



EVROPSKI PARLAMENT

2009 - 2014

Odbor za okolje, javno zdravje in varnost hrane

2013/0304(COD)

27.11.2013

OSNUTEK MNENJA

Odbora za okolje, javno zdravje in varnost hrane

za Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve

o predlogu direktive Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Okvirnega sklepa Sveta 2004/757/PNZ z dne 25. oktobra 2004 o opredelitvi minimalnih določb glede elementov kaznivih dejanj in kazni na področju nedovoljenega prometa s prepovedanimi drogami, kar zadeva opredelitev pojma droga (COM(2013)0618 – C7-0271/2013 – 2013/0304(COD))

Pripravlavec mnenja: Bogusław Sonik

PA_Legam

KRATKA OBRAZLOŽITEV

Nedovoljeni promet s prepovedanimi drogami in zloraba drog pomenita veliko nevarnost za zdravje in varnost posameznikov ter za družbe v EU. Uživanje snovi, ki so nadzorovane na podlagi konvencij ZN o mamilih, kot so kokain, ekstazi ali marihuana, se je v zadnjih letih sicer stabiliziralo, čeprav so ravni uživanja teh snovi še vedno visoke, vendar se na trgu hitro pojavljajo nove snovi in obravnavanje le-teh je eden od najpomembnejših novih izzivov. Nove psihoaktivne snovi, ki se uporabljajo za številne industrijske namene in, kar je še pomembneje, imajo podobne učinke kot nadzorovane droge in se pogosto tržijo kot njihovi dovoljeni nadomestki, saj za njih ne veljajo podobni nadzorni ukrepi, so v Uniji vse dostopnejše in jih uživajo predvsem mladi.

Zaradi tveganj, ki jih lahko povzročijo te nove snovi, med drugim zelo škodujejo zdravju in so smrtno nevarne, so nacionalni organi za njih uvedli različne omejevalne ukrepe, ki pa so zaradi prostega pretoka teh snovi na notranjem trgu le deloma učinkoviti.

Da se bo dejansko zmanjšal dostop do novih škodljivih psihoaktivnih snovi, je treba te snovi obravnavati v okviru določb kazenskega prava kot druge prepovedane droge.

Okvirni sklep Sveta 2004/757/PNZ zagotavlja skupni pristop k boju proti nedovoljenemu prometu s prepovedanimi drogami. V njem so določena minimalna skupna pravila o opredelitvi kaznivih dejanj in sankcij v zvezi s prometom s prepovedanimi drogami, da ne bi prihajalo do težav pri sodelovanju med pravosodnimi organi in organi kazenskega pregona držav članic, ker se ta kazniva dejanja ne bi kaznovala na podlagi zakonov države članice, ki je poslala zahtevo, in zaprosene države članice. Ker pa se ti proizvodi kot taki spreminjajo, se te določbe ne uporabljajo za nove psihoaktivne snovi.

Zato je treba področje uporabe Okvirnega sklepa 2004/757/PNZ razširiti na nove psihoaktivne snovi, za katere veljajo nadzorni ukrepi. V tem predlogu se torej Okvirni sklep 2004/757/PNZ spreminja, da se razširi njegovo področje uporabe na psihoaktivne snovi, ki pomenijo resna zdravstvena, socialna in varnostna tveganja.

Ta predlog je priložen predlogu uredbe o novih psihoaktivnih snoveh. Predloga sta med seboj povezana, tako da za nove psihoaktivne snovi, ki pomenijo resna zdravstvena, socialna in varnostna tveganja ter zato zanje velja trajna omejitev na trgu na podlagi navedene uredbe, veljajo tudi kazenskopravne določbe o nedovoljenem prometu s prepovedanimi drogami iz Okvirnega sklepa 2004/757/PNZ.

