



Euro-Latin American Parliamentary Assembly
Assemblée Parlementaire Euro-Latino Américaine
Asamblea Parlamentaria Euro-Latinoamericana
Assembleia Parlamentar Euro-Latino-Americana



**ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΣΥΝΕΛΕΥΣΗ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ – ΛΑΤΙΝΙΚΗΣ
ΑΜΕΡΙΚΗΣ**

**Επιτροπή Πολιτικών Υποθέσεων, Ασφάλειας και Ανθρωπίνων
Δικαιωμάτων**

13.12.2011

ΠΡΟΣΩΡΙΝΟ

ΣΧΕΔΙΟ ΠΡΟΤΑΣΗΣ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ

Η καταπολέμηση του εμπορίου ναρκωτικών και του οργανωμένου εγκλήματος στην
Ευρωπαϊκή Ένωση και τη Λατινική Αμερική

Συνεισηγητής ΕΚ: Bogusław Sonik (PPE)
Συνεισηγήτρια ΛΑΚ: Sonia Escudero (Parlatino)

Η καταπολέμηση του εμπορίου ναρκωτικών και του οργανωμένου εγκλήματος στην Ευρωπαϊκή Ένωση και τη Λατινική Αμερική

Η Κοινοβουλευτική Συνέλευση Ευρωπαϊκής Ένωσης - Λατινικής Αμερικής,

- έχοντας υπόψη την παγκόσμια έκθεση 2011 του Γραφείου των Ηνωμένων Εθνών για τον Έλεγχο των Ναρκωτικών και την Πρόληψη του Εγκλήματος (UNODC),
- έχοντας υπόψη τις διακηρύξεις των έξι διασκέψεων κορυφής των αρχηγών κρατών και κυβερνήσεων της Λατινικής Αμερικής, της Καραϊβικής και της Ευρωπαϊκής Ένωσης οι οποίες πραγματοποιήθηκαν αντίστοιχα στο Ρίο Ιανέιρο (28 και 29 Ιουνίου 1999), στη Μαδρίτη (17 και 18 Μαΐου 2002), στην Γκουανταλαχάρα (28 και 29 Μαΐου 2004), στη Βιέννη (11-13 Μαΐου 2006), στη Λίμα (15-17 Μαΐου 2008) και στη Μαδρίτη (17 και 18 Μαΐου 2010),
- έχοντας υπόψη το σχέδιο δράσης της Μαδρίτης (2010-2012) που εγκρίθηκε στη σύνοδο κορυφής ΕΕ-ΛΑΚ η οποία πραγματοποιήθηκε στη Μαδρίτη στις 18 Μαΐου 2010, έχοντας υπόψη τις διακηρύξεις που έχουν εγκριθεί στο πλαίσιο των διακυβερνητικών συνδιασκέψεων μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Λατινικής Αμερικής και Καραϊβικής από τον Ιούλιο του 1974 (συνδιάσκεψη της Μπογκοτά) μέχρι τον Μάιο του 2005 (συνδιάσκεψη της Λίμα),
