



EUROOPA PARLAMENT

2009–2014

Keskkonna-, rahvatervise- ja toiduohutuse komisjon

2010/0303(COD)

19.4.2011

ARVAMUS

Esitaja: keskkonna-, rahvatervise- ja toiduohutuse komisjon

Saaja: transpordi- ja turismikomisjon

Ettepanek võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega muudetakse määrust (EÜ) nr 1406/2002, millega luuakse Euroopa Meresõiduohutuse Amet
(KOM(2010)0611 – C7-0343/2010 – 2010/0303(COD))

Arvamuse koostaja: Bart Staes

PA_Legam

LÜHISELGITUS

Puurimisplatvormi Deepwater Horizon juures Mehhiko lahes hiljuti toimunud naftaleke on toonud esile vajaduse keskenduda meresõiduohutuse ja ELi merekeskkonna reostuse vältimisega seotud küsimustele. Euroopa Parlament alustas küsimustega tegelemist oma 7. oktoobri 2010. aasta resolutsioonis ELi tegevuse kohta naftamaardlate uurimisel ja nafta tootmisel Euroopas (mille eestvedajaks oli algselt keskkonna-, rahvatervise ja toiduohutuse komisjon).

Ettepanek võtta vastu määrus, millega muudetakse määrust (EÜ) nr 1405/2002, millega luuakse Euroopa Meresõiduohutuse Amet, on Euroopa Parlamendi esimene võimalus uurida seadusloome käigus Euroopa Meresõiduohutuse Ameti (EMSA) praeguste ülesannete laiendamise võimalusi selleks, et edendada keskkonnakaitset ja õnnetustele reageerimise võimet ELi vetes.

Määruse ettepanekuga tuleks parimal viisil kasutada ära ameti oskused ja suurendada selle osa komisjoni ja liikmesriikide abistamisel ja toetamisel, et hoida ära avamere nafta- ja gaasirajatistest tekkida võiv reostus ning töötada välja nafta- ja gaasivarude uurimise ja nafta ja gaasi tootmise litsensimise nõuded ja juhised. Määruse ettepanekuga tuleks samuti ette näha EMSA praeguses töös kasutatava süsteemi CleanSeaNet ja elektroonilise detektorisüsteemi osa suurendamine ning EMSA kontrolliülesannete laiendamine.

MUUDATUSETTEPANEKUD

Keskkonna-, rahvatervise ja toiduohutuse komisjon palub vastutaval transpordi- ja turismikomisjonil lisada oma raportisse järgmised muudatusettepanekud:

Muudatusettepanek 1

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt **Põhjendus 6**

Komisjoni ettepanek

(6) Amet peaks komisjoni rohkem abistama oma pädevusalaga seotud teadustegevuses. Seejuures tuleks aga vältida ELi praeguse teadusstruktuuri töö dubleerimist. Kindlasti ei tohiks ameti ülesandeks teha teadusprojektide juhtimist.

Muudatusettepanek

(6) Amet peaks komisjoni rohkem abistama oma pädevusalaga seotud teadustegevuses. Seejuures tuleks aga vältida ELi praeguse teadusstruktuuri töö dubleerimist. Kindlasti ei tohiks ameti ülesandeks teha teadusprojektide juhtimist. ***Ameti ülesannete laiendamisel tuleks tähelepanu pöörata sellele, et tagatud oleks ülesannete selge ja täpne kirjeldus ning ei esineks dubleerimist ja ebaselgust.***

Muudatusettepanek 2

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt Põhjendus 8

Komisjoni ettepanek

(8) Hiljutised sündmused on rõhutanud ohtusid, mida kujutavad endast meretranspordi **ja** merekeskkonna jaoks nafta- ja gaasivarude uurimine ning nafta ja gaasi tootmine avamerel. Ameti reageerimissuutlikkuse kasutamist tuleks sõnaselgelt laiendada nii, et see hõlmaks sellisest tegevusest tingitud reostuse tõrjet. Lisaks peaks amet komisjoni abistama avamere liikuvate gaasi- ja naftarajatiste ohutuse analüüsimisel, et kindlaks teha nende võimalikud puudused, toetudes eksperditeadmistele, mis on kogutud meresõiduohutuse, meresõiduturvalisuse, laevade põhjustatud reostuse vältimise ja merereostustõrje alal.

