



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

---

*Utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet*

---

**2013/0304(COD)**

27.11.2013

## **FÖRSLAG TILL YTTRANDE**

från utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet

till utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

över förslaget till Europaparlamentets och rådets direktiv om ändring av rådets rambeslut 2004/757/RIF av den 25 oktober 2004 om minimibestämmelser för brottsrekvisit och påföljder för olaglig narkotikahandel vad gäller definitionen av narkotika  
(COM(2013)0618 – C7-0271/2013 – 2013/0304(COD))

Föredragande: Bogusław Sonik

PA\_Legam

## KORTFATTAD MOTIVERING

Den olagliga narkotikahandeln och narkotikamissbruket i EU utgör en allvarlig hälso- och säkerhetsrisk både för enskilda och samhället. Även om konsumtionen av ämnen som kontrolleras enligt FN-konventionerna om narkotika, t.ex. kokain, ecstasy och cannabis, förefaller ha stabiliserat sig under senare år, om än på en hög nivå, är det en ny central utmaning att ta itu med de nya ämnen som strömmar ut i snabb takt på marknaden. Nya psykoaktiva ämnen har börjat bli allt vanligare i unionen. De har många olika användningsområden inom industrin men – vilket är viktigare – ger samma effekter som kontrollerade droger och saluförs ofta som lagliga alternativ till dessa, eftersom de inte omfattas av liknande kontrollåtgärder. De nya ämnena konsumeras framför allt av ungdomar.

De risker som de nya ämnena kan medföra, bland annat allvarliga hälsorisker och dödsfall, har fått de nationella myndigheterna att införa olika åtgärder för att begränsa dem. Sådana nationella åtgärder har dock begränsad verkan, eftersom ämnena kan transporteras fritt på den inre marknaden.

För att man effektivt ska kunna begränsa tillgången till dessa nya, skadliga psykoaktiva ämnen måste de omfattas av straffrättsliga bestämmelser precis som annan olaglig narkotika.

Genom rådets rambeslut 2004/757/RIF införs ett gemensamt tillvägagångssätt för kampen mot den olagliga narkotikahandeln. I detta beslut fastställs gemensamma minimibestämmelser för brottsrekvisit och påföljder för att man ska kunna undvika problem i samarbetet mellan medlemsstaternas rättsliga myndigheter och brottsbekämpande organ till följd av att brottet eller brotten i fråga inte är straffbara i såväl den begärande som i den anmodade staten. På grund av produkternas föränderliga karaktär tillämpas dessa bestämmelser dock inte på nya psykoaktiva ämnen.

Därför bör tillämpningsområdet för rambeslut 2004/757/RIF utökas till att omfatta sådana nya psykoaktiva ämnen som är föremål för kontrollåtgärder. Detta förslag syftar således till att ändra rambeslutet och utvidga dess räckvidd till psykoaktiva ämnen som utgör allvarliga risker för hälsa, säkerhet och samhälle.

Detta förslag åtföljer förslaget till förordning om nya psykoaktiva ämnen. De två förslagen är kopplade till varandra på så sätt att nya psykoaktiva ämnen som medför allvarliga hälsomässiga, sociala och säkerhetsmässiga risker, och därmed är föremål för permanenta marknadsbegränsningar enligt den förordningen, även omfattas av de straffrättsliga bestämmelser för olaglig narkotikahandel som fastställs i rambeslut 2004/757/RIF.

Tekniskt sett ändras rambeslut 2004/757/RIF så att begreppet ”narkotika” enligt rambeslutet herefter skulle definieras som

- alla ämnen som omfattas av FN:s allmänna narkotikakonvention från 1961 (ändrad genom protokollet från 1972) och 1971 års FN-konvention om psykotropa ämnen,
- alla ämnen som anges i bilagan (förteckningen över de psykoaktiva ämnen som betraktas som ”narkotika” enligt förslaget till direktiv),

- varje nytt psykoaktivt ämne som medför allvarliga hälsomässiga, sociala och säkerhetsmässiga risker och som är föremål för permanent marknadsbegränsning på grundval av [artikel 13.1 i förordning (EU) nr.../... om nya psykoaktiva ämnen].

