



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevarerikkerhed

2010/0303(COD)

19.4.2011

UDTALELSE

fra Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevarerikkerhed

til Transport- og Turismeudvalget

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 1406/2002 om oprettelse af et europæisk agentur for søfartssikkerhed

(KOM(2010)0611 – C7-0343/2010 – 2010/0303(COD))

Ordfører for udtalelse: Bart Staes

PA_Legam

KORT BEGRUNDELSE

Det nylige olieudslip fra Deepwater Horizon i Den Mexicanske Golf tydeliggjorde behovet for at fokusere på spørgsmål om søfartssikkerhed og forebyggelse af forurening i EU's havmiljø. Europa-Parlamentet begyndte at behandle disse spørgsmål i sin beslutning af 7. oktober 2010 om EU's foranstaltninger i forbindelse med olieudvinding og -efterforskning i Europa (oprindelig initieret af Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevarerikkerhed).

Den foreslåede forordning om ændring af forordning (EF) nr. 1406/2002 om oprettelse af et europæisk agentur for søfartssikkerhed (EMSA) giver for første gang Parlamentet en lovgivningsmæssig mulighed for at undersøge, hvordan EMSA's nuværende opgaver med henblik på fremme af miljøbeskyttelses mål og indsatskapaciteten ved ulykker i EU's farvande kan styrkes.

Den foreslåede forordning bør gøre bedst mulig brug af agenturets ekspertise og styrke dets rolle med hensyn til bistand og støtte til Kommissionen og medlemsstaterne i forbindelse med forebyggelse af forurening fra offshore-olie- og gasanlæg og udvikling af krav og vejledninger vedrørende udstedelse af licenser til offshore-efterforskning og -produktion af olie og gas. Den foreslåede forordning bør desuden sikre en øget rolle for systemer som CleanSeaNet og det elektroniske sporingssystem, som EMSA bruger i sit arbejde og udvide EMSA's inspektionsopgaver.

ÆNDRINGSFORSLAG

Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevarerikkerhed opfordrer Transport- og Turismeudvalget, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende ændringsforslag i sin betænkning:

Ændringsforslag 1

Forslag til forordning – ændringsretsakt Betragtning 6

Kommissionens forslag

(6) Agenturet bør inden for sit kompetenceområde styrke sin bistand til Kommissionen med hensyn til forskningsaktiviteter. Dog bør dobbeltarbejde i forhold til den eksisterende EU-forskningsramme undgås. Blandt andet bør ledelsen af forskningsprojekter ikke overdrages til agenturet.

Ændringsforslag

(6) Agenturet bør inden for sit kompetenceområde styrke sin bistand til Kommissionen med hensyn til forskningsaktiviteter. Dog bør dobbeltarbejde i forhold til den eksisterende EU-forskningsramme undgås. Blandt andet bør ledelsen af forskningsprojekter ikke overdrages til agenturet. ***Når agenturets opgaver udvides, bør det sikres, at opgaverne er klart beskrevet, at der ikke sker dobbeltarbejde, og at uoverskuelighed***

undgås.

Ændringsforslag 2

Forslag til forordning – ændringsretsakt Betragtning 8

Kommissionens forslag

(8) I kraft af den seneste tids hændelser er der sat fokus på risiciene ved offshore-efterforskning og -produktion af olie og gas for søtransport og havmiljø. Udnyttelsen af agenturets indsatskapacitet bør udtrykkeligt udvides til at omfatte bekæmpelse af forurening hidrørende fra sådanne aktiviteter. Agenturet bør desuden bistå Kommissionen med en analyse af sikkerheden ved mobile offshore-olie- og gasanlæg for at påpege eventuelle svagheder, idet det bygger sit bidrag på den ekspertise, det har udviklet med hensyn til søfartssikkerhed, søfartssikring, forebyggelse af forurening fra skibe og bekæmpelse af havforurening.

