



ASAMBLEA PARLAMENTARIA EURO-LATINOAMERICANA

Comisión de Asuntos Políticos, Seguridad y Derechos Humanos

ACTA de la reunión

Martes, 21 de Febrero de 2012 de las 17.00 a las 20.00 horas
Miércoles, 22 de Febrero de 2012, de las 15.00 a las 18.00 horas
Jueves, 23 de Febrero de 2012, de las 9.00 a las 13.00 horas

Ciudad de México

La reunión comienza el martes 21 de Febrero de 2012, a las 17.32 horas, bajo la presidencia conjunta de los Copresidentes Sr. Agustín Díaz de Mera (PE) y Senador José Guadarrama Márquez.

El Copresidente Senador José Guadarrama Márquez recuerda los antecedentes de la reunión extraordinaria de la Comisión de Asuntos Políticos, Seguridad y Derechos Humanos dedicada al tema de la lucha contra el narcotráfico y el crimen organizado y explica la idea de organizar un seminario de alto nivel con el fin de disponer de más conocimientos sobre estos temas de tan gran importancia.

El Copresidente Sr. Agustín Díaz de Mera agradece al Senado mexicano, y en particular al Senador José Guadarrama Márquez, la organización de la reunión.

1. Aprobación del orden del día OJ-AP 101.038v02-00

Se aprueba el proyecto de orden del día tal y como figura en la presente Acta.

2. Aprobación del acta de la reunión PV-AP 101.031v01-00

El acta de la reunión de 22 y 23 de noviembre de 2012 (Bruselas, Bélgica) es aprobada.

3. Comunicaciones del Co-Presidente

El Co-Presidente recuerda que se trata de de la primera reunión extraordinaria de la Comisión de Asuntos Políticos en 2012 y que su objetivo principal es examinar el proyecto de Resolución Común sobre la "Lucha contra el Narcotráfico y la Delincuencia Organizada en la Unión Europea y América Latina", y en este contexto celebrar el Seminario de Alto Nivel sobre el mismo tema.

4. Preparación del Seminario de Alto Nivel: presentación e intercambio de puntos de vista sobre la propuesta de resolución conjunta: *Lucha contra el Narcotráfico y la Delincuencia Organizada en la Unión Europea y América Latina*

Co-ponente PE: Sr. Boguslaw SONIK (PPE)

Co-ponente ALC: Sra. Sonia ESCUDERO (Parlatino)

El co-ponente del PE presenta el proyecto de propuesta de resolución conjunta (co-ponente latinoamericana ausente).

Intervienen: Gloria OQUELI SOLORZANO (Parlacen), Ángel Ramón BARCHINI (Parlasur), Norbert GLANTE (PE, S&D), Carlos Humberto GÓNGORA (Parlatino), Fausto LUPERA MARTINEZ (Parlandino), Francisco Xavier SALAZAR SAENZ (Parlatino), Willy MEYER (PE, GUE/NGL), Roberto REQUIÃO (Parlasur), Agustín DIAZ DE MERA (PE, PPE), Roy DAZA (Parlatino), Doreen Javier IBARRA (Parlasur), Marianela Paco DURÁN (Parlatino), José GUADARRAMA MÁRQUEZ (Congreso México).

El co-ponente del PE resume el debate.

El Co-Presidente recuerda a los miembros que se abre un plazo de enmiendas al proyecto de resolución conjunta hasta el 2 de marzo de 2012 y que la votación en Comisión del proyecto común, y sus correspondientes enmiendas, tendrá lugar durante la próxima reunión de la Comisión de Asuntos Políticos (fecha y lugar a confirmar).

5. Intercambio de puntos de vista con la Embajadora Patricia Espinosa, Secretaria de Relaciones Exteriores de los Estados Unidos Mexicanos

Antes de dar el uso de la palabra, el Co-Presidente Senador José Guadarrama Márquez agradece a la Secretaria de Relaciones Exteriores, Sra. Patricia Espinosa Cantellano su presencia y disposición a dialogar con la Comisión Política y los integrantes de la Mesa Directiva de EuroLat.

