



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

Комисия по околна среда, общественото здраве и безопасност на храните

2013/0304(COD)

27.11.2013

ПРОЕКТОСТАНОВИЩЕ

на комисията по околна среда, общественото здраве и безопасност на храните

на вниманието на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи

относно предложението за директива на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Рамково решение 2004/757/ПВР на Съвета от 25 октомври 2004 г. за установяване на минималните разпоредби относно съставните елементи на наказуемите деяния и прилаганите наказания в областта на трафика на наркотици, във връзка с определението за „наркотици“
(COM(2013)0618 – C7-0271/2013 – 2013/0304(COD))

Докладчик по становище: Богуслав Соник

PA_Legam

КРАТКА ОБОСНОВКА

Трафикът на наркотици и злоупотребата с тях са сериозни заплахи за здравето и безопасността на хората и на обществата в ЕС. Въпреки че потреблението на вещества, контролирани съгласно конвенциите на ООН относно упойващите и психотропните вещества, като кокаин, екстази или канабис, изглежда, се стабилизира през последните години, макар и на високи нива, основно ново предизвикателство остава контролът върху новите вещества, които се появяват на пазара с бърза скорост. Новите психоактивни вещества, които имат многобройни приложения в промишлеността, но които, още по-важно, имитират ефекта на контролираните наркотици и често се предлагат на пазара като законни техни алтернативи, тъй като не подлежат на подобни мерки за контрол, могат да се намерят все по-лесно в Съюза, като се консумират особено от младите хора.

Рисковете, които тези нови вещества могат да породят, включително сериозно увреждане на здравето и смърт, са принудили националните органи да приложат по отношение на тях различни ограничителни мерки. При все това, подобни национални ограничителни мерки имат ограничена ефективност, тъй като тези вещества могат да се движат свободно в рамките на вътрешния пазар.

За ефективното намаляване на наличието на тези вредни нови психоактивни вещества, е необходимо те да бъдат обхванати от разпоредби в областта на наказателното право, като други незаконни наркотични вещества.

Рамково решение 2004/757/ПВР на Съвета осигурява общ подход към борбата срещу незаконния трафик на наркотици. То съдържа минимални общи правила относно определението на престъпления, свързани с трафика на наркотици, и санкциите, за да се избегне възникването на проблеми при сътрудничеството между съдебните органи и органите за наказателно преследване на държавите членки поради факта, че съответните деяния не са едновременно наказуеми по законодателството на молещата държава и на замолената държава. Въпреки това, поради променящото се естество на продуктите, тези разпоредби не се прилагат по отношение на новите психоактивни вещества.

Поради това е необходимо да се разшири приложното поле на Рамково решение 2004/757/ПВР, така че да се обхванат новите психоактивни вещества, подлежащи на мерки за контрол. Ето защо настоящото предложение изменя Рамково решение 2004/757/ПВР, с цел да разшири обхвата му, за да обхваща психоактивни вещества, пораждащи сериозни рискове за здравето, безопасността и обществото.

Предложението придружава предложението за регламент относно новите психоактивни вещества. Двете предложения са свързани, така че новите психоактивни вещества, които пораждаат сериозни здравни и социални рискове и рискове за безопасността, и следователно са подложени на постоянно ограничение на пазара съгласно посочения регламент, също така да бъдат обхванати от наказателноправните разпоредби относно незаконния трафик на наркотици, установени в Рамково решение 2004/757/ПВР.

От техническа гледна точка, Рамково решение 2004/757/ПВР се изменя, както следва: терминът „наркотици“, както е установен в рамковото решение, от този момент нататък, ще се определя като:

- всяко от веществата, посочени в Единната конвенция на ООН по упойващите вещества от 1961 г. (изменена с Протокола от 1972 г.) и Конвенцията на ООН от 1971 г. за психотропните вещества;
- всяко от веществата, изброени в приложението (изброява психоактивните вещества, които се считат за „наркотици“ по смисъла на настоящата директива);
- всяко ново психоактивно вещество, пораждащо сериозни здравни и социални рискове и рискове за безопасността, което подлежи на постоянно ограничение на пазара на основание [член 13, параграф 1 от Регламент (ЕС) №.../... относно новите психоактивни вещества].

Мерките, свързани с новите психоактивни вещества, ще бъдат приложими 12 месеца след влизане в сила на постоянното ограничение на пазара (успоредно с това има предложение за Регламент относно новите психоактивни вещества).

По отношение на въпросите, свързани със здравето, докладчикът по становище е на мнение, че:

Като се има предвид увеличаващият се мащаб на проблема, бързо променящото се естество на новите психоактивни вещества, както и рисковете, свързани с трафика в рамките на вътрешния пазар, докладчикът приветства предложението за изменение на съществуващото Рамково решение 2004/757/ПВР на Съвета с цел да се реагира на настоящото положение.

Увеличеното използване на нови психоактивни вещества, и в следствие на това, увеличеният брой на случаите на сериозно увреждане на здравето и смърт, причинени от използването на нови психоактивни вещества в държавите членки, изисква промяна в определението на „наркотици“, както и прилагане на пазарни ограничения и инкриминиране на веществата, категоризирани като източник на сериозен риск за здравето, безопасността и обществото.

Като се имат предвид рисковете за здравето, причинени от новите психоактивни вещества, съпоставими с тези, свързани с веществата, изброени в конвенциите на ООН, докладчикът приветства съразмерността на санкциите, предложени в новата система.