Ændringsforslag

(8) I kraft af den seneste tids hændelser er der sat fokus på risiciene ved offshore-efterforskning, -produktion og **-transport af olie og gas for søtransport, havmiljø og kystområder**. Udnyttelsen af agenturets indsatskapacitet bør udtrykkeligt udvides til at omfatte **forebyggelse og** bekæmpelse af forurening hidrørende fra sådanne aktiviteter. Agenturet bør desuden bistå Kommissionen med en analyse af sikkerheden ved mobile offshore-olie- og gasanlæg (**herunder transportanlæg**) for at påpege eventuelle svagheder, idet det bygger sit bidrag på den ekspertise, det har udviklet med hensyn til søfartssikkerhed, søfartssikring, forebyggelse af forurening fra skibe og bekæmpelse af havforurening. **Agenturet skal især gennem sin nuværende satellitovervågning og -kontrolltjeneste bistå Kommissionen og medlemsstaterne i forbindelse med afsløring og bekæmpelse af virkningerne af olieudslip, der stammer fra offshore-olie- og gasanlæg.**

Ændringsforslag 3

Forslag til forordning – ændringsretsakt Betragtning 8 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(8a) Udvidelsen af agenturets opgaver og ansvarsområder i forbindelse med offshore-olie- og gasanlæg bør afspejles i budgettet, der vedtages i

overensstemmelse med artikel 18 i forordning (EF) nr. 1406/2002, og bør medføre en forøgelse af agenturets personale og indsatskapacitet ved ulykker, hvis det er nødvendigt, for at agenturet kan varetage disse nye opgaver på effektiv vis.

Ændringsforslag 4

Forslag til forordning – ændringsretsakt Betragtning 8 b (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(8b) Det ville være hensigtsmæssigt at anvende agenturets eksisterende elektroniske sporingsystem til flere skibstyper i betragtning af systemets potentiale for at forbedre af søtransportens effektivitet og dermed skabe incitament til at flytte godstransporten fra vejtransport til søtransport.

Ændringsforslag 5

Forslag til forordning – ændringsretsakt Betragtning 10

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(10) Agenturet har skabt sig en position som autoritet på EU-niveau, hvad angår leverance af skibstrafikdata af interesse og relevans for EU's øvrige aktiviteter. I kraft af agenturets aktiviteter, bl.a. havnestatskontrol, overvågning af skibstrafik og søveje samt bistand til opsporing af mulige forurenere, bør det kunne bidrage til at styrke synergier på EU-niveau i henseende til visse kystvagtoperationer. Dertil kommer, at agenturets dataovervågning og -indsamling også bør samle grundlæggende oplysninger om potentielle trusler mod søtransport og

(10) Agenturet har skabt sig en position som autoritet på EU-niveau, hvad angår leverance af skibstrafikdata af interesse og relevans for EU's øvrige aktiviteter. I kraft af agenturets aktiviteter, bl.a. havnestatskontrol, overvågning af skibstrafik og søveje samt bistand til opsporing af mulige forurenere, bør det kunne bidrage til at styrke synergier på EU-niveau i henseende til visse kystvagtoperationer. ***Desuden skal det undersøges, om agenturet i egenskab af en europæisk kystvagtjeneste i fremtiden skal overtage disse opgaver med henblik***

havmiljøet fra offshore-efterforskning og -produktion af olie og gas.

på at sikre en hurtigere og mere effektiv indsats fra myndighedernes side. Dertil kommer, at agenturets dataovervågning og -indsamling også bør samle grundlæggende oplysninger om potentielle trusler mod søtransport og havmiljøet fra offshore-efterforskning, -produktion **og -transport** af olie og gas.

Ændringsforslag 6

Forslag til forordning – ændringsretsakt Betragtning 11 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(11a) Agenturets ekspertise med hensyn til forurening og indsats ved ulykker i havmiljøet vil også være værdifuld i forbindelse med udvikling af vejledninger vedrørende licensudstedelse til offshore-efterforskning og -produktion af olie og gas. Agenturet bør derfor bistå Kommissionen og medlemsstaterne med denne opgave.

Ændringsforslag 7

Forslag til forordning – ændringsretsakt Betragtning 12

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(12) Agenturet udfører inspektioner for at bistå Kommissionen med at vurdere den faktiske gennemførelse af EU-lovgivningen. Agenturets, Kommissionens, medlemsstaternes og bestyrelsens rolle bør tydeligt defineres.

(12) Agenturet udfører inspektioner for at bistå Kommissionen med at vurdere den faktiske gennemførelse af EU-lovgivningen. Agenturets, Kommissionens, medlemsstaternes og bestyrelsens rolle bør tydeligt defineres. ***Agenturet skal især gennemføre inspektioner i tredjelande i Middelhavs-, Sortehavs og Østersøområdet, i hvis farvande der gennemføres offshore-efterforskning og -produktion af olie og gas, og bistå disse tredjelande med at styrke deres kapacitet til at øge sikkerheden i forbindelse med***

deres offshore-operationer. Samarbejdet med tredjelande i forbindelse med gennemførelsen af opgaver bør styrkes med henblik på at sikre en hurtigere indsats.

