



EVROPSKI PARLAMENT

2009 - 2014

Odbor za okolje, javno zdravje in varnost hrane

2013/0307(COD)

27.11.2013

*****I**

OSNUTEK POROČILA

o predlogu uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o preprečevanju in obvladovanju vnosa in širjenja invazivnih tujerodnih vrst (COM(2013)0620 – C7-0264/2013 – 2013/0307(COD))

Odbor za okolje, javno zdravje in varnost hrane

Poročevalec: Pavel Poc

Oznake postopkov

- * Postopek posvetovanja
- *** Postopek odobritve
- ***I Redni zakonodajni postopek (prva obravnava)
- ***II Redni zakonodajni postopek (druga obravnava)
- ***III Redni zakonodajni postopek (tretja obravnava)

(Vrsta postopka je odvisna od pravne podlage, ki je predlagana v osnutku akta.)

Predlogi sprememb k osnutku akta

Spremembe, ki jih predlaga Parlament, v dveh stolpcih

Izbrisano besedilo je označeno s ***krepkim poševnim tiskom*** v levem stolpcu, zamenjano besedilo s ***krepkim poševnim tiskom*** v obeh stolpcih, novo besedilo pa s ***krepkim poševnim tiskom*** v desnem stolpcu.

Prva in druga vrstica glave vsakega predloga spremembe navajata zadevni del besedila v obravnavanem osnutku akta. Če predlog spremembe zadeva obstoječi akt, ki se ga želi spremeniti z osnutkom akta, glava poleg tega vsebuje še tretjo in četrto vrstico, ki navajata obstoječi akt oziroma zadevno določbo tega akta.

Spremembe, ki jih predlaga Parlament, v obliki konsolidiranega besedila

Novo besedilo je označeno s ***krepkim poševnim tiskom***. Izbrisano besedilo je označeno s simbolom **■** ali prečrtano (npr. „~~ABCD~~“). Zamenjano besedilo je izbrisano ali prečrtano, besedilo, ki ga nadomešča, pa je označeno s ***krepkim poševnim tiskom***.

Izjema so spremembe izključno tehnične narave, ki so jih vnesle službe z namenom priprave končnega besedila in niso označene.

VSEBINA

	Stran
OSNUTEK ZAKONODAJNE RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA	5
OBRAZLOŽITEV.....	38

OSNUTEK ZAKONODAJNE RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA

o predlogu uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o preprečevanju in obvladovanju vnosa in širjenja invazivnih tujerodnih vrst (COM(2013)0620 – C7-0264/2013 – 2013/0307(COD))

(Redni zakonodajni postopek: prva obravnava)

Evropski parlament,

- ob upoštevanju predloga Komisije Evropskemu parlamentu in Svetu (COM(2013)0620),
 - ob upoštevanju člena 294(2) in člena 192(1) Pogodbe o delovanju Evropske unije, na podlagi katerih je Komisija podala predlog Parlamentu (C7-0264/2013),
 - ob upoštevanju člena 294(3) Pogodbe o delovanju Evropske unije,
 - ob upoštevanju obrazloženega mnenja avstrijskega parlamenta v okviru Protokola št. 2 o uporabi načel subsidiarnosti in sorazmernosti, v katerem izjavlja, da osnutek zakonodajnega predloga ni v skladu z načelom subsidiarnosti,
 - ob upoštevanju mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora z dne ...¹,
 - po posvetovanju z Odborom regij,
 - ob upoštevanju člena 55 Poslovnika,
 - ob upoštevanju poročila Odbora za okolje, javno zdravje in varnost hrane in mnenj Odbora za mednarodno trgovino ter Odbora za ribištvo (A7-0000/2013),
1. sprejme stališče v prvi obravnavi, kakor je določeno v nadaljevanju;
 2. poziva Komisijo, naj zadevo ponovno predloži Parlamentu, če namerava svoj predlog bistveno spremeniti ali nadomestiti z drugim besedilom;
 3. naroči svojemu predsedniku, naj stališče Parlamenta posreduje Svetu in Komisiji ter nacionalnim parlamentom.

¹ Še ni objavljeno v Uradnem listu.

Predlog spremembe 1

Predlog uredbe Uvodna izjava 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(1) Pojav tujerodnih vrst – živali, rastlin, gliv ali mikroorganizmov – na novih lokacijah ni vedno vzrok za zaskrbljenost. Vendar precejšnja podmnožica tujerodnih vrst lahko postane invazivna in ima hude škodljive učinke na biotsko raznovrstnost in ekosistemske storitve ter druge gospodarske in družbene učinke, ki bi jih bilo treba preprečiti. V okolju Unije in drugih evropskih držav je tujerodnih približno 12 000 vrst, od katerih **jih** je približno 10–15 % ocenjenih kot invazivnih.

Predlog spremembe

(1) Pojav tujerodnih vrst – živali, rastlin, gliv ali mikroorganizmov – na novih lokacijah ni vedno vzrok za zaskrbljenost. Vendar precejšnja podmnožica tujerodnih vrst lahko postane invazivna in ima hude škodljive učinke na biotsko raznovrstnost in ekosistemske storitve ter druge gospodarske in družbene učinke, ki bi jih bilo treba preprečiti. V okolju Unije in drugih evropskih držav je tujerodnih približno 12 000 vrst, **od katerih je več kot 40 % domorodnih v nekaterih evropskih državah, medtem ko jih je v druge vnesel človek, in** od katerih je približno 10–15 % ocenjenih kot invazivnih.

Or. en

Obrazložitev

Iz uredbe ne bi smeli izključiti vrst, ki so domorodne v eni biografski regiji, vendar tujerodne in invazivne v drugi regiji. Vrsta, ki je invazivna in v zvezi s katero bi bili koristni skupni ukrepi EU, zadeva Unijo, ne glede na to, ali je domorodna v EU ali ne.

Predlog spremembe 2

Predlog uredbe Uvodna izjava 10

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(10) Ker je invazivnih tujerodnih vrst precej, je pomembno zagotoviti prednostno obravnavanje podmnožice invazivnih tujerodnih vrst, za katere velja, da zadevajo Unijo. Zato bi bilo treba oblikovati seznam takih invazivnih tujerodnih vrst, za katere velja, da zadevajo Unijo. Za invazivno tujerodno vrsto bi moralo veljati, da zadeva

Predlog spremembe

(10) Ker je invazivnih tujerodnih vrst precej, je pomembno zagotoviti prednostno obravnavanje podmnožice invazivnih tujerodnih vrst, za katere velja, da zadevajo Unijo. Zato bi bilo treba oblikovati seznam takih invazivnih tujerodnih vrst, za katere velja, da zadevajo Unijo. Za invazivno tujerodno vrsto bi moralo veljati, da zadeva

Unijo, če je škoda, ki jo povzroči v prizadeti državi članici, tako velika, da upravičuje sprejetje posebnih ukrepov, katerih področje uporabe sega čez celotno Unijo, vključno z državami članicami, ki še niso prizadete ali najverjetneje celo ne bodo. Zaradi zagotovitve, da podmnožica invazivnih tujerodnih vrst, ki zadevajo Unijo, ostane sorazmerna, bi bilo treba oblikovati seznam v skladu s pristopom postopnega uvajanja, **vključno z začetno omejitvijo števila invazivnih tujerodnih vrst, ki zadevajo Unijo, na najpomembnejše 3 % od približno 1 500 invazivnih tujerodnih vrst v Evropi**, ter se osredotočiti na tiste vrste, ki povzročajo ali bi lahko povzročile znatno gospodarsko škodo, vključno s škodo zaradi izgube biotske raznovrstnosti.

Unijo, če je škoda, ki jo povzroči v prizadeti državi članici, tako velika, da upravičuje sprejetje posebnih ukrepov, katerih področje uporabe sega čez celotno Unijo, vključno z državami članicami, ki še niso prizadete ali najverjetneje celo ne bodo. Zaradi zagotovitve, da podmnožica invazivnih tujerodnih vrst, ki zadevajo Unijo, ostane sorazmerna, bi bilo treba oblikovati seznam v skladu s pristopom postopnega uvajanja ter se osredotočiti na tiste vrste, ki povzročajo ali bi lahko povzročile znatno gospodarsko škodo, vključno s škodo zaradi izgube biotske raznovrstnosti.

Or. en

Obrazložitev

Predlagana omejitev na 50 invazivnih tujerodnih vrst je resna pomanjkljivost predloga, v oceni učinka pa se niti ne obravnava. V tej oceni je izraženo stališče, da bo omejitev v prihodnosti nesmiselna. Število invazivnih tujerodnih vrst v Evropi bi bilo treba čim bolj omejiti in sprejeti ukrepe za njihovo obvladovanje, da bi učinek vsaj najbolj nevarnih med njimi zmanjšali na sprejemljivo raven. Vendar strokovno mnenje za ta kazalnik ne določa kvantitativnega cilja.

Predlog spremembe 3

Predlog uredbe Uvodna izjava 11

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(11) Merila za uvrstitev na seznam invazivnih tujerodnih vrst, ki zadevajo Unijo, so ključni instrument za uporabo teh novih pravil. Komisija **si bo po najboljših močeh prizadevala, da bo predlog seznama, pripravljenega** na podlagi navedenih meril, **predložila odboru v enem letu** po začetku veljavnosti **tega akta**.

Predlog spremembe

(11) Merila za uvrstitev na seznam invazivnih tujerodnih vrst, ki zadevajo Unijo, so ključni instrument za uporabo teh novih pravil. Komisija **bi zato morala prvi seznam, pripravljen** na podlagi navedenih meril, **sprejeti v 18 mesecih** po začetku veljavnosti **te uredbe**. Merila bi morala vključevati oceno tveganja v skladu z

Merila bi morala vključevati oceno tveganja v skladu z veljavnimi določbami sporazumov Svetovne trgovinske organizacije o uvedbi omejitve trgovanja z vrstami.

veljavnimi določbami sporazumov Svetovne trgovinske organizacije o uvedbi omejitve trgovanja z vrstami.