Във връзка с определението на наркотици, докладчикът е на становище, че то следва да включва възможни смеси или разтвори, съдържащи едно или повече от изброените вещества, особено като се взема предвид бързо променящото се естество на продуктите и т.нар. креативност на пазара, изразяваща се в постоянни промени във формулите, като в този случай взаимният ефект от веществата, както и въздействието върху здравето на потребителите може да се промени.

ИЗМЕНЕНИЯ

Комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните приканва водещата комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи да вземе предвид следните изменения:

Изменение 1

Предложение за директива Съображение 4

Текст, предложен от Комисията

(4) Нови психоактивни вещества, които имитират ефекта на веществата, посочени в списъците на конвенциите на ООН, се появяват и често се разпространяват бързо в Съюза. Някои нови психоактивни вещества пораждаат сериозни здравни и социални рискове и рискове за безопасността, както е установено в [Регламент (ЕС) №.../... относно новите психоактивни вещества]. Съгласно този регламент могат да се предприемат мерки за забрана на производството, фабриката, предоставянето на пазара, включително вноса в Съюза, транспорта и износа от Съюза на нови психоактивни вещества, които пораждаат сериозни здравни и социални рискове и рискове за безопасността. С цел ефективно ограничаване наличието на вещества, които пораждаат сериозни рискове за хората и обществото, и възпиране на трафика на тези вещества в рамките на Съюза, както и на участието на престъпни организации, постоянните мерки за ограничение на пазара, приети по силата на този регламент, следва да бъдат подкрепени от наказателноправни разпоредби.

Изменение

(4) Нови психоактивни вещества, които имитират ефекта на веществата, посочени в списъците на конвенциите на ООН, се появяват и често се разпространяват бързо в Съюза. Някои нови психоактивни вещества пораждаат сериозни здравни и социални рискове и рискове за безопасността, както е установено в [Регламент (ЕС) №.../... относно новите психоактивни вещества]. Съгласно този регламент могат да се предприемат мерки за забрана на производството, фабриката, предоставянето на пазара, включително вноса в Съюза, транспорта и износа от Съюза на нови психоактивни вещества, които пораждаат сериозни здравни и социални рискове и рискове за безопасността. С цел ефективно ограничаване наличието на вещества, които пораждаат сериозни рискове за хората и обществото, и възпиране на трафика на тези вещества в рамките на Съюза, както и на участието на престъпни организации, постоянните мерки за ограничение на пазара, приети по силата на този регламент, следва да бъдат подкрепени от **съразмерни** наказателноправни разпоредби.

Or. en

Изменение 2

Предложение за директива Съображение 5

Текст, предложен от Комисията

(5) Поради това новите психоактивни вещества, подложени на постоянно ограничение на пазара в съответствие с [Регламент (ЕС) №.../... относно новите психоактивни вещества], следва да бъдат включени в обхвата на наказателноправните разпоредби на ЕС относно трафика на наркотици. Това също така ще помогне за рационализиране и изясняване на правната рамка на Съюза, тъй като едни и същи наказателноправни разпоредби биха се прилагали за веществата, попадащи в обхвата на конвенциите на ООН, и за най-вредните нови психоактивни вещества. Определението за „наркотици“ в Рамково решение 2004/757/ПВР на Съвета следва съответно да бъде изменено.

Изменение

(5) Поради това новите психоактивни вещества, подложени на постоянно ограничение на пазара в съответствие с [Регламент (ЕС) №.../... относно новите психоактивни вещества], следва да бъдат включени в обхвата на наказателноправните разпоредби на ЕС относно трафика на наркотици. Това също така ще помогне за рационализиране и изясняване на правната рамка на Съюза, тъй като едни и същи наказателноправни разпоредби биха се прилагали за веществата, попадащи в обхвата на конвенциите на ООН, и за най-вредните нови психоактивни вещества. Определението за „наркотици“ в Рамково решение 2004/757/ПВР на Съвета следва съответно да бъде изменено, **за да съответства на сегашното положение.**

Or. en

Изменение 3

Предложение за директива Член 1 – параграф 1 Рамково решение 2004/757/ПВР Член 1 – точка 1

Текст, предложен от Комисията

(1) В член 1, точка 1 се заменя със следния текст:

„„наркотици“ означава:

Изменение

(1) В член 1, точка 1 се заменя със следния текст:

„„наркотици“ означава **всяко от**

а) веществата, посочени в Единната конвенция на ООН по упойващите вещества от 1961 г. (изменена с Протокола от 1972 г.) и Конвенцията на ООН от 1971 г. за психотропните вещества;

б) веществата, посочени в приложението;

в) всяко ново психоактивно вещество, пораждащо сериозни здравни и социалните рискове и рискове за безопасността, което е подложено на постоянно ограничение на пазара на основание [член 13, параграф 1 от Регламент (ЕС) №.../... относно новите психоактивни вещества];“

следните вещества:

а) веществата, посочени в Единната конвенция на ООН по упойващите вещества от 1961 г. (изменена с Протокола от 1972 г.) и Конвенцията на ООН от 1971 г. за психотропните вещества;

б) веществата, посочени в приложението;

в) всяко ново психоактивно вещество, пораждащо сериозни здравни и социалните рискове и рискове за безопасността, което е подложено на постоянно ограничение на пазара на основание [член 13, параграф 1 от Регламент (ЕС) №.../... относно новите психоактивни вещества];

ва) всяка смес или всеки разтвор, съдържащ(а) едно или повече от веществата, изброени в букви а), б) и в);“

Or. en