Muudatusettepanek

(8) Hiljutised sündmused on rõhutanud ohtusid, mida kujutavad endast meretranspordi, merekeskkonna **ja rannikualade** jaoks nafta- ja gaasivarude uurimine ning nafta ja gaasi tootmine avamerel, **samuti transport**. Ameti reageerimissuutlikkuse kasutamist tuleks sõnaselgelt laiendada nii, et see hõlmaks sellisest tegevusest tingitud reostuse **vältimist ja** tõrjet. Lisaks peaks amet komisjoni abistama avamere liikuvate gaasi- ja naftarajatiste (**sh transpordiseadmete**) ohutuse analüüsimisel, et kindlaks teha nende võimalikud puudused, toetudes eksperditeadmistele, mis on kogutud meresõiduohutuse, meresõiduturvalisuse, laevade põhjustatud reostuse vältimise ja merereostustõrje alal. **Amet peaks eelkõige olemasoleva satelliitseire- ja järelevalveteenistuse toel abistama komisjoni ja liikmesriike avamere nafta- ja gaasirajatistest tuleneva naftalekke kindlakstegemisel ja selle tagajärgedega tegelemisel.**

Muudatusettepanek 3

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt Põhjendus 8 a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(8 a) Ameti ülesannete ja vastutuse suurendamine seoses avamere nafta- ja gaasirajatistega peaks nõuetekohaselt kajastuma ka eelarves, mis võetakse vastu kooskõlas määruse (EÜ) nr 1406/2002 artikliga 18, ning peaks tooma kaasa töötajate arvu ja õnnetustele reageerimise

võime suurenemise, et ametil oleks võimalik nimetatud uusi ülesandeid täita.

Muudatusettepanek 4

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt Põhjendus 8 b (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(8 b) Ameti olemasolevat elektroonilist detektorsüsteemi saaks edukalt kasutada ka muude laevatüüpide juures, võttes arvesse süsteemi võimet parandada meretranspordi tõhusust ning andes sellega stiimuli liikuda kaupade maanteetranspordilt mereveo suunas.

Muudatusettepanek 5

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt Põhjendus 10

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(10) Amet on ennast ELi tasandil kehtestanud autoriteetse mereliiklusteabe allikana, mille andmed on vajalikud ja olulised ka muude ELi tegevusvaldkondade jaoks. Amet peaks oma tegevusega, eriti sadamariigi kontrolli, mereliikluse ja mereteede järelevalve ning võimalike reostajate kindlakstegemise kaudu, aitama tugevdada teatavate rannavalveoperatsioonide koostoimet ELi tasandil. Lisaks peaks amet andmeseire ja –kogumise raames koguma ka põhiteavet võimalike selliste ohtude kohta, mida põhjustavad meretranspordile ja merekeskkonnale nafta- ja gaasivarude uurimine **ning** nafta ja gaasi tootmine avamerel.

(10) Amet on ennast ELi tasandil kehtestanud autoriteetse mereliiklusteabe allikana, mille andmed on vajalikud ja olulised ka muude ELi tegevusvaldkondade jaoks. Amet peaks oma tegevusega, eriti sadamariigi kontrolli, mereliikluse ja mereteede järelevalve ning võimalike reostajate kindlakstegemise kaudu, aitama tugevdada teatavate rannavalveoperatsioonide koostoimet ELi tasandil. ***Ühtlasi tuleks läbi viia uuring, et teha kindlaks, kas amet peaks Euroopa rannavalvetalitusena need ülesanded tulevikus üle võtma, et võimaldada ametivõimude kiiremat ja mõjusamat tegutsemist.*** Lisaks peaks amet andmeseire ja –kogumise raames koguma ka põhiteavet võimalike selliste ohtude kohta, mida põhjustavad meretranspordile ja merekeskkonnale nafta- ja gaasivarude uurimine, nafta ja gaasi tootmine avamerel

ning transport.

