



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

---

*Udvalget om Kvinders Rettigheder og Ligestilling*

---

**(2012/2289(INI))**

27.3.2013

## **UDTALELSE**

fra Udvalget om Kvinders Rettigheder og Ligestilling

til Udviklingsudvalget

om 2015-udviklingsmålene – fastlæggelse af rammerne for tiden efter 2015  
(2012/2289(INI))

Ordfører for udtalelse: Anne Delvaux

PA\_NonLeg

## FORSLAG

Udvalget om Kvinders Rettigheder og Ligestilling opfordrer Udvalgsudvalget, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

- der henviser til FN's millenniumerklæring af 8. september 2000,
- der henviser til rapporten fra FN's udviklingsprogram (UNPD) med titlen ”Beyond the Midpoint: Achieving the Millennium Development Goals”, der blev offentliggjort i januar 2010,
- der henviser til UNDP's rapport om den menneskelige udvikling fra 2010 med titlen ‘The Real Wealth of Nations: Pathways to Human Development’,
- der henviser til FN's konvention af 18. december 1979 om afskaffelse af alle former for diskrimination imod kvinder (CEDAW),
- der henviser til den fjerde verdenskonference om kvinder, der blev afholdt i Beijing i september 1995, til erklæringen og handlingsplatformen fra Beijing og til de efterfølgende slutdokumenter, der blev vedtaget på FN's særlige samlinger Beijing +5, Beijing+10 og Beijing+15 vedrørende yderligere tiltag og initiativer til gennemførelse af Beijing-erklæringen og handlingsplatformen, som blev vedtaget henholdsvis den 9. juni 2000, den 11. marts 2005 og den 2. marts 2010, hvori medlemsstaterne forpligtede sig til at gøre en indsats for at fremme ligestillingen mellem mænd og kvinder på 12 forskellige områder,
- der henviser til FN's ”Gender Chart 2012”, som måler forbedringer i ligestillingsaspektet inden for de otte udviklingsmål,
- der henviser til Kommissionens meddelelse af 21. april 2010 til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om en EU-handlingsplan i tolv punkter til støtte for Millenniumudviklingsmålene (COM(2010)0159),
- der henviser til arbejdsdokumentet fra Kommissionens tjenestegrene om EU's handlingsplan for ligestilling mellem kønnene og styrkelse af kvinders indflydelse og stilling igennem udviklingssamarbejdet 2010-2015 (SEC(2010)265) og til Rådets konklusioner af 14. juni 2010, hvori Rådet giver udtryk for støtte til denne handlingsplan,
- der henviser til sin beslutning af 15. juni 2010 om de fremskridt, der gøres med hensyn til opfyldelse af 2015-målene: midtvejsevaluering som forberedelse til FN's møde på højt plan i september 2010<sup>1</sup>,
- der henviser til gennemførelsen af handlingsprogrammet fra den internationale konference om befolkning og udvikling (ICPD), som blev afholdt i Kairo i 1994, hvor det globale samfund anerkendte og bekræftede, at seksuel og reproduktiv sundhed og reproduktive rettigheder er grundlæggende for en bæredygtig udvikling,

---

<sup>1</sup> EUT C 236 E af 12.8.2011, s. 48.

