



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevarerikkerhed

2013/0304(COD)

27.11.2013

UDKAST TIL UDTALELSE

fra Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevarerikkerhed

til Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af Rådets rammeafgørelse 2004/757/RIA af 25. oktober 2004 om fastsættelse af mindsteregler for gerningsindholdet i strafbare handlinger i forbindelse med ulovlig narkotikahandel og straffene herfor for så vidt angår definitionen af narkotika
(COM(2013)0618 – C7-0271/2013 – 2013/0304(COD))

Ordfører for udtalelse: Bogusław Sonik

PA_Legam

KORT BEGRUNDELSE

Ulovlig narkotikahandel og narkotikamisbrug udgør alvorlige trusler mod menneskers sundhed og sikkerhed og mod samfundene i EU. Selv om forbruget af stoffer, der er underlagt kontrol i medfør af FN's konventioner om narkotika, såsom kokain, ecstasy eller cannabis, ser ud til at have stabiliseret sig i de senere år, omend det stadig er på et højt niveau, ligger der en stor udfordring i at håndtere nye stoffer, der i hastigt tempo dukker op på markedet. Nye psykoaktive stoffer, der anvendes på en lang række områder inden for industrien, men som mere væsentligt efterligner virkningerne af kontrollerede stoffer og ofte markedsføres som lovlige alternativer til dem, fordi de ikke er underlagt tilsvarende kontrolforanstaltninger, er i stigende grad til rådighed i EU og bliver navnlig brugt af unge mennesker.

De risici, som disse nye stoffer kan føre med sig, herunder alvorlige helbredsskader og dødsfald, har fået de nationale myndigheder til at underlægge dem forskellige restriktive foranstaltninger. Sådanne nationale restriktioner har imidlertid en begrænset effekt, da disse stoffer frit kan omsættes på det indre marked.

For effektivt at begrænse adgangen til disse skadelige nye psykoaktive stoffer er det nødvendigt, at de i lighed med andre ulovlige narkotikaformer er omfattet af strafferetlige bestemmelser.

Rådets rammeafgørelse 2004/757/RIA indeholder en fælles tilgang til bekæmpelsen af ulovlig narkotikahandel. Heri er der fastsat fælles minimumsregler for definitionen af lovovertrædelser i forbindelse med narkotikahandel og for sanktioner for at undgå, at der opstår problemer i samarbejdet mellem medlemsstaternes domsmyndigheder og retshåndhævende instanser, fordi den eller de pågældende lovovertrædelser ikke er strafbare i henhold til lovene i både den anmodende og den anmodede stat. På grund af produkternes skiftende karakter finder disse bestemmelser imidlertid ikke anvendelse på nye psykoaktive stoffer.

Det er derfor nødvendigt at udvide anvendelsesområdet for rammeafgørelse 2004/757/RIA til at omfatte nye psykoaktive stoffer, som er underlagt kontrolforanstaltninger. Dette forslag ændrer således rammeafgørelse 2004/757/RIA for at udvide dens anvendelsesområde til at omfatte psykoaktive stoffer, der udgør alvorlige risici for sundhed, sikkerhed og samfund.

Forslaget ledsager forslaget til forordning om nye psykoaktive stoffer. De to forslag hører sammen, idet nye psykoaktive stoffer, der udgør alvorlige sundhedsmæssige, sociale og sikkerhedsmæssige risici og derfor er underlagt permanente markedsrestriktioner i henhold til den pågældende forordning, også er underlagt de strafferetlige bestemmelser om ulovlig narkotikahandel, der er fastsat ved rammeafgørelse 2004/757/RIA.