V nadaljevanju so navedene tehnične spremembe Okvirnega sklepa 2004/757/PNZ. Za izraz „prepovedana droga“ iz tega okvirnega sklepa se bo odslej uporabljala naslednja opredelitev:

- vsaka snov, ki je zajeta z Enotno konvencijo Združenih narodov o mamilih iz leta 1961 (kakor je bila spremenjena s protokolom iz leta 1972) in Konvencijo Združenih narodov o psihotropnih snoveh iz leta 1971;
- vsaka snov na seznamu v prilogi (seznam psihoaktivnih snovi, ki se obravnavajo kot „prepovedane droge“ v smislu predlagane direktive);

- vsaka nova psihoaktivna snov, ki pomeni velika zdravstvena, socialna in varnostna tveganja ter za katero velja trajna omejitev na trgu na podlagi [člena 13(1) Uredbe (EU) št. .../... o novih psihoaktivnih snoveh].

Ukrepi, ki se nanašajo na nove psihoaktivne snovi, se bodo začeli uporabljati 12 mesecev po začetku veljavnosti trajne omejitve na trgu (hkrati je bil podan tudi predlog uredbe o novih psihoaktivnih snoveh).

Pripravljaec mnenja v zvezi z zdravstvenimi vprašanji meni:

da je treba ob upoštevanju vse večje razsežnosti tega problema, hitrega spreminjanja novih psihoaktivnih snovi ter tveganja trgovanja z njimi na notranjem trgu pozdraviti predlog o spremembi veljavnega Okvirnega sklepa sveta 2004/757/PNZ, da bo ta ustrezal sedanjim razmeram.

Ker se je uporaba novih psihoaktivni snovi povečala in je zaradi tega tudi več primerov hudih zdravstvenih težav in smrti v državah članicah, je treba spremeniti opredelitev prepovedane droge in izvajati omejitve na trgu ter kriminalizirati snovi, uvrščene med snovi, ki zelo ogrožajo zdravje, varnost in družbo.

Pripravljaec mnenja ob upoštevanju zdravstvenih tveganj, ki jih povzročajo nove psihoaktivne snovi in so podobna tistim, ki jih povzročajo snovi iz konvencij ZN, pozdravlja dejstvo, da so sankcije, predlagane v novem sistemu, sorazmerne.

V zvezi z opredelitvijo prepovedane droge meni, da bi morala ta vključevati možnost zmesi in raztopin, ki vsebujejo eno ali več snovi iz seznama, zlasti ob upoštevanju spreminjanja proizvodov kot takih in ustvarjalnosti na trgu, saj se formulacije stalno spreminjajo in se zato lahko spreminjajo tudi medsebojni učinki snovi ter njihov vpliv na zdravje uporabnikov.

PREDLOGI SPREMEMB

Odbor za okolje, javno zdravje in varnost hrane poziva Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve kot pristojni odbor, da obravnava naslednje predloge sprememb:

Predlog spremembe 1

Predlog direktive

Uvodna izjava 4

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(4) Nove psihoaktivne snovi, ki imajo podobne učinke kot snovi s seznama iz konvencij ZN, se pogosto pojavljajo in

Predlog spremembe

(4) Nove psihoaktivne snovi, ki imajo podobne učinke kot snovi s seznama iz konvencij ZN, se pogosto pojavljajo in

hitro širijo v Uniji. Kot je bilo ugotovljeno v [Uredbi (EU) št. .../... o novih psihoaktivnih snoveh], nekatere nove psihoaktivne snovi pomenijo resna zdravstvena, socialna in varnostna tveganja. V skladu z navedeno uredbo se lahko sprejmejo ukrepi za prepoved proizvodnje, izdelave in omogočanja dostopnosti novih psihoaktivnih snovi, ki pomenijo resna zdravstvena, socialna in varnostna tveganja, na trgu, vključno z njihovim uvozom v Unijo, prevozom in izvozom iz Unije. Da bi se dostopnost novih psihoaktivnih snovi, ki pomenijo resna tveganja za posameznike in družbo, dejansko zmanjšala ter da bi se odvrčalo od prometa z navedenimi snovmi v Uniji in vpletanja kriminalnih organizacij, bi morali biti trajni omejevalni ukrepi na trgu, sprejeti na podlagi navedene uredbe, podprti s kazenskoopravnimi določbami.