Muudatusettepanek 6

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt Põhjendus 11 a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(11 a) Ameti oskused merekeskkonna reostusele ja õnnetustele reageerimisel oleksid samuti väärtuslikud nafta- ja gaasivarude uurimise ning nafta ja gaasi tootmise litsentsimise juhiste väljatöötamisel. Amet peaks seepärast abistama komisjoni ja liikmesriike selle ülesande täitmisel.

Muudatusettepanek 7

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt Põhjendus 12

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(12) Amet viib läbi kontrolle, et aidata komisjonil hinnata, kas ELi õigust rakendatakse tõhusalt. Ameti, komisjoni, liikmesriikide ja haldusnõukogu roll tuleks selgelt määratleda.

(12) Amet viib läbi kontrolle, et aidata komisjonil hinnata, kas ELi õigust rakendatakse tõhusalt. Ameti, komisjoni, liikmesriikide ja haldusnõukogu roll tuleks selgelt määratleda. *Amet peaks eelkõige teostama kontrolli Vahemere, Musta mere ja Läänemere piirkonna kolmandates riikides, kelle vetes nafta- ja gaasivarusid uuritakse ning naftat ja gaasi toodetakse, ning aitama kõnealustel kolmandatel riikidel parandada oma suutlikkust avamerel toimuva tegevuse ohutuse suurendamiseks. Ülesannete täitmisel tuleb tugevdada koostööd kolmandate riikidega, et võimaldada kiiremat meetmete võtmist.*

Muudatusettepanek 8

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt

Artikkel 1 – punkt 1

Määrus (EÜ) nr 1406/2002

Artikkel 1 - lõige 2

Komisjoni ettepanek

2. Amet pakub liikmesriikidele ja komisjonile vajalikku tehno- ja teadustuge ning kõrgetasemelisi teadmisi, et aidata neil meresõiduohutuse ja meresõidurvalisuse alal ning laevade põhjustatud merereostuse vältimise alal **nõuetekohaselt kohaldada liidu õigusakte**, kontrollida nende rakendamist ning hinnata kehtivate meetmete tõhusust.

Muudatusettepanek

2. Amet pakub liikmesriikidele ja komisjonile vajalikku tehno- ja teadustuge ning kõrgetasemelisi teadmisi, et aidata neil **nõuetekohaselt kohaldada asjakohaseid õigusakte** meresõiduohutuse ja meresõidurvalisuse alal ning **merekeskkonna kaitse valdkonnas, eelkõige laevade ning avamere nafta- ja gaasirajatiste (sh nafta ja gaasi suurplatvormide ja torujuhtmete terminalide)** põhjustatud merereostuse vältimise alal, kontrollida nende rakendamist ning hinnata kehtivate meetmete tõhusust.

Muudatusettepanek 9

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt

Artikkel 1 – punkt 1

Määrus (EÜ) nr 1406/2002

Artikkel 1 – lõige 3 a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

3 a. Lisaks toetab amet olemasolevaid piiriüleseid rannikualade koordineerimisvõrke, et arendada koostööd, keskendudes üksikasjalikumalt katastroofide ennetamisele ning võimaldades võrkudel kasutada nii ameti tehnilist ja teaduslikku abi kui ka piirkondlike ja kohalike ametiasutuste üksikasjalikke teadmisi kohalike eripärade ja tingimuste kohta.