- έχοντας υπόψη τον μηχανισμό συντονισμού και συνεργασίας στον τομέα των ναρκωτικών μεταξύ της Λατινικής Αμερικής και της Καραϊβικής και της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως τη διακήρυξη του Πορτ οφ Σπείν που εγκρίθηκε στο πλαίσιο της 9ης συνεδρίασης υψηλού επιπέδου (22 και 23 Μαΐου 2007), τη διακήρυξη του Κίτο που εγκρίθηκε στο πλαίσιο της 11ης συνεδρίασης υψηλού επιπέδου (27 Μαΐου 2009) και τη διακήρυξη της Μαδρίτης που εγκρίθηκε στη 12η συνεδρίαση υψηλού επιπέδου (27 Απριλίου 2010),
- έχοντας υπόψη το πρόγραμμα συνεργασίας μεταξύ της Λατινικής Αμερικής και της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο των πολιτικών για τα ναρκωτικά (COPOLAD), το οποίο έχει ως στόχο να συμβάλει στην αύξηση της συνοχής, της ισορροπίας και του αντικτύπου των πολιτικών στον τομέα αυτόν,
- έχοντας υπόψη το πρόγραμμα για την πρόληψη της προώθησης πρόδρομων ναρκωτικών ουσιών στη Λατινική Αμερική και την Καραϊβική (PRELAC),
- έχοντας υπόψη το σχέδιο δράσης της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τα ναρκωτικά 2009-2012,
- έχοντας υπόψη την ετήσια έκθεση του Ευρωπαϊκού Κέντρου Παρακολούθησης Ναρκωτικών και Τοξικομανίας (EKPINT) σχετικά με την κατάσταση του προβλήματος των ναρκωτικών στην Ευρώπη (2010),
- έχοντας υπόψη την έκθεση «Τα ναρκωτικά» της παγκόσμιας επιτροπής για την πολιτική κατά των ναρκωτικών του Ιουνίου του 2011,
- έχοντας υπόψη τις συζητήσεις της Επιτροπής Πολιτικών Υποθέσεων, Ασφάλειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων της Κοινοβουλευτικής Συνέλευσης Ευρωπαϊκής Ένωσης –

