



**Euro-Latin American Parliamentary Assembly
Assemblée Parlementaire Euro-Latino Américaine
Asamblea Parlamentaria Euro-Latinoamericana
Assembleia Parlamentar Euro-Latino-Americana**



ADUNAREA PARLAMENTARĂ EURO-LATINOAMERICANĂ

Comisia pentru afaceri politice, securitate și drepturile omului

13.12.2011

PROVIZORIU

PROIECT DE PROPUNERE DE REZOLUȚIE

Lupta împotriva traficului de droguri și a criminalității organizate în Uniunea Europeană și America Latină

Coraportor PE: Bogusław Sonik (PPE)
Coraportoare ALC: Sonia Escudero (Parlatino)

Lupta împotriva traficului de droguri și a criminalității organizate în Uniunea Europeană și America Latină

Adunarea Parlamentară Euro-Latinoamericană,

- având în vedere Raportul mondial din 2011 al Oficiului ONU pentru combaterea traficului de droguri și prevenirea criminalității (UNODC),
- având în vedere declarațiile rezultate în urma celor șase reuniuni la nivel înalt ale șefilor de stat și de guvern din America Latină și Caraibe (ALC) și din Uniunea Europeană, desfășurate la Rio de Janeiro (28-29 iunie 1999), la Madrid (17-18 mai 2002), la Guadalajara (28-29 mai 2004), la Viena (11-13 mai 2006), la Lima (15-17 mai 2008) și, respectiv, Madrid (17-18 mai 2010),
- având în vedere Planul de acțiune de la Madrid (2010-2012) adoptat în cadrul reuniunii la nivel înalt UE-ALC, care s-a desfășurat la Madrid la 18 mai 2010, având în vedere declarațiile adoptate în cadrul conferințelor interparlamentare între Uniunea Europeană și America Latină și Caraibe din iulie 1974 (Conferința de la Bogotá) până în mai 2005 (Conferința de la Lima),
- având în vedere Mecanismul de coordonare și cooperare în domeniul drogurilor dintre America Latină și Caraibe (ALC) și Uniunea Europeană și în special Declarația de la Port of Spain, adoptată în cadrul celei de-a IX-a reuniuni la nivel înalt (22-23 mai 2007), Declarația de la Quito, adoptată în cadrul celei de-a XI-a reuniuni la nivel înalt (27 mai 2009) și Declarația de la Madrid, adoptată în cadrul celei de-a XII-a reuniuni la nivel înalt (27 aprilie 2010),
- având în vedere Programul de cooperare între America Latină și Uniunea Europeană în domeniul politicilor privind drogurile (COPOLAD), care își propune să contribuie la îmbunătățirea coerenței, echilibrului și impactului politicilor în acest domeniu,
- având în vedere Programul de prevenire a utilizării abuzive a precursorilor de droguri în America Latină și Caraibe (PRELAC),
- având în vedere Planul de acțiune al Uniunii Europene în materie de droguri pentru perioada 2009-2012,
- având în vedere raportul anual al Observatorului European pentru Droguri și Toxicomanie (OEDT) privind situația problemei drogurilor în Europa (2010),
- având în vedere raportul „Drogurile” al Comisiei Globale pentru Politicile în Domeniul Drogurilor din iunie 2011,
- având în vedere dezbaterile Comisiei pentru afaceri politice, securitate și drepturile omului din cadrul Adunării Parlamentare Euro-Latinoamericane (EUROLAT) privind problema mondială a drogurilor, care au avut loc la 4-5 noiembrie 2010 în Cuenca, Republica Ecuador și la 17-18 mai 2011 în Montevideo, Republica Orientală a Uruguayului,
- având în vedere documentul de lucru privind lupta împotriva traficului de droguri și a criminalității organizate în Uniunea Europeană și America Latină prezentat de către Boguslaw Sonik, deputat în Parlamentul European, în Comisia pentru afaceri politice,

securitate și drepturile omului din cadrul Adunării Parlamentare Euro-Latinoamericane,

