



## ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE EURO-LATINO-AMÉRICAINNE

### Commission des affaires politiques, de la sécurité et des droits de l'homme

#### PROCÈS-VERBAL

##### Réunion

Mardi 21 février 2012, de 17 heures à 20 heures,  
Mercredi 22 février 2012, de 15 heures à 18 heures  
Jeudi 23 février 2012, de 9 heures à 13 heures

##### Mexico

La séance est ouverte le mardi 21 février 2012, à 17 h 32, sous la présidence des coprésidents, MM. Agustín Díaz de Mera (PE) et José Guadarrama Márquez, sénateur.

Le sénateur José Guadarrama Márquez, coprésident, rappelle les considérations générales de la réunion extraordinaire de la commission des affaires politiques, de la sécurité et des droits de l'homme consacrée au thème de la lutte contre le trafic de drogues et la criminalité organisée; il présente le projet d'organisation d'un séminaire de haut niveau en vue d'améliorer les connaissances dans ces domaines très importants.

Agustín Díaz de Mera, coprésident, remercie le Sénat mexicain et, en particulier, le sénateur José Guadarrama Márquez pour l'organisation de la réunion.

**1. Adoption de l'ordre du jour OJ - AP 101.675v02-00**

Le projet d'ordre du jour est adopté tel qu'il ressort du présent procès-verbal.

**2. Approbation du procès-verbal de la réunion PV - AP 101.559v01-00**

Le procès-verbal de la réunion des 22 et 23 novembre 2011 (Bruxelles, Belgique) est approuvé.

**3. Communications du coprésident**

Le coprésident rappelle qu'il s'agit de la première réunion extraordinaire de la commission des affaires politiques en 2012; son principal objectif est d'examiner le projet de résolution commune sur la «lutte contre le trafic de drogues et la criminalité organisée dans l'Union européenne et en Amérique latine» et, dans ce cadre, d'organiser le séminaire de haut niveau sur ce thème.

**4. Préparation du séminaire de haut niveau: présentation et échange de vues sur la proposition de résolution commune: «Lutte contre le trafic de drogues et la criminalité organisée dans l'Union européenne et en Amérique latine»**

*Corapporteur PE: Bogusław SONIK (PPE)*

*Corapporteuse ALC: Sonia Escudero (Parlatino)*

Le corapporteur du PE expose le projet de proposition de résolution commune (en l'absence de la corapporteuse latino-américaine).

Intervenants: Gloria OQUELI SOLORZANO (Parlacen), Ángel Ramón BARCHINI (Parlasur), Norbert GLANTE (PE, S&D), Carlos Humberto GÓNGORA (Parlatino), Fausto LUPERA MARTINEZ (Parlandino), Francisco Xavier SALAZAR SAENZ (Parlatino), Willy MEYER (PE, GUE/NGL), Roberto REQUIÃO (Parlasur), Agustín DIAZ DE MERA (PE, PPE), Roy DAZA (Parlatino), Doreen Javier IBARRA (Parlasur), Marianela Paco DURÁN (Parlatino), José GUADARRAMA MÁRQUEZ (Congrès mexicain).

Le corapporteur du PE résume le débat.

Le coprésident rappelle aux membres qu'il est possible de déposer des amendements au projet de résolution commune jusqu'au 2 mars 2012; le vote en commission du projet de résolution commune et des différents amendements aura lieu durant la prochaine réunion de la commission des affaires politiques (la date et le lieu doivent être confirmés).

**5. Échange de vues avec M<sup>me</sup> l'ambassadeur Patricia Espinosa, ministre des relations extérieures des États-Unis mexicains.**

Avant de donner la parole, le sénateur José Guadarrama Márquez, coprésident, remercie, M<sup>me</sup> Patricia Espinosa Cantellano, ministre des relations extérieures, de sa présence et de sa disponibilité pour un dialogue avec la commission politique et les membres du Bureau exécutif d'EuroLat.

