



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

---

*Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid*

---

**2013/0307(COD)**

27.11.2013

**\*\*\*I**

## **ONTWERPVERSLAG**

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende preventie en beheer van de introductie en verspreiding van invasieve uitheemse soorten  
(COM(2013)0620 – C7-0264/2013 – 2013/0307(COD))

Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid

Rapporteur: Pavel Poc

### ***Verklaring van de gebruikte tekens***

- \* Raadplegingsprocedure
- \*\*\* Goedkeuringsprocedure
- \*\*\*I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- \*\*\*II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- \*\*\*III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerptekst voorgestelde rechtsgrond.)

### ***Amendementen op een ontwerphandeling***

#### **Amendementen van het Parlement in twee kolommen**

Geschrapte tekstdelen worden in de linkerkolom in *vet cursief* aangegeven. Vervangen tekstdelen worden in beide kolommen in *vet cursief* aangegeven. Nieuwe tekst wordt in de rechterkolom in *vet cursief* aangegeven.

In de eerste en tweede regel van de koptekst boven elk amendement wordt verwezen naar het tekstdel in kwestie van de ontwerphandeling. Indien een amendement betrekking heeft op een bestaande handeling, waarop in de ontwerphandeling wijzigingen worden voorgesteld, bevat de koptekst bovendien een derde en vierde regel, die verwijzen naar de bestaande handeling respectievelijk naar de bepaling in kwestie.

#### **Amendementen van het Parlement in de vorm van een geconsolideerde tekst**

Nieuwe tekstdelen worden in *vet cursief* aangegeven. Geschrapte tekstdelen worden aangegeven met het symbool ¶ of worden doorgestreept. Waar tekstdelen vervangen worden, wordt de nieuwe tekst in *vet cursief* aangegeven, terwijl de vervangen tekst wordt geschrapt of doorgestreept. Bij wijze van uitzondering worden zuiver technische wijzigingen die de diensten aanbrengen met het oog op de opstelling van de definitieve tekst, niet gemarkeerd.

## INHOUD

|   | <b>Blz.</b> |
|---|-------------|
| ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT ..... | 5           |
| TOELICHTING .....   | 41          |



## ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

**over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende preventie en beheer van de introductie en verspreiding van invasieve uitheemse soorten**

**(COM(2013)0620 – C7-0264/2013 – 2013/0307(COD))**

**(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)**

*Het Europees Parlement,*

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2013)0620),
  - gezien artikel 294, lid 2, en artikel 192, lid 1, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C7-0264/2013),
  - gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
  - gezien het gemotiveerde advies dat in het kader van Protocol nr. 2 betreffende de toepassing van de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid is uitgebracht door de Oostenrijkse Bondsraad, en waarin wordt gesteld dat het ontwerp van wetgevingshandeling niet strookt met het subsidiariteitsbeginsel,
  - gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité van ...<sup>1</sup>,
  - gezien het advies van het Comité van de Regio's van ...<sup>2</sup>,
  - gezien artikel 55 van zijn Reglement,
  - gezien het verslag van de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid en de adviezen van de Commissie internationale handel en de Commissie visserij (A7-0000/2013),
1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;
  2. verzoekt om hernieuwde voorlegging indien de Commissie voornemens is ingrijpende wijzigingen in haar voorstel aan te brengen of dit door een nieuwe tekst te vervangen;
  3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

---

<sup>1</sup> Nog niet in het Publicatieblad verschenen.

<sup>2</sup> Nog niet in het Publicatieblad verschenen.

## Amendement 1

### Voorstel voor een verordening Overweging 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(1) Het verschijnen van uitheemse soorten, ongeacht of dat dieren, planten, schimmels of micro-organismen zijn, op nieuwe locaties is niet altijd zorgwekkend. Een aanzienlijke ondergroep van uitheemse soorten kan echter invasief worden en ernstige negatieve gevolgen hebben voor de biodiversiteit en de ecosysteemdiensten, evenals andere economische en sociale gevolgen, die voorkomen moeten worden. In het milieu van de Unie en andere Europese landen bevinden zich ongeveer 12 000 uitheemse soorten, waarvan ruwweg 10 % tot 15 % beschouwd wordt als invasief.

*Amendement*

(1) Het verschijnen van uitheemse soorten, ongeacht of dat dieren, planten, schimmels of micro-organismen zijn, op nieuwe locaties is niet altijd zorgwekkend. Een aanzienlijke ondergroep van uitheemse soorten kan echter invasief worden en ernstige negatieve gevolgen hebben voor de biodiversiteit en de ecosysteemdiensten, evenals andere economische en sociale gevolgen, die voorkomen moeten worden. In het milieu van de Unie en andere Europese landen bevinden zich ongeveer 12 000 uitheemse soorten, **waarvan er meer dan 40% inheems zijn in sommige Europese landen maar die door menselijk toedoen in de overige Europese landen zijn geïntroduceerd en** waarvan ruwweg 10 % tot 15 % beschouwd wordt als invasief

Or. en

### *Motivering*

*De verordening moet geen soorten uitsluiten die inheems zijn in één regio maar uitheems en invasief in een andere regio. Een soort die invasief is en die zou profiteren van samenwerkingsmaatregelen in EU-verband is zorgwekkend voor de Unie, ongeacht of de soort al dan niet inheems is in de EU.*

## Amendement 2

### Voorstel voor een verordening Overweging 10

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(10) Aangezien het aantal invasieve uitheemse soorten talrijk is, moet de ondercategorie van invasieve uitheemse soorten die als zorgwekkend voor de Unie

*Amendement*

(10) Aangezien het aantal invasieve uitheemse soorten talrijk is, moet de ondercategorie van invasieve uitheemse soorten die als zorgwekkend voor de Unie

wordt beschouwd, prioritair worden aangepakt. Daarom moet een lijst van invasieve uitheemse soorten worden opgesteld die als zorgwekkend voor de Unie worden beschouwd. Een invasieve uitheemse soort wordt als zorgwekkend voor de Unie beschouwd wanneer de schade die door de soort wordt veroorzaakt in de lidstaten zo aanzienlijk is dat specifieke maatregelen voor de gehele Unie moeten worden genomen, dus ook voor de lidstaten die nog niet getroffen zijn of die wellicht niet getroffen zullen worden. Om te verzekeren dat de ondercategorie van voor de Unie zorgwekkende invasieve uitheemse soorten evenredig blijft, moet de lijst geleidelijk en gefaseerd worden ontwikkeld waarbij ***onder meer het aantal voor de Unie zorgwekkende invasieve uitheemse soorten aanvankelijk tot 3 % van de ongeveer 1500 invasieve uitheemse soorten in Europa wordt beperkt en*** de aandacht wordt toegespitst op die soorten die aanzienlijke economische schade veroorzaken of mogelijk zullen veroorzaken, met inbegrip van schade als gevolg van verlies aan biodiversiteit.

wordt beschouwd, prioritair worden aangepakt. Daarom moet een lijst van invasieve uitheemse soorten worden opgesteld die als zorgwekkend voor de Unie worden beschouwd. Een invasieve uitheemse soort wordt als zorgwekkend voor de Unie beschouwd wanneer de schade die door de soort wordt veroorzaakt in de lidstaten zo aanzienlijk is dat specifieke maatregelen voor de gehele Unie moeten worden genomen, dus ook voor de lidstaten die nog niet getroffen zijn of die wellicht niet getroffen zullen worden. Om te verzekeren dat de ondercategorie van voor de Unie zorgwekkende invasieve uitheemse soorten evenredig blijft, moet de lijst geleidelijk en gefaseerd worden ontwikkeld waarbij de aandacht wordt toegespitst op die soorten die aanzienlijke economische schade veroorzaken of mogelijk zullen veroorzaken, met inbegrip van schade als gevolg van verlies aan biodiversiteit

Or. en

### *Motivering*

*De voorgestelde beperking tot 50 IUS is een ernstige tekortkoming van het voorstel, en komt zelfs in de effectbeoordeling niet ter sprake. Een dergelijke beperking wordt in de effectbeoordeling zelf als niet plausibel beschouwd. Het aantal IUS dat zich vestigt in Europa moet worden beperkt en er moeten beheersacties worden genomen om de impact van ten minste de ergste IUS te verminderen tot aanvaardbare niveaus. Maar er bestaat geen kwantitatieve doelstelling voor deze indicator, aldus het advies van deskundige.*

### Amendement 3

#### Voorstel voor een verordening Overweging 11

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(11) De criteria op basis waarvan invasieve uitheemse soorten als zorgwekkend voor de Unie worden beschouwd vormen het belangrijkste instrument voor de toepassing van deze nieuwe regels. De Commissie **zal alles in het werk stellen om** uiterlijk **één jaar** na de inwerkingtreding van deze **wetgeving bij het comité een voorstel in te dienen voor** een op die criteria gebaseerde lijst. De criteria moeten een risicobeoordeling omvatten overeenkomstig de toepasselijke bepalingen van de verdragen van de Wereldhandelsorganisatie betreffende het beperken van de handel in soorten.

*Amendement*

(11) De criteria op basis waarvan invasieve uitheemse soorten als zorgwekkend voor de Unie worden beschouwd vormen het belangrijkste instrument voor de toepassing van deze nieuwe regels. De Commissie **moet** uiterlijk **18 maanden** na de inwerkingtreding van deze **verordening** een op die criteria gebaseerde lijst **goedkeuren**. De criteria moeten een risicobeoordeling omvatten overeenkomstig de toepasselijke bepalingen van de verdragen van de Wereldhandelsorganisatie betreffende het beperken van de handel in soorten.