Durante su intervención, la Sra. Patricia Espinosa se refiere a una serie de cuestiones prioritarias para la política exterior mexicana, destacando dos temas principales:

- La relación estratégica entre México y la UE (basada tanto en un Acuerdo de cooperación amplio como en la Asociación Estratégica) y el diálogo abierto y fluido entre las dos partes, ilustrado por las recientes visitas a México de la Alta Representante de la Unión para Política Exterior y de Seguridad y Vicepresidenta de la Comisión Europea, Sra. Catherine Ashton.
- La presidencia de México del G20, centrada en retos globales como por ejemplo la gobernanza global, la seguridad alimentaria, el medio ambiente y el cambio climático, así como en general contribuir a construir un marco adecuado para el crecimiento y el desarrollo.
- La integración latinoamericana, particularmente la creación de la CELAC, y las

relaciones con la UE.

Intervienen: José Ignacio SALAFRANCA SÁNCHEZ-NEYRA (PE, PPE), Roy DAZA (Parlatino), Andrés PERELLO RODRIGUEZ (PE, S&D), Gloria OQUELI SOLORZANO (Parlacen), Satu HASSI (Verts/ALE), Willy MEYER (PE, GUE/NGL), Carlos José ITURGAIZ ANGULO (PE, PPE), Gustavo Borsari (Parlasur), Fausto LUPERA MARTINEZ (Parlandino), Marianela Paco DURÁN (Parlatino), Ricardo CORTÉS LASTRA (PE, S&D), Sonia SEGURA VARSOLY (Parlacen).

Se suspende la sesión a las 20:30 horas y se reanuda el miércoles 22 de febrero de 2012 a las 15:15 horas, bajo la Presidencia de los Srs Agustín Díaz de Mera (Co-presidente) y Sr. José Guadarrama Márquez (Co-presidente)

6. Seminario de Alto Nivel sobre la Lucha contra el Narcotráfico y la Delincuencia Organizada en la Unión Europea y América Latina

Sesión 1: El estado del problema de las drogas y del narcotráfico en la Unión Europea y en América Latina y el Caribe: dimensiones y tendencias

- Presentación del Sr. Laurent Laniel, Observatorio Europeo de las Drogas y las Toxicomanías (OEDT)

El ponente presenta el estado de consumo de diferentes tipos de drogas en Europa y sus consecuencias sociales y en términos de salud, así como los cambios en las de rutas del narcotráfico. Concluye que mientras el consumo en general se ha estabilizado, han surgido nuevas drogas (sintéticas) y nuevos precursores para fabricar drogas ilícitas.

- Presentación del Sr. Francisco Cumsille, Director del Observatorio Interamericano sobre Drogas de la Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas (CICAD):

El ponente presenta diversos datos sobre el estado del consumo de drogas en las Américas y globalmente, subrayando la gran heterogeneidad que existe entre los países latinoamericanos en cuanto a los niveles de consumo y las sustancias más consumidas.

Intervienen: Rafał TRZASKOWSKI (PE, PPE), Andrés PERELLO RODRIGUEZ (PE, S&D), Satu HASSI (Verts/ALE), José Ignacio SALAFRANCA SÁNCHEZ-NEYRA (PE, PPE), Patricio ZAMBRANO (Parlandino), Elías CASTILLO (Parlatino), Marianela Paco DURÁN (Parlatino), Ricardo CORTÉS LASTRA (PE, S&D), José GUADARRAMA MÁRQUEZ (Congreso México), Agustín DIAZ DE MERA (PE, PPE).

Entre las cuestiones tratadas durante el debate y en las preguntas a los dos ponentes, se destaca la cuestión de la despenalización del consumo de drogas ilícitas y las posibles consecuencias; las razones para la bajada del consumo de cocaína en Estados Unidos en los últimos años; las medidas para reducir el consumo de drogas, incluyendo el papel de la educación; y el problema del abuso de alcohol.