Dans son discours, M<sup>me</sup> Patricia Espinosa aborde une série de questions prioritaires pour la politique étrangère mexicaine et relève deux thèmes principaux:

- La relation stratégique entre le Mexique et l'UE (fondée à la fois sur un large accord de coopération et sur le partenariat stratégique) et le dialogue ouvert et fluide entre les deux parties illustré par la visite récente de M<sup>me</sup> Catherine Ashton, haute représentante de l'Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité, et vice-présidente de la Commission européenne.
- La présidence mexicaine du G20, qui a mis l'accent sur les défis mondiaux comme, par exemple, la gouvernance mondiale, la sécurité alimentaire, l'environnement et les changements climatiques ainsi que sur la manière de contribuer, en général, à la construction d'un cadre approprié pour la croissance et le développement.

- L'intégration latino-américaine, plus particulièrement la création de la CELAC et les relations avec l'UE.

Intervenants: José Ignacio SALAFRANCA SÁNCHEZ-NEYRA (PE, PPE), Roy DAZA (Parlatino), Andrés PERELLO RODRIGUEZ (PE, S&D), Gloria OQUELI SOLORZANO (Parlacen), Satu HASSI (Verts/ALE), Willy MEYER (PE, GUE/NGL), Carlos José ITURGAIZ ANGULO (PE, PPE), Gustavo Borsari (Parlasur), Fausto LUPERA MARTINEZ (Parlandino), Marianela Paco DURÁN (Parlatino), Ricardo CORTÉS LASTRA (PE, S&D), Sonia SEGURA VARSOLY (Parlacen).

*La séance, suspendue à 20 h 30, reprend le mercredi 22 février 2012 à 15 h 15, sous la présidence de MM. Agustín Díaz de Mera (coprésident) et José Guadarrama Márquez (coprésident).*

## **6. Séminaire de haut niveau sur la lutte contre le trafic de drogues et la criminalité organisée dans l'Union européenne et en Amérique latine**

### **Session 1: État de la question des drogues et du trafic de stupéfiants dans l'Union européenne, en Amérique latine et dans les Caraïbes: étendue et évolution**

- **Exposé de M. Laurent Laniel de l'Observatoire européen des drogues et des toxicomanies (OEDT)**

M. Laniel expose la situation de la consommation des différents types de drogues en Europe et leurs conséquences sociales et médicales ainsi que les changements de filières des narcotrafiquants. Il signale en conclusion que, si la consommation s'est stabilisée de manière générale, de nouvelles drogues (synthétiques) sont apparues, ainsi que de nouveaux précurseurs pour la fabrication de drogues.

- **Exposé de M. Francisco Cumsille, directeur de l'Observatoire interaméricain des drogues de la Commission interaméricaine de lutte contre l'abus des drogues (CICAD):**

M. Cumsille livre une série de données sur la situation de la consommation des drogues dans les Amériques et souligne, de manière générale, une grande disparité entre les pays d'Amérique latine: les niveaux de consommation et les substances les plus utilisées varient fortement d'un pays à l'autre.

Intervenants: Rafał TRZASKOWSKI (PE, PPE), Andrés PERELLO RODRIGUEZ (PE, S&D), Satu HASSI (Verts/ALE), José Ignacio SALAFRANCA SÁNCHEZ-NEYRA (PE, PPE), Patricio ZAMBRANO (Parlandino), Elías CASTILLO (Parlatino), Marianela Paco DURÁN (Parlatino), Ricardo CORTÉS LASTRA (PE, S&D), José GUADARRAMA MÁRQUEZ (Congrès mexicain), Agustín DÍAZ DE MERA (PE, PPE).

Durant le débat, les problématiques suivantes reviennent souvent parmi les questions posées aux rapporteurs: la question de la dépénalisation de la consommation de drogues et de ses conséquences; les raisons de la baisse de consommation de cocaïne aux États-Unis ces dernières années; les mesures qui permettent de réduire la consommation de drogues, y compris le rôle joué par l'éducation; et la question de l'abus d'alcool.