Or. en

*Motivering*

*Een uitdrukkelijke termijn voor de goedkeuring van de eerste lijst van voor de Unie zorgwekkende IUS is belangrijk voor een doeltreffende tenuitvoerlegging van de nieuwe bepalingen, afgezien van het feit dat het hele proces hierdoor transparanter wordt en dat de belanghebbenden zo de mogelijkheid krijgen om zich aan te passen aan en te reageren op de nieuwe wetgevingssituatie.*

### Amendement 4

#### Voorstel voor een verordening Overweging 14 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(14 bis) Sommige soorten die invasief zijn in de Unie als geheel zijn inheems in een bepaalde lidstaat. Het is derhalve zinvol dat bepalingen die betrekking hebben op voor de Unie zorgwekkende invasieve uitheemse soorten die inheems zijn in een lidstaat, niet gelden voor het grondgebied**



*van die lidstaat, met uitzondering van indammingsmaatregelen om te voorkomen dat een soort zich verspreidt naar andere lidstaten. Daarnaast zou de nodige flexibiliteit moeten worden betracht om lidstaten in staat te stellen specifieke vrijstellingen aan te vragen van sommige bepalingen van deze verordening met betrekking tot uitheemse soorten waarvan is vastgesteld dat zij op hun grondgebied niet invasief zijn, of, ingeval van bijzonder moeilijke sociaal-economische omstandigheden, wanneer de kosten uitzonderlijk hoog zouden zijn en niet in verhouding zouden staan tot de voordelen en een juiste tenuitvoerlegging van de vereiste maatregelen zouden belemmeren.*

Or. en

#### *Motivering*

*Lidstaten hebben meer flexibiliteit nodig, met name om te kunnen omgaan met soorten die inheems zijn in één regio en invasief in een andere regio. De vrijstellingen mogen slechts voor het grondgebied van de aanvragende lidstaat worden verleend. Vrijstellingen moeten ook worden verleend ingeval van uitzonderlijk moeilijke sociaal-economische omstandigheden, waar de kosten een juiste tenuitvoerlegging van de vereiste maatregelen zouden belemmeren.*

#### **Amendement 5**

##### **Voorstel voor een verordening Overweging 18 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(18 bis) De lidstaten moeten nationale regels voor het beheer van invasieve uitheemse soorten kunnen handhaven of vaststellen die strenger zijn dan die zijn vastgelegd in deze verordening.***

Or. en

## Motivering

*De lidstaten dienen momenteel aanvragen in voor tal van verboden op de invoer, handel en/of het in de handel brengen van IUS: die zijn al van kracht in 13 lidstaten. Omdat de tenuitvoerlegging van bepaalde maatregelen zou kunnen worden belemmerd door een tekort aan middelen, moet het systeem zo worden ontworpen dat, waar mogelijk, de nodige flexibiliteit kan worden betracht, en dat wordt erkend dat de lidstaten al maatregelen nemen om IUS aan te pakken. Duidelijk moet worden gemaakt dat de lidstaten strengere maatregelen moeten kunnen handhaven of treffen.*

### Amendement 6

#### Voorstel voor een verordening Overweging 19

##### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

(19) De lidstaten moeten **strengere** maatregelen kunnen nemen **om invasieve uitheemse soorten te bestrijden en proactief te kunnen optreden** ten aanzien van soorten die niet zijn opgenomen in de lijst van voor de Unie zorgwekkende invasieve uitheemse soorten. Om proactiever te kunnen optreden ten aanzien van niet in de lijst opgenomen soorten moet daarom een toelating worden verleend voor de vrijlating in het milieu van niet in de lijst van voor de Unie zorgwekkende invasieve uitheemse soorten opgenomen invasieve uitheemse soorten die op grond van bewijsmateriaal van de lidstaten een risico vormen. Er zijn al gedetailleerde regels voor de toelating van uitheemse soorten voor gebruik in de aquacultuur vastgesteld bij Verordening (EG) nr. 708/2007 en hiermee moet in deze context door de lidstaten rekening worden gehouden.

##### *Amendement*

(19) De lidstaten moeten proactief maatregelen kunnen nemen, **zoals regulering van handel, gebruik, vervoer en vrijlating in het wild**, ten aanzien van soorten die niet zijn opgenomen in de lijst van voor de Unie zorgwekkende invasieve uitheemse soorten. Om proactiever te kunnen optreden ten aanzien van niet in de lijst opgenomen soorten moet daarom een toelating worden verleend voor de vrijlating in het milieu van niet in de lijst van voor de Unie zorgwekkende invasieve uitheemse soorten opgenomen invasieve uitheemse soorten die op grond van bewijsmateriaal van de lidstaten een risico vormen. Er zijn al gedetailleerde regels voor de toelating van uitheemse soorten voor gebruik in de aquacultuur vastgesteld bij Verordening (EG) nr. 708/2007 en hiermee moet in deze context door de lidstaten rekening worden gehouden.

Or. en

## Motivering

*Er moet een niet-uitputtende lijst met voorbeelden van de meest geschikte maatregelen*

worden verstrekt. De mogelijkheid voor lidstaten om strengere maatregelen te treffen komt in een afzonderlijke overweging aan bod.

## Amendement 7

### Voorstel voor een verordening Overweging 21

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(21) Om een adequate kennisbasis te ontwikkelen om de problemen met betrekking tot invasieve uitheemse soorten aan te pakken moeten de lidstaten zorgen voor onderzoek, monitoring en surveillance van deze soorten. Aangezien surveillancesystemen het meest geschikt zijn om nieuwe invasieve inheemse soorten **vroegrijdig** op te sporen en de verspreiding van reeds gevestigde soorten te bepalen, moeten zij zowel gerichte als algemene onderzoeken omvatten en profiteren van de betrokkenheid van verschillende sectoren en stakeholders (onder meer plaatselijke gemeenschappen). **Bij de surveillance moet an** voortdurend aandacht **worden geschonken** aan nieuwe invasieve uitheemse soorten in de gehele Unie. Met het oog op efficiëntie en kosteneffectiviteit moet worden gebruikgemaakt van bestaande systemen voor grenscontrole, surveillance en monitoring die al zijn vastgesteld in Unie-wetgeving, in het bijzonder in de Richtlijnen 2009/147/EG, 92/43/EEG, 2008/56/EG en 2000/60/EG.

*Amendement*

(21) Om een adequate kennisbasis te ontwikkelen om de problemen met betrekking tot invasieve uitheemse soorten aan te pakken moeten de lidstaten zorgen voor onderzoek, monitoring en surveillance van deze soorten. Aangezien surveillancesystemen het meest geschikt zijn om nieuwe invasieve inheemse soorten **vroegrijdig** op te sporen en de verspreiding van reeds gevestigde soorten te bepalen, moeten zij zowel gerichte als algemene onderzoeken omvatten en profiteren van de betrokkenheid van verschillende sectoren en stakeholders (onder meer plaatselijke gemeenschappen). **De surveillancesystemen moeten** voortdurend aandacht **schonken** aan nieuwe invasieve uitheemse soorten in de gehele Unie **en moeten met name zorgen voor een uiterst efficiënt en coherent beeld op Unie-niveau**. Met het oog op efficiëntie en kosteneffectiviteit moet worden gebruikgemaakt van bestaande systemen voor grenscontrole, surveillance en monitoring die al zijn vastgesteld in Unie-wetgeving, in het bijzonder in de Richtlijnen 2009/147/EG, 92/43/EEG, 2008/56/EG en 2000/60/EG.

Or. en

### *Motivering*

*Waarschuwings-, informatie- en follow-upsystemen die de kennisbasis verbreden mogen niet uitsluitend worden overgelaten aan de afzonderlijke landen, maar zouden gedurende de*

*gehele beheerscyclus van de IUS juist moeten zorgen voor een uiterst efficiënt en coherent beeld op Unie-niveau.*

## **Amendement 8**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 25**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(25) Over het algemeen brengen invasieve uitheemse soorten schade toe aan ecosystemen en verminderen zij het herstellingsvermogen ervan. Daarom **zijn** er maatregelen **nodig** om het herstellingsvermogen van de ecosystemen te versterken tegen invasies, de veroorzaakte schade te herstellen en de bescherming van soorten en hun habitats in overeenstemming met artikel 4 van Richtlijn 2009/147/EG en artikel 6 van Richtlijn 92/43/EEG, de ecologische status van landoppervlaktewater, overgangswater, kustwateren en grondwater in overeenstemming met artikel 11 van Richtlijn 2000/60/EG en de milieutoestand van het mariene milieu in overeenstemming met artikel 13 van Richtlijn 2008/56/EG te verbeteren.

*Amendement*

(25) Over het algemeen brengen invasieve uitheemse soorten schade toe aan ecosystemen en verminderen zij het herstellingsvermogen ervan. Daarom **moeten er proportionele maatregelen worden genomen** om het herstellingsvermogen van de ecosystemen te versterken tegen invasies, de veroorzaakte schade te herstellen en de bescherming van soorten en hun habitats in overeenstemming met artikel 4 van Richtlijn 2009/147/EG en artikel 6 van Richtlijn 92/43/EEG, de ecologische status van landoppervlaktewater, overgangswater, kustwateren en grondwater in overeenstemming met artikel 11 van Richtlijn 2000/60/EG en de milieutoestand van het mariene milieu in overeenstemming met artikel 13 van Richtlijn 2008/56/EG te verbeteren.

Or. en

*Motivering*

*Herstellingsmaatregelen zijn vaak duurder dan uitroeiing, en lidstaten zullen wellicht minder geneigd zijn om voor de Unie zorgwekkende IUS uit te roeien vanwege de bijbehorende kosten.*

## Amendement 9

### Voorstel voor een verordening Overweging 26

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(26) Een systeem voor de aanpak van invasieve uitheemse soorten moet worden ondersteund door een gecentraliseerd informatiesysteem dat informatie over uitheemse soorten in de Unie ordent en toegang biedt tot gegevens over de aanwezigheid van soorten, de verspreiding en de ecologie ervan, de invasiegeschiedenis en alle andere noodzakelijke informatie ter ondersteuning van beleids- en beheersmaatregelen.

