



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevarerikkerhed

2010/0298(COD)

30.3.2011

*****I**

UDKAST TIL BETÆNKNING

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 648/2004, hvad angår anvendelsen af fosfater og andre fosforholdige stoffer i husholdningsvaskemidler
(KOM(2010)0597 – C7-0356/2010 – 2010/0298(COD))

Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevarerikkerhed

Ordfører: Bill Newton Dunn

Tegnforklaring

- * Høringsprocedure
- *** Godkendelsesprocedure
- ***I Almindelig lovgivningsprocedure (førstebehandling)
- ***II Almindelig lovgivningsprocedure (andenbehandling)
- ***III Almindelig lovgivningsprocedure (tredjebehandling)

(Proceduren afhænger af, hvilket retsgrundlag der er valgt i udkastet til retsakt)

Ændringsforslag til et udkast til retsakt

I Parlamentets ændringsforslag er ændringer i udkastet til retsakt markeret med **fede typer og kursiv**. *Kursivering uden fede typer* er en oplysning til de tekniske tjenestegrene, som vedrører elementer i udkastet til retsakt, der foreslås rettet ved affattelsen af den endelige tekst (f.eks. materielle fejl eller manglende tekst i en sprogversion). De foreslåede rettelser skal godkendes af de berørte tekniske tjenestegrene.

Informationsblokken til ethvert ændringsforslag, der angår en eksisterende retsakt, som udkastet til retsakt har til formål at ændre, indeholder en tredje og en fjerde linje, hvori det er anført, hvilken eksisterende retsakt og hvilken bestemmelse heri der er berørt. Passager fra en bestemmelse i en eksisterende retsakt, som ikke er medtaget i udkastet til retsakt, men som Parlamentet ønsker at ændre, er markeret med **fede typer**. Hvis Parlamentet ønsker, at tekst i sådanne passager skal udgå, er dette markeret med [...].

INDHOLD

Side

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING 5	
BEGRUNDELSE	14

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING

**om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 648/2004, hvad angår anvendelsen af fosfater og andre fosforholdige stoffer i husholdningsvaskemidler
(KOM(2010)0597 – C7-0356/2010 – 2010/0298(COD))**

(Almindelig lovgivningsprocedure: førstebehandling)

Europa-Parlamentet,

- der henviser til Kommissionens forslag til Europa-Parlamentet og Rådet (KOM(2010)0597),
 - der henviser til artikel 294, stk. 2, og artikel 114 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, på grundlag af hvilke Kommissionen har forelagt forslaget (C7-0356/2010),
 - der henviser til artikel 294, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,
 - der henviser til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg af 15. marts 2011¹,
 - der henviser til udtalelse fra Regionsudvalget af ,
 - der henviser til forretningsordenens artikel 55,
 - der henviser til betænkning fra Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevarerikkerhed og udtalelse fra Udvalget om International Handel (A7-0000/2011),
1. vedtager nedenstående holdning ved førstebehandling;
 2. anmoder om fornyet forelæggelse, hvis Kommissionen agter at ændre sit forslag i væsentlig grad eller erstatte det med en anden tekst;
 3. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen samt til de nationale parlamenter.

¹ EUT C ... / Endnu ikke offentliggjort i EUT.

Ændringsforslag 1

Forslag til forordning – ændringsretsakt Betragtning 5

Kommissionens forslag

(5) Begrænsningerne i anvendelsen af fosfater og andre fosforholdige stoffer i husholdningsvaskemidler bør **ikke** udvides til at omfatte maskinopvaskemidler, der anvendes til husholdningsformål **eller** i institutioner og til erhvervsformål, fordi der endnu ikke findes velegnede teknisk og økonomisk mulige alternativer til fosfater i disse midler.

Ændringsforslag

(5) **Effektive maskinopvaskemidler til husholdningsformål med begrænset fosforindhold findes allerede på markedet.** Begrænsningerne i anvendelsen af fosfater og andre fosforholdige stoffer i husholdningsvaskemidler bør **derfor** udvides til at omfatte maskinopvaskemidler, der anvendes til husholdningsformål. **Disse begrænsninger bør dog ikke udvides til at omfatte maskinopvaskemidler, der anvendes i institutioner og til erhvervsformål, fordi der endnu ikke findes velegnede teknisk og økonomisk mulige alternativer til fosfater i disse midler.**

Or. en

Begrundelse

Anvendelsen af fosfater og andre fosforholdige stoffer i maskinopvaskemidler, der anvendes til husholdningsformål, bør begrænses.

