



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

---

*Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid*

---

**2013/0304(COD)**

27.11.2013

## **ONTWERPADVIES**

van de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid

aan de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

inzake het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Kaderbesluit 2004/757/JBZ van de Raad van 25 oktober 2004 betreffende de vaststelling van minimumvoorschriften met betrekking tot de bestanddelen van strafbare feiten en met betrekking tot straffen op het gebied van de illegale drugshandel, wat de definitie van drug betreft (COM(2013)0618 – C7-0271/2013 – 2013/0301(COD))

Rapporteur voor advies: Bogusław Sonik

PA\_Legam

## BEKNOPTE MOTIVERING

Illegale drugshandel en drugsmisbruik vormen een groot gevaar voor de gezondheid en veiligheid van personen en voor de samenlevingen in de EU. Hoewel het gebruik van krachtens de VN-verdragen inzake verdovende middelen gereguleerde stoffen, zoals cocaïne, ecstasy of cannabis, in de afgelopen jaren gestabiliseerd lijkt te zijn, zij het op een hoog niveau, vormt de aanpak van nieuwe stoffen die in een snel tempo op de markt komen, een belangrijke nieuwe uitdaging. Nieuwe psychoactieve stoffen, die talrijke toepassingen kennen in de industrie, maar die, wat nog belangrijker is, een soortgelijke werking hebben als gereguleerde drugs en vaak als legale alternatieven op de markt worden gebracht omdat zij niet aan dezelfde controlemaatregelen zijn onderworpen, zijn steeds vaker beschikbaar in de Unie en worden vooral door jonge mensen gebruikt.

De risico's die deze nieuwe psychoactieve stoffen kunnen opleveren, met inbegrip van ernstige schade aan de gezondheid en overlijden, hebben de nationale autoriteiten ertoe genoopt deze aan verschillende beperkende maatregelen te onderwerpen. Dergelijke nationale beperkende maatregelen hebben echter slechts een beperkt effect, aangezien deze stoffen vrij binnen de interne markt kunnen worden vervoerd.

Om de beschikbaarheid van deze schadelijke nieuwe psychoactieve stoffen doeltreffend te beperken, is het nodig dat zij, evenals andere illegale drugs, aan strafrechtelijke bepalingen worden onderworpen.

Kaderbesluit 2004/757/JBZ van de Raad voorziet in een gemeenschappelijke aanpak van de bestrijding van de illegale drugshandel. Het bevat gemeenschappelijke minimumvoorschriften betreffende de bepaling van strafbare feiten en sancties om te voorkomen dat problemen ontstaan bij de samenwerking tussen de justitiële autoriteiten en rechtshandhavinginstanties van de lidstaten doordat bepaalde feiten noch krachtens het recht van de verzoekende noch dat van de aangezochte staat strafbaar zijn. Ten gevolge van de veranderende aard van de producten zijn deze voorschriften echter niet van toepassing op nieuwe psychoactieve stoffen.

Derhalve is het zaak de werkingssfeer van Kaderbesluit 2004/757/JBZ te verruimen tot nieuwe psychoactieve stoffen die aan controlemaatregelen zijn onderworpen. Bijgevolg wordt met dit voorstel Kaderbesluit 2004/757/JBZ gewijzigd om de werkingssfeer ervan te verruimen tot psychoactieve stoffen die ernstige risico's voor de gezondheid, veiligheid en de samenleving in zich bergen.

Het voorstel is gevoegd bij het voorstel voor een verordening betreffende nieuwe psychoactieve stoffen. Beide voorstellen zijn gekoppeld, zodat nieuwe psychoactieve stoffen die ernstige gezondheids-, sociale en veiligheidsrisico's met zich meebrengen en derhalve uit hoofde van die verordening aan permanente marktbeperkingen zijn onderworpen, tevens zijn onderworpen aan de strafrechtelijke bepalingen inzake illegale drugshandel, vastgesteld bij Kaderbesluit 2004/757/JBZ.