*Amendement*

(26) Een systeem voor de aanpak van invasieve uitheemse soorten moet worden ondersteund door een gecentraliseerd informatiesysteem dat informatie over uitheemse soorten in de Unie ordent en toegang biedt tot gegevens over de aanwezigheid van soorten, de verspreiding en de ecologie ervan, de invasiegeschiedenis en alle andere noodzakelijke informatie ter ondersteuning van beleids- en beheersmaatregelen. ***Bij de ontwikkeling van het gecentraliseerd informatiesysteem moet de Commissie een beroep kunnen doen op het Europees Milieuagentschap, wanneer dit naar behoren kan worden gemotiveerd door de aard van de actie en de specifieke deskundigheid van het Agentschap. Wanneer de Commissie een beroep doet op het Agentschap, moet zij naar behoren rekening houden met de gevolgen voor de bestuursstructuur van het Agentschap en voor de financiële middelen alsmede het menselijk potentieel ervan.***

Or. en

#### *Motivering*

*Het gecoördineerde gecentraliseerde informatiesysteem is van doorslaggevend belang voor het welslagen van de voorgestelde maatregelen, en de Commissie zou alle beschikbare middelen moeten aanwenden om de uitvoering te ondersteunen, inclusief met name de zeer relevante deskundigheid van het Europese Milieuagentschap. Personeel moet worden ingezet waar nodig, rekening houdend met de kosten-efficiëntie van het delegeren van de taken.*

## Amendement 10

### Voorstel voor een verordening Overweging 27

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(27) Bij Richtlijn 2003/35/EG van het Europees Parlement en de Raad van 26 mei 2003 tot voorziening in inspraak van het publiek in de opstelling van bepaalde plannen en programma's betreffende het milieu<sup>21</sup> is een kader vastgesteld voor openbare raadpleging in verband met milieugerelateerde beslissingen. Bij de ontwikkeling van maatregelen ten aanzien van invasieve uitheemse soorten moet het publiek daadwerkelijk inspraak hebben en moeten de beleidsmakers met de standpunten en bekommernissen van het publiek rekening houden, waardoor de verantwoordingsplicht en de transparantie van de besluitvorming worden vergroot en het publiek zich beter bewust is van milieuvraagstukken en de genomen beslissingen sterker steunt.

---

<sup>21</sup> PB L 156 van 25.6.2003, blz. 17.

*Amendement*

(27) Bij Richtlijn 2003/35/EG van het Europees Parlement en de Raad van 26 mei 2003 tot voorziening in inspraak van het publiek in de opstelling van bepaalde plannen en programma's betreffende het milieu<sup>21</sup> is een kader vastgesteld voor openbare raadpleging in verband met milieugerelateerde beslissingen. Bij de ontwikkeling van maatregelen ten aanzien van invasieve uitheemse soorten moet het publiek daadwerkelijk inspraak hebben en moeten de beleidsmakers met de standpunten en bekommernissen van het publiek rekening houden, waardoor de verantwoordingsplicht en de transparantie van de besluitvorming worden vergroot en het publiek zich beter bewust is van milieuvraagstukken en de genomen beslissingen sterker steunt. ***Vroegtijdige en effectieve deelname van het publiek is met name van belang tijdens het proces van het goedkeuren of bijwerken van de lijst met voor de Unie zorgwekkende invasieve uitheemse soorten en het vaststellen van actieplannen en maatregelen door de lidstaten.***

---

<sup>21</sup> PB L 156 van 25.6.2003, blz. 17.

Or. en

### *Motivering*

*Het publiek is altijd erg gevoelig voor beperkende maatregelen. Er is geen vooruitgang mogelijk in de aanpak van IUS zonder effectieve ondersteuning van het publiek.*

## Amendement 11

### Voorstel voor een verordening Overweging 27 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(27 bis) De tenuitvoerlegging van deze verordening, met name de opstelling en de bijwerking van de lijst met voor de Unie zorgwekkende invasieve uitheemse soorten, elementen van risicobeoordeling, noodmaatregelen en maatregelen voor de snelle uitroeiing in een vroeg stadium van de invasie, moet worden onderbouwd met deugdelijk wetenschappelijk bewijs, wat inhoudt dat de wetenschappelijke wereld er voortdurend op effectieve wijze bij wordt betrokken. Er moet derhalve actief naar input worden gezocht door middel van regelmatige raadpleging van wetenschappers, met name door de oprichting van een specifiek orgaan (het "Wetenschappelijk Forum") om de Commissie te adviseren.***

Or. en

### *Motivering*

*Gezien het brede toepassingsgebied van de verordening is het zeer belangrijk om een specifiek technisch/wetenschappelijk orgaan op te richten, het "Wetenschappelijk Forum", om het besluitvormingsproces met deskundige kennis te ondersteunen.*

## Amendement 12

### Voorstel voor een verordening Overweging 28

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(28) Met het oog op uniforme voorwaarden voor de toepassing van deze verordening, voor de ***goedkeuring en bijwerking van de lijst van voor de Unie zorgwekkende invasieve uitheemse soorten, voor het toestaan van derogaties*** van de

(28) Met het oog op uniforme voorwaarden voor de toepassing van deze verordening, voor de ***verlening van specifieke nationale vrijstellingen en vrijstellingen*** van de verplichting invasieve uitheemse soorten snel uit te roeien en voor het nemen van

verplichting invasieve uitheemse soorten snel uit te roeien en voor het nemen van noodmaatregelen op Unie-niveau, moeten uitvoeringsbevoegdheden worden gedelegeerd aan de Commissie. Die bevoegdheden moeten worden uitgeoefend overeenkomstig Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren<sup>22</sup>.

---

<sup>22</sup> PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13.

noodmaatregelen op Unie-niveau, moeten uitvoeringsbevoegdheden worden gedelegeerd aan de Commissie. Die bevoegdheden moeten worden uitgeoefend overeenkomstig Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren<sup>22</sup>.

---

<sup>22</sup> PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13.

Or. en

## Amendement 13

### Voorstel voor een verordening Overweging 29

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

(29) Om rekening te kunnen houden met de meest recente wetenschappelijke ontwikkelingen op milieugebied moet de Commissie de bevoegdheid worden verleend handelingen vast te stellen in overeenstemming met artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie ter vaststelling van hoe geconcludeerd moet worden dat invasieve uitheemse soorten in staat zijn om een levensvatbare populatie te vestigen en om zich te verspreiden, evenals voor het vaststellen van de gemeenschappelijke elementen voor de ontwikkeling van risicobeoordelingen. Het is van bijzonder belang dat de Commissie tijdens de voorbereiding passend overleg pleegt, onder meer met deskundigen. Bij de voorbereiding en opstelling van de

#### *Amendement*

(29) Om rekening te kunnen houden met de meest recente wetenschappelijke ontwikkelingen op milieugebied moet de Commissie de bevoegdheid worden verleend handelingen vast te stellen in overeenstemming met artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, **met betrekking tot het opstellen en bijwerken van de lijst van voor de Unie zorgwekkende invasieve uitheemse soorten** ter vaststelling van hoe geconcludeerd moet worden dat invasieve uitheemse soorten in staat zijn om een levensvatbare populatie te vestigen en om zich te verspreiden, evenals voor het vaststellen van de gemeenschappelijke elementen voor de ontwikkeling van risicobeoordelingen. Het is van bijzonder belang dat de Commissie tijdens de



gedelegeerde handelingen moet de Commissie ervoor zorgen dat de desbetreffende documenten tijdig en op gepaste wijze gelijktijdig aan het Europees Parlement en de Raad worden toegezonden.

voorbereiding passend overleg pleegt, onder meer met deskundigen. Bij de voorbereiding en opstelling van de gedelegeerde handelingen moet de Commissie ervoor zorgen dat de desbetreffende documenten tijdig en op gepaste wijze gelijktijdig aan het Europees Parlement en de Raad worden toegezonden.

Or. en

#### **Amendement 14**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 2 – letter b**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(b) genetisch gemodificeerde organismen, zoals gedefinieerd in artikel 2 van Richtlijn 2001/18/EG;***

***Schrappen***

Or. en

#### *Motivering*

*Het is noodzakelijk potentieel gevaarlijk superonkruid te monitoren omdat het een grote bedreiging inhoudt van de biodiversiteit van zowel natuurlijke als urbane ecosystemen. Een regelgevingskader voor het testen, vervoeren en vrijgeven van GGO's zou vele punten van overeenkomst kunnen hebben met maatregelen om de introductie van uitheemse soorten te reguleren. Een aantal landen, met name Nieuw-Zeeland, reguleert GGO's in dezelfde wetgeving die ook wordt toegepast om de introductie van uitheemse soorten te reguleren.*

#### **Amendement 15**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 3 – punt 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(1) "uitheemse soorten": levende exemplaren van soorten, ondersoorten of lagere taxa van dieren, planten, schimmels of micro-organismen die zijn

(1) "uitheemse soorten": levende exemplaren van soorten, ondersoorten of lagere taxa van dieren, planten, schimmels of micro-organismen die zijn

geïntroduceerd buiten het vroegere of huidige natuurlijke verspreidingsgebied, met inbegrip van alle delen, gameten, zaadcellen, eicellen of propagulen van die soorten alsook alle kruisingen, variëteiten of rassen, die kunnen overleven en zich vervolgens kunnen voortplanten;

geïntroduceerd buiten het vroegere of huidige natuurlijke verspreidingsgebied, met inbegrip van alle delen *of ontwikkelingsstadia*, gameten, zaadcellen, eicellen of propagulen van die soorten alsook alle *verwilderde gedomesticeerde soorten*, kruisingen, variëteiten of rassen, die kunnen overleven en zich vervolgens kunnen voortplanten;

Or. en

#### *Motivering*

*Ontwikkelingsstadia zijn belangrijk, met name voor ongewervelden, larven, nimfen, pupae of embryo's van gewervelden en ontogenetische stadia van amfibieën of vissen. Bovendien moet de definitie betrekking hebben op dieren als konijnen, verwilderde geiten, enz. die al als doelen van LIFE-projecten worden behandeld.*

#### **Amendement 16**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 3 – punt 3 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(3 bis) "voor de lidstaat zorgwekkende invasieve uitheemse soort" : andere dan voor de Unie zorgwekkende invasieve uitheemse soort waarvan de lidstaat van mening is dat de negatieve gevolgen van de vrijlating en verspreiding ervan, zelfs als deze niet volledig zijn bevestigd, significant zijn op zijn nationale grondgebied;***

