



EVROPSKÝ PARLAMENT

2009 - 2014

---

*Výbor pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin*

---

**2013/0304(COD)**

27. 11. 2013

## **NÁVRH STANOVISKA**

Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin

pro Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

k návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění rámcové rozhodnutí Rady 2004/757/SVV ze dne 25. října 2004, kterým se stanoví minimální ustanovení týkající se znaků skutkových podstat trestných činů a sankcí v oblasti nedovoleného obchodu s drogami, pokud jde o definici drogy (COM(2013)0618 – C7-0271/2013 – 2013/0304(COD))

Navrhovatel: Bogusław Sonik

PA\_Legam

## STRUČNÉ ODŮVODNĚNÍ

Nedovolený obchod s drogami a jejich zneužívání představují velkou hrozbu pro zdraví a bezpečnost jednotlivců a společností v EU. Ačkoli se zdá, že se užívání látek, které jsou kontrolovány podle úmluv OSN o drogách, jako je kokain, extáze nebo marihuana, v posledních letech ustálilo, třebaže na vysokých úrovních, novým velkým problémem je postoj k novým látkám, které se velmi rychle objevují na trhu. V Unii narůstá dostupnost nových psychoaktivních látek, které mají v průmyslu četná užití; závažnější je však skutečnost, že napodobují účinky kontrolovaných drog a bývají mnohdy uváděny na trh jako jejich legální alternativy, jelikož nepodléhají podobným kontrolním opatřením, přičemž jejich uživateli jsou zejména mladí lidé.

Rizika, která mohou tyto nové látky představovat, včetně vážného poškození zdraví či smrti, přiměla vnitrostátní orgány k tomu, aby tyto látky podrobily různým omezujícím opatřením. Tato vnitrostátní omezující opatření však mají omezenou účinnost, protože tyto látky se mohou na vnitřním trhu volně pohybovat.

S cílem účinně omezit dostupnost těchto škodlivých nových psychoaktivních látek je nezbytné, aby se na ně stejně jako na ostatní nedovolené drogy vztahovaly trestněprávní předpisy.

Rámcové rozhodnutí Rady 2004/757/SVV umožňuje společný přístup k boji proti nedovolenému obchodu s drogami. Toto rozhodnutí stanoví minimální společná pravidla pro vymezení trestných činů týkajících se obchodování s drogami a sankcí s cílem zamezit problémům vznikajícím při spolupráci mezi soudními orgány členských států a donucovacími orgány z toho důvodu, že daný trestný čin nebo trestné činy nebudou současně trestné podle práva dožadujícího a dožádaného státu. Vzhledem k měnící se povaze produktů, se však tato ustanovení nevztahují na nové psychoaktivní látky.

Je proto třeba rozšířit oblast působnosti rámcového rozhodnutí 2004/757/SVV na nové psychoaktivní látky podléhající kontrolním opatřením. Tímto návrhem se proto mění rámcové rozhodnutí 2004/757/SVV s cílem rozšířit oblast jeho působnosti i na psychoaktivní látky, které představují vážné riziko pro zdraví, bezpečnost a společnost.

K tomuto návrhu je připojen návrh nařízení o nových psychoaktivních látkách. Oba návrhy spolu souvisí, takže nové psychoaktivní látky, které představují závažná zdravotní, společenská a bezpečnostní rizika, a vztahuje se na ně proto trvalé omezení trhu podle uvedeného nařízení, podléhají rovněž trestněprávním ustanovením o nedovoleném obchodu s drogami, která jsou obsažena v rámcovém rozhodnutí 2004/757/SVV.

Z technického hlediska se rámcové rozhodnutí 2004/757/SVV mění takto: pojem „droga“ ve smyslu stanoveném tímto rámcovým rozhodnutím se definuje jako:

- látky uvedené v Jednotné úmluvě Organizace spojených národů o omamných látkách z roku 1961 (ve znění protokolu z roku 1972) a v Úmluvě Organizace spojených národů o psychotropních látkách z roku 1971;

- látky uvedené v příloze (seznam psychoaktivních látek, které jsou považovány za „drogy“ ve smyslu navrhované směrnice);
- nové psychoaktivní látky, které představují závažná zdravotní, společenská a bezpečnostní rizika a které podléhají trvalému omezení trhu podle [čl. 13 odst. 1 nařízení (EU) č. .../... o nových psychoaktivních látkách].

Opatření týkající se nových psychoaktivních látek by byla použitelná 12 měsíců od vstupu trvalého omezení trhu v platnost (souběžně je předkládán návrh nařízení o nových psychoaktivních látkách).

Pokud jde o otázky zdraví, navrhovatel stanoviska zastává názor, že: s ohledem na rostoucí měřítko tohoto problému, rychle se měnící povahu nových psychoaktivních látek i rizika obchodování s nimi v rámci vnitřního trhu vítá navrhovatel návrh na změnu stávajícího rámcového rozhodnutí Rady 2004/757/SVV ve snaze reagovat na aktuální situaci.

Nárůst užívání nových psychoaktivních látek a následné zvýšení počtu případů vážného poškození zdraví a smrti zapříčiněných užíváním nových psychoaktivních látek v členských státech vyžaduje změnu definice drogy a také zavedení opatření k omezení trhu a trestněprávnímu postihování látek spadajících mezi látky vyvolávající vážná zdravotní, bezpečnostní a společenská rizika.

S ohledem na zdravotní rizika způsobovaná novými psychoaktivními látkami, jež jsou srovnatelná s riziky, která představují látky uvedené v úmluvách OSN, vítá navrhovatel přiměřenost sankcí navržených v novém systému.