- A. der henviser til, at størstedelen af årtusindudviklingsmålene, navnlig dem, der vedrører bekæmpelse af fattigdom, uddannelse af børn og bekæmpelse af mødre dødelighed, er vanskelige at opnå, medmindre strategierne til opnåelse af dem også fokuserer på familien;
- B. der henviser til, at to af årtusindudviklingsmålene specifikt vedrører kvinder, nemlig fremme af ligestillingen mellem mænd og kvinder og styrkelse af kvinders rettigheder (udviklingsmål 3) og reduktion af dødeligheden blandt gravide og fødende kvinder (udviklingsmål 5); der henviser til, at tre andre mål bidrager direkte til at forbedre kvinders og børns levevilkår, nemlig at sikre grundskoleuddannelse for alle (udviklingsmål 2), reducere børnedødeligheden (udviklingsmål 4) og bekæmpe hiv/aids, malaria og andre sygdomme (udviklingsmål 6);
- C. der henviser til, at to år før fristen for gennemførelse af udviklingsmålene i 2015 er kvinder globalt set fortsat fattigere end mænd; der henviser til, at selv om flere piger går i grundskolen, er der stadig betydelige kønsforskelle på det sekundære skoletrin; der henviser til, at det, selv om kvinderne udgør 20 % af parlamentsmedlemmerne på globalt plan, med den nuværende fart vil tage over 40 år at opnå en ligelig repræsentation;
- D. der henviser til, at flere undersøgelser viser, at der vil blive opnået en række positive resultater, hvis kvinder uddannes og får mulighed for at tjene og disponere over deres egen indtægt: dødeligheden for gravide og fødende kvinder og for børn vil falde, kvinders og børns sundhed og ernæring forbedres, landbrugets produktivitet stige, klimaændringer vil kunne afbødes, befolkningstilvæksten reduceres, økonomien vokse, og fattigdomsspiralen brydes;
1. opfordrer De Forenede Nationer til at fremskynde gennemførelsen af udviklingsdagsordenen og lægge større vægt på kvinders rettigheder og ligestilling ved at gøre dem til genstand for adskillige specifikke, globalt aftalte udviklingsmål i perioden efter 2015 og ved at understrege disse forholdes horisontale betydning i alle udviklingssamarbejdsprogrammer;
  2. finder det beklageligt, at de nuværende årtusindudviklingsmål ikke har været i stand til på effektiv vis at gøre noget ved de underliggende strukturelle årsager til ulighed mellem kønnene og de mange og tværgående former for diskrimination, som kvinder og piger i hele verden oplever; anerkender, at kvinder ikke blot bør være centrale aktører i udviklingen af målene efter 2015, men ligeledes i gennemførelsen, overvågningen og evalueringen heraf; opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at understrege behovet for at identificere ligestillingen mellem kvinder og mænd som et enkeltstående mål og en forudsætning for at opnå andre udviklingsmål;
  3. understreger, at familiefokuserede politikker til støtte for erhvervsaktive forældre har vist sig både værdifulde og effektive på mange områder inden for social udvikling, og at opfyldelsen af årtusindudviklingsmålene afhænger af, hvilke muligheder familierne har for at bidrage hertil;
  4. opfordrer De Forenede Nationer til at tage hensyn til de familieorienterede bestemmelser i slutdokumenterne fra større FN-konferencer og -topmøder i de seneste årtier og de kommende år, da resultaterne af disse konferencer tilvejebringer en ramme for at opnå de

internationalt aftalte udviklingsmål, herunder årtusindudviklingsmålene, og lede de internationale bestræbelser i den retning;

5. opfordrer FN til i forbindelse med evalueringen af udviklingsmålene efter 2015 systematisk at anvende det indeks for ulighed mellem kønnene, som UNPD har beskrevet i sin 2010-rapport om menneskelig udvikling, da dette indeks er det mest repræsentative og det mest fuldstændige for ligestillingssituationen i et givet land, og til at anvende det både kvantitativt og kvalitativt; påpeger, at FN nærmere må vurdere, hvorfor det er gået relativt langsom med at reducere dødeligheden blandt gravide og fødende kvinder i sammenligning med de andre udviklingsmål, og at mål og indikatorer for de fremtidige mål skal give en reel afspejling af de hindringer, kvinder og piger står over for (f.eks. adgang til uddannelse ud over indskrivning), og bør opdeles efter køn for at sikre, at visse dele af befolkningen ikke sækker agterud;
6. opfordrer til, at der i forbindelse med udviklingsmålene efter 2015 sigtes mod en ambitiøs målsætning, for så vidt angår kvinders rettigheder og ligestilling på følgende områder: kvinders selvstændiggørelse og velbefindende, kvinders fulde og ligeberettigede deltagelse i beslutningsprocessen i det offentlige liv, det være sig på det politiske, økonomiske, sociale eller miljømæssige område, bekæmpelse af vold mod kvinder, adgang til almen uddannelse af høj kvalitet (grunduddannelse, gymnasieuddannelse og videregående uddannelser) og faglig uddannelse, fremme af sundhedsdækning for hele befolkningen gennem sundhedssystemer, der er offentlige og gratis, hvor de anvendes, adgang til mikrokreditter med henblik på bekæmpelse af fattigdom og social marginalisering, adgang til effektiv sundhedspleje af høj kvalitet, adgang for alle til og forbedring af seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder i forbindelse hermed, anstændige arbejdsforhold og tryghed i beskæftigelsen, ligeløn, karriereudvikling, kvindernes deltagelse i det politiske og økonomiske liv samt ejendoms- og arverettigheder;
7. opfordrer Kommissionen og De Forenede Nationer til at sikre, at udviklingsmålene for perioden efter 2015 anerkender og gennemfører retten til den højest opnåelige sundhed, herunder seksuel og reproduktiv sundhed og seksuelle og reproduktive rettigheder, som en grundlæggende menneskerettighed og inkluderer mål om adgang til tilgængelige og acceptable sundhedstjenester, pleje og information af høj kvalitet og til en overkommelig pris hele livet igennem; er af den opfattelse, at dette omfatter adgang til svangerskabsforebyggelse, navnlig for ugifte og unge kvinder; forebyggelse, støtte og behandling i forbindelse med usikre aborter, hiv og seksuelt overførte infektioner samt kønsbaseret vold; svangerskabs- og fødselspleje og -tjenesteydelser; samt fortrolige og tilgængelige tjenesteydelser for unge;
8. opfordrer til, at udviklingsmålene efter 2015 skal bekæmpe alle former for vold mod kvinder og skadelig praksis mod kvinder og piger, såsom chikane, voldtægt og seksuelt misbrug, prostitution, slaveri, udnyttelse, mord, kønslig lemlæstelse af piger og kvinder, tvangsægteskaber, vold i hjemmet osv.; understreger, at beskyttelse af kvinders rettigheder, herunder deres seksuelle og reproduktive rettigheder, samt respekten for deres menneskelige værdighed er vigtigt for at forebygge og bekæmpe kønsbetinget vold, fremme passende beskyttelse og rådgivning af ofrene og sikre, at gerningsmændene bliver straffet; opfordrer Kommissionen til at gøre bekæmpelse af strafrihed for