Λατινικής Αμερικής (EUROLAT) σχετικά με το παγκόσμιο πρόβλημα των ναρκωτικών, οι οποίες διεξήχθησαν στις 4 και 5 Νοεμβρίου του 2010 στην Κουένκα της Δημοκρατίας του Ισημερινού, και στις 17 και 18 Μαΐου 2011 στο Μοντεβιδέο της Ανατολικής Δημοκρατίας της Ουρουγουάης,

- έχοντας υπόψη το έγγραφο εργασίας σχετικά με την καταπολέμηση του εμπορίου ναρκωτικών και του οργανωμένου εγκλήματος στην Ευρωπαϊκή Ένωση και τη Λατινική Αμερική που παρουσιάστηκε από τον βουλευτή του ΕΚ Bogusław Sonik στην Επιτροπή Πολιτικών Υποθέσεων, Ασφάλειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων της Κοινοβουλευτικής Συνέλευσης ΕΕ-Λατινικής Αμερικής,
 - έχοντας υπόψη το έγγραφο εργασίας σχετικά με την καταπολέμηση του εμπορίου ναρκωτικών και του οργανωμένου εγκλήματος στην Ευρωπαϊκή Ένωση και τη Λατινική Αμερική που παρουσιάστηκε από τη γεροϋσιαστή Sonia Escudero στην Επιτροπή Πολιτικών Υποθέσεων, Ασφάλειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων της Κοινοβουλευτικής Συνέλευσης ΕΕ-Λατινικής Αμερικής,
- A. λαμβάνοντας υπόψη ότι μια παγκόσμια πολιτική για τις ψυχοτρόπους ουσίες πρέπει να έχει ως πρωταρχικό στόχο «την υγεία, τη δημόσια και ιδιωτική ασφάλεια και την ευημερία της ανθρωπότητας»·
- B. λαμβάνοντας υπόψη ότι το πρόβλημα των παράνομων ναρκωτικών αποτελεί ένα σύνθετο θέμα που απασχολεί την ανθρωπότητα τα τελευταία 50 χρόνια και περιλαμβάνει πτυχές που αφορούν ζητήματα υγείας και δημόσιας ασφάλειας –τα οποία αντανακλώνονται στα πολυάριθμα εγκλήματα και στον μεγάλο αριθμό θανάτων που συνδέονται με το εμπόριο ναρκωτικών και στη σχέση με άλλες παράνομες ουσίες–, και ως εκ τούτου κάθε πολιτική προσέγγιση του ζητήματος απαιτεί μια πολυδιάστατη και πολυτομεακή προσέγγιση·
- Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η επιχείρηση του εμπορίου ναρκωτικών στηρίζεται στην υψηλή της αποδοτικότητα, ιδίως για τους μεγάλους μεσάζοντες οι οποίοι επωφελούνται τόσο από τη χαμηλή ελαστικότητα του προϊόντος που διακινούν όσο και από την τάση προς τον εθισμό, και ότι το δίκτυο των παράνομων ναρκωτικών αναπαράγει γενικά το κλασικό πρότυπο των ασύμμετρων σχέσεων μεταξύ χωρών·
- Δ. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι αξιόποινες πράξεις που συνδέονται με το εμπόριο ναρκωτικών και το οργανωμένο έγκλημα συνιστούν σοβαρό πρόβλημα δημόσιας τάξης στον κόσμο. Για την ακρίβεια, το οργανωμένο έγκλημα αψηφά ανοιχτά τις αρχές παρεισφρέοντας ενίοτε στις σφαίρες αρμοδιότητας του κράτους και καθιστώντας τις συμμάχους της εγκληματικής δραστηριότητας. Το φαινόμενο αυτό οδηγεί σε πρωτοφανή επίπεδα βίας, υπαγορεύει την ενίσχυση της ασφάλειας, δημιουργεί πρόσθετες δαπάνες σε βάρος της παραγωγής, αποθαρρύνει προγράμματα που θα μπορούσαν να δημιουργήσουν θέσεις απασχόλησης και πλούτο για όλη την κοινωνία και απομακρύνει τις ξένες επενδύσεις·
- Ε. λαμβάνοντας υπόψη την υπάρχουσα διασύνδεση μεταξύ των ανθρωποκτονιών, των πυροβόλων όπλων, της εμπορίας ανθρώπων και του εμπορίου ναρκωτικών, καθώς τα ναρκωτικά χρηματοδοτούν τις αγορές όπλων που υποστηρίζουν τους πολέμους μεταξύ των εγκληματικών οργανώσεων και των συμμοριών για τον έλεγχο περιοχών και του