Ændringsforslag 8

Forslag til forordning – ændringsretsakt

Artikel 1 – nr. 1

Forordning (EF) nr. 1406/2002

Artikel 1 – stk. 2

Kommissionens forslag

2. Agenturet yder medlemsstaterne og Kommissionen den nødvendige tekniske og videnskabelige støtte og sagkundskab på højt plan for at bistå dem med at anvende *Unionens* lovgivning for søfartssikkerhed, søfartssikring og forebyggelse af forurening fra skibe korrekt, overvåge dens gennemførelse og vurdere gældende foranstaltningers effektivitet.

Ændringsforslag

2. Agenturet yder medlemsstaterne og Kommissionen den nødvendige tekniske og videnskabelige støtte og sagkundskab på højt plan for at bistå dem med at anvende *den relevante* lovgivning for søfartssikkerhed, søfartssikring, *beskyttelse af havmiljøet, idet der især sikres forebyggelse af forurening fra skibe, offshore-olie- og gasanlæg, herunder fra olie- og gasboreplatforme og rørledningsanlæg*, og overvåge dens gennemførelse og vurdere gældende foranstaltningers effektivitet.

Ændringsforslag 9

Forslag til forordning – ændringsretsakt

Artikel 1 – nr. 1

Forordning (EF) nr. 1406/2002

Artikel 1 – stk. 3 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

3a. Agenturet støtter endvidere eksisterende kystnetværk for grænseoverskridende koordinering med henblik på at udvikle et samarbejde, der mere specifikt fokuserer på katastroforebyggelse, og giver derved disse netværk mulighed for at gøre brug af agenturets tekniske og videnskabelige

bistand samt den omfattende viden, som de regionale og lokale myndigheder har opsamlet om særlige lokale forhold.

Ændringsforslag 10

Forslag til forordning – ændringsretsakt

Artikel 1 – nr. 1

Forordning (EF) nr. 1406/2002

Artikel 2 – stk. 1

Kommissionens forslag

1. For at sikre, at formålet i artikel 1 opfyldes på passende vis, varetager agenturet de i denne artikels stk. 2 nævnte opgaver på områderne søfartssikkerhed, søfartssikring, forebyggelse af forurening fra skibe og bekæmpelse af havforurening.

Ændringsforslag

1. For at sikre, at formålet i artikel 1 opfyldes på passende vis, varetager agenturet de i denne artikels stk. 2 nævnte opgaver på områderne søfartssikkerhed, søfartssikring, forebyggelse af forurening fra skibe **og fra offshore-olie- og gasanlæg (herunder mobile anlæg, transportanlæg og rørledningsanlæg)** og bekæmpelse af havforurening.

Ændringsforslag 11

Forslag til forordning – ændringsretsakt

Artikel 1 – nr. 1

Forordning (EF) nr. 1406/2002

Artikel 2 – stk. 2 – litra f a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(fa) i udviklingen af krav eller enhver vejledning vedrørende licensudstedelse til offshore-efterforskning og -produktion af olie og gas i havmiljøet og især de hermed forbundne miljø- og civilbeskyttelsesspørgsmål

Ændringsforslag 12

Forslag til forordning – ændringsretsakt

Artikel 1 – nr. 1

Forordning (EF) nr. 1406/2002

Artikel 2 – stk. 3 – litra c a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(ca) at udvide anvendelsen af det eksisterende elektroniske sporingssystem til andre typer fartøjer

Ændringsforslag 13

Forslag til forordning – ændringsretsakt

Artikel 1 – nr. 1

Forordning (EF) nr. 1406/2002

Artikel 2 – stk. 4 – litra c a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(ca) ved opsporing og oprensning af forurening i havmiljøet forårsaget af mindre olieudslip fra offshore-olie- og gasanlæg ved hjælp af den satellitovervågning og -kontrolltjeneste, som kaldes CleanSeaNet og er oprettet i henhold til direktiv 2005/35/EF

Ændringsforslag 14

Forslag til forordning – ændringsretsakt

Artikel 1 – nr. 1

Forordning (EF) nr. 1406/2002

Artikel 3 – stk. 1 – afsnit 1

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

1. Agenturet udfører inspektioner i medlemsstaterne for at varetage de opgaver, det har fået pålagt, og bistå Kommissionen ved opfyldelsen af dens traktatfæstede forpligtelser, bl.a. ved vurderingen af den faktiske gennemførelse af Unionens lovgivning.