Sesión 2: Crimen organizado transnacional: las amenazas en las dos regiones.

- **Presentación del Sr. Antonio Mazzitelli, Representante Regional, Oficina Regional para México, Centroamérica y el Caribe de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (*UN Office on Drugs and Crime*, UNODC):**

El ponente presenta una visión global del crimen organizado internacional, de su importancia económica, de su evolución durante los últimos años y las actividades delictivas más frecuentes, así como de la inestabilidad y violencia que genera en diferentes partes del mundo. Asimismo, se refiere a las diversas estructuras de grupos de crimen organizado. El ponente concluye que el consumo de drogas es ante todo un problema de salud pública, la producción de drogas es ante todo un problema de desarrollo, y el tráfico de drogas es ante todo un problema de seguridad pública.

- **Presentación del Sr. Pedro Pérez Enciso, Experto Nacional, España, Eurojust:**

El ponente analiza la cooperación judicial y la asistencia legal mutua entre Europea y América Latina en la lucha contra el narcotráfico, señalando problemas como la falta de adecuación de mecanismos tradicionales de cooperación judicial, las deficiencias en el intercambio de información, la lentitud de los procesos de extradición, el desconocimiento en Europa de los mecanismos de recuperación de activos utilizados en América Latina, y la escasa experiencia en Europa de la protección de testigos. Concluye que es necesario estudiar y aplicar nuevas medidas formales e informales para reforzar la cooperación judicial, mejorando los mecanismos de comunicación y contacto.

Intervienen: María MUÑIZ DE URQUIZA (PE, S&D), Carlos Humberto GÓNGORA (Parlatino), Satu HASSI (Verts/ALE), Ricardo CORTÉS LASTRA (PE, S&D), Luis Fernando DUQUE GARCÍA (Parlatino).

En el debate se refieren a cuestiones como la ausencia de coordinación judicial entre América Latina y Europa y el potencial de una cooperación en materia de investigaciones penales, así como la participación del crimen organizado en actividades legales, la necesidad de impulsar el control con el consumo de drogas y de promover una cultura de legalidad como base para luchar contra el crimen organizado.

Se suspende la sesión a las 18:00 horas y se reanuda el jueves 23 de febrero de 2012 a las 9:20 horas bajo la Presidencia de los Srs Agustín Díaz de Mera (Co-presidente) y Sr. José Guadarrama Márquez (Co-presidente)

Sesión 3: Cooperación regional en la lucha contra el narcotráfico y el crimen organizado: experiencias europeas y latinoamericanas

- **Presentación del Sr. Detlef Schroeder, Subdirector, Escuela Europea de Policía (CEPOL):**

El ponente presenta las diversas actividades llevadas a cabo en Europa con el fin de reforzar la cooperación entre los cuerpos de policía y otras autoridades encargadas de aplicar la ley, particularmente los programas de formación y de intercambio entre agentes policiales. Con respecto a la lucha contra el narcotráfico, menciona la cooperación con otros organismos europeos así como con regiones fuera de Europa, como por ejemplo los Balcanes y África Occidental.

- **Presentación del Sr. Eduardo Guerrero Gutiérrez, Experto en temas de seguridad y consultor en políticas públicas, Lantia Consultores:**

El ponente presenta la situación actual de México con respecto al narcotráfico y las actividades de los principales carteles, los orígenes del problema y sus consecuencias, así como la cooperación anti-droga con Estados Unidos (el Plan Mérida), con la UE y con otros países latinoamericanos. Asimismo, define varios desafíos para una cooperación internacional más eficaz, entre ellos la necesidad de impulsar una agenda legislativa común en la materia y de superar las asimetrías en relación con el problema (un problema de salud pública, por un lado, y de una amenaza a la seguridad, por otro).