εμπορίου και πολλές φορές επιδοτούν τις δραστηριότητες τρομοκρατικών οργανώσεων·

- ΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι διεθνείς εγκληματικές δραστηριότητες μεταμορφώνουν το διεθνές οργανωμένο έγκλημα και, ανατρέποντας τους κανόνες του παιχνιδιού και δημιουργώντας νέους παράγοντες, θέτουν σε νέα βάση την πρόσβαση και την ελευθερία της εξουσίας στη διεθνή πολιτική και τη διεθνή οικονομία, τη στιγμή που εμφανίζονται στο προσκήνιο ολοένα και πιο δυναμικά δίκτυα ατόμων τα οποία υποκινούνται έντονα από το κέρδος, δεν συνδέονται με καμία συγκεκριμένη χώρα και ενισχύονται από την παγκοσμιοποίηση·
- Z. λαμβάνοντας υπόψη ότι η φιλελευθεροποίηση των συνόρων των κρατών –προϊόν των διαδικασιών περιφερειοποίησης και παγκοσμιοποίησης– έχει πολλές φορές ως ακούσια συνέπεια τη διεθνοποίηση των εγκληματικών απειλών, μεταξύ αυτών τη νομιμοποίηση εσόδων από παράνομες δραστηριότητες και τη ροή των παράνομων ναρκωτικών και του παράνομου χρήματος, μια επιχείρηση που περιλαμβάνει πολλές νόμιμες και παράνομες δραστηριότητες οι οποίες μάλιστα χρηματοδοτούν ακόμα και πολιτικές δραστηριότητες·
- Η. λαμβάνοντας υπόψη ότι η φτώχεια και ο κοινωνικός αποκλεισμός, σε συνδυασμό με το φαινόμενο της γρήγορης απόκτησης κερδών, συνεχίζουν να ενθαρρύνουν τη συμμετοχή πολλών ατόμων στην επικερδή επιχείρηση του εμπορίου ναρκωτικών·
- Θ. λαμβάνοντας υπόψη την ολοένα και μεγαλύτερη παρουσία των γυναικών στο φαινόμενο του εμπορίου ναρκωτικών, που οφείλεται στο γεγονός ότι ολοένα και περισσότερες γυναίκες παρακινούμενες από τη φτώχεια επιδιώκουν να βελτιώσουν την κοινωνικοοικονομική τους κατάσταση μέσω της διακίνησης και της πώλησης με αποτέλεσμα να γίνονται ο πιο αδύναμος κρίκος της αλυσίδας, δεδομένου ότι το 60% των γυναικών κρατουμένων στη Λατινική Αμερική κατηγορούνται για πώληση ναρκωτικών·
- I. λαμβάνοντας υπόψη ότι το εμπόριο ναρκωτικών συνιστά ένα έγκλημα που υπερβαίνει τα εθνικά σύνορα και, ως εκ τούτου, καμία χώρα δεν μπορεί να το εξαλείψει με αποκλειστικά εθνικές ή απομονωτικές πολιτικές· αντίθετα, απαιτείται διεθνής πολιτική, αστυνομική και δικαστική συνεργασία για την αντιμετώπισή του·
- ΙΑ. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι πολιτικές για την αντιμετώπιση του εμπορίου ναρκωτικών που ακολουθούσαν τα πρότυπα του πολέμου ή του περιορισμού των ζημιών δεν απέδωσαν πάντα τα επιθυμητά αποτελέσματα και, ως εκ τούτου, απαιτούνται νέα πρωτότυπα μέσα·
- ΙΒ. λαμβάνοντας υπόψη ότι τα αποτελέσματα αυτών των πολιτικών δεν ήταν πάντα τα επιθυμητά: τα εκτάρια καλλιέργειας κόκας δεν μειώθηκαν παντού, ο αρνητικός αντίκτυπος από περιβαλλοντικής πλευράς είναι συνήθως υψηλός, σημειώθηκαν μετατοπίσεις καλλιεργειών, δεν μειώθηκε παντού η προσφορά ούτε η κατανάλωση, ότι κάποιοι καταναλωτές στράφηκαν σε άλλα ναρκωτικά και ότι παραδοσιακές χώρες παραγωγής ή διέλευσης μετατρέπονται σε χώρες κατανάλωσης υπολειμματικών ουσιών, κυρίως, και χαμηλής ποιότητας· παράλληλα συνεχίζεται να αναπτύσσεται μια

