



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

Comisia pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară

2013/0304(COD)

27.11.2013

PROIECT DE AVIZ

al Comisiei pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară

destinat Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne

referitor la propunerea de directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Deciziei-cadru 2004/757/JAI a Consiliului din 25 octombrie 2004 de stabilire a dispozițiilor minime privind elementele constitutive ale infracțiunilor și sancțiunile aplicabile în domeniul traficului ilicit de droguri, în ceea ce privește definirea termenului „drog”
(COM(2013)0618 – C7-0271/2013 – 2013/0304(COD))

Raportor pentru aviz: Bogusław Sonik

PA_Legam

JUSTIFICARE SUCCINTĂ

Traficul ilicit de droguri și abuzul de droguri constituie amenințări majore la adresa sănătății și siguranței persoanelor și a societăților din UE. Deși consumul de substanțe controlate în temeiul convențiilor ONU privind drogurile, cum ar fi cocaina, ecstasy sau canabisul, pare să se fi stabilizat în ultimii ani, dar la niveluri ridicate, modalitatea de abordare a noilor substanțe care apar pe piață cu mare rapiditate reprezintă o nouă provocare de mare importanță. Substanțele psihoactive noi, care au numeroase utilizări în industrie și care, mai cu seamă, imită efectele drogurilor controlate, fiind adesea comercializate drept alternative legale la acestea, întrucât nu sunt supuse unor măsuri de control similare, sunt disponibile în măsură tot mai mare în Uniune, publicul țintă fiind mai ales tinerii.

Riscurile pe care le pot prezenta aceste substanțe noi, printre care probleme grave de sănătate și chiar moartea, au determinat autoritățile naționale să aplice diverse măsuri restrictive. Însă măsurile naționale au doar un efect limitat, întrucât aceste substanțe circulă liber pe piața internă.

Pentru a reduce în mod eficient circulația acestor noi substanțe psihoactive periculoase, sunt necesare dispoziții de drept penal, ca și pentru celelalte droguri ilegale.

Decizia-cadru 2004/757/JAI a Consiliului prevede o abordare comună în ceea ce privește lupta împotriva traficului ilicit de droguri. Aceasta prevede norme comune minime referitoare la definirea infracțiunilor și a sancțiunilor în materie de trafic de droguri pentru a se evita apariția de probleme în cooperarea dintre autoritățile judiciare și organismele de asigurare a respectării legii din statele membre, din cauza faptului că infracțiunea sau infracțiunile respective nu sunt sancționate în conformitate cu legislația statului solicitant și a celui solicitat. Dar, dată fiind natura în schimbare a acestor produse, dispozițiile nu se aplică noilor substanțe psihoactive.

Este, prin urmare, necesară extinderea domeniului de aplicare a Deciziei-cadru 2004/757/JAI pentru a cuprinde și substanțele psihoactive supuse măsurilor de control. Prin urmare, prezenta propunere modifică Decizia-cadru 2004/757/JAI în vederea extinderii domeniului de aplicare pentru a include substanțele psihoactive ce prezintă un risc important pentru sănătate, siguranța persoanelor și societate.

Prezenta propunere însoțește propunerea de Regulament cu privire la substanțele psihoactive noi. Cele două propuneri sunt conectate, astfel încât substanțele psihoactive noi care prezintă riscuri grave pentru sănătate, societate și siguranță și sunt, prin urmare, supuse unor restricții permanente privind accesul pe piață în temeiul regulamentului respectiv fac, de asemenea, obiectul dispozițiilor de drept penal privind traficul ilicit de droguri ale Deciziei-cadru 2004/757/JAI.