Vanuit technisch oogpunt wordt Kaderbesluit 2004/757/JBZ als volgt gewijzigd: de term "drugs", zoals vastgelegd in het kaderbesluit, wordt voortaan als volgt gedefinieerd:

- alle stoffen die vallen onder het Enkelvoudig Verdrag van de Verenigde Naties inzake verdovende middelen van 1961 (zoals gewijzigd bij het Protocol van 1972) en het Verdrag van de Verenigde Naties inzake psychotrope stoffen van 1971;
- alle in de bijlage opgenomen stoffen (hierin worden de psychoactieve stoffen opgesomd die als "drugs" in de zin van de voorgestelde richtlijn worden beschouwd);
- alle nieuwe psychoactieve stoffen die ernstige gezondheids-, sociale en veiligheidsrisico's vormen en aan permanente marktbeperkingen zijn onderworpen op grond van [artikel 13, lid 1, van Verordening (EU) nr.../... inzake nieuwe psychoactieve stoffen];

De maatregelen inzake nieuwe psychoactieve stoffen worden 12 maanden na de inwerkingtreding van de permanente marktbeperkingen van kracht (er bestaat een parallel voorstel voor een verordening betreffende nieuwe psychoactieve stoffen).

Ten aanzien van met de gezondheid verband houdende kwesties is uw rapporteur voor advies de volgende mening toegedaan. In het licht van de groeiende omvang van het probleem, de snel veranderende aard van de nieuwe psychoactieve stoffen en de risico's van de handel in de interne markt is uw rapporteur voor advies ingenomen met het voorstel om het bestaande Kaderbesluit 2004/757/JBZ van de Raad te wijzigen om in te spelen op de huidige omstandigheden.

Het toenemende gebruik van nieuwe psychoactieve stoffen en de daaruit ontstane stijging van het aantal gevallen waarin sprake is van ernstige schade aan de gezondheid en overlijden ten gevolge van het gebruik van nieuwe psychoactieve stoffen in de lidstaten maken een wijziging van de definitie van drugs noodzakelijk, alsmede de invoering van marktbeperkingen en het strafbaar stellen van stoffen die worden aangemerkt als stoffen die ernstige risico's voor de gezondheid, de veiligheid en de samenleving in zich bergen.

Gezien de gezondheidsrisico's ten gevolge van de nieuwe psychoactieve stoffen, die vergelijkbaar zijn met de in de VN-verdragen opgenomen stoffen, is uw rapporteur voor advies verheugd over de evenredigheid van de onder het nieuwe stelsel voorgestelde sancties.

Onder verwijzing naar de definitie van drugs is uw rapporteur voor advies van oordeel dat deze definitie mogelijke mengsels en oplossingen met een of meer van de opgesomde stoffen dient te omvatten, vooral gezien de snel veranderende aard van de producten en de zogenoemde creativiteit op de markt die blijkt uit de voortdurende veranderingen in de samenstellingen waardoor de uitwerking van de stoffen op elkaar en op de gezondheid van de consument kan veranderen.

## **AMENDEMENTEN**

De Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid verzoekt de ten principale bevoegde Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken onderstaande amendementen in aanmerking te nemen:

## Amendement 1

### Voorstel voor een richtlijn

#### Overweging 4

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(4) Regelmatig duiken nieuwe psychoactieve stoffen op met een soortgelijke werking als de stoffen die onder de VN-verdragen vallen, en deze verspreiden zich snel in de Unie. Bepaalde nieuwe psychoactieve stoffen brengen ernstige gezondheids-, sociale en veiligheidsrisico's met zich mee, zoals blijkt uit [Verordening (EU) nr.../... inzake nieuwe psychoactieve stoffen]. Op grond van die verordening kunnen maatregelen worden genomen om de productie, vervaardiging, het op de markt aanbieden, met inbegrip van de invoer naar de Unie, het vervoer en de uitvoer uit de Unie van nieuwe psychoactieve stoffen die ernstige gezondheids-, sociale en veiligheidsrisico's meebrengen, te verbieden. Om de beschikbaarheid van nieuwe psychoactieve stoffen die ernstige risico's meebrengen voor individuen en voor de samenleving, effectief te beperken en om de handel in deze stoffen in de Unie en de betrokkenheid van criminele organisaties te ontmoedigen, moeten de in het kader van die verordening genomen permanente marktbeperkingsmaatregelen gepaard gaan met strafrechtelijke bepalingen.

