



EUROPSKI PARLAMENT

2009 - 2014

---

*Odbor za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane*

---

**2013/0304(COD)**

27.11.2013

## **NACRT MIŠLJENJA**

Odbora za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane

upućen Odboru za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove

o prijedlogu Direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Okvirne odluke Vijeća 2004/757/PUP od 25. listopada 2004. kojom se utvrđuju minimalne odredbe u vezi sa sastavnim elementima kaznenih djela i zakonskih kazni u području nedopuštene trgovine drogama, a u pogledu definicije droge (COM(2013)0618 – C7-0271/2013 – 2013/0304(COD))

Izvjestitelj za mišljenje: Bogusław Sonik

PA\_Legam

## SHORT JUSTIFICATION

Illicit drug trafficking and drug abuse are major threats to the health and safety of individuals and to societies in the EU. Although consumption of substances controlled under the UN Conventions on drugs, such as cocaine, ecstasy or cannabis, seems to have stabilised in recent years, albeit at high levels, a new major challenge is to address new substances that emerge on the market at a rapid speed. New psychoactive substances, which have numerous uses in the industry, but which more importantly imitate the effects of controlled drugs and are often marketed as legal alternatives to them, as they are not subjected to similar control measures, are increasingly available in the Union, being consumed particularly by young people.

The risks that these new substances can pose, including severe health damage and death, have prompted national authorities to submit them to various restriction measures. However, such national restriction measures have limited effectiveness, since these substances can be moved freely within the internal market.

To effectively reduce the availability of these harmful new psychoactive substances, it is necessary that they are covered by criminal law provisions, as other illicit drugs.

Council Framework Decision 2004/757/JHA provides a common approach to the fight against illicit drug trafficking. It sets out minimum common rules on the definition of drug trafficking offences and sanctions to avoid problems arising in cooperation between the judicial authorities and law enforcement agencies of Member States, owing to the fact that the offence or offences in question are not punishable under the laws of both, the requesting and the requested State. However, due to the changing nature of the products, these provisions do not apply to new psychoactive substances.

It is, therefore, necessary to extend the scope of application of Framework Decision 2004/757/JHA to new psychoactive substances subjected to control measures. Hence, this proposal amends Framework Decision 2004/757/JHA in order to extend its scope to cover psychoactive substances presenting serious risks to health, safety and the society.

The proposal accompanies the proposal for a Regulation on new psychoactive substances. The two proposals are linked, so that new psychoactive substances that pose severe health, social and safety risks, and are therefore submitted to permanent market restriction under that Regulation, are also subjected to the criminal law provisions on illicit drug trafficking set by the Framework Decision 2004/757/JHA.

From a technical point of view, Framework Decision 2004/757/JHA is amended as follows: the term ‘drug’ as laid down in the Framework Decision, from now on, would be defined as:

- any of the substances covered by the 1961 United Nations Single Convention on Narcotic Drugs (as amended by the 1972 Protocol) and the 1971 United Nations Convention on Psychotropic Substances;
- any of the substances listed in the annex (lists the psychoactive substances which are considered to be “drugs” within the meaning of the proposed Directive);

- any new psychoactive substance posing severe health, social and safety risks, subjected to permanent market restriction on the basis of [Article 13(1) of Regulation (EU) No .../...on new psychoactive substances].

The measures relating to new psychoactive substances would be applicable 12 months after the entry into force of the permanent market restriction (there is a parallel proposal for a Regulation on new psychoactive substances).

With regard to health related issues, the rapporteur for opinion is of a view that:

Taking into consideration the growing scale of the problem, the fast changing nature of the new psychoactive substances, as well as the risks of trafficking within the internal market, the rapporteur welcomes the proposal to amend the existing Council Framework Decision 2004/757/JHA to respond to the current circumstances.

The increase in use of new psychoactive substances and, what follows, the increase in the number of cases of severe health damage and death caused by the use of new psychoactive substances in member states calls for an amendment of the definition of a drug as well as for implementation of market restrictions and criminalisation of substances categorised as causing the severe risk to health, safety and the society.

Keeping in mind the health risks caused by the new psychoactive substances, comparable to those posed by the substances listed under the UN Conventions; the rapporteur welcomes the proportionality of sanctions proposed in the new system.

With reference to the definition of a drug, the rapporteur is of an opinion that it shall include possible mixtures or solutions containing one or more of listed substances, especially taking into consideration the fast changing nature of the products and so called creativity within the market, appearing in constant changes to the formulas, in which case the effect of the substances on each other as well as on consumer's health may change.

