



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

---

*Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid*

---

**2010/2016(INI)**

9.11.2010

## **ADVIES**

van de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid

aan de Commissie juridische zaken

inzake het garanderen van onafhankelijke effectbeoordelingen  
(2010/2016(INI))

Rapporteur voor advies: Martin Callanan

PA\_NonLeg

## SUGGESTIES

De Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid verzoekt de ten principale bevoegde Commissie juridische zaken onderstaande suggesties in haar ontwerp-resolutie op te nemen:

1. verzoekt de Commissie verplichte effectbeoordelingen uit te voeren voor alle wetgevingsvoorstellen, aangezien dit nodig is om vast te stellen of er behoefte aan wetgeving bestaat en of sprake is van "toegevoegde EU-waarde";
2. stelt voor gezien de kosten van de uitvoering van de effectbeoordelingen prioriteit te geven aan effectbeoordelingen voor wetgevingsvoorstellen;
3. benadrukt dat effectbeoordelingen als leidraad voor betere wetgeving fungeren en slechts een hulpmiddel voor politieke besluitvorming kunnen zijn, en in geen geval politieke besluiten in het kader van het democratische besluitvormingsproces mogen vervangen en evenmin afbreuk mogen doen aan de rol van de personen die de politieke beslissingen moeten nemen;
4. benadrukt verder dat effectbeoordelingen de wetgevingsprocedures niet mogen vertragen en ook niet als instrument mogen worden gebruikt om procedurele belemmeringen op te werpen in een poging ongewenste wetgeving te blokkeren;
5. benadrukt dat de belanghebbenden moeten worden geraadpleegd bij het opstellen van de effectbeoordelingen en dat ontwerpen daarvan voor commentaar beschikbaar moeten worden gesteld voordat het definitieve document wordt gepubliceerd;
6. stelt voor dat het Parlement en de Raad met betrekking tot terreinen waarvoor speciale expertise nodig is kunnen verzoeken dat voor de effectbeoordelingen een externe opdracht wordt verstrekt aan deskundigen op het betreffende gebied;
7. dringt erop aan in elke effectbeoordeling een verplichte kosten/batenanalyse met duidelijk becijferde kosten en baten op te nemen om een vergelijking van de verschillende opties mogelijk te maken;
8. dringt erop aan het kosten-batenconcept in effectbeoordelingen voor wetgevingsvoorstellen uit te breiden met specifieke indicatoren inzake natuurlijke en culturele rijkdommen om de mogelijke vernietiging ervan te voorkomen, aangezien deze rijkdommen een andere, specifieke beoordeling vereisen;
9. dringt erop aan in alle effectbeoordelingen op evenwichtige wijze een verplichte analyse van de gevolgen voor de economie, de maatschappij, het milieu en de gezondheid op middellange tot lange termijn op te nemen; is van mening dat, als er geen sprake is van dergelijke gevolgen, dit expliciet in de effectbeoordeling moet worden vermeld;
10. stelt voor dat de effectbeoordelingen betreffende wetgevingsvoorstellen een economische beoordeling van de toepassing van het substitutiebeginsel bevatten;
11. onderstreept het belang en de noodzaak voor de eigen commissies van het Parlement om, in overeenstemming met de interinstitutionele gemeenschappelijke aanpak van effectbeoordelingen, de effectbeoordelingen en de bijbehorende verslagen van het comité

voor effectbeoordeling (Impact Assessment Board (IAB) in de beginfase van de procedure te toetsen en met hun eigen effectbeoordelingen te komen in geval van inhoudelijke wijzigingen die een aanzienlijke wijziging inhouden van de voorstellen van de Commissie;

12. verzoekt de Commissie een werkelijk onafhankelijk IAB op te richten dat extern op kritische wijze toezicht op de effectbeoordelingen uitoefent; stelt voor dat het IAB wordt samengesteld uit onafhankelijke leden van buiten de institutionele structuur van de EU, wordt goedgekeurd door het Parlement en de Raad en wordt ondersteund door een secretariaat bestaande uit personeel van de Commissie; stelt voor dat het IAB het Parlement aanbeveelt een wetgevingsvoorstel te verwerpen als de bijbehorende effectbeoordeling niet aan de vereiste normen voldoet;
13. stelt voor dat de Rekenkamer wordt belast met het toezicht op de benoeming van nieuwe leden van het IAB, de eerste verslagen van het nieuwe IAB toetst en ervoor zorgt dat het Parlement en de Raad zich houden aan de regels van de bovengenoemde interinstitutionele gemeenschappelijke aanpak;
14. verzoekt de voorzitter van het IAB op een daartoe strekkend verzoek resp. jaarlijks na de publicatie van het jaarverslag van het IAB voor de betrokken commissies te verschijnen en deze toe te spreken;
15. is van mening dat waarachtige onafhankelijkheid van de effectbeoordelingen een algemeen beginsel moet worden dat van toepassing is op alle soorten effectbeoordelingen, met name op milieueffectbeoordelingen; is verder van oordeel dat een garantie dat dit beginsel van toepassing is, ook moet worden opgenomen in de richtlijn betreffende de milieueffectbeoordeling<sup>1</sup>;
16. is ervan overtuigd dat het Parlement de Commissie dient te verzoeken wijzigingen voor te stellen op het VN-Verdrag inzake milieueffectrapportage in grensoverschrijdend verband (het Verdrag van Espoo) waardoor de onafhankelijkheid van de milieueffectbeoordelingen gewaarborgd zou zijn;
17. is van mening dat de Commissie een actieve rol dient te vervullen bij de behartiging van de belangen van de EU en alle lidstaten in gevallen waarin projecten van derde landen gevolgen kunnen hebben voor de Europese Unie of een of meer lidstaten.

## UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE

<b>Datum goedkeuring</b>	27.10.2010
<b>Uitslag eindstemming</b>	+:            44 -:            5 0:            0
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	János Áder, Elena Oana Antonescu, Kriton Arsenis, Pilar Ayuso, Sergio Berlato, Milan Cabrnach, Martin Callanan, Nessa Childers, Chris Davies, Edite Estrela, Jill Evans, Elisabetta Gardini, Julie Girling, Françoise Grossetête, Cristina Gutiérrez-Cortines, Satu Hassi, Jolanta Emilia Hibner, Christa Kläß, Corinne Lepage, Peter Liese, Linda McAvan, Radvilė Morkūnaitė-Mikulėnienė, Antonyia Parvanova, Andres Perello Rodriguez, Sirpa Pietikäinen, Mario Pirillo, Pavel Poc, Frédérique Ries, Oreste Rossi, Dagmar Roth-Behrendt, Theodoros Skylakakis, Catherine Soullie, Salvatore Tatarella, Anja Weisgerber, Glenis Willmott, Sabine Wils, Marina Yannakoudakis
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)</b>	Margrete Auken, Christofer Fjellner, Matthias Groote, Philippe Juvin, Jiří Maštálka, Bill Newton Dunn, Alojz Peterle, Marianne Thyssen, Vladimir Urutchev, Kathleen Van Brempt, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)</b>	Jan Zahradil