gerningsmændene til denne form for vold til et af de vigtigste indsatsområder for udviklingsbistandspolitikken; opfordrer til, at man i forbindelse med fremtidig fastsættelse af årtusindudviklingsmål tager hensyn til det specifikke mål om bekæmpelse af alle former for vold mod kvinder ved at indføje en særlig målsætning om udryddelse af vold mod kvinder og piger;

9. understreger behovet for fortsat at fordømme og straffe kønslemlæstelse, æresforbrydelser, tvangsægteskaber, tidlige ægteskaber og enhver form for vold, særlig vold i hjemmet som bl.a. udøves i religionens navn;
10. anmoder indtrængende FN om, at udviklingsmålene efter 2015 fokuserer på synergien mellem hensyntagen til de seksuelle og reproduktive rettigheder og gennemførelse af andre udviklingsmål såsom skolepligt for unge piger og styrkelse af kvinders position samt adgang til familieplanlægning, navnlig i landdistrikter;
11. opfordrer til, at udviklingsmålene efter 2015 sikrer deltagernes inddragelse og en robust ramme for ansvarlighed, der tager udgangspunkt i menneskerettigheder og principperne om lighed og retfærdighed, ved at indføre foranstaltninger og mekanismer, der kan spore politisk, programmatisk og økonomisk ansvarlighed i forbindelse med forpligtelser på menneskerettighedsområdet;
12. opfordrer til en øget global indsats med henblik på at nedbringe dødeligheden blandt mødre, nyfødte og børn og bekræfter den centrale betydning af universel adgang til reproduktiv sundhedspleje;
13. opfordrer til fortsat at støtte forskning i mere effektive og bæredygtige forebyggelses- og behandlingsprogrammer, herunder forskning i og udvikling af effektive former for medicinske indgreb såsom vacciner, lægemidler og diagnosticeringsværktøjer;
14. anmoder om, at lokale kvindeorganisationer i forbindelse med udviklingsmålene for tiden efter 2015 inddrages fuldt ud i identifikationen, udformningen og gennemførelsen af nye udviklingsmål ud fra deres forventninger og erfaringer;
15. understreger, at kvinder spiller en afgørende rolle i forbindelse med ernæring og fødevarer sikkerhed, da de er ansvarlige for 80 % af landbruget i Afrika, selv om det stadig næsten er umuligt for dem at eje den jord, som de dyrker; påpeger, at udryddelsen af sult som følge deraf afhænger af den støtte, der gives til småbønderne, så de kan producere tilstrækkeligt med fødevarer til sig selv og deres familier; minder om, at de fleste småbønder er kvinder; opfordrer til en strategi, der tager hensyn til kønsaspektet, og som er integreret i alle elementer af programmer for fødevarer sikkerhed; understreger behovet for at forebygge og behandle underernæring ved hjælp af evidensbaserede indgreb, der prioriterer gravide kvinder og børn;
16. opfordrer indtrængende FN til at vælge en menneskerettighedsbaseret strategi i vurderingen af udviklingsmålene efter 2015 og til at sikre, at der indføres retlige foranstaltninger og håndhævelsesforanstaltninger med henblik på at beskytte kvinders rettigheder, uden nogen form for diskrimination, tvang eller vold under nogen som helst omstændigheder, uanset alder, køn, race, etnisk oprindelse, kultur, religion, ægteskabelig status, handicap, hivstatus, national oprindelse, indvandrerstatus, sprogfærdigheder,