Or. en

Obrazložitev

Izrecno določen rok za sprejetje prvega seznama invazivnih tujerodnih vrst, ki zadevajo Unijo, je pomemben za učinkovito izvajanje novih določb, poleg tega je z njim celoten postopek bolj pregleden, zainteresirane strani pa imajo možnost, da se prilagodijo novim zakonodajnim okoliščinam in se nanje odzovejo.

Predlog spremembe 4

Predlog uredbe

Uvodna izjava 14 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(14a) Nekatere vrste, ki so invazivne v Uniji kot celoti, so v določeni državi članici domorodne. Zato je ustrezno, da se določbe, povezane z invazivnimi tujerodnimi vrstami, ki zadevajo Unijo in ki so domorodne v posamezni državi članici, na ozemlju te države članice ne uporabljajo, razen ukrepov za zajezitev, da se prepreči širjenje vrst v druge države članice. Poleg tega bi bilo treba uvesti prožnost, da bi države članice lahko zaprosile za posebna odstopanja od nekaterih določb te uredbe v zvezi s tujerodnimi vrstami, ki na njihovem ozemlju niso invazivne, ali v primeru posebno težkih družbeno-gospodarskih razmer, v katerih bi bili stroški izjemno visoki in nesorazmerni s koristmi ter zaradi njih ne bi bilo mogoče ustrezno izvajati potrebnih ukrepov.

Or. en

Obrazložitev

Države članice bi potrebovale več prožnosti, da bi lahko ustrezno ravnale z vrstami, ki so domorodne v določeni regiji in invazivne v drugi. Odstopanja bi bilo treba odobriti le za ozemlje države članice, ki zanje zaprosi. Predvideti bi jih bilo treba tudi v primeru posebno težkih družbeno-gospodarskih razmer, v katerih zaradi stroškov ne bi bilo mogoče ustrezno izvajati potrebnih ukrepov.

Predlog spremembe 5

Predlog uredbe

Uvodna izjava 18 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(18a) Države članice bi morale imeti možnost, da ohranijo ali sprejmejo nacionalna pravila za obvladovanje invazivnih tujerodnih vrst, ki so strožja od pravil iz te uredbe.

Or. en

Obrazložitev

Države članice trenutno izvajajo različne prepovedi uvoza, prodaje in/ali oglaševanja invazivnih tujerodnih vrst: uvedlo jih je že 13 držav članic. Glede na to, da je lahko zaradi omejenih virov izvajanje nekaterih ukrepov onemogočeno, mora biti sistem zasnovan tako, da po možnosti dopušča prožnost in upošteva, da države članice že izvajajo nekatere ukrepe v zvezi s problemom invazivnih tujerodnih vrst. Zato je treba pojasniti, da lahko države članice uvedejo ali ohranijo strožje ukrepe.

Predlog spremembe 6

Predlog uredbe

Uvodna izjava 19

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(19) Države članice bi morale imeti možnost sprejeti **strožje** ukrepe za **obravnavanje invazivnih tujerodnih vrst in proaktivno ukrepati** v zvezi s katero koli vrsto, ki ni na seznamu invazivnih tujerodnih vrst, ki zadevajo Unijo. Tako bi

(19) Države članice bi morale imeti možnost **proaktivno** sprejeti ukrepe, **kot so predpisi za trgovanje, uporabo, prevoz in izpust v okolje**, v zvezi s katero koli vrsto, ki ni na seznamu invazivnih tujerodnih vrst, ki zadevajo Unijo. Tako bi bilo treba

bilo treba zaradi bolj proaktivne države v zvezi z vrstami, ki niso na seznamu, zahtevati dovoljenje za izpust, če se izpustijo v okolje invazivne tujerodne vrste, ki niso uvrščene na seznam invazivnih tujerodnih vrst, ki zadevajo Unijo, vendar za katere so države članice ugotovile, da pomenijo nevarnost. Podrobna pravila glede odobritve tujerodnih vrst za uporabo v ribogojstvu so že bila vzpostavljena z Uredbo (ES) št. 708/2007 in bi jih morale države članice v teh okoliščinah upoštevati.

zaradi bolj proaktivne države v zvezi z vrstami, ki niso na seznamu, zahtevati dovoljenje za izpust, če se izpustijo v okolje invazivne tujerodne vrste, ki niso uvrščene na seznam invazivnih tujerodnih vrst, ki zadevajo Unijo, vendar za katere so države članice ugotovile, da pomenijo nevarnost. Podrobna pravila glede odobritve tujerodnih vrst za uporabo v ribogojstvu so že bila vzpostavljena z Uredbo (ES) št. 708/2007 in bi jih morale države članice v teh okoliščinah upoštevati.

Or. en

Obrazložitev

Treba bi bilo pripraviti odprt seznam s primeri najustreznejših ukrepov. Možnost, da države sprejmejo strožje ukrepe, se obravnava ločeno v drugi uvodni izjavi.

Predlog spremembe 7

Predlog uredbe Uvodna izjava 21

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(21) Za razvoj primerne zbirke znanja za obravnavanje problemov, ki jih povzročajo invazivne tujerodne vrste, je pomembno, da se države članice lotijo raziskovanja in spremljanja takih vrst ter nadzora nad njimi. Ker so sistemi nadzora najprimernejši način za zgodnje odkrivanje novih invazivnih tujerodnih vrst in ugotavljanje razširjenosti že naseljenih, bi morali vključevati ciljno usmerjene in splošne raziskave ter izkoristiti vključenost različnih panog in deležnikov, vključno z lokalnimi skupnostmi. Sistemi nadzora bi morali pomeniti nenehno posvečanje pozornosti vsem novim invazivnim tujerodnim vrstam povsod v Uniji. Zaradi uspešnosti in stroškovne učinkovitosti bi

Predlog spremembe

(21) Za razvoj primerne zbirke znanja za obravnavanje problemov, ki jih povzročajo invazivne tujerodne vrste, je pomembno, da se države članice lotijo raziskovanja in spremljanja takih vrst ter nadzora nad njimi. Ker so sistemi nadzora najprimernejši način za zgodnje odkrivanje novih invazivnih tujerodnih vrst in ugotavljanje razširjenosti že naseljenih, bi morali vključevati ciljno usmerjene in splošne raziskave ter izkoristiti vključenost različnih panog in deležnikov, vključno z lokalnimi skupnostmi. Sistemi nadzora bi morali pomeniti nenehno posvečanje pozornosti vsem novim invazivnim tujerodnim vrstam povsod v Uniji, ***njihov namen pa bi moral biti zlasti oblikovanje***

bilo treba uporabiti obstoječe sisteme za kontrolo, nadzor in spremljanje meja, ki so že vzpostavljeni v zakonodaji Unije, zlasti v direktivah 2009/147/ES, 92/43/EGS, 2008/56/ES in 2000/60/ES.

čim bolj resnične in usklajene slike na ravni Unije. Zaradi uspešnosti in stroškovne učinkovitosti bi bilo treba uporabiti obstoječe sisteme za kontrolo, nadzor in spremljanje meja, ki so že vzpostavljeni v zakonodaji Unije, zlasti v direktivah 2009/147/ES, 92/43/EGS, 2008/56/ES in 2000/60/ES.

Or. en

Obrazložitev

Sistemi (opozarjanja, obveščanja, spremljanja), s katerimi se vzpostavlja zbirka znanja, ne bi smeli ostati samo v okviru posameznih držav, pač pa bi se morala z njimi oblikovati čim bolj resnična in usklajena slika na ravni EU, skupaj s celotnim ciklom obvladovanja invazivnih tujerodnih vrst.

Predlog spremembe 8

Predlog uredbe Uvodna izjava 25

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(25) Invazivne tujerodne vrste na splošno povzročajo škodo ekosistemom in zmanjšujejo njihovo odpornost. Zato **so potrebni ukrepi** za obnovo, da se okrepi odpornost ekosistemov proti vdorom, popravi povzročena škoda in izboljša stanje ohranjenosti vrst in njihovih habitatov v skladu s členom 4 Direktive 2009/147/ES in členom 6 Direktive 92/43/EGS, ekološko stanje celinskih površinskih voda, somornic, obalnega morja in podzemne vode v skladu s členom 11 Direktive 2000/60/ES ter okoljsko stanje morskih voda v skladu s členom 13 Direktive 2008/56/ES.

Predlog spremembe

(25) Invazivne tujerodne vrste na splošno povzročajo škodo ekosistemom in zmanjšujejo njihovo odpornost. Zato **bi bilo treba uvesti sorazmerne ukrepe** za obnovo, da se okrepi odpornost ekosistemov proti vdorom, popravi povzročena škoda in izboljša stanje ohranjenosti vrst in njihovih habitatov v skladu s členom 4 Direktive 2009/147/ES in členom 6 Direktive 92/43/EGS, ekološko stanje celinskih površinskih voda, somornic, obalnega morja in podzemne vode v skladu s členom 11 Direktive 2000/60/ES ter okoljsko stanje morskih voda v skladu s členom 13 Direktive 2008/56/ES.

Or. en

Obrazložitev

Ukrepi za obnovo so pogosto dražji od izkoreninjenja, države članice pa utegnejo biti zaradi stroškov, povezanih z njimi, manj prizadevne pri izkoreninjanju invazivnih tujerodnih vrst, ki zadevajo Unijo.