De åtgärder som hänför sig till nya psykoaktiva ämnen skulle vara tillämpliga inom tolv månader efter ikraftträdandet av den permanenta marknadsbegränsningen (det finns ett parallellt förslag till förordning om nya psykoaktiva ämnen).

När det gäller hälsorelaterade frågor vill föredraganden av yttrandet framhålla följande: med beaktande av problemets ökande omfattning, de nya psykoaktiva ämnernas snabbt föränderliga karaktär samt risken för olaglig handel inom den inre marknaden välkomnas förslaget om ändring av rådets nuvarande rambeslut 2004/757/RIF så att detta motsvarar rådande omständigheter.

Eftersom användningen av nya psykoaktiva ämnen ökar och därmed även fallen av allvarliga hälsoskador och dödsfallen till följd av användningen av dessa ämnen i medlemsstaterna måste definitionen av ”narkotika” ändras, marknadsbegränsningarna genomföras och ämnen som kategoriseras som en orsak till allvarlig risk för hälsa, säkerhet och samhälle kriminaliseras.

Med tanke på de hälsorisker som de nya psykoaktiva ämnena orsakar och som är jämförbara med de risker som orsakas av ämnena förtecknade i FN-konventionerna välkomnar föredraganden proportionaliteten hos de påföljder som föreslås i det nya systemet.

Med avseende på definitionen av narkotika anser föredraganden att den ska omfatta eventuella blandningar eller lösningar som innehåller ett eller flera av de förtecknade ämnena. Detta gäller särskilt med hänsyn till produkternas snabbt föränderliga karaktär och den så kallade kreativiteten på marknaden, som tar sig uttryck i ständigt växlande sammansättningar, där ämnernas effekt på varandra liksom på konsumentens hälsa kan variera.

## **ÄNDRINGSFÖRSLAG**

Utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet uppmanar utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor att som ansvarigt utskott ta hänsyn till följande ändringsförslag:

### **Ändringsförslag 1**

#### **Förslag till direktiv**

#### **Skäl 4**

#### *Kommissionens förslag*

(4) Nya psykoaktiva ämnen, som ger samma effekter som de ämnen som förtecknas i FN-konventionerna, dyker allt

#### *Ändringsförslag*

(4) Nya psykoaktiva ämnen, som ger samma effekter som de ämnen som förtecknas i FN-konventionerna, dyker allt

oftare upp och sprider sig snabbt i unionen. Vissa nya psykoaktiva ämnen medför allvarliga hälsomässiga, sociala och säkerhetsmässiga risker i enlighet med vad som konstateras i [förordning (EU) nr .../... om nya psykoaktiva ämnen]. Enligt denna förordning får åtgärder vidtas för att förbjuda tillverkning, framställning, tillhandahållande på marknaden, bl.a. import till unionen, transport och export från unionen av nya psykoaktiva ämnen som medför allvarliga hälsomässiga, sociala och säkerhetsmässiga risker. För att man verkligen ska lyckas göra nya psykoaktiva ämnen som medför allvarliga risker för enskilda individer och samhället i dess helhet mer svåråtkomliga, och hindra handel med dessa ämnen inom hela unionen, samt se till att kriminella organisationer hålls borta, krävs det att de permanenta marknadsbegränsningarna enligt förordningen om nya psykotiska ämnen även underbyggs av straffrättsliga bestämmelser.