Pokud jde o definici drogy, zastává navrhovatel názor, že má zahrnovat i případné směsi nebo roztoky obsahující jednu nebo více uvedených látek, a to zejména s ohledem na rychle se měnící povahu těchto produktů a tzv. tvořivost na tomto trhu projevující se stále se měnícím složením, v němž může docházet i ke změnám vzájemných účinků látek a jejich působení na zdraví spotřebitele.

## **POZMĚŇOVACÍ NÁVRHY**

Výbor pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin vyzývá Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci jako věcně příslušný výbor, aby zohlednil následující pozměňovací návrhy:

### **Pozměňovací návrh 1**

#### **Návrh směrnice Bod odůvodnění 4**

### *Znění navržené Komisí*

(4) V Unii se objevuje čím dál více nových psychoaktivních látek, které napodobují účinky látek uvedených v úmluvách OSN, a tyto látky se rychle šíří. Některé nové psychoaktivní látky představují závažná zdravotní, společenská a bezpečnostní rizika, jak uvádí [nařízení (EU) č. .../... o nových psychoaktivních látkách]. Podle uvedeného nařízení lze přijmout opatření s cílem zakázat produkci nových psychoaktivních látek, které představují závažná zdravotní, společenská a bezpečnostní rizika, jejich výrobu, uvádění na trh včetně dovozu do Unie, přepravy a vývozu z Unie. S cílem účinně snížit dostupnost nových psychoaktivních látek, které představují závažná rizika pro jednotlivce a společnost, a odrazovat od nedovoleného obchodu s těmito látkami v Unii a rovněž od účasti zločineckých organizací by opatření k trvalému omezení trhu, která byla přijata podle uvedeného nařízení, měla být podpořena trestněprávními předpisy.

### *Pozměňovací návrh*

(4) V Unii se objevuje čím dál více nových psychoaktivních látek, které napodobují účinky látek uvedených v úmluvách OSN, a tyto látky se rychle šíří. Některé nové psychoaktivní látky představují závažná zdravotní, společenská a bezpečnostní rizika, jak uvádí [nařízení (EU) č. .../... o nových psychoaktivních látkách]. Podle uvedeného nařízení lze přijmout opatření s cílem zakázat produkci nových psychoaktivních látek, které představují závažná zdravotní, společenská a bezpečnostní rizika, jejich výrobu, uvádění na trh včetně dovozu do Unie, přepravy a vývozu z Unie. S cílem účinně snížit dostupnost nových psychoaktivních látek, které představují závažná rizika pro jednotlivce a společnost, a odrazovat od nedovoleného obchodu s těmito látkami v Unii a rovněž od účasti zločineckých organizací by opatření k trvalému omezení trhu, která byla přijata podle uvedeného nařízení, měla být podpořena **přiměřenými** trestněprávními předpisy.

Or. en

## **Pozměňovací návrh 2**

### **Návrh směrnice Bod odůvodnění 5**

### *Znění navržené Komisí*

(5) Nové psychoaktivní látky, na něž se vztahuje trvalé omezení trhu podle [nařízení (EU) č. .../... o nových psychoaktivních látkách], by proto měly podléhat trestněprávním předpisům Unie o nedovoleném obchodu s drogami. To by rovněž pomohlo zjednodušit a vyjasnit právní rámec Unie, jelikož by se na látky

### *Pozměňovací návrh*

(5) Nové psychoaktivní látky, na něž se vztahuje trvalé omezení trhu podle [nařízení (EU) č. .../... o nových psychoaktivních látkách], by proto měly podléhat trestněprávním předpisům Unie o nedovoleném obchodu s drogami. To by rovněž pomohlo zjednodušit a vyjasnit právní rámec Unie, jelikož by se na látky

uvedené v úmluvách OSN a na nejškodlivější nové psychoaktivní látky vztahovaly stejné trestněprávní předpisy. Definice „drogy“ v rámcovém rozhodnutí 2004/757/SVV by proto měla být změněna.

uvedené v úmluvách OSN a na nejškodlivější nové psychoaktivní látky vztahovaly stejné trestněprávní předpisy. Definice „drogy“ v rámcovém rozhodnutí 2004/757/SVV by proto měla být změněna *ve snaze reagovat na aktuální situaci.*

Or. en

### Pozměňovací návrh 3

#### Návrh směrnice

##### Čl. 1 – odst. 1

Rámcové rozhodnutí 2004/757/SVV

Čl. 1 – bod 1

#### *Znění navržené Komisí*

1) V článku 1 se odstavec 1 nahrazuje tímto:

„„drogami“:

a) látky uvedené v Jednotné úmluvě Organizace spojených národů o omamných látkách z roku 1961 (ve znění protokolu z roku 1972) a v Úmluvě Organizace spojených národů o psychotropních látkách z roku 1971;

b) látky uvedené v příloze;

c) nové psychoaktivní látky, které představují závažná zdravotní, společenská a bezpečnostní rizika a které podléhají trvalému omezení trhu podle [čl. 13 odst. 1 nařízení (EU) č. .../... o nových psychoaktivních látkách];“.

#### *Pozměňovací návrh*

1) V článku 1 se odstavec 1 nahrazuje tímto:

„„drogami“: ***kterákoliv z těchto látek:***

a) látky uvedené v Jednotné úmluvě Organizace spojených národů o omamných látkách z roku 1961 (ve znění protokolu z roku 1972) a v Úmluvě Organizace spojených národů o psychotropních látkách z roku 1971;

b) látky uvedené v příloze;

c) nové psychoaktivní látky, které představují závažná zdravotní, společenská a bezpečnostní rizika a které podléhají trvalému omezení trhu podle [čl. 13 odst. 1 nařízení (EU) č. .../... o nových psychoaktivních látkách];

***ca) směsi nebo roztoky obsahující jednu nebo více látek uvedených v písmenech a), b) a c);“***

Or. en