Predlog spremembe 9

Predlog uredbe Uvodna izjava 26

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(26) Sistem za obravnavanje invazivnih tujerodnih vrst bi moral biti podprt s centraliziranim informacijskim sistemom, ki primerja obstoječe informacije o tujerodnih vrstah v Uniji in omogoča dostop do informacij o navzočnosti vrst, njihovi razširjenosti, ekologiji, zgodovini vdora in vseh drugih informacij, ki so potrebne v podporo odločitvam glede politike in upravljanja.

Predlog spremembe

(26) Sistem za obravnavanje invazivnih tujerodnih vrst bi moral biti podprt s centraliziranim informacijskim sistemom, ki primerja obstoječe informacije o tujerodnih vrstah v Uniji in omogoča dostop do informacij o navzočnosti vrst, njihovi razširjenosti, ekologiji, zgodovini vdora in vseh drugih informacij, ki so potrebne v podporo odločitvam glede politike in upravljanja. ***Pri vzpostavljanju centraliziranega informacijskega sistema bi morala Komisija imeti možnost zaprositi za pomoč Evropsko agencijo za okolje, kadar je to glede na vrsto dejavnosti in strokovno znanje agencije upravičeno. Pri tem bi morala Komisija upoštevati, kakšen bo učinek tega na strukturo upravljanja ter finančne in človeške vire agencije.***

Or. en

Obrazložitev

Usklajen centralni informacijski sistem je ključen za uspeh predlaganih ukrepov in Komisija bi morala za izvajanje uporabiti vse razpoložljive vire, zlasti strokovno znanje Evropske agencije za okolje, ki je za ta namen zelo pomembno. Osebjem bi bilo treba razporediti po potrebi in seveda z upoštevanjem stroškovne učinkovitosti prenosa nalog.

Predlog spremembe 10

Predlog uredbe

Uvodna izjava 27

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(27) Direktiva 2003/35/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. maja 2003 o sodelovanju javnosti pri sestavi nekaterih načrtov in programov v zvezi z okoljem²¹ vzpostavlja okvir za javna posvetovanja glede odločitev, povezanih z okoljem. Pri opredeljevanju ukrepanja na področju invazivnih tujerodnih vrst bi moralo biti javnosti z učinkovito udeležbo omogočeno, da izrazi, odločevalcu pa, da upošteva mnenja in pomisleke, ki so lahko pomembni za zadevne odločitve, s čimer se povečuje odgovornost in preglednost procesa odločanja ter prispeva k ozaveščenosti javnosti o okoljskih vprašanjih in podpori sprejetim odločitvam.

²¹ OJ L 156, 25.6.2003, p. 17.

Predlog spremembe

(27) Direktiva 2003/35/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. maja 2003 o sodelovanju javnosti pri sestavi nekaterih načrtov in programov v zvezi z okoljem²¹ vzpostavlja okvir za javna posvetovanja glede odločitev, povezanih z okoljem. Pri opredeljevanju ukrepanja na področju invazivnih tujerodnih vrst bi moralo biti javnosti z učinkovito udeležbo omogočeno, da izrazi, odločevalcu pa, da upošteva mnenja in pomisleke, ki so lahko pomembni za zadevne odločitve, s čimer se povečuje odgovornost in preglednost procesa odločanja ter prispeva k ozaveščenosti javnosti o okoljskih vprašanjih in podpori sprejetim odločitvam. ***Sodelovanje javnosti je pomembno zlasti med postopkom sprejemanja ali posodabljanja seznama invazivnih tujerodnih vrst, ki zadevajo Unijo, ter pri določanju akcijskih načrtov in ukrepov v državah članicah.***

²¹ OJ L 156, 25.6.2003, p. 17.

Or. en

Obrazložitev

Javnost je vedno zelo občutljiva na omejevalne ukrepe. Pri reševanju problema invazivnih tujerodnih vrst brez dejanske podpore javnosti ne more biti napredka.

Predlog spremembe 11

Predlog uredbe

Uvodna izjava 27 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(27a) Izvajanje te uredbe – zlasti v zvezi z določitvijo in posodabljanjem seznama invazivnih vrst, ki zadevajo Unijo, elementi za oceno tveganja, izrednimi ukrepi in ukrepi za hitro izkoreninjenje v zgodnji fazi vdora – bi morale temeljiti na trdnih znanstvenih dokazih, zato bi morala v tem procesu stalno in učinkovito sodelovati znanstvena skupnost. Zato bi bilo treba v rednem posvetovanju z znanstveniki dejavno pridobivati njihova stališča, zlasti prek ustanovitve posebnega organa (znanstvenega foruma) za svetovanje Komisiji.

Or. en

Obrazložitev

Glede na široko področje uporabe, ki ga zajema uredba, je zelo pomembno ustanoviti poseben strokovni/znanstveni organ, tj. znanstveni forum, ki bo v postopku odločanja nudil podporo s strokovnim znanjem.

Predlog spremembe 12

Predlog uredbe

Uvodna izjava 28

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(28) Da bi zagotovili enotne pogoje za uporabo te uredbe, **sprejemanje in posodabljanje seznama invazivnih tujerodnih vrst, ki zadevajo Unijo**, zagotavljanje odstopanj od obveznosti hitrega izkoreninjenja in sprejetje izrednih ukrepov Unije, bi bilo treba izvedbena pooblastila podeliti Komisiji. Zadevna pooblastila bi bilo treba izvajati v skladu z Uredbo (EU) št. 182/2011 Evropskega

(28) Da bi zagotovili enotne pogoje za uporabo te uredbe, zagotavljanje **posebnih nacionalnih odstopanj in** odstopanj od obveznosti hitrega izkoreninjenja in sprejetje izrednih ukrepov Unije, bi bilo treba izvedbena pooblastila podeliti Komisiji. Navedena pooblastila bi bilo treba izvajati v skladu z Uredbo (EU) št. 182/2011 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. februarja 2011 o določitvi

parlamenta in Sveta z dne 16. februarja 2011 o določitvi splošnih pravil in načel, na podlagi katerih države članice nadzirajo izvajanje izvedbenih pooblastil Komisije²².

²² OJ L 55, 28.2.2011, p. 13.

splošnih pravil in načel, na podlagi katerih države članice nadzirajo izvajanje izvedbenih pooblastil Komisije²².

²² OJ L 55, 28.2.2011, p. 13.

Or. en

Predlog spremembe 13

Predlog uredbe Uvodna izjava 29

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(29) Da bi upoštevali najnovejša znanstvena dognanja na okoljskem področju, bi bilo treba Komisiji podeliti pooblastila za sprejemanje aktov v skladu s členom 290 Pogodbe o delovanju Evropske unije glede presoje, kako ugotoviti, da so se invazivne tujerodne vrste zmožne naseliti kot preživetja sposobne populacije in se širiti, ter določanja skupnih elementov za razvoj ocen tveganja. Predvsem je pomembno, da Komisija med pripravami izvede ustrezna posvetovanja, tudi na ravni strokovnjakov. Pri pripravi in oblikovanju delegiranih aktov bi morala zagotoviti sočasno, pravočasno in ustrezno posredovanje ustreznih dokumentov Evropskemu parlamentu in Svetu.

Predlog spremembe

(29) Da bi upoštevali najnovejša znanstvena dognanja na okoljskem področju, bi bilo treba Komisiji podeliti pooblastila za sprejemanje aktov v skladu s členom 290 Pogodbe o delovanju Evropske unije glede ***določitve in posodabljanja seznama invazivnih tujerodnih vrst, ki zadevajo Unijo***, presoje, kako ugotoviti, da so se invazivne tujerodne vrste zmožne naseliti kot preživetja sposobne populacije in se širiti, ter določanja skupnih elementov za razvoj ocen tveganja. Predvsem je pomembno, da Komisija med pripravami izvede ustrezna posvetovanja, tudi na ravni strokovnjakov. Pri pripravi in oblikovanju delegiranih aktov bi morala zagotoviti sočasno, pravočasno in ustrezno posredovanje ustreznih dokumentov Evropskemu parlamentu in Svetu.

Or. en

Predlog spremembe 14

Predlog uredbe

Člen 2 – odstavek 2 – točka b

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(b) gensko spremenjene organizme, kot so opredeljeni v členu 2 Direktive 2001/18/ES;

Predlog spremembe

črtano

Or. en

Obrazložitev

Spremljati je treba potencialno nevarne vrste „super plevela“, ki lahko zelo ogrožajo biotsko raznovrstnost naravnih in mestnih ekosistemov. Ureditveni okvir za nadzor testiranja, premikov in izpuščanja gensko spremenjenih organizmov je lahko v več pogledih podoben ukrepom za ureditev področja vnosa tujerodnih vrst. Nekatere države, na primer Nova Zelandija, urejajo področje gensko spremenjenih organizmov v okviru iste zakonodaje, ki se uporablja za področje vnosa tujerodnih vrst.

Predlog spremembe 15

Predlog uredbe

Člen 3 – točka 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(1) „tujerodna vrsta“ pomeni vsak živ primerek vrste, podvrste ali nižjega taksona živali, rastlin, gliv ali mikroorganizmov, vnesen zunaj njegovega preteklega ali sedanjega naravnega območja razširjenosti; vključuje kateri koli del, gamete, semena, jajčeca ali propagule take vrste ter hibride, sorte ali pasme, ki bi lahko preživeli in se pozneje razmnoževali;

Predlog spremembe

(1) „tujerodna vrsta“ pomeni vsak živ primerek vrste, podvrste ali nižjega taksona živali, rastlin, gliv ali mikroorganizmov, vnesen zunaj njegovega preteklega ali sedanjega naravnega območja razširjenosti; vključuje kateri koli del **ali razvojne stopnje**, gamete, semena, jajčeca ali propagule take vrste ter **podivjane domače živali**, hibride, sorte ali pasme, ki bi lahko preživeli in se pozneje razmnoževali;

Or. en

Obrazložitev

Razvojne stopnje so pomembne zlasti v zvezi z ličinkami nevretenčarjev, nimfami, bubami ali zarodki vretenčarjev in ontogenetskimi stopnjami dvoživk ali rib. Poleg tega bi morala

opredelitev zajemati tudi živali, kot so zajci, podivjane koze idr., ki se v projektih LIFE že obravnavajo kot ciljne vrste.

