



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

---

*Utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet*

---

**2009/2152(INI)**

11.12.2009

## **FÖRSLAG TILL BETÄNKANDE**

om kommissionens vitbok: Anpassning till klimatförändring: en europeisk handlingsram  
(2009/2152(INI))

Utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet

Föredragande: Vittorio Prodi

## INNEHÅLL

	<b>Sida</b>
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION .....	3
MOTIVERING .....	7

## FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION

### om kommissionens vitbok: Anpassning till klimatförändring: en europeisk handlingsram (2009/2152(INI))

*Europaparlamentet utfärdar denna resolution*

- med beaktande av kommissionens vitbok: Anpassning till klimatförändring: en europeisk handlingsram (KOM(2009)0147),
- med beaktande av sin resolution av den 10 april 2008 om anpassning till klimatförändringar i Europa – tänkbara EU-åtgärder<sup>1</sup>,
- med beaktande av sin resolution av den 4 februari 2009 om 2050: Framtiden börjar i dag – rekommendationer för EU:s framtida integrerade politik i klimatfrågan<sup>2</sup>,
- med beaktande av FN:s ramkonvention om klimatförändringar (UNFCCC) och Kyotoprotokollet till denna,
- med beaktande av artikel 48 i arbetsordningen,
- med beaktande av betänkandet från utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet och yttrandena från utskottet för industrifrågor, forskning och energi, utskottet för transport och turism, utskottet för regional utveckling och fiskeriutskottet (A7-.../2009), och av följande skäl:
  - A. Global uppvärmning och klimatförändringar är erkänt ytterst allvarliga hot.
  - B. Klimatförändringarna kommer att få betydande ekonomiska och samhällliga konsekvenser.
  - C. Även om världen lyckas begränsa och minska växthusgasutsläppen skulle det fortfarande krävas stora anpassningsinsatser för att hantera de ofrånkomliga effekterna.
  - D. Klimatförändringarna kommer att påverka olika områden i Europa på olika sätt och i olika hög grad.
    1. Europaparlamentet välkomnar ovan nämnda vitbok.
    2. Europaparlamentet samtycker till att målet med EU:s föreslagna ram för anpassning ska vara att förbättra EU:s förmåga att klara av klimateffekterna.
    3. Europaparlamentet framhåller vikten av att integrera anpassningen inom alla EU:s politikområden.

---

<sup>1</sup> EUT C 247 E, 15.10.2009, s. 41.

<sup>2</sup> Antagna texter, P6\_TA(2009)0042.

## **Att förbättra kunskapsbasen**

4. Europaparlamentet delar kommissionens synpunkt att det behövs mer kunskap om klimatförändringarnas effekter så att forskningsbaserad information kan spridas i så stor utsträckning som möjligt och så att lämpliga anpassningsåtgärder följaktligen kan vidtas.
5. Europaparlamentet betonar att forskningsinsatserna bör stärkas inom ramen för det pågående sjunde ramprogrammet och framtida ramprogram för forskning, i syfte att fylla nuvarande kunskapsluckor och utveckla formerna och tekniken för anpassning till klimatförändringarnas effekter.
6. Europaparlamentet understryker att det behövs ytterligare forskning om lämpliga modeller på regional och lokal nivå och ett fastställande av anpassningskapaciteten inom EU.
7. Europaparlamentet menar att kommissionen bör se till att clearing house-mekanismen inte blir överflödigt med tanke på att det finns andra system som t.ex. det gemensamma miljöinformationssystemet och den globala övervakningen för miljö och säkerhet och att den tillför ett mervärde genom att förbereda EU vad gäller planeringen, finansieringen och genomförandet av vederbörliga anpassningsplaner.

## ***Integrering av anpassning i EU:s politikområden***

### *Vatten*

8. Europaparlamentet är särskilt bekymrat över vattenfrågan, eftersom klimatförändringarna kommer att få stora effekter för vattenkvantiteten och vattenkvaliteten.
9. Europaparlamentet betonar att stora mängder vatten skulle kunna sparas i EU genom en effektivare vattenförvaltning.
10. Europaparlamentet betonar att anpassningskraven behöver integreras fullt ut i förvaltningsplanerna för avrinningsdistrikt i enlighet med riktlinjerna av den 30 november 2009.
11. Europaparlamentet framhåller att det är viktigt att genomföra översvämningdirektivet<sup>1</sup> som inför en omfattande mekanism för bedömning och övervakning av den ökade risken för översvämning till följd av klimatförändringar och för utveckling av anpassningsstrategier.