- având în vedere documentul de lucru privind lupta împotriva traficului de droguri și a criminalității organizate în Uniunea Europeană și America Latină prezentat de către senatoarea Sonia Escudero în Comisia pentru afaceri politice, securitate și drepturile omului din cadrul Adunării Parlamentare Euro-Latinoamericane,
- A. întrucât o politică globală privind stupefiantele trebuie să aibă ca obiectiv primordial „sănătatea și securitatea publică și privată și bunăstarea omenirii”;
- B. întrucât problema drogurilor ilegale constituie o temă complexă care a afectat omenirea în ultimii 50 de ani, în care se îmbină elemente legate de probleme de sănătate și siguranță publică, acestea din urmă manifestându-se prin numeroasele delictе și decese legate de traficul de droguri, precum și prin asocierea cu alte infracțiuni, așadar orice abordare politică a problemei necesită o perspectivă multidimensională și multidisciplinară;
- C. întrucât traficul de droguri se bazează pe o rentabilitate ridicată, în special pentru intermediarii importanți care profită atât de elasticitatea scăzută a produsului pe care îl distribuie, cât și de înclinația spre dependență, iar circulația drogurilor ilegale urmează în general modelul clasic al relațiilor asimetrice dintre țări;
- D. întrucât infracțiunile legate de traficul de droguri și de criminalitatea organizată constituie o problemă gravă de ordine publică în lume. De fapt, criminalitatea organizată sfidează în mod deschis autoritățile, infiltrându-se uneori în structurile publice și făcându-le părtașe la intențiile criminale. Criminalitatea organizată provoacă niveluri de violență necunoscute, implică întărirea măsurilor de securitate, sporește costurile de producție, descurajează proiecte care ar putea crea locuri de muncă și venituri pentru întreaga societate și îndepărtează investițiile străine;
- E. întrucât există o strânsă relație între ucideri, arme de foc, traficul de persoane și comerțul cu droguri, deoarece drogurile finanțează cumpărarea de arme care alimentează războaiele între organizații infracționale și bande pentru controlul teritoriilor și al traficului și de multe ori subvenționează activitățile organizațiilor teroriste;
- F. întrucât activitățile infracționale globale transformă criminalitatea organizată la nivel internațional, inversând regulile jocului, creând noi agenți și reconfigurând accesul și disponibilitatea puterii la nivelul politicii și economiei internaționale, astfel încât crește din ce în ce mai mult importanța rețelelor de persoane puternic motivate de realizarea de câștiguri, neasociate cu nicio țară specifică și favorizate de globalizare;
- G. întrucât liberalizarea frontierelor dintre state, ca urmare a proceselor de regionalizare și globalizare are, în multe cazuri, drept consecință nedorită extinderea transfrontalieră a amenințărilor infracționale, printre care se numără spălarea banilor și fluxurile de droguri și de capitaluri ilegale, afacere diversificată în activități care îmbină elemente legale și ilegale, ajungând să finanțeze inclusiv activități politice;
- H. întrucât sărăcia și excluziunea socială, împreună cu fenomenul obținerii rapide de beneficii, continuă să încurajeze implicarea multor persoane în afacerea profitabilă a

traficului de droguri;