## **Session 2: La criminalité transnationale organisée: les menaces dans les deux régions**

- **Exposé de M. Antonio Mazzitelli, représentant régional, Bureau régional, pour le Mexique, l'Amérique centrale et les Caraïbes, de l'Office des Nations unies contre la drogue et le crime (*UN Office on Drugs and Crime, UNODC*):**

M. Mazzitelli présente une vue d'ensemble de la criminalité internationale organisée, de son importance économique, de son évolution ces dernières années et des activités criminelles les plus fréquentes, ainsi que de l'instabilité et de la violence qu'elle génère dans différentes parties du monde. Il fait également référence aux différentes structures de groupements criminels organisés. M. Mazzitelli conclut que la consommation de drogues est avant tout un problème de santé publique, que la production de drogues est d'abord une question de développement, et que le trafic de drogues est essentiellement un problème de sécurité publique.

- **Exposé de M. Pedro Pérez Enciso, expert national, Espagne, Eurojust:**

M. Pérez Enciso analyse la coopération judiciaire et l'assistance juridique mutuelle entre l'Europe et l'Amérique latine dans le cadre de la lutte contre le trafic de drogues; il relève des problèmes comme le manque d'adéquation des mécanismes traditionnels de coopération judiciaire, les faiblesses dans l'échange d'informations, la lenteur des procédures d'extradition, la méconnaissance en Europe des mécanismes de recouvrement des avoirs utilisés en Amérique latine et le manque d'expérience européenne en matière de protection des témoins. En conclusion, il estime nécessaire d'étudier et de mettre en œuvre de nouvelles méthodes formelles et informelles de renforcement de la coopération judiciaire ainsi que de l'amélioration des mécanismes de communication et de prise de contact.

Intervenants: María MUÑIZ DE URQUIZA (PE, S&D), Carlos Humberto GÓNGORA (Parlatino), Satu HASSI (Verts/ALE), Ricardo CORTÉS LASTRA (PE, S&D), Luís Fernando DUQUE GARCÍA (Parlatino).

Le débat aborde des questions comme l'absence de coordination judiciaire entre l'Amérique latine et l'Europe, les possibilités de coopération en matière d'enquête pénale, la participation de la criminalité organisée dans des activités légales, la nécessité de relancer la lutte contre la consommation de drogues et de promouvoir une culture de la légalité comme base de la lutte contre le crime organisé.

*La séance, suspendue à 18 heures, reprend le jeudi 23 février 2012 à 9 h 20, sous la présidence de MM. Agustín Díaz de Mera (coprésident) et José Guadarrama Márquez (coprésident).*

### **Session 3: Coopération régionale dans le cadre de la lutte contre le trafic de drogues et la criminalité organisée: expériences européennes et latino-américaines**

- **Exposé de M. Detlef Schroeder, sous-directeur, Collège européen de police (CEPOL):**

M. Schroeder présente les différentes actions mises en œuvre en Europe afin de renforcer la coopération entre les corps de police et les autres autorités chargées d'appliquer la loi; il parle en particulier des programmes de formation et d'échange entre les fonctionnaires de police. Dans le cadre de la lutte contre le trafic de drogues, il évoque la coopération avec d'autres organismes européens ainsi qu'avec des régions hors Europe comme les Balkans et l'Afrique occidentale.

- **Exposé de M. Eduardo Guerrero Gutiérrez, expert en matière de sécurité et consultant en politique publique, Lantia Consultores:**

M. Guerrero Gutiérrez présente la situation actuelle du trafic de drogues au Mexique, les activités des principaux cartels, les origines du problème et ses conséquences, ainsi que la coopération, dans le cadre de la lutte contre la drogue, avec les États-Unis (le plan Mérida), l'UE et d'autres pays latino-américains. Il détaille également différents défis à relever en vue d'une coopération internationale plus efficace, entre autres la nécessité de promouvoir un programme législatif commun en la matière et de dépasser les différences dans la manière d'aborder le problème (une question de santé publique d'une part, et une menace pour la sécurité d'autre part).

Intervenants: José Ignacio SALAFRANCA SÁNCHEZ-NEYRA (PE, PPE), Marianela Paco DURÁN (Parlatino), Andrés PERELLO RODRIGUEZ (PE, S&D), Doreen Javier IBARRA (Parlasur), Renate WEBER (PE, ALDE), Ulrike RODUST (PE, S&D), Carlos Humberto GÓNGORA (Parlatino), Roberto REQUIÃO (Parlasur), José GUADARRAMA MÁRQUEZ (Congrès mexicain), Satu HASSI (Verts/ALE), Ángel Ramón BARCHINI (Parlandino), María IRIGOYEN PEREZ (PE, S&D), Fausto LUPERA MARTINEZ (Parlandino).