Ud fra en teknisk synsvinkel foretages der følgende ændringer i rammeafgørelse 2004/757/RIA: begrebet "narkotika", der er defineret i rammeafgørelsen, vil fremover være defineret som følger:

- alle de stoffer, der er omfattet af FN's enkeltkonvention af 1961 angående narkotiske midler (som ændret ved protokollen af 1972) og De Forenede Nationers konvention af 1971 om psykotrope stoffer
- alle de stoffer, der er opført på listen i bilaget (omfatter de psykoaktive stoffer, der betragtes som "narkotika" i direktivforslagets forstand)
- alle nye psykoaktive stoffer, der udgør alvorlige sundhedsmæssige, sociale og sikkerhedsmæssige risici, og som er underlagt permanente markedsrestriktioner på grundlag af [artikel 13, stk. 1, i forordning (EU) nr. .../... om nye psykoaktive stoffer].

De foranstaltninger, der vedrører nye psykoaktive stoffer, vil blive taget i anvendelse, 12 måneder efter at permanente markedsrestriktioner træder i kraft (der foreligger et parallelt forslag til en forordning om nye psykoaktive stoffer).

Hvad angår de sundhedsrelaterede emner har ordføreren for udtalelsen følgende opfattelse:

I betragtning af problemets voksende omfang, de hastige ændringer i de nye psykoaktive stoffers karakter samt risikoen for ulovlig handel inden for det indre marked støtter ordføreren forslaget om at ændre Rådets eksisterende rammeafgørelse 2004/757/RIA for at tage højde for den nuværende situation.

Det øgede forbrug af nye psykoaktive stoffer og den relaterede vækst i antallet af tilfælde af alvorlige helbredsskader og dødsfald, som skyldes forbruget af nye psykoaktive stoffer i medlemsstaterne, betyder, at det er nødvendigt at ændre definitionen af narkotika og gennemføre markedsrestriktioner og en kriminalisering af stoffer, der klassificeres som henhørende blandt de stoffer, der forårsager alvorlige risici for sundhed, sikkerhed og samfund.

Under henvisning til de sundhedsmæssige risici, der er forbundet med de nye psykoaktive stoffer, som udgør en lige så stor trussel som de stoffer, der er opført på listerne i FN-konventionerne, anser ordføreren de sanktioner, der foreslås inden for det nye system, for forholdsmæssige.

Hvad angår definitionen af narkotika mener ordføreren, at denne definition bør omfatte mulige blandinger eller opløsninger, som indeholder et eller flere stoffer, der er opført på listen, navnlig i lyset af de hastige ændringer i produkternes karakter og den såkaldte kreativitet på markedet, som kommer til udtryk i konstante ændringer i formlerne, hvilket betyder, at stoffernes indbyrdes virkninger samt indvirkningen på forbrugernes sundhed kan ændre sig.

ÆNDRINGSFORSLAG

Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevarer sikkerhed opfordrer Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender, som er korresponderende udvalg, til at tage hensyn til følgende ændringsforslag:

Ændringsforslag 1

Forslag til direktiv Betragtning 4

Kommissionens forslag

(4) Der dukker ofte nye psykoaktive stoffer op, som efterligner virkningerne af stoffer, der er opført på listerne i FN-konventionerne, og de udbredes hurtigt i Unionen. Nogle af de nye psykoaktive stoffer udgør alvorlige sundhedsmæssige, sociale og sikkerhedsmæssige risici, jf. [forordning (EU) nr. .../... om nye psykoaktive stoffer]. Ifølge denne forordning kan der træffes foranstaltninger for at forbyde produktion, fremstilling, markedsføring, herunder import til EU, transport, og eksport fra EU af nye psykoaktive stoffer, der udgør alvorlige sundhedsmæssige, sociale og sikkerhedsmæssige risici. For effektivt at kunne begrænse adgangen til nye psykoaktive stoffer, der udgør alvorlige sundhedsmæssige, sociale og sikkerhedsmæssige risici, og for at forhindre handel med disse stoffer i hele Unionen, og begrænse kriminelle organisationers involvering bør permanente markedsrestriktioner, der vedtages i medfør af pågældende forordning, understøttes af strafferetlige bestemmelser.