- I. întrucât implicarea femeilor în traficul de droguri este din ce în ce mai ridicată, iar acest fenomen se produce deoarece există din ce în ce mai multe femei care, fiind constrânse de sărăcie, caută să își îmbunătățească situația socioeconomică prin activități de tranzit și vânzare cu amănuntul, devenind veriga cea mai slabă din lanț, având în vedere că 60 % dintre femeile deținute în America Latină sunt acuzate de „vânzare de droguri cu amănuntul”;
- J. întrucât traficul de droguri constituie o infracțiune care se extinde dincolo de frontierele naționale și pe care nicio țară nu o poate rezolva așadar prin politici exclusiv naționale sau izolaționiste; dimpotrivă, cooperarea politică, polițienească și judiciară internațională este indispensabilă pentru a-i face față;
- K. întrucât politicile împotriva traficului de droguri bazate pe alternarea paradigmelor de război și a reducerii daunelor nu au generat întotdeauna rezultatele dorite, drept pentru care este nevoie de noi metode creative în acest sens;
- L. întrucât rezultatele acestor politici nu au fost întotdeauna cele dorite: suprafața terenurilor cultivate cu coca nu s-a redus întotdeauna, există repercusiuni semnificative asupra mediului, s-au produs strămutări ale culturilor, nu s-a redus oferta și nici consumul, mulți consumatori au ales alte droguri, iar țările care în mod tradițional sunt de producție sau de tranzit devin țări de consum, în special de substanțe de calitate modestă și reziduale; în același timp, continuă extinderea pieței negre finanțate din profiturile obținute ca urmare a satisfacerii cererii de substanțe ilegale;
- M. întrucât aplicarea acestor modele tradiționale a condus la concentrarea agendei de siguranță publică asupra infracțiunilor cu un impact semnificativ, precum crimele, furturile calificate, furturile mărunte sau jafuri când, de fapt, traficul de droguri este la fel de legat și de infracțiuni economice sau comise de „gulerele albe”;
- N. întrucât unele dintre principalele țări producătoare de opiacee și cocaină sunt teritorii în care, din anul 2001, s-a concentrat lupta împotriva terorismului, însă, cu toate acestea, nu s-a reușit reducerea substanțială a producției ambelor substanțe în toate cazurile, ci, dimpotrivă, aceasta s-a menținut relativ stabilă în ultimii ani;
- O. întrucât, ca urmare a politicii de incriminare a producătorilor, a micilor vânzători și a consumatorilor de droguri ilegale, au fost alocate importante resurse publice în vederea sporirii nivelurilor de stigmatizare și fragmentare socială, aglomerând închisorile fără a reduce disponibilitatea drogurilor ilegale sau puterea organizațiilor care se ocupă cu traficul de droguri, deoarece intermediarii pot fi înlocuiți cu ușurință fără a se întrerupe furnizarea de stupefiante și întrucât statutul legal al drogurilor, pericolul de depistare și mesajele preventive nu constituie factori care să aibă un impact semnificativ asupra deciziilor individuale de a consuma droguri;
- P. întrucât, conform datelor furnizate de Oficiul ONU pentru combaterea traficului de droguri și prevenirea criminalității, mai puțin de 10% dintre consumatorii de droguri pot fi considerați drept problematici și periculoși pentru ordinea socială, fiind necesară așadar reconsiderarea abordării represive față de consumatori;