Intervienen: José Ignacio SALAFRANCA SÁNCHEZ-NEYRA (PE, PPE), Marianela Paco DURÁN (Parlatino), Andrés PERELLO RODRIGUEZ (PE, S&D), Doreen Javier IBARRA (Parlasur), Renate WEBER (PE, ALDE), Ulrike RODUST (PE, S&D), Carlos Humberto GÓNGORA (Parlatino), Roberto REQUIÃO (Parlasur), José GUADARRAMA MÁRQUEZ (Congreso, México), Satu HASSI (Verts/ALE), Ángel Ramón BARCHINI (Parlandino), María IRIGOYEN PEREZ (PE, S&D), Fausto LUPERA MARTINEZ (Parlandino).

Entre los temas mencionados en las diferentes intervenciones, se pueden mencionar los siguientes: la cuestión del posible papel de las fuerzas armadas en la lucha contra la drogas y el narcotráfico; el papel a menudo difícil de las policías locales; la importancia de la cooperación entre los diversos cuerpos de seguridad y entre las entidades judiciales; y, la opción de una legalización de las drogas y sus posibles consecuencias, entre ellas la cuestión si las organizaciones criminales pasarían a otras actividades delictivas.

Sesión 4: Cooperación UE-América Latina en la lucha contra el narcotráfico y la delincuencia organizada.

- **Presentación del Sr. Roberto Franzini, Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas (CICAD):**

El ponente presenta las líneas directrices de la CICAD en la lucha contra las drogas, haciendo énfasis en el multilateralismo y el abandono de la distinción rígida entre países productores, de tránsito y de consumo que es cada vez menos relevante. Asimismo, es fundamental la consideración del adicto como un enfermo, no necesariamente sujeto del derecho penal, dando preferencia al tratamiento, que podría ser bajo supervisión judicial. Con respecto a las actividades en contra el blanqueo de capitales, señala como un problema que en las Américas no existe un espacio jurídico común como en Europa.

- **Presentación del Sr. Alejandro Ramos Flores, Subprocurador Jurídico y de Asuntos Internacionales de la Procuraduría General de la República (PGR):**

El ponente se refiere a la Asociación Estratégica México-UE y a la oportunidad que esta ofrece para estrechar la cooperación en la lucha contra el narcotráfico y el crimen organizado en base al compromiso de ambas partes de cooperar en el ámbito de la seguridad y de la justicia. Asimismo, menciona el Acuerdo UE-México sobre el control de precursores químicos de 1997 y la iniciativa para reactivar el grupo de trabajo creado en este marco, subrayando la importancia especial para México que tiene la cooperación con la UE en esta área. Con respecto al ámbito regional, el ponente menciona iniciativas como el comité contra el terrorismo y el mecanismo para controlar el tráfico de armas, instrumentos que no son todos suficientemente aprovechados.

- **Presentación de la Sra. Marie-Anne Coninx, Embajadora de la UE ante los Estados Unidos Mexicanos:**

La Embajadora ofrece una visión global de la cooperación de la UE con América Latina en materia de la lucha contra la producción de drogas ilícitas y el narcotráfico, comprendiendo iniciativas birregionales, la cooperación con diversas regiones - sobre todo los Países Andinos, América Central y el Caribe - y la cooperación bilateral. Destaca el enfoque amplio e integral en el que se fundamenta la cooperación de la UE, dando prioridad al desarrollo alternativo, la cohesión social y la prevención, así como el reforzamiento en los últimos años de la cooperación en el área de la seguridad y la justicia. Con respecto a las nuevas iniciativas en este campo, se reforzará la dimensión intra-regional (por ejemplo la cooperación triangular UE-México-Centroamérica) y la dimensión transatlántica, buscando una mayor cooperación también con Estados Unidos.

Intervienen: Luis Fernando DUQUE GARCÍA (Parlatino), Gloria OQUELI SOLORZANO (Parlacen), María IRIGOYEN PEREZ (PE, S&D), Carlos Humberto GÓNGORA (Parlatino), Francisco Xavier SALAZAR SAENZ (Parlatino), Renate WEBER (PE, ALDE), Ángel Ramón BARCHINI (Parlasur), Walter GAVIDIA (Parlatino).