Muudatusettepanek 10

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt

Artikkel 1 – punkt 1

Määrus (EÜ) nr 1406/2002
Artikkel 2 - lõige 1

Komisjoni ettepanek

1. Et tagada artiklis 1 sätestatud eesmärkide nõuetekohane saavutamine, täidab amet käesoleva artikli lõikes 2 loetletud ülesandeid meresõiduohutuse ja meresõiduturvalisuse, laevade põhjustatud reostuse vältimise ja merereostustõrje valdkonnas.

Muudatusettepanek

1. Et tagada artiklis 1 sätestatud eesmärkide nõuetekohane saavutamine, täidab amet käesoleva artikli lõikes 2 loetletud ülesandeid meresõiduohutuse ja meresõiduturvalisuse, laevade **ning avamere nafta- ja gaasirajatiste (sh liikuvate rajatiste ja transpordiseadmete ning torujuhtmete terminalide)** põhjustatud reostuse vältimise ja merereostustõrje valdkonnas.

Muudatusettepanek 11

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt

Artikkel 1 – punkt 1

Määrus (EÜ) nr 1406/2002

Artikkel 2 – lõige 2 – punkt f a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

f a) töötada välja nafta- ja gaasivarude uurimise ning nafta ja gaasi tootmise litsentsimise nõuded või juhised, eelkõige selle keskkonna- ja kodanikukaitse aspektid;

Muudatusettepanek 12

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt

Artikkel 1 – punkt 1

Määrus (EÜ) nr 1406/2002

Artikkel 2 – lõige 3 – punkt c a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

c a) laiendada olemasoleva elektroonilise tuvastussüsteemi kasutamist muudele laevatüüpidele.

Muudatusettepanek 13

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt

Artikkel 1 – punkt 1

Määrus (EÜ) nr 1406/2002

Artikkel 2 – lõige 4 – punkt c a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

c a) tehes Clean SeaNeti nime all tuntud ja vastavalt direktiivi 2005/35/EÜ artiklile 10 loodud satelliitseire- ja järelvalveteenuse abil kindlaks ja kõrvaldades merekeskkonna reostuse, mille on põhjustanud avamere nafta- ja gaasirajatistest pärinevad väiksemad naftalekked.

Muudatusettepanek 14

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt

Artikkel 1 – punkt 1

Määrus (EÜ) nr 1406/2002

Artikkel 3 – lõige 1 – lõik 1

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

1. Selleks et täita talle määratud ülesandeid ja abistada komisjoni tema kohuste täitmisel, mis tulenevad aluslepingust, eelkõige liidu õiguse rakendamise tõhususe hindamisel, viib **amet** läbi kontrolle liikmesriikides.

1. Selleks et täita talle määratud ülesandeid ja abistada komisjoni tema kohuste täitmisel, mis tulenevad aluslepingust, eelkõige liidu õiguse rakendamise tõhususe hindamisel, **abistab amet komisjoni keskkonnamõju hinnangute läbivaatamisel ja** viib läbi kontrolle liikmesriikides.

Selgitus

Euroopa Meresõiduohutuse Amet võiks osaleda ka avameretegevuse keskkonnamõju hinnangute kontrollimisel, et hoida ära kõige ohustatumaid mere ökosüsteeme kahjustada võiv keskkonnamõju.

Muudatusettepanek 15

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt

Artikkel 1 – punkt 1

Määrus (EÜ) nr 1406/2002

Artikkel 3 – lõige 1 – lõik 3

Komisjoni ettepanek

Lisaks viib amet komisjoni nimel läbi kontrolle kolmandates riikides, nagu on nõutud ELi õigusaktidega; eelkõige kontrollitakse organisatsioone, mida liit on tunnustanud vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusele (EÜ) 391/2009 ning meremeeste väljaõpet ja diplomeerimist vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivile 2008/106/EÜ.