hitro širijo v Uniji. Kot je bilo ugotovljeno v [Uredbi (EU) št. .../... o novih psihoaktivnih snoveh], nekatere nove psihoaktivne snovi pomenijo resna zdravstvena, socialna in varnostna tveganja. V skladu z navedeno uredbo se lahko sprejmejo ukrepi za prepoved proizvodnje, izdelave in omogočanja dostopnosti novih psihoaktivnih snovi, ki pomenijo resna zdravstvena, socialna in varnostna tveganja, na trgu, vključno z njihovim uvozom v Unijo, prevozom in izvozom iz Unije. Da bi se dostopnost novih psihoaktivnih snovi, ki pomenijo resna tveganja za posameznike in družbo, dejansko zmanjšala ter da bi se odvrčalo od prometa z navedenimi snovmi v Uniji in vpletanja kriminalnih organizacij, bi morali biti trajni omejevalni ukrepi na trgu, sprejeti na podlagi navedene uredbe, podprti s *sorazmernimi* kazenskoopravnimi določbami.

Or. en

Predlog spremembe 2

Predlog direktive

Uvodna izjava 5

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(5) Zato bi morale biti nove psihoaktivne snovi, za katere velja trajna omejitev na trgu v skladu z [Uredbo (EU) št. .../... o novih psihoaktivnih snoveh], zajete s kazenskoopravnimi določbami Unije o nedovoljenem prometu s prepovedanimi drogami. To bi tudi pomagalo uskladiti in pojasniti pravni okvir Unije, saj bi se enake kazenskoopravne določbe uporabljale tako za snovi, ki so zajete s konvencijama ZN, kot tudi za najškodljivejše nove psihoaktivne snovi. Zato bi bilo treba v Okvirnem sklepu 2004/757/PNZ spremeniti opredelitev pojma

Predlog spremembe

(5) Zato bi morale biti nove psihoaktivne snovi, za katere velja trajna omejitev na trgu v skladu z [Uredbo (EU) št. .../... o novih psihoaktivnih snoveh], zajete s kazenskoopravnimi določbami Unije o nedovoljenem prometu s prepovedanimi drogami. To bi tudi pomagalo uskladiti in pojasniti pravni okvir Unije, saj bi se enake kazenskoopravne določbe uporabljale tako za snovi, ki so zajete s konvencijama ZN, kot tudi za najškodljivejše nove psihoaktivne snovi. Zato bi bilo treba v Okvirnem sklepu 2004/757/PNZ spremeniti opredelitev pojma

„prepovedana droga“.

„prepovedana droga“, **da bo ta ustrezala sedanjim razmeram.**

Or. en

Predlog spremembe 3

Predlog direktive

Člen 1 – odstavek 1

Okvirni sklep 2004/757/PNZ

Člen 1 – točka 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(1) V členu 1 se točka 1 nadomesti z naslednjim:

„je ‚prepovedana droga‘:

- (a) vsaka snov, ki je zajeta z Enotno konvencijo Združenih narodov o mamilih iz leta 1961 (kakor je bila spremenjena s protokolom iz leta 1972) in Konvencijo Združenih narodov o psihotropnih snoveh iz leta 1971;
- (b) vsaka snov iz Priloge;
- (c) vsaka nova psihoaktivna snov, ki pomeni resna zdravstvena, socialna in varnostna tveganja ter za katero velja trajna omejitev na trgu na podlagi [člena 13(1) Uredbe (EU) št. .../... o novih psihoaktivnih snoveh];“

Predlog spremembe

(1) V členu 1 se točka 1 nadomesti z naslednjim:

„je ‚prepovedana droga‘ **vsaka od naslednjih snovi:**

- (a) vsaka snov, ki je zajeta z Enotno konvencijo Združenih narodov o mamilih iz leta 1961 (kakor je bila spremenjena s protokolom iz leta 1972) in Konvencijo Združenih narodov o psihotropnih snoveh iz leta 1971;
 - (b) vsaka snov iz Priloge;
 - (c) vsaka nova psihoaktivna snov, ki pomeni resna zdravstvena, socialna in varnostna tveganja ter za katero velja trajna omejitev na trgu na podlagi [člena 13(1) Uredbe (EU) št. .../... o novih psihoaktivnih snoveh];
- (ca) vsaka zmes ali raztopina, ki vsebuje eno ali več snovi iz točk (a), (b) in (c);“**

Or. en