



**Asamblea Parlamentaria Euro-Latinoamericana
Euro-Latin American Parliamentary Assembly
Assemblée Parlementaire Euro-Latino Américaine
Assembleia Parlamentar Euro-Latino-Americana**



ЕВРО-ЛАТИНОАМЕРИКАНСКА ПАРЛАМЕНТАРНА АСАМБЛЕЯ

Комисия по икономически, финансови и търговски въпроси

14.8.2012

НЕОКОНЧАТЕЛЕН

ПРОЕКТОПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ

Продоволствената сигурност от гледна точка на Европейския съюз-Латинска Америка и Карибския басейн

Съдокладчик от страна на ЕП:

Съдокладчик от страна на ЛАКБ:

RM910927BG.doc

BG

BG

Продоволствената сигурност от гледна точка на ЕС-ЛАКБ

Евро-латиноамериканската парламентарна асамблея,

- Като взе предвид Регламент (ЕО) № 1905/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 18 декември 2006 г. за създаване на финансов инструмент за сътрудничество за развитие,
 - Като взе предвид съобщението на Комисията до Съвета и Европейския парламент, озаглавено „Тематична стратегия за осигуряване на прехрана — постигане на напредък в програмата за осигуряване на прехрана с оглед изпълнение на целите на хилядолетието за развитие“ (COM(2006)021), прието на 25 януари 2006 г.,
 - Като взе предвид съобщението на Комисията до Съвета и Европейския парламент, озаглавено „Рамка за политиката на ЕС за подпомагане на развиващите се страни за справяне с предизвикателствата, свързани със сигурността на прехраната“ (COM(2010)0127), прието на 31 март 2010 г., и заключенията на Съвета, приети на 10 май 2010 г.,
 - Като взе предвид доклада на комисията по развитие на Европейския парламент от 19 юли 2011 г. относно рамката за политиката на ЕС за подпомагане на развиващите се страни за справяне с предизвикателствата, свързани със сигурността на прехраната,
 - Като взе предвид съобщението на Комисията до Съвета и Европейския парламент, озаглавено „Хуманитарна хранителна помощ“ (COM(2010)0126), прието на 31 март 2010 г., и заключенията на Съвета, приети на 10 май 2010 г.,
 - Като взе предвид декларацията от Рим относно световната продоволствена сигурност, приета през 1996 г. на световната среща на високо равнище относно прехраната, организирана от Организацията на ООН за прехрана и земеделие (ФАО),
 - Като взе предвид годишния доклад за 2011 г. на ФАО относно състоянието на продоволствената несигурност в света,
 - Като взе предвид Бюлетина за продоволствена и хранителна сигурност на регионалния офис на ФАО за Латинска Америка и Карибския басейн за периода януари – март 2012 г.,
 - Като взе предвид декларацията от Лос Кабос на лидерите на страните от Г-20 от 19 юни 2012 г. и доклада на заместник-министрите на земеделието на страните от Г-20, приет в Мексико сити на 18 май 2012 г.,
- A. Като има предвид, че параграф 1 от член 25 от Всеобщата декларация за правата на човека от 1948 г. признава правото на всеки човек на жизнено равнище, включително прехрана, което е необходимо за поддържането на неговото и на семейството му здраве и благосъстояние.