Ændringsforslag 2

Forslag til forordning – ændringsretsakt Betragtning 7

Kommissionens forslag

(7) Kommissionen bør bemyndiges til at vedtage delegerede retsakter i henhold til artikel 290 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde med henblik på ændring af bilagene til **denne** forordning.

Ændringsforslag

(7) Kommissionen bør bemyndiges til at vedtage delegerede retsakter i henhold til artikel 290 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde med henblik på ændring af bilagene til forordning **(EF) nr. 648/2004. Det er særlig vigtigt, at Kommissionen foretager passende høringer under sit forberedende arbejde, bl.a. på ekspertniveau.**

Begrundelse

Det er vigtigt at sikre, at Kommissionen foretager høringer. (Formulering fra aftalen om de praktiske arrangementer vedrørende anvendelsen af delegerede retsakter.)

Ændringsforslag 3

**Forslag til forordning – ændringsretsakt
Betragtning 9**

Kommissionens forslag

(9) Anvendelsen af **den begrænsning**, der er fastsat i denne forordning, bør udskydes for at give aktørerne, især små og mellemstore virksomheder, mulighed for at reformulere deres fosfatbaserede husholdningsvaskemidler med alternativer som led i deres normale reformuleringsproces for at reducere omkostningerne mest muligt.

Ændringsforslag

(9) Anvendelsen af **de begrænsninger**, der er fastsat i denne forordning, bør udskydes for at give aktørerne, især små og mellemstore virksomheder, mulighed for at reformulere deres fosfatbaserede husholdningsvaskemidler **og maskinopvaskemidler, der anvendes til husholdningsformål**, med alternativer som led i deres normale reformuleringsproces for at reducere omkostningerne mest muligt.

Begrundelse

Ændringsforslag 4

**Forslag til forordning – ændringsretsakt
Artikel 1 – nr. -1 (nyt)
Forordning (EF) nr. 648/2004
Betragtning 20**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

**(-1) Betragtning 20 affattes således:
For at sikre ensartede betingelser for gennemførelsen af denne forordning bør Kommissionen tillægges gennemførelsesbeføjelser. Disse beføjelser bør udøves i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets**

forordning (EU) nr. 182/2011 af 16. februar 2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser.

Or. en

Begrundelse

Tilpasning af grundforordningen til de nye procedurer for gennemførelsesbeføjelserne fastsat i forordning(EU) nr. 182/2011 af 16. februar 2011.

Ændringsforslag 5

Forslag til forordning – ændringsretsakt

Artikel 1 – nr. 3 a (nyt)

Forordning (EF) nr. 648/2004

Artikel 5 – stk. 4

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(3a) Artikel 5, stk. 4, affattes således:

"4. Kommissionen kan, navnlig på grundlag af den evaluering, medlemsstaten foretager, give dispensation efter proceduren omhandlet i artikel 12, stk. 2. Før der gives dispensation, foretager Kommissionen om nødvendigt en yderligere evaluering af de forhold, der er omhandlet i stk. 3 i nærværende artikel. Den træffer afgørelse inden tolv måneder efter modtagelsen af medlemsstatens vurdering, undtagen i det tilfælde, der er omhandlet i artikel 5, stk. 4, i forordning (EU) nr. 182/2011 af 16. februar 2011, hvor tidsrummet er atten måneder."

Or. en

Begrundelse

Tilpasning af grundforordningen til de nye procedurer for gennemførelsesbeføjelserne fastsat i forordning(EU) nr. 182/2011 af 16. februar 2011.

Ændringsforslag 6

Forslag til forordning – ændringsretsakt

Artikel 1 – nr. 3 b (nyt)

Forordning (EF) nr. 648/2004

Artikel 6 – stk. 3

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(3b) Artikel 6, stk. 3, affattes således:

"3. Hvis Kommissionen afviser at give dispensation, skal den gøre det inden tolv måneder efter at have modtaget den i artikel 5, stk. 3, omhandlede vurdering fra en medlemsstat, undtagen i det tilfælde, der er omhandlet i artikel 5, stk. 4, i forordning (EU) nr. 182/2011 af 16. februar 2011, hvor tidsrummet er atten måneder. Kommissionen kan fastsætte en overgangsperiode, i hvilken markedsføring og brug af det pågældende overfladeaktive stof skal udfases. Denne overgangsperiode må ikke overstige to år regnet fra datoen for Kommissionens afgørelse."