*Amendement*

(4) Regelmatig duiken nieuwe psychoactieve stoffen op met een soortgelijke werking als de stoffen die onder de VN-verdragen vallen, en deze verspreiden zich snel in de Unie. Bepaalde nieuwe psychoactieve stoffen brengen ernstige gezondheids-, sociale en veiligheidsrisico's met zich mee, zoals blijkt uit [Verordening (EU) nr.../... inzake nieuwe psychoactieve stoffen]. Op grond van die verordening kunnen maatregelen worden genomen om de productie, vervaardiging, het op de markt aanbieden, met inbegrip van de invoer naar de Unie, het vervoer en de uitvoer uit de Unie van nieuwe psychoactieve stoffen die ernstige gezondheids-, sociale en veiligheidsrisico's meebrengen, te verbieden. Om de beschikbaarheid van nieuwe psychoactieve stoffen die ernstige risico's meebrengen voor individuen en voor de samenleving, effectief te beperken en om de handel in deze stoffen in de Unie en de betrokkenheid van criminele organisaties te ontmoedigen, moeten de in het kader van die verordening genomen permanente marktbeperkingsmaatregelen gepaard gaan met *evenredige* strafrechtelijke bepalingen.

Or. en

## Amendement 2

### Voorstel voor een richtlijn

#### Overweging 5

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(5) De nieuwe psychoactieve stoffen die

*Amendement*

(5) De nieuwe psychoactieve stoffen die

aan permanente marktbeperking zijn onderworpen overeenkomstig [Verordening (EU) nr.../... inzake nieuwe psychoactieve stoffen], moeten derhalve onder de strafrechtelijke bepalingen van de Unie inzake illegale drugshandel vallen. Dit zou ook helpen het rechtskader van de Unie te stroomlijnen en te verduidelijken aangezien dezelfde strafrechtelijke bepalingen van toepassing zouden zijn op stoffen die onder de VN-verdragen vallen en op de meest schadelijke nieuwe psychoactieve stoffen. De definitie van "drug" in Kaderbesluit 2004/757/JBZ moet derhalve worden gewijzigd.

aan permanente marktbeperking zijn onderworpen overeenkomstig [Verordening (EU) nr.../... inzake nieuwe psychoactieve stoffen], moeten derhalve onder de strafrechtelijke bepalingen van de Unie inzake illegale drugshandel vallen. Dit zou ook helpen het rechtskader van de Unie te stroomlijnen en te verduidelijken aangezien dezelfde strafrechtelijke bepalingen van toepassing zouden zijn op stoffen die onder de VN-verdragen vallen en op de meest schadelijke nieuwe psychoactieve stoffen. De definitie van "drug" in Kaderbesluit 2004/757/JBZ moet derhalve worden gewijzigd **om in te spelen op de huidige omstandigheden.**

Or. en

### Amendement 3

#### Voorstel voor een richtlijn

##### Artikel 1 – punt 1

Kaderbesluit 2004/757/JHA

Artikel 1 – punt 1

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

(1) Artikel 1, punt 1, komt als volgt te luiden:

"drugs":

(a) alle stoffen die vallen onder het Enkelvoudig Verdrag van de Verenigde Naties inzake verdovende middelen van 1961 (zoals gewijzigd bij het Protocol van 1972) en het Verdrag van de Verenigde Naties inzake psychotrope stoffen van 1971;

(b) alle in de bijlage opgenomen stoffen;

(c) alle nieuwe psychoactieve stoffen die ernstige gezondheids-, sociale en veiligheidsrisico's vormen en aan

#### *Amendement*

(1) Artikel 1, punt 1, komt als volgt te luiden:

***"Voor de toepassing van dit kaderbesluit wordt verstaan onder "drugs" elk van de volgende stoffen:***

(a) alle stoffen die vallen onder het Enkelvoudig Verdrag van de Verenigde Naties inzake verdovende middelen van 1961 (zoals gewijzigd bij het Protocol van 1972) en het Verdrag van de Verenigde Naties inzake psychotrope stoffen van 1971;

(b) alle in de bijlage opgenomen stoffen;

(c) alle nieuwe psychoactieve stoffen die ernstige gezondheids-, sociale en veiligheidsrisico's vormen en aan

permanente marktbeperkingen zijn onderworpen op grond van [artikel 13, lid 1, van Verordening (EU) nr.../... inzake nieuwe psychoactieve stoffen];”

permanente marktbeperkingen zijn onderworpen op grond van [artikel 13, lid 1, van Verordening (EU) nr.../... inzake nieuwe psychoactieve stoffen];”

***(c bis) alle mengsels of oplossingen die een of meer van de onder (a), (b) en (c) opgesomde stoffen bevatten;”***

Or. en