εκτεταμένη εγκληματική μαύρη αγορά η οποία χρηματοδοτείται από τα κέρδη που αποκομίζονται από την κάλυψη της ζήτησης παράνομων ουσιών·

- ΠΓ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η εφαρμογή αυτών των παραδοσιακών προτύπων είχε την τάση να στρέφει την ατζέντα της ασφάλειας των πολιτών προς τις εγκληματικές πράξεις υψηλού αντίκτυπου όπως δολοφονίες, ληστείες, κλοπές ή επιθέσεις όταν, στην πραγματικότητα, το εμπόριο ναρκωτικών συνδέεται εξίσου και με οικονομικά εγκλήματα ή με εγκλήματα που διαπράττονται από διευθυντικά στελέχη·
- ΠΔ. λαμβάνοντας υπόψη ότι κάποιες από τις βασικές χώρες παραγωγούς οπιούχων και κοκαΐνης είναι οι περιοχές εκείνες στις οποίες επικεντρώθηκε ο πόλεμος κατά της τρομοκρατίας από το 2001 και μετά, ο οποίος, ωστόσο, δεν οδήγησε πουθενά σε σημαντική μείωση της παραγωγής και των δύο ουσιών· αντίθετα η παραγωγή διατηρήθηκε σε σταθερά σχετικά επίπεδα τα τελευταία χρόνια·
- ΠΕ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η πολιτική ποινικοποίησης των παραγωγών, των μικροπωλητών και των χρηστών παράνομων ναρκωτικών είχε ως αποτέλεσμα τη διάθεση τεράστιων δημόσιων πόρων για την αύξηση των επιπέδων στιγματισμού και κοινωνικού κατακερματισμού και τον υπερκορεσμό των φυλακών, χωρίς ωστόσο να μειωθεί η διαθεσιμότητα των παράνομων ναρκωτικών ή η ισχύς των οργανώσεων του εμπορίου ναρκωτικών, αφού οι μεσάζοντες μπορούν να αντικατασταθούν εύκολα χωρίς να διακοπεί ο εφοδιασμός με ναρκωτικά και δεδομένου ότι το νομικό καθεστώς των ναρκωτικών, ο κίνδυνος εντοπισμού και τα προληπτικά μηνύματα δεν συνιστούν παράγοντες που επιδρούν καθοριστικά στην ατομική απόφαση για την έναρξη της χρήσης ναρκωτικών·
- ΠΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, σύμφωνα με στοιχεία του Γραφείου του Ηνωμένων Εθνών για τον Έλεγχο των Ναρκωτικών και την Πρόληψη του Εγκλήματος, λιγότερο από το 10% των χρηστών ναρκωτικών μπορούν να χαρακτηριστούν προβληματικοί και επικίνδυνοι για την κοινωνική τάξη και πρέπει, ως εκ τούτου, να αναθεωρηθεί η κατασταλτική αντιμετώπιση των χρηστών·
- ΠΖ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η προσέγγιση απέναντι στους χρήστες ναρκωτικών πρέπει να θέσει τέλος στον κοινωνικό, ή ακόμα και τον εγκληματικό τους στιγματισμό, δίνοντας προτεραιότητα στη μείωση των ζημιών, τη μέριμνα για τη δημόσια υγεία και τον σεβασμό των ανθρωπίνων δικαιωμάτων. Τα άτομα που συνδέονται με τα πιο χαμηλά επίπεδα καλλιέργειας, παραγωγής και διανομής πρέπει να τυγχάνουν διαφορετικής νομικής μεταχείρισης από τα μέλη των βίαιων ομάδων του οργανωμένου εγκλήματος·
- ΠΗ. λαμβάνοντας υπόψη ότι μία κατασταλτική πολιτική σε βάρος των χρηστών και ο κοινωνικός ή σε ορισμένες περιπτώσεις ο εγκληματικός τους στιγματισμός μπορεί να μετατραπεί σε εμπόδιο που θα δυσχεραίνει τα μέτρα δημόσιας υγείας τα οποία αποσκοπούν στη μείωση του AIDS, των θανάτων από υπερβολική δόση και άλλων αρνητικών συνεπειών της χρήσης ναρκωτικών, όπως η σχολική αποτυχία και η κοινωνική απόφαση πολλών νέων·