Din punct de vedere tehnic, Decizia-cadru 2004/757/JAI se modifică după cum urmează: termenul „drog”, definit prin Decizia-cadru, se definește, de acum înainte ca:

- oricare dintre substanțele care fac obiectul Convenției unice a Organizației Națiunilor Unite din 1961 privind substanțele stupefiante (astfel cum a fost modificată prin

Protocolul din 1972) și al Convenției Organizației Națiunilor Unite din 1971 privind substanțele psihotrope;

- oricare dintre substanțele enumerate în anexă (liste de substanțe psihoactive ce sunt considerate drept „droguri” în sensul propunerii de directivă);
- orice substanță psihoactivă nouă care prezintă riscuri grave pentru sănătate, societate și siguranță, supusă unor restricții permanente privind accesul pe piață în temeiul [articolului 13 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr.../... cu privire la substanțele psihoactive noi].

Măsurile privind substanțele psihoactive noi ar deveni aplicabile la 12 luni de la intrarea în vigoare a restricțiilor permanente privind accesul pe piață (există și o propunere paralelă de regulament privind substanțele psihoactive noi).

În ceea ce privește problemele de sănătate, raportorul consideră că: având în vedere dimensiunile în creștere ale problemei, natura foarte schimbătoare a noilor substanțe psihoactive, precum și riscurile de traficare în cadrul pieței interne, raportorul salută propunerea de modificare a Deciziei-cadru a Consiliului 2004/757/JAI în vigoare, pentru a răspunde circumstanțelor actuale.

Creșterea consumului de noi substanțe psihoactive și, prin urmare, a numărului de cazuri grave sau mortale cauzate de consumul de substanțe psihoactive noi în statele membre impune modificarea definiției drogurilor, precum și introducerea de restricții la accesul pe piață și criminalizarea substanțelor considerate ca prezentând riscuri grave pentru sănătate, siguranță și societate.

Ținând cont de riscurile la adresa sănătății pe care le prezintă noile substanțe psihoactive, comparabile cu cele prezentate de substanțele acoperite de convențiile ONU, raportorul salută proporționalitatea sancțiunilor propuse prin noul sistem.

În ceea ce privește definiția drogurilor, raportorul consideră că aceasta trebuie să includă și eventualele amestecuri sau soluții care conțin una sau mai multe din substanțele enumerate, mai ales ținând cont de natura variabilă a acestor produse și de așa-numita „creativitate” a pieței, în permanentă schimbare și formule diverse, caz în care interacțiunile dintre substanțe și efectul lor asupra sănătății consumatorilor s-ar putea modifica.

AMENDAMENTE

Comisia pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară recomandă Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne, competentă în fond, să ia în considerare următoarele amendamente:

Amendamentul 1

Propunere de directivă Considerentul 4

Textul propus de Comisie

(4) Substanțe psihoactive noi care imită efectele unor substanțe enumerate în tabelele din cadrul convențiilor ONU apar frecvent și se răspândesc rapid în Uniune. Anumite substanțe psihoactive noi prezintă riscuri grave asupra sănătății, societății și siguranței, astfel cum se precizează în [Regulamentul (UE) nr.../... cu privire la substanțele psihoactive noi]. În temeiul regulamentului menționat anterior, se pot lua măsuri pentru a interzice producerea, fabricarea, punerea la dispoziție pe piață, inclusiv importul în Uniune, transportul și exportul din Uniune al substanțelor psihoactive noi care prezintă riscuri grave asupra sănătății, societății și siguranței. Pentru a reduce efectiv gradul de disponibilitate a substanțelor psihoactive noi care prezintă riscuri grave pentru indivizi și societate, precum și pentru a descuraja traficul cu aceste substanțe în întreaga Uniune și implicarea organizațiilor criminale, măsurile permanente de restricție a accesului pe piață adoptate în temeiul acestui regulament ar trebui să fie susținute de dispoziții de drept penal.

