



EUROOPAN PARLAMENTTI

2009 - 2014

Ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunta

2010/2016(INI)

9.11.2010

LAUSUNTO

ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnalta

oikeudellisten asioiden valiokunnalle

vaikutustenarviointien riippumattomuuden varmistamisesta
(2010/2016(INI))

Valmistelija: Martin Callanan

PA_NonLeg

EHDOTUKSET

Ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunta pyytää asiasta vastaavaa oikeudellisten asioiden valiokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. kehottaa komissiota tekemään pakollisen vaikutustenarvioinnin kaikista lainsäädäntöehdotuksista, koska tämä on välttämätöntä, kun määritellään lainsäädäntötarve ja se, muodostuuko ehdotuksista "EU:n lisäarvoa";
2. ottaen huomioon vaikutustenarviointien tekemisestä aiheutuvat kustannukset, ehdottaa, että niiden tekemistä lainsäädäntöehdotuksista priorisoidaan;
3. korostaa, että vaikutustenarviointit ovat lainsäädännön parantamista koskevia ohjeita ja niillä voidaan ainoastaan tukea poliittisten päätösten tekemistä ja että ne eivät saisi missään tapauksessa korvata poliittisia päätöksiä demokraattisessa päätöksentekoprosessissa tai vaikeuttaa poliittisesti vastuussa olevan päätöksentekijän roolia;
4. korostaa lisäksi, että vaikutustenarvioinneilla ei saisi aiheuttaa lainsäädäntömenettelyiden viivytyksiä eikä niitä pitäisi käyttää menettelyn esteinä pyrittäessä estämään ei-toivottua lainsäädäntöä;
5. korostaa, että sidosryhmiä olisi kuultava vaikutustenarviointien laatimisprosessissa ja että luonnokset vaikutustenarvioinneiksi olisi toimitettava kommentoitaviksi ennen lopullisen asiakirjan julkaisemista;
6. ehdottaa, että erityisasiantuntemusta vaativilla aloilla Euroopan parlamentti ja neuvosto voivat vaatia, että vaikutustenarviointit tilataan ulkopuolisilta kyseisen alan asiantuntijoilta;
7. pyytää, että pakollinen kustannus-hyötyanalyysi, jossa kustannukset ja hyödyt kvantifioidaan selkeästi, sisällytetään kuhunkin vaikutustenarviointiin, jotta vaihtoehtoisia mahdollisuuksia voidaan vertailla;
8. kehottaa laajentamaan lainsäädäntöehdotuksista tehtävien vaikutustenarviointien kustannuksia ja hyötyjä koskevaa käsitettä siten, että siihen sisällytetään luonnonvaroja ja kulttuurivaroja koskevia erityisiä indikaattoreita resurssien mahdollisen tuhoutumisen estämiseksi, koska niistä on tehtävä erityinen ja erilainen arviointi;
9. pyytää sisällyttämään keskipitkän ja pitkän aikavälin taloudellisten, sosiaalisten ja ympäristövaikutusten sekä terveysvaikutusten pakollisen arvioinnin tasapainoisesti kaikkiin vaikutustenarviointeihin; katsoo, että mikäli tällaisia vaikutuksia ei ole, se olisi ilmoitettava yksiselitteisesti vaikutustenarvioinnissa;
10. ehdottaa, että lainsäädäntöaloitteiden vaikutustenarviointeihin sisällytetään korvaamisperiaatteen täytäntöönpanoa koskeva taloudellinen arviointi;