Muudatusettepanek

Lisaks viib amet komisjoni nimel läbi kontrolle kolmandates riikides, nagu on nõutud ELi õigusaktidega; eelkõige kontrollitakse organisatsioone, mida liit on tunnustanud vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusele (EÜ) 391/2009, ning meremeeste väljaõpet ja diplomeerimist vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivile 2008/106/EÜ. ***Amet teostab eelkõige kontrolli Vahemere, Musta mere ja Läänemere piirkonna kolmandates riikides, kelle vetes nafta- ja gaasivarusid uuritakse ning naftat ja gaasi toodetakse, ning aitab kõnealustel kolmandatel riikidel parandada suutlikkust avamerel toimuva tegevuse ohutuse suurendamiseks.***

Muudatusettepanek 16

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt

Artikkel 1 – punkt 1

Määrus (EÜ) nr 1406/2002

Artikkel 3 - lõige 3

Komisjoni ettepanek

3. Amet analüüsib vajaduse korral, ja alati siis, kui kontrollitsükkel on lõpetatud, selle tsükli aruandeid, et teha nii horisontaalsed järeldused kui ka üldised järeldused võetud meetmete tõhususe kohta. Amet esitab selle analüüsi komisjonile, kes võib seda liikmesriikidega täiendavalt arutada.

Muudatusettepanek

3. Amet analüüsib vajaduse korral, ja alati siis, kui kontrollitsükkel on lõpetatud, selle tsükli aruandeid, et teha nii horisontaalsed järeldused kui ka üldised järeldused võetud meetmete tõhususe kohta. Amet esitab selle analüüsi komisjonile, kes võib seda liikmesriikidega täiendavalt arutada, ***ning tagab üldsusele sellele juurdepääsu kergesti kättesaadavas vormis, sealhulgas elektrooniliselt.***

Muudatusettepanek 17

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt

Artikkel 1 – punkt 2

Määrus (EÜ) nr 1406/2002

Artikkel 5 - lõige 3

Komisjoni ettepanek

3. Komisjoni taotlusel ja kokkuleppel asjaomaste liikmesriikidega võib haldusnõukogu otsustada luua piirkondlikke keskusi, et tagada ameti ülesannete kõige tulemuslikum ja tõhusam täitmine.

Muudatusettepanek

3. Komisjoni taotlusel ja kokkuleppel **ning koostöös** asjaomaste liikmesriikidega võib haldusnõukogu otsustada luua piirkondlikke keskusi, et tagada ameti ülesannete kõige tulemuslikum ja tõhusam täitmine, **tõhustades koostööd olemasolevate piirkondlike ja riiklike ennetusmeetmeid võtvate asutustega.**

Muudatusettepanek 18

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt

Artikkel 1 – punkt 5

Määrus (EÜ) nr 1406/2002

Artikkel 16 - lõige 1

Komisjoni ettepanek

1. Tegevdirektori nimetab ametisse ja vabastab ametist haldusnõukogu. Ta nimetatakse ametisse komisjoni koostatud kandidaatide nimekirjast viieks aastaks, pidades silmas tema teeneid, dokumenteeritud haldus- ja juhtimisoskust ning teadmisi ja kogemusi meresõiduohutuse ja meresõidurvalisuse alal ning laevade põhjustatud merereostuse vältimise ja merereostustõrje alal. Enne ametisse määramist võib haldusnõukogu valitud kandidaadi kutsuda esinema Euroopa Parlamendi pädeva komisjoni ette, et ta vastaks selle liikmete küsimustele. Haldusnõukogu võtab otsused vastu kõikide hääleõiguslike liikmete neljaviindikulise häälteenamusega.

Muudatusettepanek

1. Tegevdirektori nimetab ametisse ja vabastab ametist haldusnõukogu. Ta nimetatakse ametisse komisjoni koostatud kandidaatide nimekirjast viieks aastaks, pidades silmas tema teeneid, dokumenteeritud haldus- ja juhtimisoskust, **soolist võrdõiguslikkust** ning teadmisi ja kogemusi meresõiduohutuse ja meresõidurvalisuse alal ning laevade **ja avamere nafta- ja gaasirajatiste, sh torujuhtmete terminalide** põhjustatud merereostuse vältimise ja merereostustõrje alal. Enne ametisse määramist võib haldusnõukogu valitud kandidaadi kutsuda esinema Euroopa Parlamendi pädeva komisjoni ette, et ta vastaks selle liikmete küsimustele. Haldusnõukogu võtab otsused vastu kõikide hääleõiguslike liikmete neljaviindikulise häälteenamusega.