Predlog spremembe 16

Predlog uredbe

Člen 3 – točka 3 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(3a) „invazivne tujerodne vrste, ki zadevajo državo članico“ pomenijo invazivne tujerodne vrste, ki ne zadevajo Unije, za katere pa država članica meni, da bi bil škodljiv vpliv, povzročen z njenim izpustom ali širjenjem, čeprav ni popolnoma potrjen, znatnega pomena na njenem ozemlju;

Or. en

Obrazložitev

Glede na opredelitev invazivnih tujerodnih vrst, ki zadevajo EU, je smiselno opredeliti tudi invazivne tujerodne vrste, ki zadevajo državo članico, in sicer kot invazivne tujerodne vrste, ki niso uvrščene na seznam invazivnih tujerodnih vrst, ki zadevajo EU, za katere pa države članice menijo, da bi lahko njihov izpust povzročil znatno škodo, čeprav to ni v celoti potrjeno. Odločitev, ali določena tujerodna vrsta zadeva državo članico, bo prepuščena posamezni državi članici.

Predlog spremembe 17

Predlog uredbe

Člen 4 – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

1. Seznam invazivnih tujerodnih vrst, ki zadevajo Unijo, sprejme in posodablja Komisija z izvedbenimi akti na podlagi meril iz odstavka 2. Izvedbeni akti se sprejmejo v skladu s postopkom pregleda iz člena 22(2).

1. Na Komisijo se prenese pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov v skladu s členom 23 v zvezi z določitvijo seznama invazivnih tujerodnih vrst, ki zadevajo Unijo, na podlagi meril iz odstavka 2. Seznam je v obliki priloge k tej uredbi.

Or. en

Obrazložitev

Seznam invazivnih tujerodnih vrst, ki zadevajo Unijo, bi bilo treba priložiti temeljnemu aktu, saj je bistvenega pomena in tesno povezan s področjem uporabe akta. Poleg tega je s priložitvijo seznama temeljnemu aktu pravna jasnost večja, kot pa če bi bil predstavljen ločeno. V skladu s tem je za določitev in posodabljanje seznama ustrezno uporabiti postopek delegiranih in ne izvedbenih aktov.

Predlog spremembe 18

Predlog uredbe

Člen 4 – odstavek 1 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

1a. Delegirani akti iz odstavka 1 se sprejmejo do...* [UL vstaviti datum: 18 mesecev po začetku veljavnosti te uredbe].

Or. en

Obrazložitev

Izrecno določen rok za sprejetje prvega seznama invazivnih tujerodnih vrst, ki zadevajo Unijo, je pomemben za učinkovito izvajanje novih določb, poleg tega je z njim celoten postopek bolj pregleden, zainteresirane strani pa imajo možnost, da se prilagodijo novemu zakonodajnemu položaju in se nanj odzovejo.

Predlog spremembe 19

Predlog uredbe

Člen 4 – odstavek 1 b (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

1b. Na Komisijo se prenese pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov v skladu s členom 23 v zvezi s posodabljanjem seznama iz odstavka 1 na podlagi meril iz odstavka 2.

Or. en

Obrazložitev

Postopek posodabljanja seznama bi bilo treba jasno ločiti od postopka njegove določitve.

Predlog spremembe 20

Predlog uredbe

Člen 4 – odstavek 2 – točka a

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(a) ob upoštevanju razpoložljivih znanstvenih dokazov je zanje ugotovljeno, da so tujerodne za **ozemlje** Unije, kamor se ne štejejo najbolj oddaljene regije;

Predlog spremembe

(a) ob upoštevanju razpoložljivih znanstvenih dokazov je zanje ugotovljeno, da so tujerodne za **znaten del ozemlja** Unije, kamor se ne štejejo najbolj oddaljene regije;

Or. en

Obrazložitev

V zvezi z novim predlogom člena 4a se tu upoštevajo invazivne tujerodne vrste, ki so domorodne v eni državi članici ali regiji in invazivne v drugi, pri čemer se uvaja podobna ureditev kot v Direktivi 92/43/EGS o habitatih (prepovedi ne veljajo za nekatere vrste in nekatere države članice).

Predlog spremembe 21

Predlog uredbe

Člen 4 – odstavek 3 – uvodni del

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Države članice lahko Komisiji predložijo zahtevke za uvrstitev invazivnih tujerodnih vrst na seznam iz odstavka 1. Ti zahtevki vključujejo **vsa naslednja merila**:

Predlog spremembe

Države članice lahko Komisiji predložijo zahtevke za uvrstitev invazivnih tujerodnih vrst na seznam iz odstavka 1. Ti zahtevki vključujejo **vse naslednje podatke**:

Or. en

Predlog spremembe 22

Predlog uredbe

Člen 4 – odstavek 3 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

3a. Seznam iz odstavka 1 je opremljen z opombami o tem, ali je država članica na podlagi člena 4a zaprosila za odstopanja oziroma so ta odobrena.

Or. en

Predlog spremembe 23

Predlog uredbe

Člen 4 – odstavek 4

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

4. Seznam iz odstavka 1 vsebuje največ petdeset vrst, vključno z vrstami, ki se lahko dodajo zaradi izrednih ukrepov, predvidenih v členu 9.

4. Seznamu iz odstavka 1 se lahko dodajo vrste zaradi izrednih ukrepov, ki jih države članice izvajajo v skladu s členom 9.

Or. en

Obrazložitev

Predlagana omejitev na 50 invazivnih tujerodnih vrst je resna pomanjkljivost predloga, v oceni učinka pa se niti ne obravnava. V tej oceni je izraženo stališče, da bo omejitev v prihodnosti nesmiselna. Število invazivnih tujerodnih vrst v Evropi bi bilo treba čim bolj omejiti in sprejeti ukrepe za njihovo obvladovanje, da bi učinek vsaj najbolj nevarnih med njimi zmanjšali na sprejemljivo raven. Vendar strokovno mnenje za ta kazalnik ne določa kvantitavnega cilja.

Predlog spremembe 24

Predlog uredbe Člen 4 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

Člen 4a

***Nacionalna odstopanja v zvezi z
invazivnimi tujerodnimi vrstami, ki
zadevajo Unijo***

- 1. Za invazivne tujerodne vrste, ki
zadevajo Unijo in ki so v določeni državi
članici domorodne, na ozemlju te države
članice ne veljajo omejitve iz točk (b) do
(g) člena 7(1) in členov 8, 11 do 15 in 19.***
- 2. Države članice lahko Komisiji
predložijo prošnjo za odstopanje od
katerih koli ali vseh omejitev iz točk (b) do
(g) člena 7(1) in členov 8, 11 do 15 in 19 v
zvezi z invazivno tujerodno vrsto, ki
zadeva Unijo.***
- 3. Prošnja za odstopanje se predloži, le če
je izpolnjen eden od naslednjih pogojev:***
 - (a) na podlagi trdnih znanstvenih dokazov
je ugotovljeno, da ta vrsta ni invazivna na
ozemlju te države članice;***
 - (b) analiza stroškov in koristi na podlagi
razpoložljivih podatkov s precejšnjo
gotovostjo kaže, da bodo stroški
dolgoročno izjemno visoki in
nesorazmerni s koristmi, pri čemer se
upoštevajo družbeno-gospodarske
razmere v tej državi članici.***
- 4. Prošnja za odstopanje je ustrezno
utemeljena in opremljena z dokazi iz
točke (a) ali (b) odstavka 3.***
- 5. Komisija z izvedbenimi akti prošnjo
odobri ali zavrne. Ti izvedbeni akti se
sprejmejo v skladu s postopkom pregleda
iz člena 22(2).***
- 6. Države članice zagotovijo ukrepe za
zajezitev, da se prepreči nadaljnje širjenje
vrst, dokler ni sprejeta odločitev iz***

odstavka 5.

Or. en

Obrazložitev

Z novim členom imajo države članice na voljo več prožnosti, vrste, ki so domorodne v določeni regiji in invazivne v drugi, pa se lahko uvrstijo na seznam invazivnih tujerodnih vrst, ki zadevajo Unijo. Odstopanja bi bilo treba odobriti le za ozemlje države članice, ki zanj zaprosi. Odstopanja bi bilo treba predvideti tudi v primeru posebno zahtevnih družbeno-gospodarskih razmer, v katerih zaradi stroškov ne bi bilo mogoče ustrezno izvajati potrebnih ukrepov.

Predlog spremembe 25

Predlog uredbe

Člen 5 – odstavek 1 – točka h

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(h) opisa morebitnih načinov uporabe in koristi, ki izhajajo iz teh načinov uporabe vrste.

Predlog spremembe

(h) opisa **znanih in** morebitnih načinov uporabe in koristi, ki izhajajo iz teh načinov uporabe vrste.

Or. en

Obrazložitev

Treba je poznati obstoječe načine uporabe vrste in ne le domnevati o morebitnih načinih njene uporabe.

Predlog spremembe 26

Predlog uredbe

Člen 5 – odstavek 1 – točka h a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(ha) ocene in izbora možnih rešitev za zmanjšanje tveganja vnosa in širjenja invazivnih tujerodnih vrst.

Or. en

Obrazložitev

Vključiti in oceniti bi bilo treba tudi elemente obvladovanja tveganja.