- Б. Като има предвид, че по време на световната среща на високо равнище относно прехраната (Рим, 1996 г.) ръководителите на 185 държави признаха в Декларацията от Рим относно световната продоволствена сигурност правото на всеки човек на достъп до здравословни и питателни храни при зачитане на правото на подходяща храна и на основното право на всеки човек да не гладува.
- В. Като има предвид, че продоволствената криза през периода 2006—2008 г. принуди 39 държави по света, повечето от тях в Африка и Азия, да се изправят пред критично извънредно положение във връзка с прехраната, което наложи спешна външна помощ и имаше големи последици за най-уязвимите части от населението.
- Г. Като има предвид, че броят на извънредните положения във връзка с прехраната се удвои през последните тридесет години и се прогнозира, че тази тенденция ще се запази през следващите десетилетия като последица от съвкупността на редица фактори, сред които трябва да се отбележат: изменението на климата и влошаването на крайните климатични явления, увеличаването на световното население и силния растеж на страните с бързоразвиващи се икономики, промените в потребителските навици и модели в традиционните общества, нарушаването на функционирането на веригата на доставки и на пускане на пазара на хранителни продукти, увеличаването на цените на енергията, разширеното използване на биогорива, както и увеличаването на финансовите спекулации по отношение на суровините.
- Д. Като има предвид, че въпреки постигнатия напредък през последните десетилетия, усилията за борба с глада и недохранването бяха в застой в повечето региони през последните пет години, вследствие, наред с други причини, на инфлацията на цените на суровините.
- Е. Като има предвид, че проблемът, свързан с продоволствената несигурност, засяга особено силно най-уязвимата част от населението, чиято покупателна способност намалява, като същевременно линията на бедността се покачва; освен това като има предвид, че недохранването сред децата и младежите има сериозни и необратими последици за физическото и интелектуалното развитие, ограничавайки потенциала на населението в дългосрочен план.
- Ж. Като има предвид, че в Латинска Америка гладът и бедността са концентрирани преди всичко в селските райони, където малките местни производители практикуват земеделие, целящо задоволяване на собствените нужди, в лоши и неплодородни почви и където техните доходи зависят от излишъка на продукцията, който те успеят да получат.
- З. Като има предвид, че макар латиноамериканският регион да има силен селскостопански сектор и да е нетен износител на суровини, той не се е възползвал като цяло от високите цени на въпросните продукти на международните пазари.
- И. Като има предвид, че продоволствената несигурност освен сериозен хуманитарен проблем представлява важна заплаха за стабилността, мира и сигурността на световно равнище.

Й. Като има предвид, че вследствие на горепосоченото през последните години се повиши осведомеността на световно равнище относно мащаба на проблема, свързан с продоволствената сигурност, което послужи като катализатор за усилията, полагани с оглед засилване на координацията и международното управление в тази област.

1. Настоятелно призовава държавите — членки на Европейския съюз и държавите от Латинска Америка и Карибския басейн да продължат да полагат усилия с оглед постигането на Цел № 1 на хилядолетието за развитие, чиято цел е намаляването наполовина — между 1990 г. и 2015 г. — на дела на хората с доходи под един долар на ден и на процента на хората, които гладуват. Припомня тясната връзка между липсата на храна и бедността и изразява своята загриженост относно факта, че постигането на въпросната цел изглежда далечно и над една шеста от световното население живее в положение на глад и бедност.
2. Изразява своята загриженост относно високото равнище на цените на храните, пред което понастоящем са изправени и двата региона, както и относно прогнозите на ФАО, съгласно които въпросната растяща тенденция във връзка с цените на храните и тяхната нестабилност ще се запази през следващите десетилетия.
3. Присъединява се към растящия консенсус относно структурното, а не цикличното, естество на фундаменталните промени в предлагането и търсенето на храни на световно равнище, което благоприятства нарастване на инфлацията на цените на храните. Изразява съгласие, че въпросният структурен дисбаланс се дължи на голямо многообразие от явления, както реални, така и финансови.
4. Споделя изумлението, изразено от множество международни организации, относно все по-тясната връзка между пазарите на селскостопански и хранителни продукти и финансовите пазари. Също така споделя убеждението, че силните позиции на инвестиционните и пенсионните фондове на пазарите за финансови деривати на суровини имаха решаващ принос за нестабилността и нарушаването на пазарите през последните години.
5. Отбелязва, че въпреки че става въпрос за феномен, който трудно може да се определи количествено, придобиването на земеделска земя в голям мащаб е нараснало експоненциално през последните години в Латинска Америка, като за това способстват покачването на цените на храните и високата очаквана възвръщаемост. Макар че подобни операции биха могли да са изгодни както за купувача, така и за продавача, разликата в силата при воденето на преговори между страните може да доведе до неблагоприятен изход за малкия производител, до загуба на достъп до земя за местното население и до концентрация и чуждестранна собственост върху земята.
6. Насърчава правителствата на ЕС и Латинска Америка и Карибския басейн да продължат да работят заедно в различни многостранни форуми за управление на продоволствената сигурност и да използват различните области на двустранния диалог между ЕС и държавите от Латинска Америка и Карибския басейн, за да