En el debate se plantean varias cuestiones, entre ellas las diferencias de desarrollo como un obstáculo para la cooperación inter-regional e internacional en este ámbito y los problemas para controlar el tráfico de armas, así como los resultados de la aplicación del principio de la responsabilidad compartida.

7. Evaluación y Conclusiones del Seminario de Alto Nivel sobre la Lucha contra el Narcotráfico y la Delincuencia Organizada en la Unión Europea y en América Latina y el Caribe

El Co-presidente Senador José Guadarrama Márquez concluye que el Seminario ha dado un impulso político importante al debate sobre la lucha contra las drogas y el narcotráfico y pide a los participantes dar seguimiento al proyecto de Resolución Común sobre la "Lucha contra el Narcotráfico y la Delincuencia Organizada en la Unión Europea y América Latina", presentando en su caso las correspondientes enmiendas.

Asimismo, se elogia el rigor y la seriedad del debate, así como la implicación de los participantes.

8. Fecha y lugar de la próxima reunión

De conformidad con el Programa de Actividades de la Asamblea para 2012, la próxima reunión de la Comisión de Asuntos Políticos, Seguridad y Derechos Humanos está prevista para los días 9 y 10 de noviembre en Cádiz (España).

Se levanta la sesión a las 13:00 horas.

**LISTA DE ASISTENCIA / RECORD OF ATTENDANCE /
LISTE DE PRÉSENCE / LISTA DE PRESENÇAS**

Présents/Present

PARLATINO

Eliás Castillo, Roy Daza, Luís Fernando Duque, Marinela Paco Durán, Juan Manuel Galán, Walter Gavidia, Carlos Humberto Góngora, María de los Ángeles Moreno, Jorge Ocejo, Francisco Xavier Salazar Sáenz, Timoteo Zambrano

PARLANDINO

Fausto Lupera Martínez, Rafael Rey Rey, Patricio Zambrano

PARLACEN

Gloria Oqueli Solorzano (Co-Presidente EuroLat), Sonia Segura Varsoly

PARLASUR

Ángel Ramón Barchini, Gustavo Borsari, Roberto Requião, Doreen Javier Ibarra

COMISION PARLAMENTARIA CONJUNTA EU/MEXICO

Rosario Green Macías, José Guadarrama Márquez

COMISION PARLAMENTARIA CONJUNTA EU/CHILE

PARLAMENTO EUROPEO / EUROPEAN PARLIAMENT:

Miembros Titulares / Full Members:

PPE

José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra (Co-Presidente EuroLat), Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Carlos José Iturgaiz Angulo

S&D

Norbert Glante, Ricardo Cortés Lastra, María Irigoyen Pérez, Ulrike Rodust

ALDE

Renate Weber

GUE/NGL

Willy Meyer

Otros Miembros / Other Members:

PPE

Pilar Ayuso, Rosa Estaràs Ferragut, Esther Herranz García, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Verónica Lope Fontagné, Bogusław Sonik, Rafał Trzaskowski

S&D

Andrés Perelló Rodríguez, María Muñoz de Urquiza

Verts/ALE

Satu Hassi

ECR

Edvard Kožušník, Roberts Zīle

IGUALMENTE PRESENTES/ALSO PRESENT

Embajadas

Marie-Anne Coninx, Embajadora de la UE ante los Estados Unidos Mexicanos

Grupos Políticos del PE / EP Political Groups

Juan Salafraña (PPE), Jean François Vallin (S&D), Itziar Munoa Salaverria (ALDE)

Co-secretariado ALC / LAC Co-secretariat

Humberto Peláez Gutiérrez (Parlatino), Héctor Ruano (Parlacen), Victoria Valencia (Parlatino), Rubén Vélez Núñez (Parlandino), Gustavo Arrighi (Parlasur)

Co-secretariado PE / EP Co-secretariat

J. Javier Fernández Fernández

DG EXPO

Jesper Tvevad

Assistance/Assistant

Francisco Cabral, Gillian Newbury