Or. en

#### *Motivering*

*Als er een definitie bestaat van voor de EU zorgwekkende IUS, is het consistent om een definitie te introduceren van voor een lidstaat zorgwekkende IUS, aangezien lidstaten van mening zijn dat de schadelijke gevolgen van de vrijlating ervan, zelfs als deze niet volledig zijn bevestigd, significant kunnen zijn. De beslissing of een uitheemse soort kan worden beschouwd als een voor de lidstaat zorgwekkende soort is aan de lidstaten.*

## Amendement 17

### Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. ***Er wordt door de*** Commissie een lijst van voor de Unie zorgwekkende invasieve uitheemse soorten ***vastgesteld en bijgewerkt, door middel van uitvoeringshandelingen*** op basis van criteria ***van*** lid 2. ***De uitvoeringshandelingen worden vastgesteld overeenkomstig de onderzoeksprocedure van artikel 22, lid 2.***

*Amendement*

1. ***De*** Commissie ***is bevoegd overeenkomstig artikel 23 gedelegeerde handelingen vast te stellen om*** een lijst van voor de Unie zorgwekkende invasieve uitheemse soorten ***vast te stellen*** op basis van ***de*** criteria ***die staan vermeld in*** lid 2. ***De lijst neemt de vorm aan van een bijlage bij deze verordening.***

Or. en

*Motivering*

*De lijst van voor de Unie zorgwekkende IUS moet als bijlage bij de basiswetgevingshandeling worden gevoegd vanwege het fundamentele belang ervan en het nauwe verband met het toepassingsgebied van de handeling. Door de lijst als bijlage bij de basiswetgevingshandeling te voegen wordt meer juridische duidelijkheid gecreëerd dan met een op zich zelf staande lijst. Dientengevolge is de passende procedure om een lijst in een bijlage van een verordening vast te stellen en bij te werken, die van de gedelegeerde handelingen.*

## Amendement 18

### Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 1 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***1 bis. De in lid 1 bedoelde gedelegeerde handelingen worden uiterlijk ...\*[ PB: gelieve datum in te vullen: 18 maanden na de datum van inwerkingtreding van deze verordening] vastgesteld.***

Or. en

### *Motivering*

*Een uitdrukkelijke termijn voor de goedkeuring van de eerste lijst van voor de Unie zorgwekkende IUS is belangrijk voor een doeltreffende tenuitvoerlegging van de nieuwe bepalingen, afgezien van het feit dat het hele proces hierdoor transparanter wordt en dat de belanghebbenden zo de mogelijkheid krijgen om zich aan te passen aan en te reageren op de nieuwe wetgevings situatie.*

### **Amendement 19**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 1 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***1 ter. De Commissie is bevoegd overeenkomstig artikel 23 gedelegeerde handelingen vast te stellen om de in lid 1 vermelde lijst bij te werken op basis van de criteria die staan vermeld in lid 2.***

Or. en

### *Motivering*

*De procedure van het bijwerken van de lijst moet duidelijk worden gescheiden van de procedure van het vaststellen van de lijst.*

### **Amendement 20**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 2 – letter a**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(a) uit het beschikbare wetenschappelijke bewijsmateriaal blijkt dat ze uitheems zijn op het grondgebied van de Unie, met uitzondering van de ultraperifere regio's;

(a) uit het beschikbare wetenschappelijke bewijsmateriaal blijkt dat ze uitheems zijn op ***een substantieel deel van*** het grondgebied van de Unie, met uitzondering van de ultraperifere regio's;

Or. en

## Motivering

*In samenhang met het nieuwe voorgestelde artikel 4 bis, om rekening te houden met invasieve uitheemse soorten die inheems zijn in één lidstaat of regio en invasief zijn in een andere lidstaat of regio, waardoor een vergelijkbare regeling wordt ingevoerd als in de habitatrichtlijn 92/43/EEG (verboden die niet gelden voor sommige soorten en sommige lidstaten).*

### Amendement 21

#### Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 3 – inleidende formule

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

De lidstaten kunnen bij de Commissie een verzoek indienen voor de opname van invasieve uitheemse soorten op de in lid 1 vermelde lijst. Deze verzoeken bevatten alle onderstaande **criteria**:

*Amendement*

De lidstaten kunnen bij de Commissie een verzoek indienen voor de opname van invasieve uitheemse soorten op de in lid 1 vermelde lijst. Deze verzoeken bevatten alle onderstaande **data**:

Or. en

### Amendement 22

#### Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 3 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***3 bis. Op de in lid 1 vermelde lijst moet worden aangegeven of een lidstaat aanvragen voor vrijstellingen heeft ingediend, of dat hem vrijstellingen zijn verleend, overeenkomstig artikel 4 bis.***

Or. en

## Amendement 23

### Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 4

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

4. De in lid 1 vermelde lijst **omvat maximaal vijftig soorten, met inbegrip van de soorten die aan de lijst kunnen worden toegevoegd als gevolg van de bij artikel 9 vastgestelde** noodmaatregelen.

*Amendement*

4. **Er mogen soorten** worden toegevoegd aan de in lid 1 vermelde lijst als gevolg van de noodmaatregelen **die door de lidstaten worden getroffen overeenkomstig** artikel 9.

Or. en

### *Motivering*

*De voorgestelde beperking tot 50 IUS is een ernstige tekortkoming van het voorstel, en komt zelfs in de effectbeoordeling niet ter sprake. Een dergelijke beperking wordt in de effectbeoordeling zelf als niet plausibel beschouwd. Het aantal IUS dat zich vestigt in Europa moet worden beperkt en er moeten beheersacties worden genomen om de impact van ten minste de ergste IUS te verminderen tot aanvaardbare niveaus. Maar er bestaat geen kwantitatieve doelstelling voor deze indicator, aldus het advies van deskundige.*

## Amendement 24

### Voorstel voor een verordening Artikel 4 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

#### *Artikel 4 bis*

**Nationale vrijstellingen voor voor de Unie zorgwekkende invasieve uitheemse soorten**

**1. Voor de Unie zorgwekkende invasieve uitheemse soorten die in een lidstaat inheems zijn, vallen niet onder de restricties als bedoeld in artikel 7, lid 1, onder (b) t/m (g), en in de artikelen 8, 11 t/m 15 en 19 op het grondgebied van de lidstaat waar zij inheems zijn.**

**2. Lidstaten mogen bij de Commissie een aanvraag indienen voor een vrijstelling van iedere of alle restricties als bedoeld in**

*artikel 7, lid 1, onder (b) t/m (g), en in de artikelen 8, 11 t/m 15 en 19 voor een voor de Unie zorgwekkende invasieve uitheemse soort.*

*3. Een aanvraag voor een vrijstelling mag alleen worden ingediend als aan een van de volgende voorwaarden is voldaan:*

*(a) op basis van degelijk wetenschappelijk bewijs wordt aangetoond dat die soort niet invasief is op het grondgebied van die lidstaat;*

*(b) uit een kosten-batenanalyse op basis van de beschikbare gegevens met redelijke zekerheid blijkt dat de kosten uitzonderlijk hoog zullen zijn en niet in verhouding staan tot de voordelen, rekening houdend met de sociaal-economische situatie van die lidstaat.*

*4. Een aanvraag voor een vrijstelling wordt naar behoren gemotiveerd en gaat vergezeld van het in lid 3, onder (a) of (b) bedoelde bewijs.*

*5. De Commissie besluit door middel van uitvoeringshandelingen of de aanvraag wordt goedgekeurd of afgewezen. Deze uitvoeringshandelingen worden vastgesteld overeenkomstig de onderzoeksprocedure van artikel 22, lid 2.*

*6. De lidstaten nemen indammingsmaatregelen om de verdere verspreiding van de soort te voorkomen, totdat het in lid 5 bedoelde besluit is goedgekeurd.*

Or. en

### *Motivering*

*Het nieuwe artikel geeft lidstaten meer flexibiliteit en maakt het mogelijk om soorten op te nemen op de lijst van voor de Unie zorgwekkende IUS die inheems zijn in één regio en invasief in een andere. De vrijstellingen mogen slechts voor het grondgebied van de aanvragende lidstaat worden verleend. Vrijstellingen moeten ook worden verleend ingeval van uitzonderlijk moeilijke sociaal-economische omstandigheden, waar de kosten een juiste tenuitvoerlegging van de vereiste maatregelen zouden belemmeren.*

## Amendement 25

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 1 – letter h

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

h) een beschrijving van het mogelijke gebruik en de mogelijke voordelen van het gebruik van de soort.

*Amendement*

h) een beschrijving van het **bekende en** mogelijke gebruik en de mogelijke voordelen van het gebruik van de soort.

Or. en

*Motivering*

*Er moet rekening worden gehouden met het bekende gebruik, en niet alleen gespeculeerd worden over mogelijk gebruik.*

## Amendement 26

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 1 – letter h bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(h bis) een evaluatie en selectie van de opties om het risico van de introductie en de verspreiding van invasieve uitheemse soorten te verminderen.***

Or. en

*Motivering*

*Het element van risicobeheer moet ook worden opgenomen en beoordeeld.*

## Amendement 27

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*



2. De Commissie krijgt de bevoegdheid om overeenkomstig artikel 23 gedelegeerde handelingen vast te stellen ter nadere specificatie van het type toelaatbaar wetenschappelijk bewijsmateriaal, zoals bedoeld in artikel 4, lid 2, onder b), en voor het opstellen van een gedetailleerde beschrijving van de toepassing van de in lid 1, onder a) tot en met **h)** van dit artikel, genoemde elementen – met inbegrip van de voor de beoordeling van die elementen toe te passen methode –, rekening houdend met relevante nationale en internationale normen en de noodzaak prioriteit te verlenen aan maatregelen tegen soorten die geassocieerd worden met aanzienlijke economische schade of die potentieel aanzienlijke economische schade kunnen aanrichten, met inbegrip van schade als gevolg van verlies aan biodiversiteit.