Or. en

Begrundelse

Tilpasning af grundforordningen til de nye procedurer for gennemførelsesbeføjelserne fastsat i forordning (EU) nr. 182/2011 af 16. februar 2011.

Ændringsforslag 7

Forslag til forordning – ændringsretsakt

Artikel 1 – nr. 3 c (nyt)

Forordning (EF) nr. 648/2004

Artikel 10 – stk. 2

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(3c) Artikel 10, stk. 2, affattes således:

"2. Hvis der er tvivl om, hvorvidt en test foretaget i henhold til metoderne i bilag II, III, IV eller VIII har givet falske

positive resultater, meddeler medlemsstatens kompetente myndigheder Kommissionen dette, og Kommissionen kontrollerer ved delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 13a, 13b og 13c disse resultater og træffer de nødvendige foranstaltninger."

Or. en

Begrundelse

Tilpasning af grundforordningen til de nye procedurer for delegerede retsakter.

Ændringsforslag 8

Forslag til forordning – ændringsretsakt

Artikel 1 – nr. 4

Forordning (EF) nr. 648/2004

Artikel 12

Kommissionens forslag

(4) Artikel 12, stk. 3, ophæves.

Ændringsforslag

(4) Artikel 12 affattes således:

"Artikel 12

Udvalgsprocedure

1. Kommissionen bistås af et udvalg. Dette udvalg er et udvalg som defineret i forordning (EU) nr. 182/2011.

2. Når der henvises til dette stykke, anvendes artikel 5 i forordning (EU) nr. 182/2011."

Or. en

Begrundelse

Tilpasning af grundforordningen til de nye procedurer for gennemførelsesbeføjelserne fastsat i forordning(EU) nr. 182/2011 af 16. februar 2011.

Ændringsforslag 9

Forslag til forordning – ændringsretsakt

Artikel 1 – nr. 6

Forordning (EF) nr. 648/2004

Artikel 13c – stk. 1

Kommissionens forslag

1. Europa-Parlamentet og Rådet kan gøre indsigelse mod en delegeret retsakt inden to måneder fra det tidspunkt, hvor de underrettes herom. Fristen forlænges med **en måned** på Europa-Parlamentets eller Rådets foranledning.

Ændringsforslag

1. Europa-Parlamentet og Rådet kan gøre indsigelse mod en delegeret retsakt inden to måneder fra det tidspunkt, hvor de underrettes herom. Fristen forlænges med **to måneder** på initiativ af Europa-Parlamentet eller Rådet.

Or. en

Begrundelse

En længere frist for den eventuelle forlængelse sikrer, at der er tilstrækkelig tid til at kontrollere foranstaltningerne. (Formulering fra aftalen om de praktiske arrangementer vedrørende anvendelsen af delegerede retsakter.)

Ændringsforslag 10

Forslag til forordning – ændringsretsakt

Artikel 1 – nr. 8

Forordning (EF) nr. 648/2004

Artikel 16

Kommissionens forslag

(8) Artikel 16 affattes således:

"Artikel 16

Betænkning

Senest den 31. december **2014** foretager Kommissionen en evaluering og forelægger en rapport for Europa-Parlamentet og Rådet om anvendelsen af fosfater og andre fosforholdige stoffer i **maskinopvaskemidler til husholdningsformål** og om fornødent et lovgivningsmæssigt forslag med henblik på

Ændringsforslag

(8) Artikel 16 affattes således:

"Artikel 16

Betænkning

Senest den 31. december **2016** foretager Kommissionen en evaluering og forelægger en rapport for Europa-Parlamentet og Rådet om anvendelsen af fosfater og andre fosforholdige stoffer i **vaske- og rengøringsmidler, der anvendes i institutioner og til erhvervsformål**, og om fornødent et lovgivningsmæssigt forslag

gradvis udfasning eller begrænsning til særlige anvendelsesformål."

med henblik på gradvis udfasning eller begrænsning til særlige anvendelsesformål."