Predlog spremembe 27

Predlog uredbe

Člen 5 – odstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

2. **Komisiji se podeli pooblastilo** za sprejemanje delegiranih aktov v skladu s členom 23, da nadalje opredeli vrsto dopustnih znanstvenih dokazov iz člena 4(2)(b) in zagotovi podroben opis uporabe elementov iz odstavkov 1(a) do (**h**) tega člena, vključno z metodologijo, ki se uporablja pri oceni takih elementov, ob upoštevanju ustreznih nacionalnih in mednarodnih standardov ter potrebe po prednostnem razvrščanju ukrepov zoper vrste, ki so povezane s povzročitvijo znatne gospodarske škode oziroma bi jo lahko povzročile, vključno s škodo, ki je posledica izgube biotske raznovrstnosti.

Predlog spremembe

Na Komisijo se prenese pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov v skladu s členom 23, da nadalje opredeli vrsto dopustnih znanstvenih dokazov iz člena 4(2)(b) in zagotovi podroben opis uporabe elementov iz odstavkov 1(a) do (**ha**) tega člena, vključno z metodologijo, ki se uporablja pri oceni takih elementov, ob upoštevanju ustreznih nacionalnih in mednarodnih standardov ter potrebe po prednostnem razvrščanju ukrepov zoper vrste, ki so povezane s povzročitvijo znatne gospodarske škode oziroma bi jo lahko povzročile, vključno s škodo, ki je posledica izgube biotske raznovrstnosti.

Or. en

Predlog spremembe 28

Predlog uredbe

Člen 6 – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

1. Za vrste, **uvrščene na seznam iz člena 4(1)**, ki so domorodne v najbolj oddaljeni regiji, ne veljajo določbe členov 7, 8, 11 in od 13 do 17 v najbolj oddaljenih regijah, v katerih so domorodne.

Predlog spremembe

1. Za **invazivne tujerodne vrste, ki zadevajo Unijo in** ki so domorodne v najbolj oddaljeni regiji, ne veljajo določbe členov 7, 8, 11 in od 13 do 17 v najbolj oddaljenih regijah, v katerih so domorodne.

Or. en

Obrazložitev

Ker je na voljo opredelitev invazivnih tujerodnih vrst, ki zadevajo Unijo, je ustrežnejše, da se v celotnem besedilu sklicujemo nanjo.

Predlog spremembe 29

Predlog uredbe Člen 7 – naslov

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Prepoved invazivnih tujerodnih vrst, ki zadevajo Unijo

Predlog spremembe

Omejitve v zvezi z invazivnimi tujerodnimi vrstami, ki zadevajo Unijo

(Sprememba velja za celotno besedilo; če bo sprejeta, bodo potrebne ustrezne prilagoditve v celotnem besedilu.)

Or. en

(Glej na primer uvodno izjavo 16 in člene 8(1), 9(1) in 9(4).)

Predlog spremembe 30

Predlog uredbe Člen 7 – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

1. Vrste, **uvrščene na seznam iz člena 4(1)**, se ne smejo namerno:

Predlog spremembe

1. **Invazivne tujerodne vrste, ki zadevajo Unijo**, se ne smejo namerno **ali iz malomarnosti**:

Or. en

Predlog spremembe 31

Predlog uredbe Člen 7 – odstavek 1 – točka a

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(a) vnašati **na ozemlje Unije ali prenašati**

Predlog spremembe

(a) vnašati v **državo članico**;

čezenj;

Or. en

Obrazložitev

Preoblikovano besedilo, ki se predlaga, je jasnejše in v skladu z opredelitvami.

Predlog spremembe 32

Predlog uredbe

Člen 7 – odstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

2. Države članice preprečijo nenamerni vnos invazivnih tujerodnih vrst, ki zadevajo Unijo, v skladu z določbami člena 11(3) in (4).

Predlog spremembe

2. Države članice preprečijo **kateri koli drug** nenamerni vnos invazivnih tujerodnih vrst, ki zadevajo Unijo, v skladu z določbami člena 11(3) in (4).

Or. en

Predlog spremembe 33

Predlog uredbe

Člen 7 – odstavek 2 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

2a. Države članice lahko ohranijo ali sprejmejo strožja nacionalna pravila za preprečevanje vnosa, naselitve in širjenja invazivnih tujerodnih vrst, ki zadevajo Unijo.

Or. en

Obrazložitev

Države članice trenutno izvajajo različne prepovedi uvoza, prodaje in/ali oglaševanja invazivnih tujerodnih vrst: uvedlo jih je že 13 držav članic. Glede na to, da je lahko zaradi omejenih virov izvajanje nekaterih ukrepov onemogočeno, mora biti sistem zasnovan tako, da po možnosti dopušča prožnost in upošteva, da države članice že izvajajo nekatere ukrepe v zvezi s problemom invazivnih tujerodnih vrst. Zato je treba pojasniti, da lahko države članice

uvedejo ali ohranijo strožje ukrepe.

Predlog spremembe 34

Predlog uredbe

Člen 8 – odstavek 2 – točka d

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(d) če so invazivne tujerodne vrste živali, se označijo, kjer je to mogoče;

Predlog spremembe

(d) če so invazivne tujerodne vrste, **ki zadevajo Unijo**, živali, se označijo, kjer je to mogoče;

Or. en

Predlog spremembe 35

Predlog uredbe

Člen 8 – odstavek 4

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

4. Ko **ustanova** zaprosi za dovoljenje, predloži vse potrebne dokaze, da lahko pristojni organ oceni, ali so izpolnjeni pogoji iz odstavkov 2 in 3.

Predlog spremembe

4. Ko **prosilec** zaprosi za dovoljenje, predloži vse potrebne dokaze, da lahko pristojni organ oceni, ali so izpolnjeni pogoji iz odstavkov 2 in 3.

Or. en

Obrazložitev

V besedilu je pojasnjeno, da mora vse potrebne dokaze predložiti oseba, ki zaprosi za dovoljenje.

Predlog spremembe 36

Predlog uredbe

Člen 10 – naslov

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Omejitve **namernega izpusta invazivnih tujerodnih vrst**, ki zadevajo državo članico

Predlog spremembe

Omejitve **v zvezi z invazivnimi tujerodnimi vrstami**, ki zadevajo državo članico

Predlog spremembe 37**Predlog uredbe****Člen 10 – odstavek 1***Besedilo, ki ga predlaga Komisija*

1. **Države članice prepovejo kakršen koli namerni izpust v okolje, to je proces, s katerim se organizem iz katerega koli namena umesti v okolje brez potrebnih ukrepov za preprečitev njegovega pobega ali širjenja, ko gre za invazivno tujerodno vrsto, ki ni invazivna tujerodna vrsta, ki zadeva Unijo, za katero države članice na podlagi znanstvenih dokazov menijo, da bi bil škodljiv vpliv, povzročen z njenim izpustom ali širjenjem, čeprav ni popolnoma potrjen, znatnega pomena na njihovem nacionalnem ozemlju („invazivne tujerodne vrste, ki zadevajo državo članico“).**

Predlog spremembe

1. **Za namene preprečevanja vnosa, naselitve in širjenja invazivnih tujerodnih vrst, ki zadevajo državo članico, države članice bodisi sprejmejo ukrepe v zvezi s temi vrstami, in sicer so to katere koli omejitve iz člena 7(1), bodisi ohranijo ali določijo strožja nacionalna pravila.**

Or. en

Obrazložitev

Ustreznejše in jasnejše je omogočiti državam članicam, da uporabijo katere koli omejitve, ki so po njihovem mnenju koristne v boju proti invazivnim tujerodnim vrstam, ki jih zadevajo. Kot rečeno mora biti tudi sistem zasnovan tako, da dopušča prožnost in upošteva, da države članice že izvajajo nekatere ukrepe v zvezi s problemom invazivnih tujerodnih vrst. Zato je treba pojasniti, da lahko države članice uvedejo ali ohranijo strožje ukrepe.

Predlog spremembe 38**Predlog uredbe****Člen 10 – odstavek 2***Besedilo, ki ga predlaga Komisija*

2. Države članice obvestijo Komisijo in druge države članice o vrstah, za katere menijo, da so invazivne tujerodne vrste, ki

Predlog spremembe

2. Države članice obvestijo Komisijo in druge države članice o vrstah, za katere menijo, da so invazivne tujerodne vrste, ki

zadevajo državo članico.

zadevajo državo članico, *in o omejitvah, določenih v skladu z odstavkom 1.*

Or. en

Predlog spremembe 39

Predlog uredbe

Člen 10 – odstavek 3 – uvodni del

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

3. Pristojni organi držav članic lahko **izdajo dovoljenja za določene namerne izpuste invazivnih tujerodnih vrst, ki zadevajo državo članico**, če so v celoti izpolnjeni naslednji pogoji:

Predlog spremembe

3. Pristojni organi držav članic lahko **odobrijo odstopanja od omejitev, določenih v skladu z odstavkom 1**, če so v celoti izpolnjeni naslednji pogoji:

Or. en

Predlog spremembe 40

Predlog uredbe

Člen 11 – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

1. Države članice **najpozneje do [18 mesecev po začetku veljavnosti te uredbe – vstaviti datum]** celovito analizirajo poti nenamernega vnosa in širjenja invazivnih tujerodnih vrst na svojem ozemlju ter opredelijo, za katere poti so potrebni prednostni ukrepi („prednostne poti“) zaradi količine vrst ali škode, ki so jo povzročile vrste, ki v Unijo vstopajo po teh poteh. **Pri tem se še posebej osredotočijo na analizo poti vnosa invazivnih tujerodnih vrst, ki zadevajo Unijo.**

Predlog spremembe

1. Države članice **v dveh letih od sprejetja seznama iz člena 4(1)** celovito analizirajo poti nenamernega vnosa in širjenja invazivnih tujerodnih vrst, **ki zadevajo Unijo**, na svojem ozemlju ter opredelijo, za katere poti so potrebni prednostni ukrepi („prednostne poti“) zaradi količine vrst ali škode, ki so jo povzročile vrste, ki v Unijo vstopajo po teh poteh.