Parmi les thèmes mentionnés durant les différentes interventions, nous retrouvons: la question du rôle que les forces armées peuvent jouer dans la lutte contre la drogue et le trafic de stupéfiants; le rôle souvent difficile des polices locales; l'importance de la coopération entre les différents corps chargés de la sécurité et les instances judiciaires; et la possibilité d'une légalisation des drogues avec ses éventuelles conséquences, entre autres, la possibilité de voir les organisations criminelles passer à d'autres activités criminelles.

#### **Session 4: La coopération UE-Amérique latine dans le cadre de la lutte contre le trafic de drogues et la criminalité organisée**

- **Exposé de M. Roberto Franzini, commission interaméricaine de lutte contre l'abus de drogues (CICAD):**

M. Franzini présente les lignes directrices de la CICAD en matière de lutte contre la drogue; il insiste sur le multilatéralisme et sur l'abandon de la distinction nette, de moins en moins pertinente, entre pays producteurs, pays de transit et pays consommateurs. Il est également essentiel de considérer le drogué comme un malade et pas nécessairement comme un sujet soumis au droit pénal. Il faut donner la préférence au traitement qui pourrait s'effectuer sous contrôle judiciaire. Il soulève un problème dans le cadre de la lutte contre le blanchiment d'argent: contrairement à ce qui se passe en Europe, il n'y a pas, dans les Amériques, d'espace juridique commun.

- **Exposé de M. Alejandro Ramos Flores, substitut du procureur général pour les affaires étrangères au bureau du procureur général de la République (PGR)**

M. Ramos Flores parle de l'association stratégique Mexique-UE et des perspectives de renforcement de la coopération qu'elle ouvre dans le domaine de la lutte contre le trafic de drogue et la criminalité organisée sur la base de l'engagement des deux parties à coopérer dans les domaines de la sécurité et de la justice. Il mentionne également l'accord UE-Mexique de 1997 relatif à la lutte contre les précurseurs chimiques et la réactivation du groupe de travail créé dans ce cadre; il souligne que, pour le Mexique, cette coopération avec l'UE, dans ce domaine, est particulièrement importante. Au niveau régional, M. Ramos Flores relate des initiatives qui ne sont pas appréciées à leur juste valeur comme la commission contre le terrorisme et le mécanisme mis en place pour lutter contre le trafic d'armes.

- **Exposé de M<sup>me</sup> Marie-Anne Coninx, ambassadrice de l'UE auprès des États-Unis mexicains:**

M<sup>me</sup> Coninx dresse un tableau général de la coopération entre l'UE et l'Amérique latine en matière de lutte contre la production de drogues et contre le trafic de stupéfiants. Cette coopération comprend des initiatives bi-régionales, la coopération avec diverses régions – particulièrement les pays andins, l'Amérique centrale et les Caraïbes – et la coopération bilatérale. Elle insiste sur la vision large et complète qui est à la base de la coopération de l'UE qui donne une priorité au développement alternatif, à la cohésion sociale, à la prévention et, ces dernières années, au renforcement de la coopération dans les domaines de la sécurité et de la justice. Dans le cadre des nouvelles initiatives qui seront prises dans ce domaine, la dimension intrarégionale (par exemple la coopération triangulaire UE-Mexique-Amérique centrale) et la

dimension transatlantique, qui comprend également la recherche d'une meilleure coopération avec les États-Unis, seront renforcées.

Intervenants: Luis Fernando DUQUE GARCÍA (Parlatino), Gloria OQUELI SOLORZANO (Parlacen), María IRIGOYEN PEREZ (PE, S&D), Carlos Humberto GÓNGORA (Parlatino), Francisco Xavier SALAZAR SAENZ (Parlatino), Renate WEBER (PE, ADLE), Ángel Ramón BARCHINI (Parlasur), Walter GAVIDIA (Parlatino).