De Commissie krijgt de bevoegdheid om overeenkomstig artikel 23 gedelegeerde handelingen vast te stellen ter nadere specificatie van het type toelaatbaar wetenschappelijk bewijsmateriaal, zoals bedoeld in artikel 4, lid 2, onder b), en voor het opstellen van een gedetailleerde beschrijving van de toepassing van de in lid 1, onder a) tot en met **h bis)** van dit artikel, genoemde elementen – met inbegrip van de voor de beoordeling van die elementen toe te passen methode –, rekening houdend met relevante nationale en internationale normen en de noodzaak prioriteit te verlenen aan maatregelen tegen soorten die geassocieerd worden met aanzienlijke economische schade of die potentieel aanzienlijke economische schade kunnen aanrichten, met inbegrip van schade als gevolg van verlies aan biodiversiteit.

Or. en

## Amendement 28

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Soorten *op de in artikel 4, lid 1, vermelde lijst* die inheems zijn in een ultraperifere regio, zijn niet onderworpen aan de artikelen 7, 8, 11 en 13 tot en met 17 in de ultraperifere regio waar zij inheems zijn.

*Amendement*

1. *Voor de Unie zorgwekkende invasieve uitheemse* soorten die inheems zijn in een ultraperifere regio, zijn niet onderworpen aan de artikelen 7, 8, 11 en 13 tot en met 17 in de ultraperifere regio waar zij inheems zijn.

Or. en

### *Motivering*

*Aangezien we over de definitie van voor de Unie zorgwekkende IUS beschikken, is het beter om overal in de tekst uitdrukkelijk te verwijzen naar die definitie.*

## Amendement 29

### Voorstel voor een verordening Artikel 7 – titel

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

**Verbod** op voor de Unie zorgwekkende  
invasieve uitheemse soorten

*Amendement*

**Restricties** op voor de Unie zorgwekkende  
invasieve uitheemse soorten

*(Dit amendement is van toepassing op de  
gehele tekst. Bij aanneming van dit  
amendement moet deze wijziging in de  
gehele tekst worden doorgevoerd.)*

Or. en

*(Zie overweging 16 en artikel 8, lid 1, artikel 9, lid 1, en artikel 9, lid 4.)*

## Amendement 30

### Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De soorten **op de in artikel 4, lid 1,  
vermelde lijst** mogen niet opzettelijk:

*Amendement*

1. De **voor de Unie zorgwekkende  
invasieve uitheemse** soorten mogen niet  
opzettelijk **of uit onachtzaamheid**:

Or. en

## Amendement 31

### Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 1 – letter a

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(a) **op het grondgebied van de Unie  
worden binnengebracht of doorheen het  
grondgebied van de Unie worden  
vervoerd**;

*Amendement*

(a) **in een lidstaat worden geïntroduceerd**;

Or. en

### *Motivering*

*De voorgestelde formulering is duidelijker en consistent met de definities.*

### **Amendement 32**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. De lidstaten voorkomen **de** onopzettelijke introductie van voor de Unie zorgwekkende invasieve uitheemse soorten in overeenstemming met artikel 11, leden 3 en 4.

*Amendement*

2. De lidstaten voorkomen **iedere andere** onopzettelijke introductie van voor de Unie zorgwekkende invasieve uitheemse soorten in overeenstemming met artikel 11, leden 3 en 4.

Or. en

### **Amendement 33**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 2 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**2 bis. De lidstaten mogen strengere nationale regels handhaven of vaststellen om de introductie, de vestiging en de verspreiding van voor de Unie zorgwekkende invasieve uitheemse soorten te voorkomen.**

Or. en

### *Motivering*

*De lidstaten dienen momenteel aanvragen in voor tal van verboden op de invoer, handel en/of het in de handel brengen van IUS: die zijn al van kracht in 13 lidstaten. Omdat de tenuitvoerlegging van bepaalde maatregelen zou kunnen worden belemmerd door een tekort aan middelen, moet het systeem zo worden ontworpen dat, waar mogelijk, de nodige flexibiliteit kan worden betracht, en dat wordt erkend dat de lidstaten al maatregelen nemen om IUS aan te pakken. Duidelijk moet worden gemaakt dat de lidstaten strengere maatregelen moeten kunnen handhaven of treffen.*

## Amendement 34

### Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 2 – letter d

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(d) zijn de invasieve uitheemse soorten dieren, dan worden ze waar mogelijk gemarkeerd;

*Amendement*

(d) zijn de **voor de Unie zorgwekkende** invasieve uitheemse soorten dieren, dan worden ze waar mogelijk gemarkeerd;

Or. en

## Amendement 35

### Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 4

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

4. Bij de vergunningaanvraag verstrekt de **instelling** alle noodzakelijke stukken om de bevoegde autoriteit in staat te stellen te beoordelen of aan de in genoemde voorwaarden van leden 2 en 3 is voldaan.

*Amendement*

4. Bij de vergunningaanvraag verstrekt de **aanvrager** alle noodzakelijke stukken om de bevoegde autoriteit in staat te stellen te beoordelen of aan de in genoemde voorwaarden van leden 2 en 3 is voldaan.

Or. en

### *Motivering*

*Verduidelijkt moet worden dat de aanvrager alle noodzakelijke stukken moet verstrekken.*

## Amendement 36

### Voorstel voor een verordening Artikel 10 – titel

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Restricties op **de opzettelijke vrijlating van** voor een lidstaat zorgwekkende invasieve uitheemse soorten

*Amendement*

Restricties op voor de lidstaat zorgwekkende invasieve uitheemse soorten

Or. en

## Amendement 37

### Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. **De lidstaten verbieden de opzettelijke vrijlating in het milieu – dat wil zeggen het proces waarbij een organisme, voor om het even welk doel, in het milieu wordt vrijgelaten zonder dat de nodige maatregelen worden genomen om de ontsnapping en verspreiding ervan te voorkomen - van andere dan voor de Unie zorgwekkende invasieve uitheemse soorten waarvan de lidstaten op basis van wetenschappelijk bewijs, buiten dat de negatieve gevolgen van de vrijlating en verspreiding ervan, zelfs als deze niet volledig zijn bevestigd, significant zijn op hun nationale grondgebied ("voor de lidstaat zorgwekkende invasieve uitheemse soort").**

*Amendement*

1. **Om de introductie, de vestiging en de verspreiding van voor de lidstaat zorgwekkende invasieve uitheemse soorten te voorkomen, neemt de lidstaat hetzij maatregelen met betrekking tot voor de lidstaat zorgwekkende invasieve uitheemse soorten bestaande uit een van de restricties als bedoeld in artikel 7, lid 1, hetzij hij handhaaft strengere nationale regels of hij legt deze vast.**

Or. en

### *Motivering*

*Het is beter en duidelijker om lidstaten te laten kiezen tussen de restricties die zij bruikbaar achten tegen de voor de lidstaat zorgwekkende invasieve soort. Daarnaast moet, zoals gezegd, het systeem zo worden opgezet dat er ruimte is voor flexibiliteit en moet worden erkend dat de lidstaten al maatregelen nemen om IUS aan te pakken. Duidelijk moet worden gemaakt dat de lidstaten strengere maatregelen moeten kunnen handhaven of treffen.*

## Amendement 38

### Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. De lidstaten stellen de Commissie en de andere lidstaten in kennis van de soorten die worden beschouwd als voor een lidstaat

*Amendement*

2. De lidstaten stellen de Commissie en de andere lidstaten in kennis van de soorten die worden beschouwd als voor een lidstaat

zorgwekkende invasie uitheemse soorten.

zorgwekkende invasie uitheemse soorten  
*en van de restricties als bedoeld in lid 1.*

Or. en

### Amendement 39

#### Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 3 – inleidende formule

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. De bevoegde autoriteiten van de lidstaten kunnen **bepaalde opzettelijke vrijlatingen van voor een lidstaat zorgwekkende invasieve uitheemse soorten toelaten indien** met de onderstaande voorwaarden ten volle rekening is gehouden:

*Amendement*

3. De bevoegde autoriteiten van de lidstaten kunnen **vrijstellingen van de restricties als bedoeld in lid 1 verlenen, mits** met de onderstaande voorwaarden ten volle rekening is gehouden

Or. en

### Amendement 40

#### Voorstel voor een verordening Artikel 11 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De lidstaten voeren **uiterlijk [18 maanden na de inwerkingtreding van deze verordening - datum nader in te voegen]** een uitgebreide analyse uit van de trajecten van onopzettelijke introductie en verspreiding van invasieve uitheemse soorten op hun grondgebied en zij gaan na welke trajecten prioritaire maatregelen vereisen ("prioritaire trajecten"), vanwege het volume van de soorten of de veroorzaakte schade door de soorten die via die trajecten de Unie binnenkomen. **De lidstaten schenken daarbij vooral aandacht aan een analyse van die trajecten waarlangs voor de Unie**

*Amendement*

1. De lidstaten voeren **binnen twee jaar na de goedkeuring van de in artikel 4, lid 1, vermelde lijst** een uitgebreide analyse uit van de trajecten van onopzettelijke introductie en verspreiding van **voor de Unie zorgwekkende** invasieve uitheemse soorten op hun grondgebied en zij gaan na welke trajecten prioritaire maatregelen vereisen ("prioritaire trajecten"), vanwege het volume van de soorten of de veroorzaakte schade door de soorten die via die trajecten de Unie binnenkomen.

***zorgwekkende invasieve uitheemse soorten worden geïntroduceerd.***

Or. en

*Motivering*

*Het gehele proces moet consequent zijn. De lidstaten kunnen pas een actieplan ontwikkelen als de lijst met invasieve soorten er is. Een verlenging van de termijn om de analyse uit te voeren wordt ook voorgesteld omdat de oorspronkelijke termijn onrealistisch kan zijn. Vergelijkbare amendementen worden ook ingediend op artikel 11, lid 2, artikel 12, lid 1, en artikel 13, lid 1.*

**Amendement 41**

**Voorstel voor een verordening**

**Artikel 11 – lid 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

***2. Uiterlijk [3 jaar na inwerkingtreding van deze verordening - datum nader in te voegen]*** voert elke lidstaat een actieplan uit om de overeenkomstig lid 1 prioritaire trajecten aan te pakken. Dat actieplan omvat een tijdsschema voor maatregelen en beschrijft welke maatregelen moeten worden genomen om de prioritaire trajecten aan te pakken en de onopzettelijke introductie en verspreiding van invasieve uitheemse soorten in de Unie en in of binnen het milieu te voorkomen.

