



EURÓPSKY PARLAMENT

2009 – 2014

---

*Výbor pre životné prostredie, verejné zdravie a bezpečnosť potravín*

---

**2013/0304(COD)**

27.11.2013

## **NÁVRH STANOVISKA**

Výboru pre životné prostredie, verejné zdravie a bezpečnosť potravín

pre Výbor pre občianske slobody, spravodlivosť a vnútorné veci

k návrhu smernice Európskeho parlamentu a Rady, ktorou sa mení vymedzenie pojmu „droga“ obsiahnuté v rámcovom rozhodnutí Rady 2004/757/SVV z 25. októbra 2004, ktorým sa stanovujú minimálne ustanovenia o znakoch skutkových podstát trestných činov a trestov v oblasti nezákonného obchodu s drogami  
(COM(2013)0618 – C7-0271/2013 – 2013/0304(COD))

Spravodajca: Bogusław Sonik

PA\_Legam

## STRUČNÉ ODÔVODNENIE

Nezákonný obchod s drogami a ich zneužívanie predstavujú veľké ohrozenie zdravia a bezpečnosti jednotlivcov a spoločností v EÚ. Hoci sa zdá, že spotreba látok kontrolovaných na základe dohovorov OSN o drogách, ako je napr. kokain, extáza alebo marihuana, sa v ostatných rokoch stabilizovala, aj keď na vysokých úrovniach, ďalšou hlavnou výzvou je riešenie problematiky nových látok, ktoré sa objavujú na trhu s veľkou rýchlosťou. V Únii sú čoraz viac dostupnejšie nové psychoaktívne látky s rôznym využitím v rámci priemyselnej výroby, ktoré imitujú účinky kontrolovaných drog a ktoré sa často predávajú ako ich legálne alternatívy, pretože sa na ne nevzťahujú podobné kontrolné opatrenia, pričom ich konzumujú najmä mladí ľudia.

Riziko, ktoré predstavujú tieto nové látky a ktoré zahŕňa aj závažné poškodenie zdravia a smrť, viedlo vnútroštátne orgány k tomu, že na ne uplatnili rôzne obmedzujúce opatrenia. Takého vnútroštátne obmedzujúce opatrenia však majú limitovanú účinnosť, pretože pri týchto látkach existuje možnosť voľného pohybu v rámci vnútorného trhu.

V záujme účinného zníženia dostupnosti týchto škodlivých nových psychoaktívnych látok je potrebné zabezpečiť, aby sa na ne podobne ako na iné nezákonné drogy vzťahovali trestnoprávne ustanovenia.

V rámcovom rozhodnutí Rady 2004/757/SVV sa stanovuje spoločný prístup v rámci boja proti nezákonnému obchodu s drogami. Stanovujú sa v ňom minimálne spoločné pravidlá, pokiaľ ide o vymedzenie trestných činov v oblasti nezákonného obchodu s drogami, ako aj o súvisiace sankcie ukladané v súvislosti s ním, a to v záujme predídienia problémom, ktoré by sa mohli vyskytnúť v rámci spolupráce medzi justičnými orgánmi a orgánmi presadzovania práva členských štátov z toho dôvodu, že príslušný trestný čin alebo trestné činy nie sú postihnutelné podľa zákonov žiadajúceho a požiadaného štátu. V dôsledku meniaceho sa charakteru produktov sa však tieto ustanovenia na nové psychoaktívne látky neuplatňujú.

Z tohto dôvodu je potrebné rozšíriť rozsah pôsobnosti, aby sa rámcové rozhodnutie 2004/757/SVV uplatňovalo aj na nové psychoaktívne látky, ktoré podliehajú kontrolným opatreniam. Týmto návrhom sa preto mení rámcové rozhodnutie 2004/757/SVV s cieľom rozšíriť rozsah pôsobnosti na psychoaktívne látky, ktoré predstavujú vážne riziko pre zdravie, bezpečnosť a spoločnosť.

Tento návrh je sprievodným návrhom nariadenia o nových psychoaktívnych látkach. Tieto dva návrhy sú prepojené, takže na nové psychoaktívne látky, ktoré predstavujú závažné zdravotné, spoločenské a bezpečnostné riziko a na ktoré sa preto vzťahujú trvalé trhové obmedzenia podľa uvedeného nariadenia, sa vzťahujú aj trestnoprávne ustanovenia o nezákonnom obchode s drogami stanovené v rámcovom rozhodnutí 2004/757/SVV.

