



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2009 - 2014

Επιτροπή Περιβάλλοντος, Δημόσιας Υγείας και Ασφάλειας των Τροφίμων

2010/2016(INI)

9.11.2010

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Περιβάλλοντος, Δημόσιας Υγείας και Ασφάλειας των Τροφίμων

προς την Επιτροπή Νομικών Θεμάτων

σχετικά με τη διασφάλιση ανεξάρτητων εκτιμήσεων επιπτώσεων
(2010/2016(INI))

Εισηγητής: Martin Callanan

PA_NonLeg

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Περιβάλλοντος, Δημόσιας Υγείας και Ασφάλειας των Τροφίμων καλεί την Επιτροπή Νομικών Θεμάτων, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

1. καλεί την Επιτροπή να προβαίνει σε υποχρεωτική εκτίμηση επιπτώσεων για όλες τις νομοθετικές προτάσεις, καθώς τούτο απαιτείται για να προσδιορίζεται αν συντρέχει λόγος για θέσπιση νομοθεσίας και αν υπάρχει "ενωσιακή προστιθέμενη αξία".
2. λόγω του κόστους της πραγματοποίησης εκτιμήσεων επιπτώσεων, προτείνει να πραγματοποιούνται κατά προτεραιότητα για τις νομοθετικές προτάσεις·
3. τονίζει ότι οι εκτιμήσεις επιπτώσεων λειτουργούν συμβουλευτικά στην καλύτερη νομοθεσία και μπορούν να αποτελέσουν απλή βοήθεια για τη λήψη πολιτικών αποφάσεων, και επ' ουδενί δεν θα πρέπει να αντικαταστήσουν πολιτικές αποφάσεις στα πλαίσια της δημοκρατικής διαδικασίας λήψης αποφάσεων ούτε να παρεμποδίσουν το ρόλο των πολιτικά υπευθύνων για τη λήψη αποφάσεων·
4. τονίζει επίσης ότι οι εκτιμήσεις επιπτώσεων δεν πρέπει να προκαλούν καθυστερήσεις των νομοθετικών διαδικασιών, ούτε να χρησιμοποιούνται ως διαδικαστικά εμπόδια σε μια προσπάθεια παρεμπόδισης μιας ανεπιθύμητης νομοθετικής πράξης·
5. τονίζει ότι οι ενδιαφερόμενοι θα πρέπει να καλούνται να γνωμοδοτήσουν στη διαδικασία εκπόνησης των εκτιμήσεων επιπτώσεων και ότι τα σχέδια εκτίμησης επιπτώσεων θα πρέπει να διατίθενται προς σχολιασμό πριν την τελική τους έκδοση·
6. προτείνει, όσον αφορά εξειδικευμένους τομείς, το Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο να δύνανται να ζητούν την εξωτερική ανάθεση της εκτίμησης επιπτώσεων σε εμπειρογνώμονες στον οικείο τομέα·
7. ζητεί να υπάρχει υποχρεωτική ανάλυση κόστους - ωφέλειας που θα συμπεριλαμβάνει σαφή ποσοτικοποιημένη σχέση κόστους - οφέλους σε κάθε εκτίμηση επιπτώσεων, ώστε να επιτρέπεται η σύγκριση εναλλακτικών επιλογών·
8. ζητεί να διευρυνθεί η έννοια κόστους - ωφέλειας στις εκτιμήσεις επιπτώσεων νομοθετικών προτάσεων ώστε να περιλαμβάνει ειδικούς δείκτες για φυσικούς και πολιτιστικούς πόρους προκειμένου να προλαμβάνεται η πιθανή καταστροφή τους, δεδομένου ότι οι πόροι αυτοί απαιτούν ειδική και διαφορετική εκτίμηση·
9. ζητεί να συμπεριλαμβάνεται κατά τρόπο ισορροπημένο η υποχρεωτική ανάλυση των οικονομικών, κοινωνικών, περιβαλλοντικών και υγειονομικών επιπτώσεων σε μεσοπρόθεσμο έως μακροπρόθεσμο επίπεδο σε όλες τις εκτιμήσεις επιπτώσεων· θεωρεί ότι όπου δεν υπάρχουν τέτοιου είδους επιπτώσεις, αυτό θα πρέπει να αναφέρεται ρητά στην εκτίμηση επιπτώσεων·