*Amendement*

***2. Binnen drie jaar na de goedkeuring van de in artikel 4, lid 1, vermelde lijst*** voert elke lidstaat een actieplan uit om de overeenkomstig lid 1 prioritaire trajecten aan te pakken. Dat actieplan omvat een tijdsschema voor maatregelen en beschrijft welke maatregelen moeten worden genomen om de prioritaire trajecten aan te pakken en de onopzettelijke introductie en verspreiding van invasieve uitheemse soorten in de Unie en in of binnen het milieu te voorkomen.

Or. en

**Amendement 42**

**Voorstel voor een verordening**

**Artikel 12 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

***1. Uiterlijk [18 maanden na de inwerkingtreding van deze verordening - datum nader in te voegen]*** beschikken de

*Amendement*

***1. Binnen 18 maanden na de goedkeuring van de in artikel 4, lid 1, vermelde lijst*** beschikken de lidstaten over een officieel

lidstaten over een officieel toezichtssysteem dat gegevens over het voorkomen van invasieve uitheemse soorten in het milieu verzamelt en opslaat door middel van onderzoek, monitoring of andere procedures om de verspreiding van invasieve uitheemse soorten in de Unie te voorkomen.

toezichtssysteem dat gegevens over het voorkomen van invasieve uitheemse soorten in het milieu verzamelt en opslaat door middel van onderzoek, monitoring of andere procedures om de verspreiding van invasieve uitheemse soorten in de Unie te voorkomen.

Or. en

### Amendement 43

#### Voorstel voor een verordening Artikel 13 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. **Uiterlijk** [12 maanden na de **inwerkingtreding van deze verordening - datum nader in te voegen**] beschikken de lidstaten over volledig functionerende structuren om de officiële controles op in de Unie binnengebrachte dieren en planten - met inbegrip van hun zaden, eieren of propagulen – uit te voeren die nodig zijn om te voorkomen dat voor de Unie zorgwekkende invasieve uitheemse soorten opzettelijk in de Unie worden geïntroduceerd.

*Amendement*

1. **Binnen** 12 maanden na de **goedkeuring van de in artikel 4, lid 1, vermelde lijst** beschikken de lidstaten over volledig functionerende structuren om de officiële controles op in de Unie binnengebrachte dieren en planten - met inbegrip van hun zaden, eieren, **ontwikkelingsstadia** of propagulen – uit te voeren die nodig zijn om te voorkomen dat voor de Unie zorgwekkende invasieve uitheemse soorten opzettelijk in de Unie worden geïntroduceerd.

Or. en

#### *Motivering*

*Het vermelden van ontwikkelingsstadia is belangrijk, met name voor ongewervelden, larven, nymfen, pupae of embryo's van gewervelden en ontogenetische stadia van amfibieën of vissen.*



## Amendement 44

### Voorstel voor een verordening Artikel 17 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Uiterlijk 12 maanden na de opname van een invasieve uitheemse soort op de in artikel 4, lid 1, vermelde lijst, voeren de lidstaten beheersmaatregelen uit voor die voor de Unie zorgwekkende invasieve uitheemse soorten waarvan de lidstaten hebben vastgesteld dat ze wijdverspreid zijn op hun grondgebied, zodat de effecten ervan op de biodiversiteit, de ecosysteemdiensten, de menselijke gezondheid en de economie tot een minimum worden beperkt. Deze beheersmaatregelen worden gebaseerd op een analyse van de kosten en voordelen en omvatten tevens de in artikel 18 bedoelde herstelmaatregelen.

*Amendement*

1. Uiterlijk 12 maanden na de opname van een invasieve uitheemse soort op de in artikel 4, lid 1, vermelde lijst, voeren de lidstaten beheersmaatregelen uit voor die voor de Unie zorgwekkende invasieve uitheemse soorten waarvan de lidstaten hebben vastgesteld dat ze wijdverspreid zijn op hun grondgebied, zodat de effecten ervan op de biodiversiteit, de ecosysteemdiensten, de menselijke gezondheid en de economie tot een minimum worden beperkt. Deze beheersmaatregelen worden gebaseerd op een analyse van de kosten en voordelen, ***rekening houdend met de gevolgen voor het milieu***, en omvatten tevens de in artikel 18 bedoelde herstelmaatregelen.

Or. en

*Motivering*

*Het volstaat niet en is onjuist om besluiten louter en alleen te baseren op economische aspecten (denk bijvoorbeeld aan de reuzenberenklauw).*

## Amendement 45

### Voorstel voor een verordening Artikel 18 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De lidstaten nemen evenredige herstelmaatregelen om het herstel van een door voor de Unie zorgwekkende invasieve uitheemse soorten aangetast, beschadigd of vernietigd ecosysteem te bevorderen.

*Amendement*

1. De lidstaten nemen evenredige herstelmaatregelen om het herstel van een door voor de Unie zorgwekkende invasieve uitheemse soorten aangetast, beschadigd of vernietigd ecosysteem te bevorderen ***tenzij uit een kosten-batenanalyse op basis van de beschikbare gegevens met redelijke zekerheid blijkt dat de kosten uitzonderlijk***

*hoog zullen zijn en niet in verhouding staan tot de voordelen van herstel.*

Or. en

*Motivering*

*Herstelmaatregelen zijn vaak duurder dan uitroeiing. Ingeval er geen mogelijkheid bestaat om een vrijstelling te verlenen van de verplichting om dergelijke maatregelen te nemen na de uitroeiing, zullen lidstaten minder geneigd zijn voor de Unie zorgwekkende IUS uit te roeien vanwege de bijbehorende kosten.*

**Amendement 46**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 18 – lid 2 – letter b**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(b) maatregelen om een nieuwe invasie na een uitroeiingscampagne **te voorkomen**.

*Amendement*

(b) maatregelen om **de preventie van** een nieuwe invasie na een uitroeiingscampagne **te ondersteunen**.

Or. en

*Motivering*

*Het is technisch niet mogelijk om een nieuwe invasie te voorkomen.*

**Amendement 47**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 20 – titel**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

**Informatieondersteuningsmechanisme**

*Amendement*

**Informatieondersteuningsstelsel**

Or. en

*Motivering*

*Het gebruik van "stelsel" is beter dan "mechanisme" en zo wordt verwarring met het in lid 2 van het artikel bedoelde gegevensondersteuningsmechanisme vermeden.*

## Amendement 48

### Voorstel voor een verordening Artikel 20 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De Commissie stelt **geleidelijk** een **informatieondersteuningsmechanisme** vast dat nodig is om de toepassing van deze verordening te vergemakkelijken.

*Amendement*

1. De Commissie stelt, **binnen 12 maanden na de goedkeuring van de in artikel 4, lid 1, vermelde lijst**, een **informatieondersteuningsstelsel** vast dat nodig is om de toepassing van deze verordening te vergemakkelijken.

Or. en

*Motivering*

*Het informatieondersteuningssysteem vormt een essentieel onderdeel voor de IT-ondersteuning van het gehele proces en moet dus als geheel worden ingevoerd en binnen een specifieke termijn.*

## Amendement 49

### Voorstel voor een verordening Artikel 20 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. **In een eerste fase omvat het** systeem een gegevensondersteuningsmechanisme dat bestaande gegevenssystemen over invasieve uitheemse soorten aan elkaar koppelt, waarbij bijzondere aandacht wordt geschonken aan informatie over voor de Unie zorgwekkende invasieve uitheemse soorten zodat de in artikel 19 vermelde verslaglegging kan worden vergemakkelijkt.

*Amendement*

2. **Het** systeem omvat een gegevensondersteuningsmechanisme dat bestaande gegevenssystemen over invasieve uitheemse soorten aan elkaar koppelt, waarbij bijzondere aandacht wordt geschonken aan informatie over voor de Unie zorgwekkende invasieve uitheemse soorten zodat de in artikel 19 vermelde verslaglegging kan worden vergemakkelijkt.

Or. en

## Amendement 50

### Voorstel voor een verordening Artikel 20 – lid 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. ***In een tweede fase wordt het*** in lid 2 vermelde gegevensondersteuningsmechanisme een hulpmiddel om de Commissie te ondersteunen bij het afhandelen van de relevante kennisgevingen die uit hoofde van artikel 14, lid 2, worden vereist.

*Amendement*

3. ***Het*** in lid 2 vermelde gegevensondersteuningsmechanisme ***wordt*** een hulpmiddel om de Commissie te ondersteunen bij het afhandelen van de relevante kennisgevingen die uit hoofde van artikel 14, lid 2, worden vereist.

Or. en

## Amendement 51

### Voorstel voor een verordening Artikel 20 – lid 4

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

4. ***In een derde fase wordt het*** in lid 2 vermelde ***gegevensondersteuningsmechanisme*** een mechanisme voor de uitwisseling van inlichtingen over andere aspecten van de toepassing van deze verordening.