## **AMANDMANI**

Odbor za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane poziva Odbor za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove da kao nadležni odbor uzme u obzir sljedeće amandmane:

### **Amandman 1**

#### **Prijedlog Direktive**

#### **Uvodna izjava 4.**

*Tekst koji je predložila Komisija*

*Izmjena*

(4) Nove psihoaktivne tvari koje oponašaju učinke tvari navedenih u Konvencijama UN-a često se pojavljuju i brzo šire u Uniji. Određene nove psihoaktivne tvari

(4) Nove psihoaktivne tvari koje oponašaju učinke tvari navedenih u Konvencijama UN-a često se pojavljuju i brzo šire u Uniji. Određene nove psihoaktivne tvari

predstavljaju ozbiljne opasnosti za zdravlje, društvo i sigurnost kako je utvrđeno [Uredbom (EU) br. .../... o novim psihoaktivnim tvarima]. Sukladno toj Uredbi mogu se donijeti mjere kojima će se zabraniti proizvodnja, izrada, dostupnost na tržištu uključujući uvoz u Uniju, prijevoz i izvoz iz Unije novih psihoaktivnih tvari koje predstavljaju ozbiljne opasnosti za zdravlje, društvo i sigurnost. Kako bi se na učinkovit način smanjila dostupnost novih štetnih psihoaktivnih tvari, koje predstavljaju ozbiljne opasnosti za pojedinca i društvo te kako bi se spriječila trgovina tim tvarima u Uniji, kao i djelovanje kriminalnih organizacija stalna ograničenja na tržištu trebaju se temeljiti na odredbama kaznenog prava.

predstavljaju ozbiljne opasnosti za zdravlje, društvo i sigurnost kako je utvrđeno [Uredbom (EU) br. .../... o novim psihoaktivnim tvarima]. Sukladno toj Uredbi mogu se donijeti mjere kojima će se zabraniti proizvodnja, izrada, dostupnost na tržištu uključujući uvoz u Uniju, prijevoz i izvoz iz Unije novih psihoaktivnih tvari koje predstavljaju ozbiljne opasnosti za zdravlje, društvo i sigurnost. Kako bi se na učinkovit način smanjila dostupnost novih štetnih psihoaktivnih tvari, koje predstavljaju ozbiljne opasnosti za pojedinca i društvo te kako bi se spriječila trgovina tim tvarima u Uniji, kao i djelovanje kriminalnih organizacija, stalna ograničenja na tržištu **usvojena u skladu s tom Uredbom** trebaju se temeljiti na **razmjernim** odredbama kaznenog prava.

Or. en

## Amandman 2

### Prijedlog Direktive Uvodna izjava 5.

*Tekst koji je predložila Komisija*

(5) Nove psihoaktivne tvari koje podliježu stalnom ograničavanju na tržištu sukladno [Uredbi (EU) br. .../... o novim psihoaktivnim tvarima] trebaju stoga biti obuhvaćene odredbama kaznenog prava Unije o protuzakonitoj trgovini drogom. Time bi se uskladio i jasno utvrdio pravni okvir Unije jer bi se jednake odredbe kaznenog prava primjenjivale na tvari koje su obuhvaćene Konvencijama UN-a i na najštetnije nove psihoaktivne tvari. Stoga se definicija „droge” u Okvirnoj odluci 2004/757/EZ treba izmijeniti.

*Izmjena*

(5) Nove psihoaktivne tvari koje podliježu stalnom ograničavanju na tržištu sukladno [Uredbi (EU) br. .../... o novim psihoaktivnim tvarima] trebaju stoga biti obuhvaćene odredbama kaznenog prava Unije o protuzakonitoj trgovini drogom. Time bi se uskladio i jasno utvrdio pravni okvir Unije jer bi se jednake odredbe kaznenog prava primjenjivale na tvari koje su obuhvaćene Konvencijama UN-a i na najštetnije nove psihoaktivne tvari. Stoga se definicija „droge” u Okvirnoj odluci 2004/757/EZ treba izmijeniti **kako bi odgovala trenutačnim okolnostima.**

### Amandman 3

#### Prijedlog Direktive

#### Članak 1. – stavak 1.

Okvirna odluka 2004/757/PUP

Članak 1. – točka 1.

#### *Tekst koji je predložila Komisija*

(1) Članak 1. točka 1. zamjenjuje se sljedećim:

„droga” znači:

- (a) svaka tvar koja je obuhvaćena Jedinstvenom konvencijom Ujedinjenih naroda o opojnim drogama iz 1961. (kako je izmijenjena Protokolom iz 1972.) i Konvencijom Ujedinjenih naroda o psihotropnim tvarima iz 1971.;
- (b) svaka tvar navedena u Prilogu;
- (c) sve nove psihoaktivne tvari koje predstavljaju ozbiljne opasnosti za zdravlje, društvo i sigurnost te koje podliježu stalnom ograničavanju na tržištu na temelju [članka 13. stavka 1. Uredbe (EU) br. .../... o novim psihoaktivnim tvarima].

#### *Izmjena*

(1) Članak 1. točka 1. zamjenjuje se sljedećim:

„droga” znači ***svaku od sljedećih supstanci***:

- (a) svaka tvar koja je obuhvaćena Jedinstvenom konvencijom Ujedinjenih naroda o opojnim drogama iz 1961. (kako je izmijenjena Protokolom iz 1972.) i Konvencijom Ujedinjenih naroda o psihotropnim tvarima iz 1971.;
  - (b) svaka tvar navedena u Prilogu;
  - (c) sve nove psihoaktivne tvari koje predstavljaju ozbiljne opasnosti za zdravlje, društvo i sigurnost te koje podliježu stalnom ograničavanju na tržištu na temelju [članka 13. stavka 1. Uredbe (EU) br. .../... o novim psihoaktivnim tvarima].
- (ca) svaka mješavina ili otopina koja sadrži jednu ili više supstanci iz točaka (a), (b) i (c);”***