Or. en

Obrazložitev

Postopek mora biti usklajen v celoti: države članice ne morejo izdelati akcijskega načrta, preden je na voljo seznam invazivnih vrst. Predlaga se tudi daljši rok za izvedbo analize, saj utegne biti prvotni rok neuresničljiv. Podobni predlogi sprememb so predstavljeni tudi v členih 11(2), 12(1) in 13(1).

Predlog spremembe 41

Predlog uredbe

Člen 11 – odstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

2. Vsaka država članica **najpozneje do [3 leta po začetku veljavnosti te uredbe – vstaviti datum]** vzpostavi in izvaja akcijski načrt za obravnavanje prednostnih poti, ki jih je opredelila skladno z odstavkom 1. Ta akcijski načrt vsebuje časovnico za ukrepanje in opisuje ukrepe, ki jih je treba sprejeti za obravnavanje prednostnih poti ter preprečitev nenamernega vnosa in širjenja invazivnih tujerodnih vrst v Unijo in okolje oziroma znotraj okolja.

Predlog spremembe

2. Vsaka država članica **v treh letih od sprejetja seznama iz člena 4(1)** vzpostavi in izvaja akcijski načrt za obravnavanje prednostnih poti, ki jih je opredelila skladno z odstavkom 1. Ta akcijski načrt vsebuje časovnico za ukrepanje in opisuje ukrepe, ki jih je treba sprejeti za obravnavanje prednostnih poti ter preprečitev nenamernega vnosa in širjenja invazivnih tujerodnih vrst v Unijo in okolje oziroma znotraj okolja.

Or. en

Predlog spremembe 42

Predlog uredbe

Člen 12 – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

1. Države članice **najpozneje do [18 mesecev po začetku veljavnosti te uredbe – vstaviti datum]** vzpostavijo uradni sistem nadzora, ki zbira in evidentira podatke o pojavnosti invazivnih tujerodnih vrst v okolju, tako da nadzoruje, spremlja ali uporablja druge postopke za preprečevanje širjenja invazivnih tujerodnih vrst v Unijo.

Predlog spremembe

1. Države članice **v 18 mesecih od sprejetja seznama iz člena 4(1)** vzpostavijo uradni sistem nadzora, ki zbira in evidentira podatke o pojavnosti invazivnih tujerodnih vrst v okolju, tako da nadzoruje, spremlja ali uporablja druge postopke za preprečevanje širjenja invazivnih tujerodnih vrst v Unijo.

Predlog spremembe 43**Predlog uredbe****Člen 13 – odstavek 1***Besedilo, ki ga predlaga Komisija*

1. Države članice **najpozneje do [12 mesecev po začetku veljavnosti te uredbe – vstaviti datum]** vzpostavijo popolnoma delujoče strukture za izvajanje uradnega nadzora nad živalmi in rastlinami, vključno z njihovimi semeni, jajčeci ali propagulami, vnesenimi v Unijo, ki je potreben za preprečevanje namernega vnosa invazivnih tujerodnih vrst, ki zadevajo Unijo, v Unijo.

Predlog spremembe

1. Države članice **v 12 mesecih od sprejetja seznama iz člena 4(1)** vzpostavijo popolnoma delujoče strukture za izvajanje uradnega nadzora nad živalmi in rastlinami, vključno z njihovimi semeni, jajčeci, **razvojnimi stopnjami** ali propagulami, vnesenimi v Unijo, ki je potreben za preprečevanje namernega vnosa invazivnih tujerodnih vrst, ki zadevajo Unijo, v Unijo.

Or. en

Obrazložitev

Omemba razvojnih stopenj je pomembna zlasti v zvezi z ličinkami nevretenčarjev, nimfami, bubami ali zarodki vretenčarjev in ontogenetskimi stopnjami dvoživk ali rib.

Predlog spremembe 44**Predlog uredbe****Člen 17 – odstavek 1***Besedilo, ki ga predlaga Komisija*

1. Države članice najpozneje 12 mesecev po uvrstitvi invazivne tujerodne vrste na seznam iz člena 4(1) vzpostavijo ukrepe za obvladovanje tistih invazivnih tujerodnih vrst, ki zadevajo Unijo, za katere so ugotovile veliko razširjenost na svojem ozemlju, tako da čim bolj zmanjšajo njihove vplive na biotsko raznovrstnost in ekosistemske storitve, zdravje ljudi in gospodarstvo. Navedeni ukrepi za obvladovanje temeljijo na analizi stroškov

Predlog spremembe

1. Države članice najpozneje 12 mesecev po uvrstitvi invazivne tujerodne vrste na seznam iz člena 4(1) vzpostavijo ukrepe za obvladovanje tistih invazivnih tujerodnih vrst, ki zadevajo Unijo, za katere so ugotovile veliko razširjenost na svojem ozemlju, tako da čim bolj zmanjšajo njihove vplive na biotsko raznovrstnost in ekosistemske storitve, zdravje ljudi in gospodarstvo. Navedeni ukrepi za obvladovanje temeljijo na analizi stroškov

in koristi ter vključujejo tudi ukrepe za obnovo iz člena 18.

in koristi, **pri čemer se upošteva vpliv na okolje**, ter vključujejo tudi ukrepe za obnovo iz člena 18.

Or. en

Obrazložitev

Ni dovolj niti ni ustrezno, da odločitve temeljijo le na gospodarskih vidikih (opozoriti velja na primer na orjaškega dežna).

Predlog spremembe 45

Predlog uredbe

Člen 18 – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

1. Države članice sprejmejo sorazmerne ukrepe za obnovo, s katerimi pripomorejo k okrevanju ekosistema, ki ga je degradirala, poškodovala ali uničila invazivna tujerodna vrsta, ki zadeva Unijo.

Predlog spremembe

1. Države članice sprejmejo sorazmerne ukrepe za obnovo, s katerimi pripomorejo k okrevanju ekosistema, ki ga je degradirala, poškodovala ali uničila invazivna tujerodna vrsta, ki zadeva Unijo, **razen če analiza stroškov in koristi na podlagi razpoložljivih podatkov s precejšnjo gotovostjo kaže, da bodo stroški dolgoročno izjemno visoki in nesorazmerni s koristmi.**

Or. en

Obrazložitev

Ukrepi za obnovo so pogosto dražji od izkoreninjenja. Če odstopanje od obveznosti sprejetja teh ukrepov po izkoreninjenju ni mogoče, bodo države članice zaradi stroškov, povezanih z njimi, manj prizadevne pri izkoreninjanju invazivnih tujerodnih vrst, ki zadevajo Unijo.

Predlog spremembe 46

Predlog uredbe

Člen 18 – odstavek 2 – točka b

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(b) ukrepe, **ki preprečujejo ponoven vdor**

Predlog spremembe

(b) ukrepe **v podporo preprečevanju**

po kampanji za izkoreninjenje.

ponovnega vdora po kampanji za izkoreninjenje.

Or. en

Obrazložitev

Ponovnega vdora tehnično ni mogoče preprečiti.

Predlog spremembe 47

Predlog uredbe

Člen 20 – naslov

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

Mehanizem informacijske podpore

Sistem informacijske podpore

Or. en

Obrazložitev

Ustrezneje je uporabiti izraz „sistem“ kot pa „mehanizem“; tako se tudi izognemo zamenjavi z mehanizmom za podatkovno podporo iz odstavka 2 tega člena.

Predlog spremembe 48

Predlog uredbe

Člen 20 – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

1. Komisija **postopoma** vzpostavi **mehanizem** informacijske podpore, potreben za lajšanje uporabe te uredbe.

1. Komisija **v 12 mesecih od sprejetja seznama iz člena 4(1)** vzpostavi **sistem** informacijske podpore, potreben za lajšanje uporabe te uredbe.

Or. en

Obrazložitev

Sistem informacijske podpore je bistveni del podpore IT za celoten proces, zato mora biti vzpostavljen kot celota in do določenega roka.

Predlog spremembe 49

Predlog uredbe

Člen 20 – odstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

2. Sistem **v začetni fazi** vključuje mehanizem za podatkovno podporo, ki med seboj povezuje obstoječe podatkovne sisteme o invazivnih tujerodnih vrstah, posebno pozornost pa posveča informacijam o invazivnih tujerodnih vrstah, ki zadevajo Unijo, da se omogoči poročanje v skladu s členom 19.

Predlog spremembe

2. Sistem vključuje mehanizem za podatkovno podporo, ki med seboj povezuje obstoječe podatkovne sisteme o invazivnih tujerodnih vrstah, posebno pozornost pa posveča informacijam o invazivnih tujerodnih vrstah, ki zadevajo Unijo, da se omogoči poročanje v skladu s členom 19.

Or. en

Predlog spremembe 50

Predlog uredbe

Člen 20 – odstavek 3

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

3. Mehanizem za podatkovno podporo iz odstavka 2 **v drugi fazi postane** orodje, ki je v pomoč Komisiji pri obravnavanju ustreznih priglasitev iz člena 14(2).

Predlog spremembe

3. Mehanizem za podatkovno podporo iz odstavka 2 **se vzpostavi kot** orodje, ki je v pomoč Komisiji pri obravnavanju ustreznih priglasitev iz člena 14(2).

Or. en

Predlog spremembe 51

Predlog uredbe

Člen 20 – odstavek 4

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

4. Mehanizem za **podatkovno podporo iz odstavka 2 v tretji fazi postane mehanizem za** izmenjavo informacij o drugih vidikih uporabe te uredbe.