*Amendement*

4. ***Het*** in lid 1 vermelde ***informatieondersteuningssysteem omvat*** een mechanisme voor de uitwisseling van inlichtingen over andere aspecten van de toepassing van deze verordening, ***met name ten aanzien van de vroegtijdige opsporing en snelle uitroeiing van invasieve uitheemse soorten.***

Or. en

## Amendement 52

### Voorstel voor een verordening Artikel 20 – lid 4 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***4 bis. De Commissie mag de activiteiten van het informatieondersteuningssysteem, geheel of gedeeltelijk, overdragen aan het***

***Europees Milieuagentschap, naar behoren rekening houdend met de kosten van de overdracht van die taken en met de gevolgen voor de bestuursstructuur en de financiële middelen en het menselijk potentieel van dat orgaan.***

Or. en

*Motivering*

*Het gecoördineerde gecentraliseerde informatiesysteem is van doorslaggevend belang voor het welslagen van de voorgestelde maatregelen, en de Commissie zou alle beschikbare middelen moeten aanwenden om de uitvoering te ondersteunen, inclusief met name de zeer relevante deskundigheid van het Europese Milieuagentschap. Personeel moet worden ingezet waar nodig, rekening houdend met de kosten-efficiëntie van het delegeren van de taken.*

**Amendement 53**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 21 – lid 1 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***1 bis. Wanneer de lijst van voor de Unie zorgwekkende invasieve uitheemse soorten wordt goedgekeurd of bijgewerkt zorgt de Commissie ervoor dat het publiek in de gelegenheid wordt gesteld deel te nemen aan de goedkeuring of bijwerking ervan, door ten minste de relevante non-gouvernementele organisaties te raadplegen.***

Or. en

*Motivering*

*Het publiek is altijd erg gevoelig voor beperkende maatregelen. Er is geen vooruitgang mogelijk in de aanpak van IUS zonder effectieve ondersteuning van het publiek.*

## Amendement 54

### Voorstel voor een verordening Artikel 22 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

#### *Artikel 22 bis*

##### *Wetenschappelijk Forum*

- 1. Er wordt een Wetenschappelijk Forum opgericht als specifiek orgaan. Het forum adviseert de Commissie ten aanzien van wetenschappelijke kwesties die verband houden met de toepassing van deze verordening, met name ten aanzien van de artikelen 4 en 5, artikel 9, lid 4, en artikel 16.*
- 2. Het Wetenschappelijk Forum wordt voorgezeten door de Commissie. Het bestaat uit vertegenwoordigers van de wetenschappelijke wereld die door de lidstaten worden benoemd.*
- 3. Het Wetenschappelijk Forum doet aanbevelingen betreffende de soorten die op grond van een risicobeoordeling in aanmerking komen voor plaatsing op de lijst van voor de Unie zorgwekkende invasieve uitheemse soorten, in het licht van hun huidige of potentiële risico om een voor de Unie zorgwekkende invasieve soort te worden. De Commissie raadpleegt het Wetenschappelijk Forum alvorens voor te stellen een soort van de lijst van voor de Unie zorgwekkende invasieve uitheemse soorten te schrappen.*
- 4. Het in artikel 22 bedoelde comité wordt volledig op de hoogte gehouden van het advies dat wordt verstrekt door het Wetenschappelijk Forum.*

Or. en

#### *Motivering*

*Gezien het brede toepassingsgebied van de verordening is het zeer belangrijk om een*

*specifiek technisch/wetenschappelijk orgaan op te richten, het "Wetenschappelijk Forum", om het besluitvormingsproces met deskundige kennis te ondersteunen.*

## **Amendement 55**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 23**

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De bevoegdheid tot vaststelling van gedelegeerde handelingen wordt aan de Commissie verleend onder de in dit artikel gestelde voorwaarden.
2. De in artikel 5, lid 2, vermelde bevoegdheidsdelegatie wordt aan de Commissie toegekend voor onbepaalde tijd met ingang van de datum van inwerkingtreding van deze verordening.
3. De in artikel 5, lid 2, vermelde delegatie van bevoegdheden kan te allen tijde door het Europees Parlement of de Raad worden ingetrokken. Een besluit tot intrekking beëindigt de delegatie van de in dat besluit genoemde bevoegdheid. Het wordt van kracht op de dag na de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie of op een daarin genoemde latere datum. Het besluit laat de geldigheid van de reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen onverlet.
4. Zodra de Commissie een gedelegeerde handeling vaststelt, stelt zij het Europees Parlement en de Raad daarvan gelijktijdig in kennis.
5. Een overeenkomstig artikel 5, lid 2, vastgestelde gedelegeerde handeling treedt alleen in werking indien het Europees Parlement of de Raad binnen een termijn van twee maanden na de kennisgeving van de handeling aan het Europees Parlement en de Raad daartegen geen bezwaar heeft gemaakt, of indien zowel het Europees

#### *Amendement*

1. De bevoegdheid tot vaststelling van gedelegeerde handelingen wordt aan de Commissie verleend onder de in dit artikel gestelde voorwaarden.
2. De in **artikel 4, lid 1, artikel 4, lid 1, onder (b) en** artikel 5, lid 2, bedoelde delegatie van bevoegdheden aan de Commissie gebeurt voor onbepaalde tijd vanaf de datum van inwerkingtreding van deze verordening.
3. De in **artikel 4, lid 1, artikel 4, lid 1, onder (b) en** artikel 5, lid 2, genoemde bevoegdheidsdelegatie kan te allen tijde door het Europees Parlement of de Raad worden ingetrokken. Een besluit tot intrekking beëindigt de delegatie van de in dat besluit genoemde bevoegdheid. Het wordt van kracht op de dag na de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie of op een daarin genoemde latere datum. Het besluit laat de geldigheid van de reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen onverlet.
4. Zodra de Commissie een gedelegeerde handeling vaststelt, stelt zij het Europees Parlement en de Raad daarvan gelijktijdig in kennis.
5. Een overeenkomstig **artikel 4, lid 1, artikel 4, lid 1, onder (b) en** artikel 5, lid 2, vastgestelde gedelegeerde handeling treedt alleen in werking indien het Europees Parlement noch de Raad daartegen binnen een termijn van twee maanden na de kennisgeving van de handeling aan het Europees Parlement en de Raad bezwaar

Parlement als de Raad vóór het verstrijken van de termijn van twee maanden de Commissie hebben medegedeeld dat zij daartegen geen bezwaar zullen maken. Die termijn wordt op initiatief van het Europees Parlement of de Raad met twee maanden verlengd.

heeft gemaakt, of indien zowel het Europees Parlement als de Raad voor het verstrijken van die termijn de Commissie hebben medegedeeld dat zij daartegen geen bezwaar zullen maken. Die termijn wordt op initiatief van het Europees Parlement of de Raad met twee maanden verlengd.

Or. en

## Amendement 56

### Voorstel voor een verordening Artikel 26 – lid 1 – inleidende formule

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. In afwijking van artikel 7, lid 1, onder c) en f), mogen eigenaren van gezelschapsdieren die niet worden gehouden voor commerciële doeleinden en die behoren tot de soorten die zijn opgenomen op de **in artikel 4, lid 1, vermelde** lijst, deze dieren houden tot ze een natuurlijke dood sterven, mits aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:

*Amendement*

1. In afwijking van artikel 7, lid 1, onder c) en f), mogen eigenaren van gezelschapsdieren die niet worden gehouden voor commerciële doeleinden en die behoren tot de soorten die zijn opgenomen op de lijst **van voor de Unie zorgwekkende invasieve uitheemse soorten**, deze dieren houden tot ze een natuurlijke dood sterven, mits aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:

Or. en



## TOELICHTING

Uitheemse soorten zijn soorten die door indirect of direct menselijk toedoen buiten hun natuurlijk bereik over ecologische barrières worden gebracht. Sommige van deze soorten kunnen zich niet aanpassen aan de nieuwe omgeving en sterven snel uit, andere soorten overleven, reproduceren zich en verspreiden zich.

Invasieve uitheemse soorten (hierna IUS) zijn soorten waarvan de introductie of verspreiding beschouwd wordt als een bedreiging voor de biodiversiteit en ecosysteemdiensten en die negatieve gevolgen voor het milieu, de menselijke gezondheid of de sociaal-economische ontwikkeling hebben. Bij IUS kan het gaan om dieren, planten, schimmels en micro-organismen, en zij hebben gevolgen voor het grondgebied en waterlichamen, zeeën en eilanden van de EU.

Slechts 11% van de meer dan 12 000 uitheemse soorten die in Europa zijn geregistreerd hebben gevolgen voor de biodiversiteit en de ecosystemen, terwijl 13% enige economische impact hebben.

Hun gevolgen voor de biodiversiteit zijn echter aanzienlijk en IUS worden beschouwd als de op een na belangrijkste oorzaak van habitatverlies. Ze spelen een grote rol in het verlies van biodiversiteit en worden erkend als een belangrijke oorzaak van het uitsterven van soorten.

Met betrekking tot sociale en economische gevolgen, kunnen IUS ziekten overbrengen of directe gezondheidsproblemen veroorzaken (bv. astma, dermatitis en allergieën). IUS kunnen infrastructuur en recreatiefaciliteiten beschadigen, bosbouw belemmeren of verliezen veroorzaken in de landbouw.

Verwacht wordt dat biologische invasies in Europa zullen toenemen. Schattingen op basis van betrouwbare beschikbare gegevens laten zien dat het aantal IUS van model taxa, soorten habitats of delen van betrokken continenten in Europa in de afgelopen 35 jaar met 76% is gestegen.

De huidige trends met betrekking tot de vestiging van nieuwe soorten laten zien dat het probleem verre van onder controle is, met gevolgen voor de biodiversiteit die naar verwachting nog zullen toenemen vanwege het stijgende aantal betrokken soorten, en de toenemende kwetsbaarheid van ecosystemen voor invasies, die weer het gevolg is van andere vormen van druk, zoals habitatverlies, achteruitgang, versnippering, te intensieve exploitatie en klimaatverandering.

Er wordt geraamd dat IUS de Unie in de afgelopen 20 jaar minstens € 12 miljard per jaar hebben gekost en de kosten van de schade blijven stijgen. De kosten voor preventie van verspreiding, regulering en uitroeiing van invasieve soorten in de EU variëren van € 40 tot 100 miljoen per jaar.

### **Achtergrond van het voorstel**

De IUS zijn een prioritaire aangelegenheid in het kader van het Verdrag inzake biologische diversiteit met een specifieke post-Nagoya-doelstelling (Aichi-biodiversiteitsdoelstelling 9) waarin verklaard wordt dat '...tegen 2020 de IUS en trajecten in kaart [zijn] gebracht en geprioriteerd, de geprioriteerde soorten onder controle [zijn] of uitgeroeid, en dat er maatregelen [zijn] getroffen om trajecten te beheersen om hun introductie en vestiging te voorkomen.'