### *Jordbrukssektorn*

12. Europaparlamentet betonar att motståndskraften hos jordbrukets ekosystem behöver förbättras genom en hållbarare användning av naturresurser, särskilt vatten och mark.
13. Europaparlamentet menar att den gemensamma jordbrukspolitiken har en viktig roll att spela när det gäller att bidra till anpassningen.

---

<sup>1</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv 2007/60/EG av den 23 oktober 2007 om bedömning och hantering av översvämningrisker (EUT L 288, 6.11.2007, s. 27).

### *Mark*

14. Europaparlamentet anser att ett direktiv om mark skulle vara ett mycket viktigt redskap för anpassning, särskilt när det gäller risken för markförstöring och ökenspridning, och uppmanar därför medlemsstaterna att påskynda antagandet av ett markdirektiv.

### *Hälsa och socialpolitik*

15. Europaparlamentet välkomnar kommissionens förslag att senast 2011 utarbeta riktlinjer och övervakningsmekanismer gällande klimatförändringarnas hälsoeffekter. Det finns en ökad risk för spridning av vektorburna sjukdomar.
16. Europaparlamentet konstaterar att klimatförändringarnas hälsoeffekter troligen i högst grad kommer att drabba de mest underprivilegierade och fattigaste befolkningarna. Det är mycket viktigt att anpassningsåtgärder behandlas med hänsyn till ojämlikheterna i fråga om hälsa.
17. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att utarbeta en omfattande strategi för försäkringsbranschens roll med hänsyn till riskmedvetande och riskfördelning.

### *Infrastruktur*

18. Europaparlamentet understryker att investeringar i infrastrukturprojekt på lång och medellång sikt bör ta full hänsyn till förväntade framtida klimatvillkor, samtidigt som de bibehåller en viss flexibilitet.
19. Europaparlamentet framhåller vikten av att alla bygglov och stadsplaner som ett led i en miljökonsekvensbeskrivning beaktar olika anpassningsscenarier.
20. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att snarast möjligt utveckla metoder för klimatsäkring av infrastrukturprojekt.

### *Biologisk mångfald*

21. Europaparlamentet uppmanar, mot bakgrund av att Natura 2000 utgör en central pelare i EU:s politiska insatser för att bevara ekosystem under ändrade klimatförhållanden, till en aktiv förvaltning av Natura 2000-områden med vederbörlig finansiering från medlemsstaterna för att arter ska kunna migrera och överleva när klimatförhållandena ändras.

### *Kulturarvet*

22. Europaparlamentet framhåller betydelsen av anpassningsåtgärder där man tar hänsyn till alla aspekter av det europeiska kulturarvet.

### ***Struktur och styrning***

23. Europaparlamentet framhåller att lokala och regionala myndigheter måste erkännas som centrala aktörer i kampen mot klimatförändringarnas skadliga effekter.

24. Europaparlamentet betonar vikten av att ingripanden görs på lämplig nivå för att åtgärderna ska bli så effektiva som möjligt.
25. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att främja ett samordnat tillvägagångssätt vid anpassningen för att garantera territoriell sammanhållning inom EU.

### ***Finansiering***

26. Europaparlamentet framhåller att klimatförändringar, och särskilt anpassningsåtgärder, bör prioriteras högre i nästa fleråriga finansieringsram än i nuvarande och man bör se till att de medel som krävs blir tillgängliga.
27. Europaparlamentet uppmanar till att man i den kommande reformen av strukturfonderna prioriterar klimatförändringar, särskilt anpassningar.
28. Europaparlamentet uppmanar rådet och kommissionen att återuppta översynen av Europeiska unionens solidaritetsfond<sup>1</sup>, med vars hjälp skador orsakade av naturkatastrofer eller av mänsklig verksamhet kommer att kunna hanteras mycket effektivare, flexiblare och snabbare.
29. Europaparlamentet understryker att merparten av intäkterna från auktioneringen av utsläppsrätter i EU:s system för handel med utsläppsrätter, däribland auktioneringen för luftfart och sjötransporter, bör avsättas för att hjälpa medlemsstaterna och utvecklingsländerna att anpassa sig till klimatförändringarna.

