een beroep op het fonds kunnen doen ingaat op de datum van parafering van dergelijke handelsovereenkomsten en drie jaar na de volledige tenuitvoerlegging ervan afloopt, is het beschikbare bedrag voor elke afzonderlijke handelsregeling beperkt. Door de beperking van het jaarlijks te besteden bedrag tot 429 miljoen euro en de onzekerheid over de daadwerkelijk beschikbare bedragen, blijkt hieruit eens te meer dat het EFG niet berekend is op het compenseren van de reële te verwachten verliezen in de landbouwsector. De rapporteur is van mening dat landbouwers via gedelegeerde handelingen in de werkingssfeer zijn opgenomen om het beleid van de Commissie te legitimeren en het sluiten van een handelsovereenkomst te vergemakkelijken die voor de landbouwsector onaanvaardbaar is. Indien een dergelijke overeenkomst zou worden ondertekend, zou de EU een apart en op maat gemaakt instrument met een adequate begroting moeten invoeren. Zo niet, zou de landbouwsector aanzienlijke schade worden berokkend.

De EU moet de economie met een dynamisch werkgelegenheidsprogramma weer op het groeipad brengen, anders krijgen we wellicht een herstel zonder banen. Het EFG kan in lijn met de Europa 2020-strategie bijdragen tot de verwezenlijking van die doelstelling door werkloos geworden werkenden te ondersteunen bij het zoeken naar werk, bij- en nascholing

of het begin van een loopbaan als zelfstandige. In het kader van de evaluatie van het fonds werd een re-integratiepercentage van 48,1% gerapporteerd en in de meeste gevallen is dit percentage na de halve looptijd gestegen. Bovendien heeft het EFG volgens de rapportage sommige groepen werkenden weten te helpen die het moeilijkst aan een nieuwe baan komen. Bovendien is gebleken dat tal van begunstigden meer zelfbewustzijn hebben gekregen en hun sollicitatievaardigheden evenals andere vaardigheden en bekwaamheden hebben opgefrist en verbeterd. Hoewel niet alle begunstigden succes hadden met het vinden van werk, hebben zij wel hun inzetbaarheid kunnen verhogen. Uit de evaluatie is tevens naar voren gekomen dat de door het EFG medegefinancierde maatregelen er blijkbaar toe bijdragen een verslechtering van de werkloosheidssituatie te voorkomen.