Predlog spremembe

4. **Sistem informacijske podpore iz odstavka 1 vključuje** mehanizem za izmenjavo informacij o drugih vidikih uporabe te uredbe, **zlasti v zvezi z zgodnjim odkrivanjem in hitrim izkoreninjenjem**

invazivnih tujerodnih vrst.

Or. en

Predlog spremembe 52

Predlog uredbe

Člen 20 – odstavek 4 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

4a. Komisija lahko za dejavnosti v okviru sistema informacijske podpore delno ali v celoti pooblasti Evropsko agencijo za okolje ter pri tem upošteva stroškovno učinkovitost prenosa teh nalog nanjo in njegov učinek na strukturo upravljanja ter finančne in človeške vire agencije.

Or. en

Obrazložitev

Usklajen centralni informacijski sistem je ključen za uspeh predlaganih ukrepov in Komisija bi morala za izvajanje uporabiti vse razpoložljive vire, zlasti strokovno znanje Evropske agencije za okolje, ki je za ta namen zelo pomembno. Osebe bi bilo treba razporediti po potrebi in seveda z upoštevanjem stroškovne učinkovitosti prenosa nalog.

Predlog spremembe 53

Predlog uredbe

Člen 21 – odstavek 1 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

1a. Med postopkom sprejemanja ali posodabljanja seznama invazivnih vrst, ki zadevajo Unijo, Komisija zagotovi možnost za dejansko sodelovanje javnosti v tem postopku.

Or. en

Obrazložitev

Javnost je vedno zelo občutljiva na omejevalne ukrepe. Pri reševanju problema invazivnih tujerodnih vrst brez dejanske podpore javnosti ne more biti napredka.

Predlog spremembe 54

Predlog uredbe Člen 22 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

Člen 22a

Znanstveni forum

- 1. Znanstveni forum se ustanovi kot poseben organ. Komisiji svetuje glede znanstvenih vprašanj, povezanih z uporabo te uredbe, zlasti njenih členov 4, 5, 9(4) in 16.***
- 2. Znanstvenemu forumu predseduje Komisija. Sestavljajo ga predstavniki znanstvene skupnosti, ki jih imenujejo države članice.***
- 3. Znanstveni forum pripravi priporočila v zvezi z vrstami, za katere bi se lahko opravila ocena tveganja, da bi se po možnosti uvrstile na seznam invazivnih tujerodnih vrst, ki zadevajo Unijo, glede na obstoječe ali potencialno tveganje, da postanejo invazivne v Uniji. Komisija se pred črtanjem vrste s seznama invazivnih tujerodnih vrst, ki zadevajo Unijo, posvetuje z znanstvenim forumom.***
- 4. Odbor iz člena 22 se celovito obvešča o mnenjih, ki jih pripravi znanstveni forum.***

Or. en

Obrazložitev

Glede na široko področje uporabe, ki ga zajema uredba, je zelo pomembno ustanoviti poseben strokovni/znanstveni organ, tj. znanstveni forum, ki bo v postopku odločanja nudil podporo s strokovnim znanjem.

Predlog spremembe 55

Predlog uredbe

Člen 23

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Člen 23

Izvajanje pooblastila

1. Pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov se podeli Komisiji pod pogoji, določenimi v tem členu.
2. Pooblastilo iz člena 5(2) se podeli Komisiji za nedoločen čas po začetku veljavnosti te uredbe.
3. Pooblastilo iz člena 5(2) lahko Evropski parlament ali Svet kadar koli prekliče. S sklepom o preklicu pooblastila preneha veljati podelitev pooblastila, navedena v zadevnem sklepu. Sklep začne veljati dan po njegovi objavi v Uradnem listu Evropske unije ali na poznejši datum, ki je določen v njem. Sklep ne vpliva na veljavnost že veljavnih delegiranih aktov.
4. Takoj ko Komisija sprejme delegirani akt, o tem sočasno uradno obvesti Evropski parlament in Svet.
5. Delegirani akt, sprejet v skladu s členom 5(2), začne veljati le, če mu niti Evropski parlament niti Svet ne nasprotujeta v roku dveh mesecev od uradnega obvestila Evropskemu parlamentu in Svetu o tem aktu ali če sta pred iztekom tega roka tako Evropski parlament kot Svet obvestila Komisijo, da mu ne bosta nasprotovala. Ta rok se na pobudo Evropskega parlamenta ali Sveta podaljša za dva meseca.

Predlog spremembe

Člen 23

Izvajanje pooblastila

1. Pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov se podeli Komisiji pod pogoji, določenimi v tem členu.
2. Pooblastilo iz **člena 4(1) in (1b) ter** člena 5(2) se podeli Komisiji za nedoločen čas po začetku veljavnosti te uredbe.
3. Pooblastilo iz **člena 4(1) in (1b) ter** člena 5(2) lahko Evropski parlament ali Svet kadar koli prekliče. S sklepom o preklicu pooblastila preneha veljati podelitev pooblastila, navedena v zadevnem sklepu. Sklep začne veljati dan po njegovi objavi v Uradnem listu Evropske unije ali na poznejši datum, ki je določen v njem. Sklep ne vpliva na veljavnost že veljavnih delegiranih aktov.
4. Takoj ko Komisija sprejme delegirani akt, o tem sočasno uradno obvesti Evropski parlament in Svet.
5. Delegirani akt, sprejet v skladu s **členom 4(1) in (1b) ter** členom 5(2), začne veljati le, če mu niti Evropski parlament niti Svet ne nasprotujeta v roku dveh mesecev od uradnega obvestila Evropskemu parlamentu in Svetu o tem aktu ali če sta pred iztekom tega roka tako Evropski parlament kot Svet obvestila Komisijo, da mu ne bosta nasprotovala. Ta rok se na pobudo Evropskega parlamenta ali Sveta podaljša za dva meseca.

Or. en

Predlog spremembe 56

Predlog uredbe

Člen 26 – odstavek 1 – uvodni del

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

1. Z odstopanjem od člena 7(1)(c) in (f) se lastnikom hišnih ljubljencev, ki se ne vzgajajo za komercialne namene, so pa na seznamu vrst *iz člena 4(1)*, dovoli, da jih obdržijo do naravnega izteka življenjske dobe živali, če so izpolnjeni naslednji pogoji:

Predlog spremembe

1. Z odstopanjem od člena 7(1)(c) in (f) se lastnikom hišnih ljubljencev, ki se ne vzgajajo za komercialne namene, so pa na seznamu *invazivnih tujerodnih vrst, ki zadevajo Unijo*, dovoli, da jih obdržijo do naravnega izteka življenjske dobe živali, če so izpolnjeni naslednji pogoji:

Or. en

OBRAZLOŽITEV

Tujerodne vrste so se zaradi neposrednega ali posrednega človekovega delovanja prenesle prek ekoloških ovir iz svojega naravnega območja razširjenosti. Nekatere od njih se ne morejo prilagoditi novemu okolju in hitro izumrejo, druge pa lahko preživijo, se razmnožujejo in širijo.

Invazivne tujerodne vrste so vrste, za katere je bilo ugotovljeno, da njihov vnos ali širjenje ogroža biotsko raznovrstnost in ekosistemske storitve ali negativno vpliva na okolje, zdravje ljudi in družbeno-gospodarski razvoj. Invazivne tujerodne vrste vključujejo živali, rastline, glive in mikroorganizme ter vplivajo na celinsko zemeljsko površje in vode ter morja in otoke.

Od 12 000 tujerodnih vrst, ki so jih zabeležili v Evropi, jih samo 11 odstotkov vpliva na biotsko raznovrstnost in ekosisteme, 13 odstotkov pa jih vpliva na gospodarstvo.

Vendar imajo invazivne tujerodne vrste znatne učinke na biotsko raznovrstnost in veljajo za drugi najpomembnejši vzrok njene izgube, medtem ko je prvi izguba habitatov, znane pa so tudi kot pomemben vzrok izumiranja vrst.

Kar zadeva družbene in gospodarske učinke, lahko prenašajo bolezni ali neposredno povzročajo zdravstvene težave (npr. astmo, dermatitis, alergije). Povzročajo lahko škodo na infrastrukturnih in rekreacijskih objektih, ovirajo gozdarstvo ali povzročajo škodo v kmetijstvu.

Po predvidevanjih se bodo biološki vdori v Evropo povečali. Ocene na podlagi zanesljivih razpoložljivih podatkov kažejo, da se je v zadnjih 35 letih v Evropi število invazivnih tujerodnih vrst vzorčnih taksonomskih skupin ter vrst habitatov ali delov celin, ki jih zadevajo, povečalo za 76 odstotkov.

Sedanja gibanja, povezana z naselitvijo novih vrst, kažejo, da problem še zdaleč ni pod nadzorom, učinki na biotsko raznovrstnost pa se bodo po predvidevanjih povečali zaradi večjega števila vrst, ki jih ta pojav zadeva, in večje ranljivosti ekosistemov ob vdorih zaradi drugih dejavnikov, kot so izguba habitatov, degradacija, razdrobljenost, čezmerno izkoriščanje in podnebne spremembe.

Ocenjuje se, da v zadnjih dvajsetih letih invazivne tujerodne vrste EU stanejo vsaj 12 milijard EUR letno, stroški škode pa še naprej rastejo. Stroški za preprečevanje širjenja, regulacijo in izkoreninjenje invazivnih vrst v EU znašajo od 40 do 100 milijonov eurov letno.