seksuel orientering, kønsidentitet og andre faktorer og anden status gennem passende lovgivning; mener, at enhver form for lovgivningsmæssige og politiske barrierer eller sanktionerende bestemmelser skal fjernes, f.eks. forbuddet mod, at gravide teenagere kan gå i skole;

17. understreger behovet for at sikre en grundskoleuddannelse af høj kvalitet for marginaliserede befolkningsgrupper, navnlig fra landdistrikter eller konfliktramte områder, og for handicappede børn og for børnearbejdere;
18. opfordrer indtrængende til, at der gøres en ekstra indsats for at integrere kønsaspektet i alle politikker og programmer for ekstern bistand, herunder politikker og programmer til eliminering af diskrimination af og vold mod kvinder; opfordrer til at finansiere strategier for ligestilling mellem kønnene i alle udviklingsbistandsagenturer, herunder finansiering til lokale kvindeorganisationer, der fokuserer på at styrke kvinder og piger;
19. opfordrer til yderligere forskning i forbindelsen mellem børnepornografi og voksenpornografi og den indvirkning, den har på piger, kvinder, drenge og mænd, samt forbindelsen mellem pornografi og seksuel vold, og opfordrer til at træffe konkrete foranstaltninger til bekæmpelse heraf;
20. opfordrer indtrængende til en ratificering fra alle landes side af FN's konvention om afskaffelse af alle former for diskrimination imod kvinder med henblik på at fremme ligestilling mellem kønnene;
21. understreger behovet for at udarbejde og gennemføre sundhedsprogrammer for at styrke sundhedssystemer, idet der tages højde for, at den globale finansielle krise har undermineret fremskridt i forbindelse med hiv/aids, tuberkulose, malaria og oversete tropiske sygdomme;
22. understreger betydningen af målet om forbedring af gravide og fødende kvinders sundhed for at reducere mødredødeligheden og opnå lige adgang til seksuelle og reproduktive sundhedstjenester og familieplanlægning; understreger betydningen af uddannelse i og bevidstgørelse om seksuel og reproduktiv og sundhed som en helt nødvendig del af kvindernes sundhedsdagsorden;
23. opfordrer i betragtning af, at målsætningen om ligestilling og ikke-forskelsbehandling på grundlag af køn er et horisontalt anliggende, Kommissionen og medlemsstaterne til at øge den andel af udviklingsbistanden, der anvendes til programmer med denne målsætning, for at sikre, at dette aspekt integreres i alle faser i gennemførelsen af udviklingsbistanden (identifikation, udformning, gennemførelse og evaluering);
24. understreger, at ligestilling mellem mænd og kvinder og kvinders rettigheder spiller en vigtig rolle for gennemførelse og opfyldelse af alle årtusindudviklingsmålene; opfordrer til, at der udarbejdes specifikke programmer, der har til formål at styrke kvinders rettigheder, deres samfundsøkonomiske uafhængighed og ikke-forskelsbehandling, for at opnå ligestilling mellem mænd og kvinder og opfyldelse af årtusindudviklingsmålene;
25. gentager på det kraftigste sin holdning fra andre betænkninger om, at familieplanlægningsprogrammer ifølge den handlingsplan, der blev vedtaget på den

internationale konference om befolkning og udvikling, skal have til formål at gøre det muligt for par og enkeltpersoner at foretage frie, ansvarlige og informerede valg vedrørende det at føde børn og at stille en komplet vifte af sikre, effektive og acceptable metoder til fri familieplanlægning til rådighed, uden nogen form for tvang; anmoder medlemsstaterne, Unionen og FN om at anvende denne fremgangsmåde i udviklingsmålene for tiden efter 2015;