приближат и координират своите позиции по въпроса. Препоръчва в търсенето на глобални решения двата региона да извършват консултации с различните сектори на гражданското общество и по-специално със земеделските организации и коренното население.

7. Настоятелно призовава правителствата да включат продоволствената сигурност в своята политика и да гарантират съгласуваност между политиките за селското стопанство, търговията, енергетиката и развитието. В тази връзка счита за целесъобразно най-развитите икономики на ЕС и Латинска Америка и Карибския басейн да преразгледат своите схеми за субсидиране на селското стопанство и да проучат възможните последици от стимулите, въведени в сектора на биогоривата.
8. Счита за подходящо да се насърчават устойчиви дългосрочни решения на проблема с продоволствената несигурност. Въпреки че подчертава необходимостта от поддържане на програмите за незабавен достъп до прехрана и трансфер на доходи за справяне със случаите, изискващи спешна продоволствена помощ, призовава да се съсредоточат усилия по-специално върху намирането на решения за развитие на селските райони и повишаване на производителността, които да разрешат тези проблеми в средносрочен и дългосрочен план.
9. Посочва необходимостта от ангажиране с политики, които благоприятстват за използването на възможностите за растеж в селското стопанство. Подчертава подобряването на производствените методи и теренните условия, както и научноизследователската и развойна дейност в областта на културите, семената и ГМО. За да се използва този потенциал за растеж ще бъде необходимо също да се инвестира в обучение на земеделските производители чрез специфични програми за подобряване на квалификацията и в инфраструктура в селските райони, за да се подобрят бизнес възможностите за дребните земеделски производители и да се подпомогнат местните пазари.
10. Препоръчва да се задълбочат политиките за адаптиране на производството и потреблението на стоки в полза на отглеждането на сортовете, които са най-добре адаптирани към продоволствените нужди на местното население, но също така и към метеорологичните и теренните условия. Подчертава също така необходимостта от избягване на неустойчивите практики, които допринасят за деградацията на почвата, и необходимостта от прилагане на политики за разнообразяване на продукцията като алтернатива на монокултурите, особено уязвими от климатични рискове, вредители и колебания в цените. Тези мерки, допълнени от разширяване на обхвата на образованието във връзка с прехраната, ще спасят традиционните стоки, които разширяват хранителната основа, като подобрят продоволствения статус на населението.
11. Настоятелно призовава правителствата да предприемат мерки за подкрепа на семейните селски стопанства, особено марки, насочени към улесняване на достъпа до кредитиране. Отбелязва, че семейните селски стопанства като цяло не се възползват от високите цени на храните поради слабото равнище на конкурентоспособност на пазарите, високите цени на суровините и непредвидимостта на техните доходи, точно обратното – намират се в

неблагоприятно положение поради нестабилността на цените, която затруднява планирането на дейностите им, обезкуражава техните инвестиционни решения и ограничава достъпа им до кредитиране.