- Q. întrucât abordarea față de consumatorii de droguri trebuie să pună capăt stigmatizării sociale și, în unele cazuri, inclusiv celei penale, acordându-se prioritate reducerii daunelor, protejării sănătății publice și respectării drepturilor omului. Persoanele implicate în nivelele inferioare ale cultivării, producerii și distribuției trebuie să fie tratate, din punct de vedere juridic, altfel decât membrii grupărilor violente de crimă organizată;
- R. întrucât politica represivă și stigmatizarea socială și, în unele cazuri, penală, față de consumatori poate deveni o barieră care îngreunează aplicarea măsurilor de sănătate publică pentru reducerea HIV/SIDA, a deceselor provocate de supradoze și a altor consecințe negative ale folosirii drogurilor, precum abandonul școlar și apatia socială a multor tineri;
- S. întrucât este nevoie de mai multe resurse umane, sociale și financiare pentru prevenirea, tratarea și reabilitarea toxicomanilor;
- T. întrucât doar pe baza unor dovezi empirice și științifice solide va fi posibilă structurarea politicilor adecvate, adică a acelor politici care să permită reducerea efectelor nocive asupra sănătății, securității și bunăstării societății în ansamblu;
- U. întrucât actuala clasificare internațională a substanțelor ilegale a fost concepută cu peste cincizeci de ani în urmă și, prin urmare, aceasta trebuie revizuită și adaptată la condițiile actuale, în baza unor dovezi științifice solide, care să țină cont de tradițiile culturale;
- V. întrucât dezvoltarea și aplicarea acestor politici trebuie să fie o responsabilitate comună, împărtășită de toate țările, inclusiv de țările de producție, de tranzit sau de destinație, distincția între acestea pierzându-și relevanța, deoarece în aceeași țară coexistă într-o măsură tot mai mare diferite etape ale procesului infracțional;
1. solicită stabilirea prin consens a bazelor unui sistem global care să aibă ca obiectiv bunăstarea omenirii prin controlul substanțelor cu potențial nociv, însă dotat cu suficientă flexibilitate pentru ca statele să poată oferi răspunsuri specifice, un element esențial pentru a verifica eficacitatea diferitelor abordări, care să țină cont de tradițiile culturale;
 2. propune inițierea unei dezbateri globale, deschisă participării țărilor producătoare, de tranzit și de consum, care să permită cel mai amplu schimb de idei, având ca rezultat identificarea unor politici de combatere a traficului de droguri și a delincvenței organizate, pe baza informațiilor științifice disponibile și a experiențelor care să permită depășirea dogmatismelor;
 3. sugerează ca politicile în materie de droguri să fie rezultatul activității comune a unui spectru mai mare de agenții multilaterale precum ONU, ONUSIDA, OMS, PNUD, UNICEF, ONU Femei, Banca Mondială și Oficiul Înaltului Comisar al Națiunilor Unite pentru Drepturile Omului;
 4. consideră esențială crearea unor spații instituționale de interacțiune și analiză comună între autoritățile guvernamentale, legiuitori, intelectuali, judecători, polițiști și oameni

de știință din ambele regiuni, care să le permită legiuitorilor să valorifice progresele din domeniul medicinei, biologiei, sociologiei, criminalisticii și al oricărei alte discipline care ar putea contribui la formularea de politici legislative cu o bază solidă în materie de trafic și consum de droguri, diferențiind substanțele ilegale în funcție de daunele pe care le provoacă sănătății și societății;

5. consideră fundamentală reprezentarea politicilor privind drogurile dintr-o perspectivă integrală, implicând în special familiile, școlile, specialiștii în sănătate publică, legiuitorii, oamenii de știință, autoritățile guvernamentale, judecătorii și polițiștii, precum și liderii și personalitățile din societatea civilă pentru a colabora cu agențiile guvernamentale de resort;
6. recomandă promovarea politicilor publice interregionale vizând controlul strict al tuturor substanțelor recunoscute drept precursori pentru crearea substanțelor ilegale, armonizând definiția juridică a substanțelor respective;
7. solicită abordarea amenințării emergente pe care o reprezintă drogurile sintetice;
8. consideră că, spre deosebire de orientarea bazată, în unele cazuri, pe incriminarea, stigmatizarea și marginalizarea toxicomanilor, este esențială punerea în aplicare a unor programe de reducere a daunelor, care să înlocuiască pedepsele punitive cu tratamente terapeutice, asistență sanitară și reintegrarea socială a celor care au nevoie de acestea;
9. propune stabilirea unui sistem de măsurători, statistici și mostre bazat pe dovezi empirice și științifice pentru a putea realiza evaluări precise ale politicilor privind drogurile, cu indicatori precum numărul de victime ale violenței provocate de traficul de droguri, numărul delictelor comise de consumatori, numărul de decese prin supradoză, numărul de consumatori infectați cu HIV sau cu hepatita C, precum și resursele financiare vehiculate în traficul de droguri;
10. recomandă alocarea mai multor resurse în vederea aplicării programelor de prevenire și siguranță socială, destinate în special grupurilor sociale mai vulnerabile, evitând mesajele simpliste și favorizând eforturile educative de incluziune bazate pe o informare fiabilă;
11. sugerează elaborarea unor programe de prevenire și siguranță socială dintr-o perspectivă de gen, știind că femeile reprezintă unul dintre cele mai vulnerabile grupuri în circuitele ilegale de producție, distribuție și consum de droguri, având în vedere și legătura cu alte infracțiuni, precum traficul de persoane și prostituția;
12. consideră prioritară lansarea unor campanii inovatoare de informare și prevenire care să poată fi înțelese și adoptate în special de tineri, aceștia reprezentând cel mai numeros grup de consumatori;
13. sugerează analizarea unor eventuale pedepse alternative pentru micii vânzători și vânzătorii de droguri de bază, ținând seama de faptul că mulți dintre aceștia au fost victime ale violenței și intimidărilor sau doreau să scape de sărăcie. Investițiile ce vizează asigurarea unor șanse alternative de încadrare în muncă sunt mai eficiente decât perioadele îndelungate petrecute în închisoare, de altfel foarte costisitoare;
14. solicită revizuirea clasificării substanțelor ilegale, formulată acum 50 de ani, echilibrând nivelul fiscalității cu nivelul daunelor, pe baza unor date științifice;
15. consideră că, dat fiind că obiectivul primordial constă în combaterea și eradicarea traficului de droguri, trebuie luate în considerare specificitățile economice, politice și culturale ale țărilor Asociației, precum și respectarea popoarelor indigene, în eforturile