Muudatusettepanek 19

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt

Artikkel 1 – punkt 5

Määrus (EÜ) nr 1406/2002

Artikkel 16 - lõige 4

Komisjoni ettepanek

4. Osakonnajuhatajad nimetatakse ametisse, pidades silmas nende teeneid, dokumenteeritud haldus- ja juhtimisoskust ning teadmisi ja kogemusi meresõiduohutuse ja meresõiduturvalisuse alal ning laevade põhjustatud merereostuse vältimise ja merereostustõrje alal. Osakonnajuhatajad nimetab ametisse või vabastab ametist tegevdirektor, kui haldusnõukogu on selle heaks kiitnud.

Muudatusettepanek

4. Osakonnajuhatajad nimetatakse ametisse, pidades silmas nende teeneid, dokumenteeritud haldus- ja juhtimisoskust, ning **soolist võrdõiguslikkust**, teadmisi ja kogemusi meresõiduohutuse ja meresõiduturvalisuse alal ning laevade põhjustatud merereostuse vältimise ja merereostustõrje alal. Osakonnajuhatajad nimetab ametisse või vabastab ametist tegevdirektor, kui haldusnõukogu on selle heaks kiitnud.

MENETLUS

Pealkiri	Määruse (EÜ) nr 1406/2002 (millega luuakse Euroopa Meresõiduohutuse Amet) muutmise
Viited	KOM(2010)0611 – C7-0343/2010 – 2010/0303(COD)
Vastutav komisjon	TRAN
Arvamuse esitaja(d) istungil teada andmise kuupäev	ENVI 10.11.2010
Arvamuse koostaja nimetamise kuupäev	Bart Staes 30.11.2010
Arutamine parlamendikomisjonis	16.3.2011
Vastuvõtmise kuupäev	19.4.2011
Lõpphääletuse tulemus	+: 58 -: 2 0: 0
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	János Áder, Kriton Arsenis, Sophie Auconie, Paolo Bartolozzi, Sergio Berlato, Martin Callanan, Nessa Childers, Chris Davies, Esther de Lange, Anne Delvaux, Bas Eickhout, Edite Estrela, Karl-Heinz Florenz, Elisabetta Gardini, Gerben-Jan Gerbrandy, Julie Girling, Nick Griffin, Françoise Grossetête, Cristina Gutiérrez-Cortines, Satu Hassi, Jolanta Emilia Hibner, Dan Jørgensen, Christa Kläß, Holger Krahmer, Jo Leinen, Peter Liese, Linda McAvan, Radvilė Morkūnaitė-Mikulėnienė, Paul Nuttall, Vladko Todorov Panayotov, Gilles Pargneaux, Antonyia Parvanova, Sirpa Pietikäinen, Mario Pirillo, Pavel Poc, Vittorio Prodi, Anna Rosbach, Oreste Rossi, Dagmar Roth-Behrendt, Carl Schlyter, Richard Seeber, Bogusław Sonik, Claudiu Ciprian Tănăsescu, Salvatore Tatarella, Glenis Willmott, Sabine Wils, Marina Yannakoudakis
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed	João Ferreira, Matthias Groote, Jutta Haug, Michèle Rivasi, Birgit Schieber-Jastram, Renate Sommer, Bart Staes, Struan Stevenson, Eleni Theocharous, Marianne Thyssen, Giommara Uggias, Anna Záborská
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed (kodukorra art 187 lg 2)	George Sabin Cutaş