- ΙΘ. λαμβάνοντας υπόψη ότι χρειάζονται περισσότεροι άνθρωποι, κοινωνικοί και οικονομικοί πόροι για την πρόληψη, τη θεραπεία και την επανένταξη των ναρκομανών·
- Κ. λαμβάνοντας υπόψη ότι μόνο με τη βοήθεια τεκμηριωμένων εμπειρικών και επιστημονικών στοιχείων θα καταστεί δυνατή η διάρθρωση κατάλληλων πολιτικών, δηλαδή πολιτικών που θα καταφέρουν να μειώσουν τις ζημιές σε βάρος της υγείας, της ασφάλειας και της ευημερίας της κοινωνίας στο σύνολό της·
- ΚΑ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η ισχύουσα διεθνής ταξινόμηση των παράνομων ουσιών καταρτίστηκε πριν από περισσότερα από πενήντα χρόνια και, ως εκ τούτου, απαιτείται η αναθεώρηση και η προσαρμογή της στη σύγχρονη εποχή με βάση έγκυρα επιστημονικά στοιχεία που θα λαμβάνουν υπόψη τις πολιτιστικές παραδόσεις·
- ΚΒ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η ανάπτυξη και η υλοποίηση των συγκεκριμένων πολιτικών πρέπει να αποτελεί κοινή ευθύνη η οποία επιμερίζεται μεταξύ όλων των χωρών, είτε πρόκειται για χώρες παραγωγής, είτε για χώρες μετάβασης ή για χώρες προορισμού, δεδομένου ότι η διάκριση αυτή είναι πλέον αστεία καθώς μέσα στην ίδια χώρα συμβιώνουν ολοένα και περισσότερο διαφορετικά στάδια της εγκληματικής διαδικασίας·
1. ζητεί να υπάρξει συμφωνία σχετικά με τις βάσεις ενός παγκόσμιου συστήματος το οποίο να μην θα διασφαλίζει την ευημερία της ανθρωπότητας μέσω του ελέγχου των εν δυνάμει επιβλαβών ουσιών, αλλά θα χαρακτηρίζεται ωστόσο και από αρκετή ευελιξία προκειμένου τα κράτη να δοκιμάζουν συγκεκριμένες λύσεις, καίριο στοιχείο για την άντληση διδαγμάτων σχετικά με την αποτελεσματικότητα των διαφόρων προσεγγίσεων που θα λαμβάνουν υπόψη τις πολιτιστικές παραδόσεις·
 2. προτείνει την έναρξη μιας παγκόσμιας συζήτησης που θα είναι ανοιχτή στη συμμετοχή των χωρών παραγωγής, διέλευσης και χρηστών και θα επιτρέψει την ευρύτερη δυνατή αντιπαράθεση ιδεών η οποία θα βοηθήσει στον καθορισμό πολιτικών καταπολέμησης του εμπορίου ναρκωτικών και του οργανωμένου εγκλήματος με βάση τις διαθέσιμες επιστημονικές γνώσεις και τις εμπειρίες που θα επιτρέψουν να ξεπεραστούν οι δογματισμοί·
 3. προτείνει οι πολιτικές για τα ναρκωτικά να αποτελέσουν προϊόν κοινής εργασίας από ένα ευρύ φάσμα πολυμερών οργανισμών όπως το Γραφείο των Ηνωμένων Εθνών για τον Έλεγχο των Ναρκωτικών και την Πρόληψη του Εγκλήματος (UNODC), το κοινό πρόγραμμα των Ηνωμένων Εθνών για τον ιό HIV και το AIDS (UNAIDS), η Παγκόσμια Οργάνωση Υγείας (ΠΟΥ), το αναπτυξιακό πρόγραμμα των Ηνωμένων Εθνών (UNDP), η UNICEF, ο οργανισμός του ΟΗΕ για τις Γυναίκες, η Παγκόσμια Τράπεζα και το Γραφείο της Ύπατης Αρμοστείας των Ηνωμένων Εθνών για τα Ανθρώπινα Δικαιώματα·
 4. θεωρεί ζωτικής σημασίας τη δημιουργία θεσμικών δομών επικοινωνίας και κοινού προβληματισμού μεταξύ κυβερνητικών αρχών, νομοθετών, διανοουμένων, δικαστών, αστυνομικών και επιστημόνων και από τις δύο περιοχές οι οποίες θα επιτρέψουν στους νομοθέτες να τροφοδοτούνται από τις εξελίξεις στον τομέα της ιατρικής, της βιολογίας, της κοινωνιολογίας, της εγκληματολογίας και οποιουδήποτε άλλου κλάδου