noastre de promovare a politicilor de dezvoltare integrală în domeniul cooperării ALC-UE în materie de droguri;

16. îndeamnă la aprofundarea cercetării transnaționale a infracțiunii și diversității formelor pe care le adoptă, îmbinându-se cu alte fenomene ilegale precum traficul de arme, de persoane, de bani și contrabanda, printre altele, fiind decisivă în acest sens cooperarea internațională pe plan politic, judiciar și polițienesc;
17. propune concentrarea acțiunilor represive asupra organizațiilor infracționale violente, naționale și transnaționale, astfel încât puterea și impactul acestora să fie diminuate, acordându-se prioritate reducerii violenței;
18. avertizează cu privire la necesitatea înăspririi controalelor statale în materie de circulație a armelor, având în vedere dovada că unul dintre pilonii pe care se bazează puterea distrugătoare a structurilor infracționale organizate care gestionează traficul de droguri constă în dimensiunea și caracterul sofisticat al armamentului de care dispun;
19. recomandă promovarea dezbaterii legislative privind orientările proiectului de Lege-cadru a Comisiei pentru siguranța publică, combaterea și prevenirea terorismului, a traficului de droguri și a criminalității organizate din Parlamentul Latinoamerican privind combaterea traficului ilegal și a consumului de droguri și substanțe psihotrope, precum și ale oricărui proiect conceput de Parlamentul European în acest sens;
20. îndeamnă la continuarea schimbului de informații între autoritățile competente din Uniunea Europeană și statele latinoamericane la nivel național, subregional, regional și biregional;
21. salută lansarea noului program COPOLAD, care îmbină reducerea cererii și ofertei de droguri și care vizează consolidarea cooperării între agențiile naționale și alți actori responsabili de politicile antidrog. În acest sens, sprijină stabilirea unor rețele ALC-UE pentru schimbul de experiențe și bune practici;
22. solicită o strânsă cooperare de natură politică, judiciară, polițienească și științifică în lupta împotriva spălării de bani care favorizează corupția;
23. consideră fundamentală cooperarea ALC-UE în cadrul ONU prin intermediul inițiativelor comune de combatere a traficului de droguri în ansamblu;

* * * * *

24. încredințează copreședinților sarcina de a transmite prezenta rezoluție Consiliului Uniunii Europene și Comisiei Europene, parlamentelor statelor membre ale Uniunii Europene și ale tuturor țărilor din America Latină și din Caraibe, Parlamentului Latinoamerican, Parlamentului Central-american, Parlamentului Andin, Parlamentului MERCOSUR, Secretariatului Comunității Andine, Comisiei reprezentanților permanenți ai MERCOSUR, Secretariatului permanent al Sistemului Economic Latinoamerican și Secretariatelor Generale ale NATO, OSA, UNASUR și Organizației Națiunilor Unite.