12. Призовава ЕС и неговите държави членки да продължат усилията си в областта на сътрудничеството за развитие, дори по време на строги бюджетни ограничения като понастоящем. Също така подчертава, че ЕС и неговите държави членки допринасят за повече от половината от официална помощ за развитие в световен мащаб и че значителна част от нея е насочена към програми за продоволствена сигурност, особено в държавите, които се считат за най-уязвими в областта на хранителните ресурси в региона – Хондурас, Никарагуа, Куба и Хаити. Също така приветства доброто функциониране на Инструмента за продоволствена помощ с размер 1 000 милиона евро, с които ЕС отговори на продоволствената криза през 2006–2008 г.
13. Изразява силната си ангажираност към Световната продоволствена програма на Организацията на обединените нации поради демонстрираната от нея голяма ефективност за много бързо снабдяване с храни на най-уязвимото население в отговор на повтарящите се през последните години случаи на необходимост от спешна продоволствена помощ.
14. Приветства приемането през юни 2011 г. на Плана за действие във връзка с нестабилността на цените на храните и селското стопанство от министрите на земеделието на страните от Г-20 и по-специално прилагането на информационната система за селскостопанските пазари (с акроним AMIS от английски). Във връзка с това признава важната роля, която подобряването на информацията и прозрачността на пазарите играе за намаляване на нестабилността на стоковите пазари.
15. Призовава правителствата да предприемат необходимите мерки за борба с прекомерната спекулация, злоупотребата и манипулирането на стоковите пазари. Подчертава, че за да бъдат ефективни усилията за регулиране на финансовите пазари, те трябва да се осъществяват в световен мащаб. Във връзка с това подкрепя препоръката на Г-20 за подобряване на регулирането и надзора на стоковите пазари на деривати и подкрепя принципите за регулиране и надзор на стоковите пазари на деривати, представени през септември 2011 г. от Международната организация на комисиите по ценни книжа (с акроним IOSCO от английски). Също така призовава IOSCO бързо да разработи препоръки за това, как да се процедира за прилагането на посочените принципи.
16. Признава, че стратегиите за продоволствена сигурност трябва да са отговорност на всяка държава и да се съобразяват с конкретните условия в нея, като установяват съответен баланс между подкрепата на местното производство и задоволяването на продоволствените нужди посредством търговия. За да може да се напредне към постигането на продоволствена сигурност и увеличаване на производителността в селското стопанство, е важно търговската система да е стабилна, предвидима, прозрачна и без нарушения.

17. Настоятелно призовава националните правителства, в съответствие с препоръките на ФАО, да се въздържат от ограничителни търговски политики за справяне с вътрешните проблеми на продоволствената несигурност, тъй като подобни практики насърчават по-големи увеличения на цените на международните пазари и тяхната нестабилност. В тази връзка, призовава правителствата да подкрепят споразумението, постигнато в рамките на Г-20 за премахване и неналагане в бъдеще на ограничения върху износа на храни и на извънредни данъци върху храни, закупени с нетърговска цел за хуманитарни дейности от Световната продоволствена програма. Също така призовава правителствата да продължат преговорите с цел превръщане на това споразумение в обвързващ глобален ангажимент към Световната търговска организация.
18. Приема анализа на Световната банка, в който значителното увеличение на разходите за логистика и транспорт през последните години се посочва като важен елемент за инфлацията на цените на стоките. По тази причина призовава двете заинтересовани страни да задълбочат политиките за улесняване на търговията и либерализацията на транспорта, както в тяхното вътрешнорегионално измерение, така и между Латинска Америка и Карибския басейн и ЕС.
19. Възлага на своите съпредседатели да предадат настоящата резолюция на председателството на срещата на високо равнище между ЕС и държавите от Латинска Америка и Карибския басейн, на Съвета на Европейския съюз и на Европейската комисия, на парламентите на държавите — членки на Европейския съюз, и на всички страни от Латинска Америка и Карибския басейн, на Латиноамериканския парламент, Централноамериканския парламент, Андския парламент, Парламента на Меркосур, Секретариата на Андската общност, Комитета на постоянните представители на Меркосур, на Постоянния секретар на Латиноамериканската икономическа система, и на генералните секретари на Организацията на американските държави и на Съюза на южноамериканските нации.