Or. en

Begrundelse

Det er relevant at undersøge indholdet af fosfater og andre fosforholdige stoffer i vaske- og rengøringsmidler, der anvendes i institutioner og til erhvervsformål, for at sikre en sammenhængende strategi.

Ændringsforslag 11

Forslag til forordning – ændringsretsakt

Bilag

Forordning (EF) nr. 648/2004

Bilag VIa

Kommissionens forslag

Bilag VIa

Begrænsninger i indholdet af fosfater og andre fosforholdige stoffer

Vaske- og rengøringsmiddel	Begrænsninger	Det tidspunkt, hvor begrænsningen træder i kraft
Husholdningsvaskemidler	Må ikke markedsføres, hvis det samlede fosforindhold svarer til mindst 0,5 vægtprocent	1. januar 2013

Ændringsforslag

Bilag VIa

Begrænsninger i indholdet af fosfater og andre fosforholdige stoffer

Vaske- og rengøringsmiddel	Begrænsninger	Det tidspunkt, hvor begrænsningen træder i kraft
Husholdningsvaskemidler	Må ikke markedsføres, hvis det samlede fosforindhold svarer til mindst 0,5 gram for en	1. januar 2013

**Maskinopvaskemidler til
husholdningsformål**

**standardvaskemaskinfuld
som defineret i bilag VII,
sektion B**

**Må ikke markedsføres,
hvis det samlede
fosforindhold svarer til
mindst 0,5 vægtprocent**

1. januar 2015

Or. en

Begrundelse

Visse fosforbaserede indholdsstoffer anvendes i små mængder i fosfatfrie produkter som fosfonater. Eftersom virkningen i kompakte produkter koncentrerer, risikerer grænsen på 0,5 % fosfor at blive overskredet. Ved at udtrykke begrænsningen som højst 0,5 gram fosfor for en standardvaskemaskinfuld undgås yderligere komprimering, hvilket er et centralt element i bæredygtighed.

Anvendelsen af fosfater og andre fosforholdige stoffer i maskinopvaskemidler, der anvendes til husholdningsformål, bør begrænses. Da der for opvaskemiddel ikke forefindes noget standardmål for opvaskemaskinfuld, sættes grænsen til 0,5 vægtpoint.

BEGRUNDELSE

Formålet med dette kommissionsforslag til forordning er at reducere mængden af fosfor, der anvendes i vaskemidler til vaskemaskiner, der bruges i husholdninger. Kommissionen valgte en forordning i stedet for et direktiv for bedre at kunne harmonisere de forskellige nationale bestemmelser.

Fosfater ender i vore vandsystemer, floder, vandløb, søer og navnlig i Donauebækkenet og Østersøen. Fosfor har vækststimulerende virkninger. Derfor spredes alger og andre hurtigt voksende plantearter de steder, hvor vandet indeholder øgede mængder fosfor. Dette fører til eutrofiering - overdreven algevækst, som stjæler ilten fra andre levende organismer og desuden udskiller giftstoffer - samt dræber fisk, planter og andre arter foruden at forringe selve vandkvaliteten.

For at få rensat EU's vand er det derfor nødvendigt at begrænse mængden af den fosfor, som når ud i vandet i vores del af verden - og i verden som helhed.

I EU anvendes der mest fosfat i gødningsmidler, men disse forbliver hovedsageligt i jorden. Den fosfat, der ender i vandet, stammer i al væsentlighed fra mennesker og andre pattedyr, idet den største kilde hertil er afføring og urin, som af indlysende grunde ikke falder ind under dette forslag.

Imidlertid kommer en stor del af fosforen fra husholdningsvaskemidler, som går direkte ud i vandsystemet. Kommissionens forslag er derfor særdeles velkomment.

Der findes desuden en anden kilde til fosfater, der udledes fra husholdninger, og som kommer fra maskinopvaskemidler (ADW-produkter).

Fosfater anvendes i vaskemidler for at modvirke vandets hårdhed og gøre midlerne effektive, og de medvirker også til at give et bedre vaskeresultat.