### ***Styrgrupp för effekter och anpassning***

30. Europaparlamentet stöder kommissionens förslag att inrätta en styrgrupp för effekter och anpassning. Parlamentet uppmanar kommissionen att se till att det i gruppen ingår företrädare från parlamentet som observatörer.

### ***Kommissionens lägesrapport***

31. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att senast 2012 rapportera till parlamentet om hur långt man kommit när det gäller genomförande av ovan nämnda vitbok.

0

0 0

32. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet, kommissionen och medlemsstaternas regeringar och parlament.

---

<sup>1</sup> Rådets förordning (EG) nr 2012/2002 av den 11 november 2002 om inrättande av Europeiska unionens solidaritetsfond (EGT L 311, 14.11.2002, s. 3).

## MOTIVERING

Klimatförändringarna kan sammanfattas som färre dagar med regn men kraftigare nederbörd, mindre snö och längre torrperioder.

Detta får direkta följder för landskapet och ökar jorderosionen och risken för översvämningar, medan mängden snö minskar vilket i sin tur hindrar underjordiska akviferer från att fyllas på. Den nuvarande vattenförvaltningen visar klart varför vi behöver våra metoder när det gäller nuvarande resursförvaltning. Regnvattnet måste bevaras så länge som möjligt där regnen faller och vattenförekomster bör anpassas för att öka retentionstiden på grund av de allt större riskerna med störtfloder. Flodbäddar ska förvaltas på vederbörligt sätt med vattenfall som till följd av en sådan förvaltning kan utnyttjas till att producera el. Längre perioder av torka kommer att öka risken för skogsbränder. I detta fall består anpassningen av att minska brandrisken genom en gallring av skogen vilket kommer att leda till färre bränder och att spridningshastigheten minskas. Utnyttjandet av biomassaavfall från skog och jordbruk kommer att bidra väsentligt till anpassningskapaciteten. Anpassningsåtgärderna är väsentliga för att kunna hantera de dynamiska utmaningar som klimatförändringarna ger upphov till, samtidigt som de också förbättrar EU:s säkerhets- och servicekapacitet. Anpassning på makroplan är en väsentlig uppgift som skulle göra det möjligt för oss att förbättra våra nuvarande system för krishantering genom en kombination av satellit- och landbaserade observationer, så att det kan göras korttidsprognoser för allvarliga händelser. Anpassning på makroplan har med begränsning av klimatförändringarna att göra, men är inte nödvändigtvis identiskt med detta.

Vitboken är dock bara ett förberedande arbete som syftar till att ge en bred politisk ram utifrån vilken man senare kan utarbeta de planer och strategier som krävs. Mot denna bakgrund innehåller utskottets initiativbetänkande inte några specifika hänvisningar till de många detaljerna på en rad politikområden utan anger huvuddragen i en allmän strategi om hur EU i större utsträckning ska kunna stå emot klimatförändringarnas effekter. När specifika planer kommer att utarbetas kommer det säkert att finnas utrymme för en grundlig analys, i synnerhet om finansieringsaspekten. Finansieringen kan för övrigt först fastställas när det finns en klar uppfattning om vad som ska uppnås. Huvudpunkterna i en omfattande anpassningsstrategi bör vara följande: en betoning på kommunikation (insamling och spridning av uppgifter till berörda nationella och lokala nätverk), inbegripet en tydlig uppfattning om hur anpassningsinsatserna bör fördelas baserat på nationell, regional och lokal anpassningskapacitet och deras territoriella täckningsområde; inriktning på en god förvaltningsstruktur för en verkligt politisk effektivitet; integrering av klimatanpassning på alla EU:s politikområden. Den territoriella dimensionen bör bara vara en operationell dimension, inte längre ett mål för en så viktig strategi som anpassning. Det avgörande problemet är markanvändning och en konsekvent planering härav. I vissa av förslagen till vitboken påpekas att man måste se på förhållandet mellan anpassningar till klimatförändringar och folk- och djurhälsan. Slutligen måste försäkringsbranschens roll ses över med tanke på de ökade riskerna genom att nya former av offentlig-privata partnerskap föreslås.