Z technického hľadiska sa rámcové rozhodnutie 2004/757/SVV mení takto: Pojem „droga“ stanovený v rámcovom rozhodnutí sa odteraz definuje ako:

- ktorákoľvek spomedzi látok, na ktoré sa vzťahuje Jednotný dohovor OSN z roku 1961 o omamných látkach v znení protokolu k nemu z roku 1972 a Dohovor OSN z roku 1971 o psychotropných látkach;
- ktorákoľvek z látok uvedených v prílohe (uvádzajú sa psychoaktívne látky, ktoré sa považujú za „drogy“ v zmysle navrhovanej smernice);
- akákoľvek nová psychoaktívna látka, ktorá predstavuje závažné zdravotné, spoločenské a bezpečnostné riziko a na ktorú sa vzťahuje trvalé trhové obmedzenie podľa [článku 13 ods. 1 nariadenia (EÚ) č. .../... o nových psychoaktívnych látkach];“

Opatrenia týkajúce sa nových psychoaktívnych látok by sa mohli uplatňovať 12 mesiacov po nadobudnutí účinnosti trvalého trhového obmedzenia (existuje paralelný návrh pre nariadenie o nových psychoaktívnych látkach).

Vzhľadom na otázky súvisiace so zdravím sa spravodajca výboru požiadaného o stanovisko domnieva:

Spravodajca so zreteľom na narastajúci rozsah problému, rýchlo sa meniaci charakter nových psychoaktívnych látok, ako aj na riziko nezákonného obchodu na vnútornom trhu víta návrh zmeniť v záujme reakcie na súčasné okolnosti existujúce rámcové rozhodnutie Rady 2004/757/SVV.

Narastajúce užívanie nových psychoaktívnych látok a jeho následky – zvyšujúci sa počet prípadov závažného poškodenia zdravia a smrteľných prípadov spôsobených užívaním nových psychoaktívnych látok v členských štátoch si vyžaduje zmenu definície pojmu „droga“, ako aj vykonávanie trhových obmedzení a trestnoprávnej zodpovednosti v súvislosti s látkami, ktoré sa zaraďujú k látkam spôsobujúcim závažné zdravotné, bezpečnostné a spoločenské riziko.

Vzhľadom na zdravotné riziká zapríčinené novými psychoaktívnymi látkami, ktoré sú porovnateľné s rizikami látok uvedených v dohovoroch OSN, spravodajca víta primeranosť sankcií navrhnutých v novom systéme.

Pokiaľ ide o definíciu pojmu „droga“, spravodajca sa domnieva, že by mala zahŕňať možné zmesi alebo roztoky, ktoré obsahujú jednu alebo viac látok uvedených v zozname, najmä vzhľadom na rýchlo sa meniaci charakter výrobkov a tzv. tvorivosť v rámci trhu, ktorá sa prejavuje neustálou zmenou zloženia, pričom sa môže meniť vzájomný účinok látok aj účinok na zdravie konzumentov.

## POZMEŇUJÚCE NÁVRHY

Výbor pre životné prostredie, verejné zdravie a bezpečnosť potravín vyzýva Výbor pre občianske slobody, spravodlivosť a vnútorné veci, aby ako gestorský výbor zohľadnil tieto pozmeňujúce návrhy:

## Pozmeňujúci návrh 1

### Návrh smernice Odôvodnenie 4

#### *Text predložený Komisiou*

(4) V Únii sa často objavujú a rýchlo sa šíria nové psychoaktívne látky, ktoré imitujú účinky látok patriacich medzi určené látky podľa dohovorov OSN. Niektoré nové psychoaktívne látky predstavujú závažné zdravotné, spoločenské a bezpečnostné riziko, ako sa uvádza v [nariadení (EÚ) č. .../... o nových psychoaktívnych látkach]. V zmysle uvedeného nariadenia možno prijať rozhodnutia, prostredníctvom ktorých sa zakáže produkcia novej psychoaktívnej látky predstavujúcej závažné zdravotné, spoločenské a bezpečnostné riziko, ako aj jej sprístupňovanie na trhu vrátane dovozu do Únie, prepravy a vývozu z Únie. V záujme účinného zníženia dostupnosti nových škodlivých psychoaktívnych látok, ktoré predstavujú závažné riziko pre jednotlivca aj spoločnosť, s cieľom zabrániť obchodu s takýmito látkami v rámci celej Únie a činnosti zločineckých v spojitosti s nimi, by mali byť trvalé trhové obmedzenia podľa uvedeného nariadenia podporené trestnoprávnymi ustanoveniami.