En af vanskelighederne består i, at vandets hårdhedsgrad er særdeles forskellig over hele EU. I Skandinavien er vandet gennemgående blødt, så vaskemidler med mindre fosfatindhold giver gode resultater. I andre dele af EU, som f.eks. Sydeuropa, er vandet hårdere, hvilket kræver et større fosfatindhold i vaskemidlerne, hvis tøj og tallerkener skal vaskes ordentligt.

Der findes for vaske- og rengøringsmidlernes vedkommende alternativer til fosfater, og navnlig for vaskemidler til brug i husholdningerne går tendensen i retning af fosfatfrie produkter. Rent faktisk står fosfatfrie flydende vaskemidler allerede for en stor og stadigt stigende andel af markedet i EU. Selvom ADW-produkterne stadig er overvejende fosfatbaserede, er fosfatfrie produkter og teknologier tilgængelige. Alternative vaske- og rengøringsprodukter kræver imidlertid fosfonater (som også indeholder fosfor omend i mindre mængder) for at gøre vaskemidlerne effektive. Det er derfor ikke muligt at indføre et totalt forbud mod brugen af fosfor.

Den nuværende situation inden for den nationale lovgivning i EU afspejler tendensen væk fra anvendelsen af fosfater i vaske- og rengøringsmidler, idet visse medlemsstater allerede har

indført restriktioner for vaskemidler til husholdningsbrug, og enkelte har også indført restriktioner for ADW-produkter. Dette har ført til en opsplittning af det indre marked for vaske- og rengøringsmidler, hvilket medfører omkostninger for de virksomheder, der opererer i flere medlemsstater. Uden en harmoniseret EU-lovgivning er det desuden svært for EU at opnå aftaler med tredjelande om reduktion af fosforindholdet i vaske- og opvaskemidler i regionale vandrensningsinitiativer som f.eks. Helcom's handlingsplan for Østersøen og strategien for Donau-regionen.

Der synes at herske bred enighed om, at den øverste grænse for fosfor pr. vask bør sættes til 0,5 g pr. dosis (i henhold til standardmål for maskinfuld) for vaskemidler til husholdningsbrug. Ved at udtrykke denne grænse i gram pr. vask, snarere end i % pr. vægt som oprindeligt foreslået af Kommissionen, får producenterne af vaskemidler til husholdningsbrug mulighed for at fremstille mere kompakte koncentrerede vaskemidler, som ikke indeholder en større *mængde* fosfor end 0,5 % af vægten af en generel "standarddosis", men hvor fosforen (fra fosfater) kan udgøre mere end 0,5 % af den samlede vægt.

Da udvalgets ordfører og skyggeordfører mødtes, var der bredt flertal for også at inddrage ADW-produkter til husholdningsbrug i forslaget. Da der for vaskemidler ikke findes noget standardmål for maskinfuld, sættes grænsen til 0,5 vægtpoint.

Gennem fastsættelsen af et tidspunkt for, hvornår der vil ske begrænsning af fosforindholdet af husholdningsvaskemidler og ADW-produkter, sikres det, at bidraget til at reducere eutrofieringsrisikoen i hele EU bliver størst muligt inden for den kortest mulige tid. Fastsættelsen af et rimeligt tidspunkt for en fosforbegrænsning i ADW-produkter vil udgøre et incitament til at iværksætte den nødvendige innovation for en hurtigere overgang til fosfatfrie produkter, samtidig med at der gives tilstrækkelig tid til at mindske de negative konsekvenser for producenterne. Dette vil også sikre en harmonisering af det indre marked.

Ordføreren anbefaler, at der gennemføres et studie, der skal undersøge gennemførligheden og de mulige virkninger af et fosfatforbud for vaske- og rengøringsmidler til anvendelse i institutioner og til erhvervsformål, hvor situationen er meget mere kompleks.

Hvad angår inddragelsen af ADW-produkter under forordningen, kan udvalget med fordel drøfte afvejningen mellem muligheden for at fremskynde kampagnen mod eutrofiering og tabet af arbejdspladser i de små og mellemstore virksomheder, der fremstiller fosfatholdige ADW-produkter, og som endnu ikke besidder den fornødne knowhow til at gøre dem fosfatfrie - skønt der desværre ikke synes at foreligge nogen statistik over, hvor mange arbejdspladser der kan komme i fare.