Différentes questions sont abordées durant le débat: les différences de développement qui constituent un obstacle pour la coopération interrégionale et internationale dans ce domaine, les difficultés rencontrées dans le cadre de la lutte contre le trafic d'armes et les résultats de l'application du principe de la responsabilité partagée.

**7. Évaluation et conclusions du séminaire de haut niveau sur la lutte contre le trafic de drogues et la criminalité organisée dans l'Union européenne, en Amérique latine et dans les Caraïbes**

Dans sa conclusion, le sénateur José Guadarrama Márquez, coprésident, signale que le séminaire a donné une impulsion politique importante au débat sur la lutte contre la drogue et le trafic de stupéfiants; il demande aux participants de donner suite au projet de résolution commune sur la «lutte contre le trafic de drogues et la criminalité organisée dans l'Union européenne et en Amérique latine» et de présenter, le cas échéant, les amendements nécessaires.

Il se réjouit également de la rigueur et du sérieux du débat ainsi que de la participation de tous.

**8. Date et lieu de la prochaine réunion**

Conformément au programme d'activités de l'Assemblée pour 2012, la prochaine réunion de la commission des affaires politiques, de la sécurité et des droits de l'homme est prévue les 9 et 10 novembre à Cadix (Espagne).

*La séance est levée à 13 heures.*

**LISTA DE ASISTENCIA / RECORD OF ATTENDANCE /  
LISTE DE PRÉSENCE / LISTA DE PRESENÇAS**

Présents/Present

**PARLATINO**

Eliás Castillo, Roy Daza, Luís Fernando Duque, Marinela Paco Durán, Juan Manuel Galán, Walter Gavidia, Carlos Humberto Góngora, María de los Ángeles Moreno, Jorge Ocejo, Francisco Xavier Salazar Sáenz, Timoteo Zambrano

**PARLANDINO**

Fausto Lupera Martínez, Rafael Rey Rey, Patricio Zambrano

**PARLACEN**

Gloria Oqueli Solorzano (Co-Presidente EuroLat), Sonia Segura Varsoly

**PARLASUR**

Ángel Ramón Barchini, Gustavo Borsari, Roberto Requião, Doreen Javier Ibarra

**COMISION PARLAMENTARIA CONJUNTA EU/MEXICO**

Rosario Green Macías, José Guadarrama Márquez

**COMISION PARLAMENTARIA CONJUNTA EU/CHILE**

**PARLAMENTO EUROPEO / EUROPEAN PARLIAMENT:**

*Miembros Titulares / Full Members:*

***PPE***

José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra (Co-Presidente EuroLat), Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Carlos José Iturgaiz Angulo

***S&D***

Norbert Glante, Ricardo Cortés Lastra, María Irigoyen Pérez, Ulrike Rodust

***ALDE***

Renate Weber

***GUE/NGL***

Willy Meyer

*Otros Miembros / Other Members:*

***PPE***

Pilar Ayuso, Rosa Estaràs Ferragut, Esther Herranz García, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Verónica Lope Fontagné, Bogusław Sonik, Rafał Trzaskowski

***S&D***

Andrés Perelló Rodríguez, María Muñiz de Urquiza

***Verts/ALE***

Satu Hassi

***ECR***

Edvard Kožušník, Roberts Zīle

**IGUALMENTE PRESENTES/ALSO PRESENT**

**Embajadas**

Marie-Anne Coninx, Embajadora de la UE ante los Estados Unidos Mexicanos

**Grupos Políticos del PE / EP Political Groups**

Juan Salafraña (PPE), Jean François Vallin (S&D), Itziar Munoa Salaverria (ALDE)

**Co-secretariado ALC / LAC Co-secretariat**

Humberto Peláez Gutiérrez (Parlatino), Héctor Ruano (Parlacen), Victoria Valencia (Parlatino), Rubén Vélez Núñez (Parlandino), Gustavo Arrighi (Parlasur)

**Co-secretariado PE / EP Co-secretariat**

J. Javier Fernández Fernández

**DG EXPO**

Jesper Tvevad

**Assistance/Assistant**

Francisco Cabral, Gillian Newbury