#### *Pozmeňujúci návrh*

(4) V Únii sa často objavujú a rýchlo sa šíria nové psychoaktívne látky, ktoré imitujú účinky látok patriacich medzi určené látky podľa dohovorov OSN. Niektoré nové psychoaktívne látky predstavujú závažné zdravotné, spoločenské a bezpečnostné riziko, ako sa uvádza v [nariadení (EÚ) č. .../... o nových psychoaktívnych látkach]. V zmysle uvedeného nariadenia možno prijať rozhodnutia, prostredníctvom ktorých sa zakáže produkcia novej psychoaktívnej látky predstavujúcej závažné zdravotné, spoločenské a bezpečnostné riziko, ako aj jej sprístupňovanie na trhu vrátane dovozu do Únie, prepravy a vývozu z Únie. V záujme účinného zníženia dostupnosti nových škodlivých psychoaktívnych látok, ktoré predstavujú závažné riziko pre jednotlivca aj spoločnosť, s cieľom zabrániť obchodu s takýmito látkami v rámci celej Únie a činnosti zločineckých *organizácií* v spojitosti s nimi, by mali byť trvalé trhové obmedzenia podľa uvedeného nariadenia podporené *primeranými* trestnoprávnymi ustanoveniami.

Or. en

## Pozmeňujúci návrh 2

### Návrh smernice Odôvodnenie 5

*Text predložený Komisiou*

(5) Na nové psychoaktívne látky, ktoré podliehajú trvalým trhovým obmedzeniam na základe [nariadenia (EÚ) č. .../... o nových psychoaktívnych látkach], by sa preto mali vzťahovať trestnoprávne ustanovenia EÚ o nezákonom obchode s drogami. To by taktiež pomohlo zefektívniť a ozrejmiť právny rámec Únie, pretože na látky kontrolované na základe uvádzaných dohovorov OSN a na najškodlivejšie nové psychoaktívne látky by sa vzťahovali rovnaké trestnoprávne ustanovenia. Z tohto dôvodu by sa malo zmeniť vymedzenie pojmu „droga“ obsiahnuté v rozhodnutí 2004/757/SVV.

*Pozmeňujúci návrh*

(5) Na nové psychoaktívne látky, ktoré podliehajú trvalým trhovým obmedzeniam na základe [nariadenia (EÚ) č. .../... o nových psychoaktívnych látkach], by sa preto mali vzťahovať trestnoprávne ustanovenia EÚ o nezákonom obchode s drogami. To by taktiež pomohlo zefektívniť a ozrejmiť právny rámec Únie, pretože na látky kontrolované na základe uvádzaných dohovorov OSN a na najškodlivejšie nové psychoaktívne látky by sa vzťahovali rovnaké trestnoprávne ustanovenia. Z tohto dôvodu by sa malo zmeniť vymedzenie pojmu „droga“ obsiahnuté v rozhodnutí 2004/757/SVV **v záujme reakcie na súčasné okolnosti.**

Or. en

**Pozmeňujúci návrh 3**

**Návrh smernice**

**Článok 1 – odsek 1**

Rámcové rozhodnutie 2004/757/SVV

Článok 1 – odsek 1

*Text predložený Komisiou*

(1) V článku 1 sa bod 1 nahrádza takto:

**„droga“ je:**

(a) ktorákoľvek spomedzi látok, na ktoré sa vzťahuje Jednotný dohovor OSN z roku 1961 o omamných látkach v znení protokolu k nemu z roku 1972 a Dohovor OSN z roku 1971 o psychotropných látkach;

(b) ktorákoľvek spomedzi látok uvedených v prílohe;

(c) akákoľvek nová psychoaktívna látka, ktorá predstavuje závažné zdravotné, spoločenské a bezpečnostné riziko a na

*Pozmeňujúci návrh*

(1) V článku 1 sa bod 1 nahrádza takto:

**„drogy“: sú ktorékoľvek z týchto látok:**

a) ktorákoľvek spomedzi látok, na ktoré sa vzťahuje Jednotný dohovor OSN z roku 1961 o omamných látkach v znení protokolu k nemu z roku 1972 a Dohovor OSN z roku 1971 o psychotropných látkach;

b) ktorákoľvek spomedzi látok uvedených v prílohe;

c) akákoľvek nová psychoaktívna látka, ktorá predstavuje závažné zdravotné, spoločenské a bezpečnostné riziko a na

ktorú sa vzťahuje trvalé trhové obmedzenie podľa [článku 13 ods. 1 nariadenia (EÚ) č. .../... o nových psychoaktívnych látkach];“

ktorú sa vzťahuje trvalé trhové obmedzenie podľa [článku 13 ods. 1 nariadenia (EÚ) č. .../... o nových psychoaktívnych látkach];

***ca) akákoľvek zmes alebo roztok, ktoré obsahujú jednu alebo viac látok uvedených v bodoch a), b) a c);“***

Or. en