oftare upp och sprider sig snabbt i unionen. Vissa nya psykoaktiva ämnen medför allvarliga hälsomässiga, sociala och säkerhetsmässiga risker i enlighet med vad som konstateras i [förordning (EU) nr .../... om nya psykoaktiva ämnen]. Enligt denna förordning får åtgärder vidtas för att förbjuda tillverkning, framställning, tillhandahållande på marknaden, bl.a. import till unionen, transport och export från unionen av nya psykoaktiva ämnen som medför allvarliga hälsomässiga, sociala och säkerhetsmässiga risker. För att man verkligen ska lyckas göra nya psykoaktiva ämnen som medför allvarliga risker för enskilda individer och samhället i dess helhet mer svåråtkomliga, och hindra handel med dessa ämnen inom hela unionen, samt se till att kriminella organisationer hålls borta, krävs det att de permanenta marknadsbegränsningarna enligt förordningen om nya psykotiska ämnen även underbyggs av *proportionerliga* straffrättsliga bestämmelser.

Or. en

## Ändringsförslag 2

### Förslag till direktiv Skäl 5

#### *Kommissionens förslag*

(5) De nya psykoaktiva ämnen som är föremål för permanenta marknadsbegränsningar enligt [förordning (EU) nr .../... om nya psykoaktiva ämnen] bör därför även omfattas av unionslagstiftningens straffrättsliga bestämmelser om olaglig narkotikahandel. Detta skulle också bidra till att förenkla och förtydliga unionens rättsliga ram, eftersom både ämnen som förtecknas i FN-konventionerna och de skadligaste nya

#### *Ändringsförslag*

(5) De nya psykoaktiva ämnen som är föremål för permanenta marknadsbegränsningar enligt [förordning (EU) nr .../... om nya psykoaktiva ämnen] bör därför även omfattas av unionslagstiftningens straffrättsliga bestämmelser om olaglig narkotikahandel. Detta skulle också bidra till att förenkla och förtydliga unionens rättsliga ram, eftersom både ämnen som förtecknas i FN-konventionerna och de skadligaste nya

psykoaktiva ämnena kommer att omfattas av samma straffrättsliga bestämmelser. Definitionen av begreppet ”narkotika” i rambeslut 2004/757/RIF bör därför ändras.

psykoaktiva ämnena kommer att omfattas av samma straffrättsliga bestämmelser. Definitionen av begreppet ”narkotika” i rambeslut 2004/757/RIF bör därför ändras **så att det motsvarar rådande omständigheter.**

Or. en

### Ändringsförslag 3

#### Förslag till direktiv

#### Artikel 1 – led 1

Rådets rambeslut 2004/757/RIF

Artikel 1 – punkt 1

#### *Kommissionens förslag*

(1) Artikel 1.1 ska ersättas med följande:

”narkotika:

- (a) alla ämnen som omfattas av FN:s allmänna narkotikakonvention från 1961 (ändrad genom protokollet från 1972) och 1971 års FN-konvention om psykotropa ämnen,
- (b) alla ämnen som anges i bilagan,
- (c) varje nytt psykoaktivt ämne som medför allvarliga hälsomässiga, sociala och säkerhetsmässiga risker och som är föremål för permanent marknadsbegränsning på grundval av [artikel 13.1 i förordning (EU) nr.../... om nya psykoaktiva ämnen].”

#### *Ändringsförslag*

(1) Artikel 1.1 ska ersättas med följande:

”narkotika: **något av följande ämnen:**

- (a) alla ämnen som omfattas av FN:s allmänna narkotikakonvention från 1961 (ändrad genom protokollet från 1972) och 1971 års FN-konvention om psykotropa ämnen,
  - (b) alla ämnen som anges i bilagan,
  - (c) varje nytt psykoaktivt ämne som medför allvarliga hälsomässiga, sociala och säkerhetsmässiga risker och som är föremål för permanent marknadsbegränsning på grundval av [artikel 13.1 i förordning (EU) nr.../... om nya psykoaktiva ämnen],
- (ca) varje blandning eller lösning som innehåller ett eller flera av de ämnen som förtecknas i led a, b eller c.”**

Or. en