μπορεί να συμβάλει στη χάραξη επαρκώς τεκμηριωμένων νομοθετικών πολιτικών στον τομέα της διακίνησης και της χρήσης ναρκωτικών, διαφοροποιώντας τις παράνομες ουσίες ανάλογα με τη βλάβη που προκαλούν στην υγεία και την κοινωνία·

5. θεωρεί θεμελιώδη τη χάραξη των πολιτικών για τα ναρκωτικά μέσα από μια συνολική προσέγγιση στην οποία θα συμμετέχουν οι οικογένειες, τα σχολεία, οι ειδικοί της δημόσιας υγείας, οι νομοθέτες, επιστήμονες, κυβερνητικές αρχές, δικαστές και αστυνομικοί και οι επικεφαλής και προσωπικότητες της κοινωνίας των πολιτών, μεταξύ άλλων, προκειμένου να συνεργαστούν με τους κυβερνητικούς φορείς των αντίστοιχων τομέων·
6. συνιστά την προώθηση διαπεριφερειακών δημόσιων πολιτικών αυστηρού ελέγχου για τις ουσίες εκείνες που αναγνωρίζονται ως πρόδρομοι για την παραγωγή παράνομων ουσιών, καθιερώνοντας έναν ενιαίο νομικό ορισμό των συγκεκριμένων ουσιών·
7. ζητεί την αντιμετώπιση της αναδυόμενης απειλής που συνιστούν τα συνθετικά ναρκωτικά·
8. θεωρεί θεμελιώδες απέναντι στην προσέγγιση που ποινικοποιεί σε ορισμένες περιπτώσεις, στιγματίζει και περιθωριοποιεί τους ναρκομανείς, να αντιπαραταχθεί η εφαρμογή προγραμμάτων τα οποία θα περιορίζουν τις ζημιές και θα αντικαθιστούν τις ποινές τιμωρίας με θεραπευτικές αγωγές και υγειονομική πρόνοια, καθώς επίσης και προγραμμάτων κοινωνικής επανένταξης για τα άτομα που τα έχουν ανάγκη·
9. προτείνει τη θέσπιση ενός συστήματος μετρήσεων, στατιστικών και δειγμάτων που θα βασίζεται σε εμπειρικά και επιστημονικά στοιχεία προκειμένου να καταστεί δυνατή η διενέργεια ακριβών αξιολογήσεων σχετικά με τις πολιτικές για τα ναρκωτικά με δείκτες όπως είναι ο αριθμός των θυμάτων της βίας που συνδέονται με το εμπόριο ναρκωτικών, τα επίπεδα των αξιόποινων πράξεων που διαπράττονται από τους χρήστες, τα επίπεδα των θανάτων από υπερβολική δόση, τα επίπεδα μόλυνσης από τον ιό HIV ή την ηπατίτιδα C μεταξύ των χρηστών καθώς επίσης και ο όγκος των συναλλαγών που κινεί η επιχείρηση του εμπορίου ναρκωτικών, μεταξύ άλλων·
10. συνιστά τη διάθεση περισσότερων πόρων για την υλοποίηση προγραμμάτων πρόληψης και κοινωνικής ανάσχεσης που θα απευθύνονται ιδίως στις ιδιαίτερα ευάλωτες κοινωνικές ομάδες αποφεύγοντας τα απλοϊκά μηνύματα και εντείνοντας τις συνεκτικές εκπαιδευτικές προσπάθειες που στηρίζονται σε αξιόπιστα στοιχεία·
11. συνιστά την υλοποίηση προγραμμάτων πρόληψης και κοινωνικού περιορισμού με βάση μια προσέγγιση που θα λαμβάνει υπόψη τη διάσταση του φύλου, γνωρίζοντας ότι οι γυναίκες αποτελούν μία από τις πιο ευάλωτες κοινωνικές ομάδες στα παράνομα δίκτυα παραγωγής, διανομής και χρήσης ναρκωτικών, ενώ παράλληλα συνδέονται με άλλα παράνομα δίκτυα όπως η εμπορία ανθρώπων και η πορνεία·
12. θεωρεί πρωταρχικής σημασίας την υλοποίηση καινοτόμων εκστρατειών ενημέρωσης και πρόληψης που θα μπορούν να είναι κατανοητές και να υιοθετηθούν κυρίως από τη νεολαία, η οποία αποτελεί τη μεγαλύτερη κατηγορία χρηστών·
13. προτείνει τη μελέτη πιθανών εναλλακτικών πωινών για τους πωλητές μικρής κλίμακας και τους βασικούς πωλητές ναρκωτικών, λαμβάνοντας υπόψη ότι πολλοί από αυτούς έχουν υπάρξει θύματα βίας και εκφοβισμού ή θα ήθελαν να αποδράσουν από τη δυστυχία· Οι επενδύσεις που έχουν στόχο να τους προσφέρουν εναλλακτικές

ευκαιρίες εργασίας είναι πιο αποτελεσματικές από τις αναμφίβολα πολύ δαπανηρές πολυετείς ποινές κάθειρξης·