1. Agenturet **bistår Kommissionen i forbindelse med revision af miljøkonsekvensvurderingerne** og udfører inspektioner i medlemsstaterne for at varetage de opgaver, det har fået pålagt, og bistå Kommissionen ved opfyldelsen af dens traktatfæstede forpligtelser, bl.a. ved vurderingen af den faktiske gennemførelse af Unionens lovgivning.

Begrundelse

EMSA kan også spille en rolle i kontrollen af miljøkonsekvensvurderinger (VVM) af offshore-aktiviteter med henblik på at forebygge miljøødelæggende konsekvenser i yderst sårbare havøkosystemer.

Ændringsforslag 15

Forslag til forordning – ændringsretsakt

Artikel 1 – nr. 1

Forordning (EF) nr. 1406/2002

Artikel 3 – stk. 1 – afsnit 3

Kommissionens forslag

Agenturet skal desuden udføre inspektioner på Kommissionens vegne i tredjelande som pålagt ifølge EU-lovgivningen, bl.a. vedrørende organisationer, som Unionen har anerkendt i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 391/2009, og vedrørende undervisning og attestering af søfarende i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/106/EF.

Ændringsforslag

Agenturet skal desuden udføre inspektioner på Kommissionens vegne i tredjelande som pålagt ifølge EU-lovgivningen, bl.a. vedrørende organisationer, som Unionen har anerkendt i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 391/2009, og vedrørende undervisning og attestering af søfarende i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/106/EF. ***Agenturet skal især gennemføre inspektioner i tredjelande i Middelhavs-, Sortehavs og Østersøområdet, i hvis farvande der gennemføres offshore-efterforskning og -produktion af olie og gas, og bistå disse tredjelande i styrkelsen af deres kapacitet til at øge sikkerheden i forbindelse med deres offshore-operationer.***

Ændringsforslag 16

Forslag til forordning – ændringsretsakt

Artikel 1 – nr. 1

Forordning (EF) nr. 1406/2002

Artikel 3 – stk. 3

Kommissionens forslag

3. Efter behov og under alle

Ændringsforslag

3. Efter behov og under alle

omstændigheder når en cyklus af inspektioner er afsluttet, analyserer agenturet rapporter fra denne cyklus med henblik på at påpege resultater af horisontal betydning og generelle konklusioner om de iværksatte foranstaltningers effektivitet. Agenturet forelægger denne analyse for Kommissionen med henblik på yderligere drøftelser med medlemsstaterne.

omstændigheder når en cyklus af inspektioner er afsluttet, analyserer agenturet rapporter fra denne cyklus med henblik på at påpege resultater af horisontal betydning og generelle konklusioner om de iværksatte foranstaltningers effektivitet. Agenturet forelægger denne analyse for Kommissionen med henblik på yderligere drøftelser med medlemsstaterne **og offentliggør denne i et lettilgængeligt format, herunder i elektronisk form.**

Ændringsforslag 17

Forslag til forordning – ændringsretsakt

Artikel 1 – nr. 2

Forordning (EF) nr. 1406/2002

Artikel 5 – stk. 3

Kommissionens forslag

3. Efter anmodning fra Kommissionen kan bestyrelsen med samtykke fra de berørte medlemsstater beslutte at oprette regionale centre, som skal varetage agenturets opgaver på den mest omkostningseffektive og effektive måde.

Ændringsforslag

3. Efter anmodning fra Kommissionen kan bestyrelsen med samtykke fra de berørte medlemsstater **og i samarbejde med disse** beslutte at oprette regionale centre, som skal varetage agenturets opgaver på den mest omkostningseffektive og effektive måde, **samtidig med at samarbejdet med eksisterende regionale og nationale netværk, der allerede arbejder på forebyggelsesforanstaltninger, øges.**

Ændringsforslag 18

Forslag til forordning – ændringsretsakt

Artikel 1 – nr. 5

Forordning (EF) nr. 1406/2002

Artikel 16 – stk. 1

Kommissionens forslag

1. Den administrerende direktør udnævnes og afskediges af bestyrelsen. Udnævnelsen foretages fra en liste over kandidater, der

Ændringsforslag

1. Den administrerende direktør udnævnes og afskediges af bestyrelsen. Udnævnelsen foretages fra en liste over kandidater, der

foreslås af Kommissionen, for en femårsperiode på grundlag af fortjeneste og dokumenterede administrative og ledelsesmæssige evner samt kvalifikationer og erfaring, som er relevant for søfartssikkerhed, søfartssikring, forebyggelse af forurening fra skibe og bekæmpelse af havforurening. Før udnævnelsen kan den ansøger, bestyrelsen har valgt, opfordres til at afgive med en udtalelse for Europa-Parlamentets kompetente udvalg og besvare spørgsmål fra udvalgsmedlemmerne. Bestyrelsen træffer sin beslutning med et flertal på fire femtedele af de stemmeberettigede medlemmer.