Ozadje predloga

V Konvenciji o biološki raznovrstnosti se invazivne tujerodne vrste obravnavajo prednostno, s posebej določenim ciljem po Nagoji (cilj 9 glede biotske raznovrstnosti iz Aičija), da se „do leta 2020 odkrijejo in prednostno obravnavajo invazivne tujerodne vrste in poti, nadzorujejo

in izkoreninijo se prednostne vrste ter izvajajo ukrepi za obvladovanje poti, da bi preprečili njihov vnos in naselitev“.

Leta 2009 sta Evropski parlament in Svet za okolje odločno podprla oblikovanje strategije o invazivnih tujerodnih vrstah za EU.

Te vrste so bile med 10 prednostnimi cilji akcijskega načrta za biotsko raznovrstnost, pa tudi peti cilj strategije EU za biotsko raznovrstnost do leta 2020, katerih namen je bil zagotoviti celovito in usklajeno ukrepanje na ravni EU, da bi preprečili in nadzorovali vnos in širjenje škodljivih invazivnih tujerodnih vrst po vsej EU.

Komisija naj bi v okviru nove strategije za biotsko raznovrstnost do leta 2012 predlagala namenski zakonodajni instrument za spopadanje s skupnimi izzivi, povezanimi z invazivnimi tujerodnimi vrstami v EU.

Predlog Komisije

Evropska komisija je 9. septembra 2013 objavila zakonodajni predlog o preprečevanju in obvladovanju vnosa in širjenja invazivnih tujerodnih vrst.

Komisija je pred tem že ugotovila, da bo vprašanje invazivnih tujerodnih vrst učinkovito in primerno rešeno le s temeljnim zakonodajnim instrumentom. To je potrdila tudi ocena učinka. Komisija je nato predstavila predlog Uredbe. Da bi bila uredba učinkovita, bi jo morala dopolnjevati obveznost hitrega izkoreninjenja novo naseljenih invazivnih tujerodnih vrst, ki zadevajo Unijo.

V skladu s to rešitvijo morajo države članice ukrepati brez odlašanja in se med sabo obveščati. Odstopanja so mogoča, če jih odobri Komisija.

V jedru osnutka predloga je seznam invazivnih tujerodnih vrst, ki zadevajo Unijo, katerih negativni vpliv zahteva usklajeno delovanje na ravni Unije. Komisija bo seznam sestavila v sodelovanju z državami članicami. Vrste, uvrščene na seznam kot vrste, ki zadevajo EU, bodo z nekaterimi omejenimi izjemami prepovedane. Države članice bodo morale sprejeti ukrepe, da bi preprečile vnos, prodajo, gojenje, vzrejo ali izpust teh vrst v EU. Te vrste lahko povzročajo škodo po vsej Uniji ali le v nekaterih njenih delih, vendar je zaradi resnosti njihovega učinka upravičeno pozvati na pomoč druge države članice EU.

Komisija predlaga, da se število vrst, ki zadevajo EU, na začetku omeji na 50, da bi se v prizadevanjih osredotočili na najbolj nevarne vrste in državam članicam zagotovili zadostno regulativno gotovost za vzpostavitev potrebnih struktur upravljanja.

V predlogu je predviden tudi sistem zgodnjega opozarjanja. Če država članica opazi, da se je na njenem ozemlju nenadoma pojavila invazivna tujerodna vrsta, mora o tem takoj obvestiti Komisijo in druge države članice, da se ustavi nadaljnje širjenje.

Če je določena vrsta s seznama vrst, ki zadevajo EU, že navzoča v nekaterih državah članicah, bodo morale te sprejeti ukrepe za njeno izkoreninjenje ali obvladovanje ter zagotoviti nadzor nad njo.

Predlog poročevalca:

Poročevalec se s Komisijo strinja, da bi moral predlog temeljiti na treh ključnih načelih:

- **PREPREČEVANJE**

Namen preprečevanja bo zmanjšati število novih invazivnih tujerodnih vrst, ki vstopajo v EU, in s tem omejiti ogrožanje biotske raznovrstnosti in negativne vplive na družbo in gospodarstvo.

- **PREDNOSTNE NALOGE**

Z določitvijo prednostnih nalog bo mogoče učinkovito delovanje z usmerjanjem virov v najhujše primere invazivnih tujerodnih vrst, kjer bo to najbolj koristno za biotsko raznovrstnost ter družbo in gospodarstvo.

- **USKLAJEVANJE**

Z enotnim in usklajenim delovanjem po vsej EU se bo povečala učinkovitost ukrepov na ravni EU, saj ukrepanje ene države članice ne bo izničeno zaradi neukrepanja v drugi državi članici.

Poročevalec pozdravlja predlog Komisije, vendar meni, da ga je treba v več pogledih spremeniti.

Glavne spremembe, predlagane v osnutku poročila

- **Omejitev števila vrst na seznamu**

Velika pomanjkljivost v predlogu je predlagana omejitev števila invazivnih tujerodnih vrst na 50, z možnostjo pregleda šele po petih letih. Omejitev na 50 vrst se ne obravnava v oceni učinka, v njenem povzetku pa je celo navedeno, da „je vnaprej nemogoče vedeti, s koliko in katerimi vdori se bo treba spopasti ter katere in koliko vrst bo uvrščeno na seznam invazivnih tujerodnih vrst, ki zadevajo EU“.

Število invazivnih tujerodnih vrst v Evropi bi bilo treba čim bolj omejiti in sprejeti ukrepe, s katerimi bi učinek vsaj najbolj nevarnih med njimi zmanjšali na sprejemljivo raven. Vendar za ta kazalnik ni kvantitativno določenega cilja.

Znanstvena skupnost se strinja, da predlagana omejitev uporabe te uredbe na omejen seznam 50 vrst nima znanstvene podlage in bo zagotovo onemogočila izpolnitev cilja 9 glede biotske raznovrstnosti do leta 2020 iz Aičija. Omejitev bi bilo treba odpraviti in zadevni sistem zamenjati s prožnim in odzivnim sistemom, ki bi se lahko posodabljal tako pogosto, ko bi bilo potrebno.

- **Določitev in posodabljanje seznama invazivnih tujerodnih vrst**

Seznam invazivnih tujerodnih vrst, ki zadevajo Unijo, bi bilo treba priložiti temeljnemu aktu, saj je bistvenega pomena in tesno povezan s področjem uporabe akta. Poleg tega je s priložitvijo seznama temeljnemu aktu pravna jasnost večja, kot pa če bi bil predstavljen ločeno. V skladu s tem je za določitev in posodabljanje seznama ustrezno uporabiti postopek delegiranih in ne izvedbenih aktov.

- **Vrste, ki so v nekaterih delih Evrope domorodne, v drugih pa invazivne**

Skupni ukrepi na ravni Unije so lahko koristni za obvladovanje posameznih vrst, ki so invazivne v nekaterih delih ozemlja Unije, bodisi da so domorodne v kakšnem njenem drugem delu bodisi da so bile prinesene od zunaj. Če bi bile v seznam vključene vse invazivne vrste, ne glede na to, ali so v nekaterih delih EU domorodne, bi morale vse države članice razmisliti, kakšna raven skupnih ukrepov bi bila potrebna ali upravičena za preprečevanje ali obvladovanje možnih učinkov.

- **Invazivne tujerodne vrste, ki zadevajo države članice (prostovoljno ukrepanje)**

Koristno je omogočiti ukrepanje na ravni držav članic v zvezi z invazivnimi tujerodnimi vrstami, ki niso uvrščene na seznam invazivnih tujerodnih vrst, ki zadevajo EU, za katere pa države članice menijo, da bi lahko njihov izpust povzročil znatno škodo, čeprav to ni v celoti potrjeno. Odločitev, ali določena tujerodna vrsta zadeva državo članico, bo prepuščena posamezni državi članici. Edina obveznost v zvezi s tem bo, da države članice uvedejo sistem dovoljenj za izpuščanje vrst, ki jih po njihovi oceni zadevajo.

- **Možnost strožjih ukrepov**

Glede na to, da je lahko zaradi omejenih virov izvajanje nekaterih ukrepov onemogočeno, mora biti sistem zasnovan tako, da po možnosti dopušča prožnost in upošteva, da države članice že izvajajo nekatere ukrepe v zvezi s problemom invazivnih tujerodnih vrst. Poročevalec si zato prizadeva zagotoviti, da lahko države članice uvedejo ali ohranijo strožje ukrepe.

- **Odstopanja**

Namen in učinek odstopanj od večine omejitev in obveznosti, ne pa vseh, je omogočanje regionalnih razlik v zvezi z upravičenostjo in potrebo po ukrepih za preprečevanje naselitve ali širjenja zadevnih vrst, da bi lahko države članice dale prednost ukrepom, ki so ustrezni glede na razmere na njihovem ozemlju, in tako zmanjšale stroške na podlagi biogeografskih dejavnikov.

- **Sistem informacijske podpore**

Poročevalec meni, da je sistem informacijske podpore osnovni pogoj za uspešno izvajanje uredbe in da ga je treba vzpostaviti v 12 mesecih od začetka njene

veljavnosti. Za sistem bi lahko bilo koristno ustrezno strokovno znanje Evropske agencije za okolje.

- **Sodelovanje javnosti**

Določbe za sodelovanje javnosti bi bilo treba okrepiti, saj bi dejansko sodelovanje javnosti omogočilo, da se javno izrazijo mnenja in pomisleki, ki so lahko pomembni pri sprejemanju odločitev in se pri tem upoštevajo, s tem pa bi se povečala odgovornost in preglednost postopka odločanja in seznanjenost javnosti z okoljskimi vprašanji in njena podpora sprejetim odločitvam.

- **Znanstveni forum**

Glede na široko področje uporabe, ki ga zajema uredba, je pomembno ustanoviti poseben strokovni/znanstveni organ, ki bo v postopku odločanja nudil podporo s strokovnim znanjem.