Amendamentul

(4) Substanțe psihoactive noi care imită efectele unor substanțe enumerate în tabelele din cadrul convențiilor ONU apar frecvent și se răspândesc rapid în Uniune. Anumite substanțe psihoactive noi prezintă riscuri grave asupra sănătății, societății și siguranței, astfel cum se precizează în [Regulamentul (UE) nr.../... cu privire la substanțele psihoactive noi]. În temeiul regulamentului menționat anterior, se pot lua măsuri pentru a interzice producerea, fabricarea, punerea la dispoziție pe piață, inclusiv importul în Uniune, transportul și exportul din Uniune al substanțelor psihoactive noi care prezintă riscuri grave asupra sănătății, societății și siguranței. Pentru a reduce efectiv gradul de disponibilitate a substanțelor psihoactive noi care prezintă riscuri grave pentru indivizi și societate, precum și pentru a descuraja traficul cu aceste substanțe în întreaga Uniune și implicarea organizațiilor criminale, măsurile permanente de restricție a accesului pe piață adoptate în temeiul acestui regulament ar trebui să fie susținute de dispoziții *proporționate* de drept penal.

Or. en

Amendamentul 2

Propunere de directivă Considerentul 5

Textul propus de Comisie

(5) Substanțele psihoactive noi, supuse unor restricții permanente privind accesul pe piață în conformitate cu [Regulamentul (UE) nr.../... cu privire la substanțele psihoactive noi] ar trebui, prin urmare, să facă obiectul dispozițiilor de drept penal ale Uniunii privind traficul ilicit de droguri. De asemenea, acest lucru ar contribui la eficientizarea și clarificarea cadrului juridic al Uniunii, deoarece aceleași dispoziții de drept penal s-ar aplica în cazul substanțelor reglementate de convențiile ONU și în cel al noilor substanțe psihoactive cele mai dăunătoare. Prin urmare, definiția termenului „drog” în Decizia-cadru 2004/757/JAI ar trebui modificată.

Amendamentul

(5) Substanțele psihoactive noi, supuse unor restricții permanente privind accesul pe piață în conformitate cu [Regulamentul (UE) nr.../... cu privire la substanțele psihoactive noi] ar trebui, prin urmare, să facă obiectul dispozițiilor de drept penal ale Uniunii privind traficul ilicit de droguri. De asemenea, acest lucru ar contribui la eficientizarea și clarificarea cadrului juridic al Uniunii, deoarece aceleași dispoziții de drept penal s-ar aplica în cazul substanțelor reglementate de convențiile ONU și în cel al noilor substanțe psihoactive cele mai dăunătoare. Prin urmare, definiția termenului „drog” în Decizia-cadru 2004/757/JAI ar trebui modificată **pentru a corespunde circumstanțelor actuale.**

Or. en

Amendamentul 3

Propunere de directivă

Articolul 1 – punctul 1

Decizia-cadru 2004/757/JAI

Articolul 1 – punctul 1

Textul propus de Comisie

1. La articolul 1, punctul 1 se înlocuiește cu următorul text:

„ «drog» înseamnă:

- (a) oricare dintre substanțele care fac obiectul Convenției unice a Organizației Națiunilor Unite din 1961 privind substanțele stupefiante (astfel cum a fost modificată prin Protocolul din 1972) și al Convenției Organizației Națiunilor Unite din 1971 privind substanțele psihotrope;
- (b) oricare dintre substanțele enumerate în

Amendamentul

1. La articolul 1, punctul 1 se înlocuiește cu următorul text:

„ «**droguri**» înseamnă **oricare dintre următoarele substanțe:**

- (a) oricare dintre substanțele care fac obiectul Convenției unice a Organizației Națiunilor Unite din 1961 privind substanțele stupefiante (astfel cum a fost modificată prin Protocolul din 1972) și al Convenției Organizației Națiunilor Unite din 1971 privind substanțele psihotrope;
- (b) oricare dintre substanțele enumerate în

anexă;

(c) orice substanță psihoactivă nouă care prezintă riscuri grave asupra sănătății, societății și siguranței, supusă unor restricții permanente privind accesul pe piață în temeiul [articolului 13 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr.../... cu privire la substanțele psihoactive noi];”

anexă;

(c) orice substanță psihoactivă nouă care prezintă riscuri grave asupra sănătății, societății și siguranței, supusă unor restricții permanente privind accesul pe piață în temeiul [articolului 13 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr.../... cu privire la substanțele psihoactive noi];

(ca) orice amestec sau soluție conținând una sau mai multe dintre substanțele de la literele (a), (b) sau (c);”

Or. en