Ændringsforslag

(4) Der dukker ofte nye psykoaktive stoffer op, som efterligner virkningerne af stoffer, der er opført på listerne i FN-konventionerne, og de udbredes hurtigt i Unionen. Nogle af de nye psykoaktive stoffer udgør alvorlige sundhedsmæssige, sociale og sikkerhedsmæssige risici, jf. [forordning (EU) nr. .../... om nye psykoaktive stoffer]. Ifølge denne forordning kan der træffes foranstaltninger for at forbyde produktion, fremstilling, markedsføring, herunder import til Unionen, transport, og eksport fra Unionen af nye psykoaktive stoffer, der udgør alvorlige sundhedsmæssige, sociale og sikkerhedsmæssige risici. For effektivt at kunne begrænse adgangen til nye psykoaktive stoffer, der udgør alvorlige sundhedsmæssige, sociale og sikkerhedsmæssige risici, og for at forhindre handel med disse stoffer i hele Unionen, og begrænse kriminelle organisationers involvering bør permanente markedsrestriktioner, der vedtages i medfør af pågældende forordning, understøttes af **forholdsmæssige** strafferetlige bestemmelser.

Or. en

Ændringsforslag 2

Forslag til direktiv Betragtning 5

Kommissionens forslag

(5) De nye psykoaktive stoffer, der er underlagt permanente markedsrestriktioner i medfør af [forordning (EU) nr. .../... om nye psykoaktive stoffer], bør derfor være omfattet af Unionens strafferetlige bestemmelser om ulovlig narkotikahandel. Det vil også kunne være med til at strømline og præcisere Unionens lovramme, da der så vil gælde de samme strafferetlige bestemmelser for stoffer, der er omfattet af FN-konventionerne, og for de mest skadelige nye psykoaktive stoffer. Definitionen af "narkotika" i rammeafgørelse 2004/757/RIA bør derfor ændres.

Ændringsforslag

(5) De nye psykoaktive stoffer, der er underlagt permanente markedsrestriktioner i medfør af [forordning (EU) nr. .../... om nye psykoaktive stoffer], bør derfor være omfattet af Unionens strafferetlige bestemmelser om ulovlig narkotikahandel. Det vil også kunne være med til at strømline og præcisere Unionens lovramme, da der så vil gælde de samme strafferetlige bestemmelser for stoffer, der er omfattet af FN-konventionerne, og for de mest skadelige nye psykoaktive stoffer. Definitionen af "narkotika" i rammeafgørelse 2004/757/RIA bør derfor ændres **for at tage højde for den nuværende situation.**

Or. en

Ændringsforslag 3

Forslag til direktiv

Artikel 1 – nr. 1

Rammeafgørelse 2004/757/RIA

Artikel 1 – nr. 1

Kommissionens forslag

1) Artikel 1, nr. 1), affattes således:

""narkotika:

a) alle de stoffer, der er omfattet af FN's enkeltkonvention af 1961 angående narkotiske midler (som ændret ved protokollen af 1972) og De Forenede Nationers konvention af 1971 om psykotrope stoffer

b) alle de stoffer, der er opført på listen i bilaget

c) alle nye psykoaktive stoffer, der udgør alvorlige sundhedsmæssige, sociale og sikkerhedsmæssige risici, og som er

Ændringsforslag

1) Artikel 1, nr. 1), affattes således:

""narkotika": **et af følgende stoffer:**

a) alle de stoffer, der er omfattet af FN's enkeltkonvention af 1961 angående narkotiske midler (som ændret ved protokollen af 1972) og De Forenede Nationers konvention af 1971 om psykotrope stoffer

b) alle de stoffer, der er opført på listen i bilaget

c) alle nye psykoaktive stoffer, der udgør alvorlige sundhedsmæssige, sociale og sikkerhedsmæssige risici, og som er

underlagt permanente markedsrestriktioner på grundlag af [artikel 13, stk. 1, i forordning (EU) nr. .../... om nye psykoaktive stoffer]"

underlagt permanente markedsrestriktioner på grundlag af [artikel 13, stk. 1, i forordning (EU) nr. .../... om nye psykoaktive stoffer]

ca) en blanding eller opløsning, der indeholder et eller flere af de i litra a), b) og c) anførte stoffer;"

Or. en