14. προτείνει την αναθεώρηση της ταξινόμησης των παράνομων ουσιών, η οποία καταρτίστηκε πριν από 50 χρόνια, εξισορροπώντας τα επίπεδα ελέγχου με τα επίπεδα ζημίας με βάση επιστημονικά στοιχεία·
15. θεωρεί ότι, δεδομένου ότι ο πρωταρχικός στόχος είναι η καταπολέμηση και η εξάλειψη του εμπορίου ναρκωτικών, πρέπει να λαμβάνονται υπόψη οι οικονομικές, πολιτικές και πολιτιστικές ιδιαιτερότητες των χωρών της Λατινοαμερικανικής Ένωσης και να επιδεικνύεται σεβασμός προς τους ιθαγενείς λαούς κατά τις προσπάθειές μας για την προώθηση πολιτικών περιφερειακής ανάπτυξης, στο πλαίσιο της συνεργασίας ΛΑΚ-ΕΕ στον τομέα των ναρκωτικών·
16. ζητεί την εμβάθυνση της διατλαντικής έρευνας όσον αφορά το έγκλημα και τις πολλές μορφές που λαμβάνει καθώς σχετίζεται με άλλα παράνομα φαινόμενα όπως το εμπόριο όπλων, ανθρώπων, χρήματος και το λαθρεμπόριο, μεταξύ άλλων, και για τον σκοπό αυτόν είναι καθοριστική η διεθνής συνεργασία στον πολιτικό, δικαστικό και αστυνομικό τομέα·
17. προτείνει την επικέντρωση των κατασταλτικών δράσεων στις βίαιες εγκληματικές οργανώσεις, εθνικές και διεθνικές, με τρόπο τέτοιο ώστε να υπονομευθεί η εξουσία τους και η εμβέλειά τους, δίνοντας παράλληλα προτεραιότητα στη μείωση της βίας·
18. επιστά την προσοχή στην ανάγκη εξάντλησης της αυστηρότητας των κρατικών ελέγχων στον τομέα της διακίνησης όπλων, με βάση το δεδομένο ότι ένας από τους πυλώνες στους οποίους βασίζεται η καταστροφική ισχύς των οργανωμένων εγκληματικών δομών που επιδίδονται σε εμπόριο ναρκωτικών είναι ο μεγάλος και εξελιγμένος οπλισμός που διαθέτουν·
19. συνιστά την προώθηση της νομοθετικής συζήτησης σχετικά με τις κατευθυντήριες γραμμές του σχεδίου του νόμου πλαίσιο της επιτροπής ασφάλειας των πολιτών, καταπολέμησης και πρόληψης της τρομοκρατίας, εμπορίου ναρκωτικών και οργανωμένου εγκλήματος του Κοινοβουλίου της Λατινικής Αμερικής κατά της παράνομης διακίνησης και της χρήσης ναρκωτικών και ψυχοτρόπων ουσιών, καθώς και κάθε σχετικού σχεδίου που καταρτίζεται από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο·
20. ενθαρρύνει τη συνέχιση της ανταλλαγής πληροφοριών μεταξύ των αρμόδιων αρχών της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών της Λατινικής Αμερικής σε εθνικό, υποπεριφερειακό, περιφερειακό και διπεριφερειακό επίπεδο·
21. επικροτεί την έναρξη του νέου προγράμματος COPOLAD που συνδυάζει τη μείωση της ζήτησης και της προσφοράς ναρκωτικών και επιδιώκει τη σύσφιξη της συνεργασίας μεταξύ των εθνικών οργανισμών και άλλων παραγόντων που είναι επιφορτισμένοι με τις πολιτικές καταπολέμησης των ναρκωτικών· στο πλαίσιο αυτό, στηρίζει τη σύσταση δικτύων ΛΑΚ-ΕΕ για την ανταλλαγή εμπειριών και ορθών πρακτικών·
22. ζητεί τη σύσφιξη της πολιτικής, δικαστικής και επιστημονικής συνεργασίας στην καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες η οποία ενθαρρύνει τη διαφθορά·

23. θεωρεί θεμελιώδη τη συνεργασία ΛΑΚ-ΕΕ στο πλαίσιο των Ηνωμένων Εθνών, μέσω κοινών πρωτοβουλιών για την καταπολέμηση του εμπορίου ναρκωτικών στο σύνολό του·

* * * * *

24. αναθέτει στους συμπροέδρους της να διαβιβάσουν το παρόν ψήφισμα στο Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης και στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, στα κοινοβούλια των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης και όλων των χωρών της Λατινικής Αμερικής και της Καραϊβικής, στο Κοινοβούλιο της Λατινικής Αμερικής, στο Κοινοβούλιο της Κεντρικής Αμερικής, στο Κοινοβούλιο των Άνδεων, στο Κοινοβούλιο της Mercosur, στη Γραμματεία της Κοινότητας των Άνδεων, στην Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων της Mercosur, στη Μόνιμη Γραμματεία του Λατινοαμερικανικού Οικονομικού Συστήματος και στους Γενικούς Γραμματείς του Οργανισμού Αμερικανικών Κρατών, της UNASUR και των Ηνωμένων Εθνών.