



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

Комисия по околна среда, общественото здраве и безопасност на храните

2010/2016(INI)

9.11.2010

СТАНОВИЩЕ

на комисията по околна среда, общественото здраве и безопасност на храните

на вниманието на комисията по правни въпроси

относно гарантиране независимостта на оценките за въздействието (2010/2016(INI))

Докладчик по становище: Martin Callanan

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по околна среда, общественото здраве и безопасност на храните приканва водещата комисия по правни въпроси да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. призовава Комисията да осъществява задължителни оценки на въздействието по отношение на всички законодателни предложения, тъй като това е необходимо за определяне на нуждата от приемане на ново законодателство, както и дали е налице „добавена стойност за ЕС“;
2. като се има предвид стойността на извършването на тези оценки на въздействието, предлага да се отдаде предимство на законодателните предложения;
3. подчертава, че оценките на въздействието действат като ръководство за по-добро законотворчество и могат да бъдат само помощ за вземане на политически решения, но в никакъв случай не бива да заменят политическите решения в рамките на един демократичен процес на вземане на решения или да възпрепятстват ролята на отговорните за вземането на политически решения;
4. изтъква още, че оценките на въздействието не бива да причиняват забавяне на законодателни процедури, нито да се използват като инструмент за възпрепятстване на процедури в стремежа за блокиране на нежелан законодателен акт;
5. подчертава, че в процеса на изготвяне на оценки на въздействието следва да бъдат провеждани консултации със заинтересованите лица и че проектите на оценки трябва да бъдат достъпни за коментар, преди да бъде публикуван окончателният документ;
6. предлага в области, където се изисква специален експертен опит, Парламентът и Съветът да могат да поискат оценка на въздействието да бъде изготвена външно от експерти в съответната област;
7. призовава всяка оценка на въздействието задължително да съдържа анализ на разходите и ползите с ясно определени по количество ползи и разходи, за да могат да бъдат сравнявани алтернативните възможности;
8. призовава за разширяване на понятието „съотношение между разходи и ползи“ в оценките на въздействието на законодателни предложения, така че то да обхваща специфични показатели за природните и културните ресурси, за да се предотврати евентуалното им унищожаване, като се има предвид, че тези ресурси изискват специфична и различна оценка;
9. призовава всяка оценка на въздействието да съдържа задължително балансиран анализ на икономическото и социалното въздействие, на въздействието върху

околната среда и на здравното въздействие в средносрочен/ дългосрочен план; счита, че при липса на въздействие върху околната среда, това трябва да бъде изрично посочено в оценката на въздействието;

10. предлага оценките на въздействието на законодателни предложения да включват икономическа оценка на прилагането на принципа на заместване;
11. подчертава значението и нуждата парламентарните комисии, в съответствие с междуинституционалния общ подход към оценките на въздействието, да правят преглед на оценките на въздействието и съпътстващите ги доклади на Съвета за оценка на въздействието в началния етап на процедурата, както и да изготвят собствени оценки на въздействието в случаи на изменения по същество, които значително променят предложенията на Комисията;
12. призовава Комисията да създаде действително независим Съвет за оценка на въздействието, който да осигурява външен критичен надзор на оценките на въздействието; предлага този съвет да се състои от независими членове, непринадлежащи към институционалната структура на ЕС, които да бъдат одобрявани от Парламента и от Съвета и подпомагани от секретариат, съставен от служители на Комисията; предлага Съветът за оценка на въздействието да препоръчва на Парламента да отхвърля законодателни предложения, ако съпътстващите ги оценки на въздействието не отговарят на нужните стандарти;
13. предлага Сметната палата да отговаря за надзора върху назначаването на нови членове на Съвета за оценка на въздействието, за прегледа на първоначалните доклади на новия Съвет за оценка на въздействието и за осигуряване спазването от страна на Парламента и Съвета на правилата, залегнали в горепосочения междуинституционален общ подход;
14. призовава председателя на Съвета за оценка на въздействието да се явява пред заинтересованите комисии и съответно да отправя обръщение към тях и по тяхно искане, и ежегодно след публикуването на годишния доклад на Съвета за оценка на въздействието;
15. счита, че истинската независимост на оценките на въздействието следва да се превърне в общ принцип, приложим към всички видове оценки на въздействието, и по-специално към оценките на въздействието върху околната среда; счита още, че Директивата относно въздействието върху околната среда¹ следва да съдържа гаранция за спазването на този принцип;
16. изразява убеждението, че Парламентът следва да изиска от Комисията да предложи изменения в Конвенцията на ООН за оценка на въздействието върху околната среда в трансграничен контекст (Конвенция от Еспоо), така че да се гарантира независимостта на оценките на въздействието върху околната среда;

¹ Директива 85/337/ЕИО на Съвета от 27 юни 1985 г. относно оценката на въздействието на някои публични и частни проекти върху околната среда (изменена), ОВ L 175, 5.7.1985 г., стр. 40.

17. счита, че Комисията следва да играе активна роля за защита на интересите на ЕС и на всички негови държави-членки в случай, когато проекти на трети държави могат да имат отражение върху Европейския съюз или една или повече негови държави-членки.

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

Дата на приемане	27.10.2010
Резултат от окончателното гласуване	+: 44 -: 5 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	János Áder, Elena Oana Antonescu, Kriton Arsenis, Pilar Ayuso, Sergio Berlato, Milan Cabrnock, Martin Callanan, Nessa Childers, Chris Davies, Edite Estrela, Jill Evans, Elisabetta Gardini, Julie Girling, Françoise Grossetête, Cristina Gutiérrez-Cortines, Satu Hassi, Jolanta Emilia Hibner, Christa Klauß, Corinne Lepage, Peter Liese, Linda McAvan, Radvilė Morkūnaitė-Mikulėnienė, АНТОНИЯ Първанова, Andres Perello Rodriguez, Sirpa Pietikäinen, Mario Pirillo, Pavel Poc, Frédérique Ries, Oreste Rossi, Dagmar Roth-Behrendt, Theodoros Skylakakis, Catherine Soullie, Salvatore Tatarella, Anja Weisgerber, Glenis Willmott, Sabine Wils, Marina Yannakoudakis
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Margrete Auken, Christofer Fjellner, Matthias Groote, Philippe Juvin, Jiří Maštálka, Bill Newton Dunn, Alojz Peterle, Marianne Thyssen, Владимир Уручев, Kathleen Van Brempt, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska
Заместник(ци) (чл. 187, пар. 2), присъствал(и) на окончателното гласуване	Jan Zahradil