foreslås af Kommissionen, for en femårsperiode på grundlag af fortjeneste og dokumenterede administrative og ledelsesmæssige evner samt **ligestilling mellem kønnene**, kvalifikationer og erfaring, som er relevant for søfartssikkerhed, søfartssikring, forebyggelse af forurening fra skibe **og fra offshore-olie- og gasanlæg, herunder rørledningsanlæg**, og bekæmpelse af havforurening. Før udnævnelsen kan den ansøger, bestyrelsen har valgt, opfordres til at afgive med en udtalelse for Europa-Parlamentets kompetente udvalg og besvare spørgsmål fra udvalgsmedlemmerne. Bestyrelsen træffer sin beslutning med et flertal på fire femtedele af de stemmeberettigede medlemmer.

Ændringsforslag 19

Forslag til forordning – ændringsretsakt

Artikel 1 – nr. 5

Forordning (EF) nr. 1406/2002

Artikel 16 – stk. 4

Kommissionens forslag

4. Afdelingscheferne udnævnes på grundlag af fortjeneste og dokumenterede administrative og ledelsesmæssige evner samt faglige kvalifikationer og erfaring, som er relevant for søfartssikkerhed, søfartssikring, forebyggelse af forurening fra skibe og bekæmpelse af havforurening. Afdelingscheferne udnævnes eller afskediges af den administrerende direktør, efter at bestyrelsen har afgivet en positiv udtalelse herom."

Ændringsforslag

4. Afdelingscheferne udnævnes på grundlag af fortjeneste og dokumenterede administrative og ledelsesmæssige evner samt **ligestilling mellem kønnene**, faglige kvalifikationer og erfaring, som er relevant for søfartssikkerhed, søfartssikring, forebyggelse af forurening fra skibe og bekæmpelse af havforurening. Afdelingscheferne udnævnes eller afskediges af den administrerende direktør, efter at bestyrelsen har afgivet en positiv udtalelse herom.

PROCEDURE

Titel	Ændring af forordning (EF) nr. 1406/2002 om oprettelse af et europæisk agentur for søfartssikkerhed
Referencer	KOM(2010)0611 – C7-0343/2010 – 2010/0303(COD)
Korresponderende udvalg	TRAN
Udtalelse fra Dato for meddelelse på plenarmødet	ENVI 10.11.2010
Rådgivende ordfører Dato for valg	Bart Staes 30.11.2010
Behandling i udvalg	16.3.2011
Dato for vedtagelse	19.4.2011
Resultat af den endelige afstemning	+ : 58 - : 2 0 : 0
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	János Áder, Kriton Arsenis, Sophie Auconie, Paolo Bartolozzi, Sergio Berlato, Martin Callanan, Nessa Childers, Chris Davies, Esther de Lange, Anne Delvaux, Bas Eickhout, Edite Estrela, Karl-Heinz Florenz, Elisabetta Gardini, Gerben-Jan Gerbrandy, Julie Girling, Nick Griffin, Françoise Grossetête, Cristina Gutiérrez-Cortines, Satu Hassi, Jolanta Emilia Hibner, Dan Jørgensen, Christa Kläß, Holger Krahmer, Jo Leinen, Peter Liese, Linda McAvan, Radvilė Morkūnaitė-Mikulėnienė, Paul Nuttall, Vladko Todorov Panayotov, Gilles Pargneaux, Antonyia Parvanova, Sirpa Pietikäinen, Mario Pirillo, Pavel Poc, Vittorio Prodi, Anna Rosbach, Oreste Rossi, Dagmar Roth-Behrendt, Carl Schlyter, Richard Seeber, Bogusław Sonik, Claudiu Ciprian Tănăsescu, Salvatore Tatarella, Glenis Willmott, Sabine Wils, Marina Yannakoudakis
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	João Ferreira, Matthias Groote, Jutta Haug, Michèle Rivasi, Birgit Schnieber-Jastram, Renate Sommer, Bart Staes, Struan Stevenson, Eleni Theocharous, Marianne Thyssen, Giommara Uggias, Anna Záborská
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere, jf. art. 187, stk. 2	George Sabin Cutaş