In 2009 hebben het Europees Parlement en de Raad Milieu zich krachtig uitgesproken voor de ontwikkeling van een IUS-strategie voor de EU.

De IUS waren een van de 10 hoofddoelstellingen van het Actieplan biodiversiteit en ook de vijfde doelstelling van de EU-biodiversiteitsstrategie voor 2020 die erop gericht is op EU-niveau een allesomvattende en gecoördineerde respons te geven om de introductie en verspreiding van schadelijke IUS in de gehele EU te voorkomen en te controleren.

In het kader van de nieuwe biodiversiteitsstrategie werd de Commissie geacht tegen 2012 een specifiek wetgevingsinstrument voor te stellen om IUS-gerelateerde problemen in de EU aan te pakken.

### **Het voorstel van de Commissie**

Op 9 september 2013 heeft de Europese Commissie het wetgevingsvoorstel betreffende preventie en beheersing van de introductie en verspreiding van invasieve uitheemse soorten (IUS) gepubliceerd.

In een eerder stadium had de Commissie al geconcludeerd dat een basiswetgevingsinstrument de enige zinvolle optie zou zijn om IUS-gerelateerde problemen op effectieve wijze aan te pakken. Dit werd bevestigd door de effectbeoordeling. De Commissie diende dan ook een voorstel voor een verordening in. Omwille van de doeltreffendheid zou de verordening gepaard moeten gaan met een verplichting om voor de Unie zorgwekkende invasieve uitheemse soorten die zich pas hebben gevestigd, snel uit te roeien.

Deze optie verplicht lidstaten ertoe onverwijld op te treden en informatie te delen. Vrijstellingen zijn mogelijk na goedkeuring daarvan door de Commissie.

Kern van het voorstel voor een verordening is een lijst van voor de Unie zorgwekkende IUS, waarvan de negatieve gevolgen vragen om een gecoördineerde aanpak op Unie-niveau. De lijst wordt door de Commissie in samenwerking met de lidstaten opgesteld. Soorten die zijn aangemerkt als voor de EU zorgwekkende soorten zullen worden verboden, enkele beperkte uitzonderingen daargelaten. Lidstaten zullen maatregelen moeten nemen om ervoor te zorgen dat deze soorten niet worden geïntroduceerd, verhandeld, gehouden, gefokt, of vrijgelaten in de EU. Dergelijke soorten kunnen schade veroorzaken in de gehele Unie of slechts in delen van de Unie, maar de ernst van de gevolgen rechtvaardigt dat de overige EU-lidstaten worden gevraagd hun medewerking te verlenen.

De Commissie stelt voor de lijst van voor de EU zorgwekkende soorten aanvankelijk te beperken tot 50 soorten om de inspanningen te concentreren op de meest gevaarlijkste soorten

en om te zorgen voor voldoende regelgevingszekerheid voor de lidstaten om de nodige beheersstructuren op te zetten.

In het voorstel is ook een systeem voor vroegtijdige waarschuwing opgenomen. De lidstaten zullen de Commissie en de overige lidstaten onmiddellijk moeten waarschuwen als zij IUS waarnemen die plotseling zijn verschenen op hun grondgebied, om verdere verspreiding te voorkomen.

Als een soort die is opgenomen op de lijst van voor de EU zorgwekkende soorten al aanwezig is in sommige lidstaten, zullen deze lidstaten maatregelen moeten nemen om ze uit te roeien of ze te beheersen en ervoor te zorgen dat ze onder controle worden gehouden.

### **De voorstel van de rapporteur**

De rapporteur is het eens met de Commissie dat het voorstel gebaseerd moet zijn op drie grondbeginselen:

- **PREVENTIE**

Met preventie wordt ernaar gestreefd om het aantal nieuwe IUS dat de EU binnenkomt te verminderen, om zo te voorkomen dat de biodiversiteit nog meer wordt bedreigd en om negatieve gevolgen voor de samenleving en de economie te vermijden.

- **PRIORITEITEN**

Door prioriteiten te stellen kan er doeltreffend worden opgetreden doordat de middelen worden geconcentreerd op de ergste IUS, d.w.z. waar het meeste voordeel kan worden behaald voor de biodiversiteit en voor de samenleving en de economie.

- **COÖRDINATIE**

Door op coherente en gecoördineerde wijze in de gehele EU op te treden zal de doeltreffendheid van de acties op EU-niveau toenemen. Zo wordt vermeden dat de maatregelen van één lidstaat worden ondermijnd doordat in een andere lidstaat niet wordt opgetreden.

De rapporteur is verheugd over het Commissievoorstel maar is van mening dat er verschillende aspecten zijn die geamendeerd moeten worden.

### **Belangrijkste voorgestelde wijzigingen in het voorstel**

- **Beperking van het aantal opgenomen soorten**

De voorgestelde beperking tot 50 IUS met een herziening na pas 5 jaar is een ernstige tekortkoming van het voorstel. In de effectbeoordeling wordt niet uitgegaan van een beperking tot 50 soorten en in de samenvatting van de effectbeoordeling wordt zelfs verklaard dat het onmogelijk is van te voren te weten hoeveel en welke invasies er

zullen moeten worden aangepakt en welke en hoeveel soorten op de lijst van voor de EU zorgwekkende soorten zullen worden geplaatst.

Het aantal IUS dat zich vestigt in Europa moet worden beperkt en er moeten beheersacties worden genomen om de impact van ten minste de ergste IUS te verminderen tot aanvaardbaar niveau. Er bestaat echter geen kwantitatieve doelstelling voor deze indicator.

De wetenschappelijke wereld is het erover eens dat er geen wetenschappelijke basis bestaat voor een beperking van deze verordening tot een beperkte lijst van 50 soorten zoals nu wordt voorgesteld, en dat dit er hoogstwaarschijnlijk toe zal leiden dat de EU de Aichi-biodiversiteitsdoelstelling nr. 9 tegen 2020 niet zal halen. Een dergelijke beperking moet worden afgeschaft en moet worden vervangen door een systeem dat flexibel is en zo vaak als nodig kan worden aangepast.

- **Opstelling en bijwerking van de IUS-lijst**

De lijst van voor de Unie zorgwekkende IUS moet als bijlage bij de basiswetgevingshandeling worden gevoegd vanwege het fundamentele belang ervan en het nauwe verband met het toepassingsgebied van de handeling. Door de lijst als bijlage bij de basiswetgevingshandeling te voegen wordt meer juridische duidelijkheid gecreëerd dan met een op zich zelf staande lijst. Dientengevolge is de passende procedure om een lijst op te stellen en bij te werken, die van de gedelegeerde handelingen en niet die van uitvoeringshandelingen.

- **Soorten die inheems zijn in sommige delen van Europa maar invasief in andere**

Samenwerkingsmaatregelen op Unie-niveau kunnen gunstig zijn om een bepaalde soort aan te pakken die invasief is in delen van het grondgebied van de Unie, ongeacht of die soorten inheems zijn in een ander deel van de Unie of worden geïntroduceerd van buiten de Unie. Het effect van uitgebreide lijsten van alle invasieve soorten, ongeacht of ze endemisch zijn in een deel van de EU of niet, zou met zich meebrengen dat alle lidstaten moeten nagaan welke mate van samenwerking nodig is of gerechtvaardigd is om de gevolgen te voorkomen of te beheersen.

- **Voor een lidstaat zorgwekkende IUS (vrijwillige actie)**

Het is zinvol om lidstaten toe te staan om op te treden tegen IUS die niet zijn opgenomen op de lijst van voor de EU zorgwekkende IUS, maar waarvan lidstaten van mening zijn dat de schadelijke gevolgen van de vrijlating ervan, zelfs als deze niet volledig zijn bevestigd, significant kunnen zijn. De beslissing of een uitheemse soort kan worden beschouwd als een voor de lidstaat zorgwekkende soort is aan de lidstaten. De enige verplichting die dit met zich meebrengt is dat lidstaten een vergunningssysteem invoeren voor de vrijlating in het milieu van soorten die zij voor hun lidstaat zorgwekkend vinden.

- **Meer strengere regels mogelijk**

Omdat de tenuitvoerlegging van bepaalde maatregelen zou kunnen worden belemmerd doordat er te weinig middelen zijn, moet het systeem zo worden ontworpen dat de nodige flexibiliteit kan worden betracht, en dat wordt erkend dat de lidstaten al maatregelen nemen om IUS aan te pakken. Daarom wil de rapporteur ervoor zorgen dat de lidstaten strengere maatregelen moeten kunnen handhaven of treffen.

- **Vrijstellingen**

Doel en effect van vrijstellingen van de meeste, maar niet alle, restricties en verplichtingen is regionale variaties toe te staan in de motivering en behoefte aan optreden ter voorkoming van de vestiging of de verspreiding van de soorten, waardoor lidstaten hun optreden kunnen prioriteren naar gelang de omstandigheden op hun grondgebied en zo de kosten kunnen beperken op biogeografische basis.

- **Informatieondersteuningssysteem**

De rapporteur is van mening dat een informatieondersteuningssysteem onontbeerlijk is voor een succesvolle tenuitvoerlegging van de verordening en dat het binnen 12 maanden na de datum van inwerkingtreding van de verordening moet worden ingevoerd. Het systeem kan ook gebruik maken van de relevante expertise van het Europees Milieuagentschap.

- **Publieke deelname**

Bepalingen betreffende de publieke deelname moeten worden aangescherpt omdat werkelijke inspraak het publiek de gelegenheid zou bieden zijn mening en bezorgdheid te uiten, die van belang kunnen zijn voor die beslissingen, en stelt de besluitvormers in staat daarmee rekening te houden, hetgeen de verantwoording en de transparantie van de besluitvorming vergroot en bijdraagt tot de bewustheid bij het publiek van milieuvraagstukken en steun aan de genomen beslissingen.

- **Wetenschappelijk Forum**

Gezien het brede toepassingsgebied van de verordening is het belangrijk om een specifiek technisch/wetenschappelijk orgaan op te richten om het besluitvormingsproces met deskundige kennis te ondersteunen.