10. προτείνει να περιλαμβάνουν οι εκτιμήσεις επιπτώσεων επί νομοθετικών προτάσεων μια οικονομική εκτίμηση της εφαρμογής της αρχής της υποκατάστασης·
11. υπογραμμίζει το πόσο σημαντικό και αναγκαίο κρίνεται, σύμφωνα με τη διοργανική κοινή προσέγγιση των εκτιμήσεων επιπτώσεων, οι ίδιες οι επιτροπές του Κοινοβουλίου να αναθεωρούν τις εκτιμήσεις επιπτώσεων και τις συνοδευτικές εκθέσεις του Συμβουλίου Εκτίμησης Επιπτώσεων στο αρχικό στάδιο της διαδικασίας, και να εκπονούν τις δικιές τους εκτιμήσεις επιπτώσεων, σε περίπτωση που υπάρχουν ουσιώδεις τροποποιήσεις οι οποίες επιφέρουν σημαντικές αλλαγές στις προτάσεις της Επιτροπής·
12. καλεί την Επιτροπή να προβεί στη σύσταση ενός πραγματικά ανεξάρτητου Συμβουλίου Εκτίμησης Επιπτώσεων, το οποίο θα παρέχει εξωτερική ουσιώδη εποπτεία των εκτιμήσεων επιπτώσεων· προτείνει, το εν λόγω συμβούλιο να αποτελείται από ανεξάρτητα μέλη εκτός της θεσμικής δομής της ΕΕ, εγκεκριμένα από το Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο και υποστηριζόμενα από γραμματεία αποτελούμενη από προσωπικό της Επιτροπής· προτείνει, το Συμβούλιο Εκτίμησης Επιπτώσεων να συστήνει στο Κοινοβούλιο την απόρριψη μιας νομοθετικής πρότασης, εάν η συνοδευτική εκτίμηση επιπτώσεων δεν καλύπτει τα απαιτούμενα πρότυπα·
13. προτείνει να καταστεί αρμόδιο το Ελεγκτικό Συνέδριο για την εποπτεία του διορισμού νέων μελών του Συμβουλίου Εκτίμησης Επιπτώσεων, την αναθεώρηση των αρχικών εκθέσεων που συντάσσονται από το νέο Συμβούλιο Εκτίμησης Επιπτώσεων, και τη διασφάλιση ότι το Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο τηρούν τους κανόνες που ορίζονται από την προαναφερθείσα διοργανική κοινή προσέγγιση.
14. καλεί τον πρόεδρο του Συμβουλίου Εκτίμησης Επιπτώσεων να επισκέπτεται και να ενημερώνει τις ενδιαφερόμενες επιτροπές αντιστοίχως, κατόπιν αιτήματός τους, και σε ετήσια βάση μετά από τη δημοσίευση της ετήσιας έκθεσης του Συμβουλίου Εκτίμησης Επιπτώσεων·
15. πιστεύει ότι η πραγματική ανεξαρτησία των εκτιμήσεων επιπτώσεων πρέπει να καταστεί γενική αρχή που θα εφαρμόζεται σε όλα τα είδη των εκτιμήσεων επιπτώσεων, και ιδίως στις εκτιμήσεις περιβαλλοντικών επιπτώσεων. Θεωρεί περαιτέρω ότι η εγγύηση της εφαρμογής αυτής της αρχής θα πρέπει επίσης να περιλαμβάνεται στην οδηγία για την εκτίμηση των περιβαλλοντικών επιπτώσεων¹.
16. πιστεύει ότι το Κοινοβούλιο θα πρέπει να καλέσει την Επιτροπή να προτείνει αλλαγές της Σύμβασης των ΗΕ για την εκτίμηση των περιβαλλοντικών επιπτώσεων σε διασυνοριακά πλαίσια (Σύμβαση Espoo) που θα διασφαλίζουν την ανεξαρτησία των εκτιμήσεων περιβαλλοντικών επιπτώσεων·
17. θεωρεί ότι η Επιτροπή θα πρέπει να διαδραματίσει ενεργό ρόλο για την υπεράσπιση των συμφερόντων της ΕΕ και όλων των κρατών μελών της στις περιπτώσεις στις

¹ Οδηγία 85/337/ΕΟΚ του Συμβουλίου, της 27ης Ιουνίου 1985, για την εκτίμηση των επιπτώσεων ορισμένων σχεδίων δημόσιων και ιδιωτικών έργων στο περιβάλλον (όπως τροποποιήθηκε), ΕΕ L 175 της 5.7.1985, σ. 40.

οποίες σχέδια τρίτων χωρών μπορεί να έχουν επιπτώσεις επί της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή ενός ή περισσότερων εκ των κρατών μελών της·

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ ΤΗΣ ΤΕΛΙΚΗΣ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑΣ ΣΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Ημερομηνία έγκρισης	27.10.2010
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+: 44 -: 5 0: 0
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	János Áder, Elena Oana Antonescu, Pilar Ayuso, Sergio Berlato, Milan Cabrnach, Martin Callanan, Nessa Childers, Chris Davies, Edite Estrela, Jill Evans, Elisabetta Gardini, Julie Girling, Françoise Grossetête, Cristina Gutiérrez-Cortines, Satu Hassi, Jolanta Emilia Hibner, Christa Kläß, Corinne Lepage, Peter Liese, Linda McAvan, Radvilė Morkūnaitė-Mikulėnienė, Andres Perello Rodriguez, Sirpa Pietikäinen, Mario Pirillo, Pavel Poc, Frédérique Ries, Oreste Rossi, Dagmar Roth-Behrendt, Catherine Soullie, Salvatore Tatarella, Anja Weisgerber, Glenis Willmott, Sabine Wils, Marina Yannakoudakis, Κρίτων Αρσένης, Θεόδωρος Σκυλακάκης, Антония Първанова
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Margrete Auken, Christofer Fjellner, Matthias Groote, Philippe Juvin, Jiří Maštálka, Bill Newton Dunn, Alojz Peterle, Marianne Thyssen, Kathleen Van Brempt, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Владимир Уручев
Αναπληρωτές (άρθρο 187, παρ. 2) παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Jan Zahradil

1.