11. korostaa vaikutustenarviointia koskevan toimielinten yhteisen lähestymistavan mukaisesti, että on sekä merkityksellistä että tarpeen, että Euroopan parlamentin omat valiokunnat tarkastelevat vaikutustenarviointeja ja niihin liitettyjä vaikutustenarvioinnista vastaavan lautakunnan raportteja menettelyn alkuvaiheessa ja että parlamentti laatii omia vaikutustenarviointejaan, jos se tekee olennaisia tarkistuksia, joilla muutetaan huomattavasti komission ehdotuksia;
12. kehottaa komissiota perustamaan aidosti riippumattoman vaikutustenarvioinnista vastaavan lautakunnan, jonka tehtävänä on vaikutustenarviointien ulkoinen ja kriittinen valvonta; ehdottaa, että lautakunta olisi muodostettava EU:n institutionaalisen rakenteen ulkopuolisista riippumattomista jäsenistä, Euroopan parlamentin ja neuvoston olisi se hyväksyttävä ja komission henkilöstöstä muodostetun sihteeristön olisi tuettava sitä; ehdottaa, että vaikutustenarvioinnista vastaavan lautakunnan olisi suositeltava Euroopan parlamentille lainsäädäntöehdotuksen hylkäämistä, jos sitä tukeva vaikutustenarviointi ei täytä asetettuja vaatimuksia;
13. ehdottaa, että tilintarkastustuomioistuin on vastuussa vaikutustenarvioinnista vastaavan lautakunnan uusien jäsenten nimitysten valvonnasta ja että se tarkastaa uuden vaikutustenarvioinnista vastaavan lautakunnan alkuperäiset raportit ja varmistaa, että Euroopan parlamentti ja neuvosto noudattavat edellä mainitun toimielinten yhteisen lähestymistavan mukaisia sääntöjä;
14. kehottaa vaikutustenarvioinnista vastaavan lautakunnan puheenjohtajaa saapumaan asiasta vastaavien valiokuntien pyynnöstä kuultavaksi vuosittain vaikutustenarvioinnista vastaavan lautakunnan vuosikertomuksen julkaisemisen jälkeen;
15. katsoo, että vaikutustenarviointien riippumattomuudesta olisi tehtävä yleinen periaate, jota sovelletaan kaikentyyppisiin vaikutustenarviointeihin ja erityisesti ympäristövaikutusten arviointeihin; katsoo myös, että takeet siitä, että tätä periaatetta sovelletaan, olisi sisällytettävä ympäristövaikutusten arvioinnista annettuun direktiiviin¹;
16. on vakuuttunut siitä, että parlamentin olisi pyydettävä komissiota ehdottamaan valtioiden rajat ylittävien ympäristövaikutusten arviointia koskevaan YK:n yleissopimukseen (Espoon yleissopimus) muutoksia, joilla varmistettaisiin ympäristövaikutusten arviointien riippumattomuus;
17. katsoo, että komission olisi puolustettava aktiivisesti EU:n ja kaikkien sen jäsenvaltioiden etuja tapauksissa, joissa kolmansien maiden hankkeet voivat vaikuttaa Euroopan unioniin tai sen yhteen tai useampaan jäsenvaltioon;

¹ Neuvoston direktiivi 85/337/ETY, annettu 27 päivänä kesäkuuta 1985, tiettyjen julkisten ja yksityisten hankkeiden ympäristövaikutusten arvioinnista (sellaisena kuin se on muutettuna), EYVL L 175, 5.7.1985, s. 40.

VALIOKUNNAN LOPULLISEN ÄÄNESTYKSEN TULOS

Hyväksytty (pvä)	27.10.2010
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 44 -: 5 0: 0
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	János Áder, Elena Oana Antonescu, Kriton Arsenis, Pilar Ayuso, Sergio Berlato, Milan Cabrnich, Martin Callanan, Nessa Childers, Chris Davies, Edite Estrela, Jill Evans, Elisabetta Gardini, Julie Girling, Françoise Grossetête, Cristina Gutiérrez-Cortines, Satu Hassi, Jolanta Emilia Hibner, Christa Kläß, Corinne Lepage, Peter Liese, Linda McAvan, Radvilė Morkūnaitė-Mikulėnienė, Antonia Parvanova, Andres Perello Rodriguez, Sirpa Pietikäinen, Mario Pirillo, Pavel Poc, Frédérique Ries, Oreste Rossi, Dagmar Roth-Behrendt, Theodoros Skylakakis, Catherine Soullie, Salvatore Tatarella, Anja Weisgerber, Glenis Willmott, Sabine Wils, Marina Yannakoudakis
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Margrete Auken, Christofer Fjellner, Matthias Groote, Philippe Juvin, Jiří Maštálka, Bill Newton Dunn, Alojz Peterle, Marianne Thyssen, Vladimir Urutchev, Kathleen Van Brempt, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (187 art. 2 kohta)	Jan Zahradil