26. anmoder de kompetente myndigheder om at indføre en "family mainstreaming"-tilgang for gennemførelsen af strategien for udviklingsmål efter 2015 i overensstemmelse med de politikker, der er fastlagt af FN-systemet<sup>1</sup>;
27. påpeger, at fremskridtene i forbindelse med udviklingsmål 2 om uddannelse har været beskedne; bemærker, at de især vedrører pigernes større deltagelse i grundskoleuddannelsen; understreger, at der er brug for en større indsats for at sikre, at alle piger færdiggør grundskolen og har adgang til uddannelse på gymnasieniveau og til videregående uddannelse;
28. understreger, at der skal gøres en særlig indsats for at lære begge køn om ligestillingsforhold, helt fra de begynder i skolen, så holdninger og sociale stereotyper gradvist ændrer sig, og ligestilling bliver til et grundprincip i alle verdens lande;
29. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at indsætte bindende bestemmelser om alle typer af forskelsbehandling på grundlag af køn, ægteskabelig status og alder samt forskellige religiøse eller traditionelle skikke, herunder kønslemlæstelse, kønsdrab, æresforbrydelser, bortførelse og ulovlig isolation af kvinder samt tvangsægteskaber, i deres bilaterale aftaler med tredjelande;
30. opfordrer til, at der i forbindelse med udviklingsmålene for tiden efter 2015 afsættes tilstrækkelige finansielle midler til udvikling, miljø og midler til fattige med henblik på at nå målene; fastholder, at donorer skal opfylde langsigtede forpligtelser, herunder forpligtelsen til at donere 0,7 % af BNI som officiel udviklingsbistand (ODA) i udviklingsmålene efter 2015, og bør investere i stigende indtjening fra innovative finansielle kilder samt sætte en stopper for skatteunddragelse og skattetænkning;
31. understreger betydningen af ikke blot at betragte kvinder som en udsat del af befolkningen, men også som aktive deltagere i udviklingspolitikken; understreger endvidere, at kvinder beviseligt er kompetente til at løse problemer og konflikter, og opfordrer derfor Kommissionen og alle lande til at styrke kvindernes rolle i aktionsgrupper og arbejdsgrupper;
32. anmoder indtrængende Kommissionen og medlemsstaterne om at tale med én stemme i de kommende forhandlinger og om at inddrage Europa-Parlamentets henstillinger i EU's holdning med hensyn til udviklingsmålene for tiden efter 2015;
33. anmoder indtrængende medlemsstaterne om at støtte 20-årsjubilæet for det internationale familieår, der indtræder kort forud for udløbet af fristen for årtusindudviklingsmålene, da det giver lejlighed til at sætte fornyet fokus på familiernes rolle som en del af en integreret

---

<sup>1</sup> 1 FN's Menneskerettighedsråd, resolution 12/21 og tilknyttede resolutioner.



omfattende strategi for udvikling;

34. understreger, at de manglende fremskridt inden for de udviklingsmål, der vedrører kvinders stilling, ikke kun skyldes finansielle eller tekniske hindringer, men navnlig skyldes manglende politisk vilje;
35. opfordrer indtrængende til, at der skaffes humanitær EU-bistand, der bidrager til gennemførelsen af årtusindudviklingsmålene, og som bør gøres reelt uafhængige af de restriktioner, USA eller andre donorer pålægger humanitær bistand, især ved at sikre kvinder og piger, der er blevet voldtaget i væbnede konflikter, adgang til abort.

## RESULTAT AF DEN ENDELIGE AFSTEMNING I UDVALGET

<b>Dato for vedtagelse</b>	20.3.2013
<b>Resultat af den endelige afstemning</b>	+: 25 -: 0 0: 1
<b>Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer</b>	Edit Bauer, Marije Cornelissen, Edite Estrela, Iratxe García Pérez, Mikael Gustafsson, Lívia Járóka, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Silvana Koch-Mehrin, Rodi Kratsa-Tsagaropoulou, Astrid Lulling, Norica Nicolai, Angelika Niebler, Siiri Oviir, Antonyia Parvanova, Raül Romeva i Rueda, Marc Tarabella, Britta Thomsen, Anna Záborská, Inês Cristina Zuber
<b>Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere</b>	Minodora Cliveti, Silvia Costa, Anne Delvaux, Mariya Gabriel, Mojca Kleva Kekuš, Katarína Neveďalová, Angelika Werthmann