



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

Udvalget om Industri, Forskning og Energi

2013/2176(INI)

4.12.2013

UDTALELSE

fra Udvalget om Industri, Forskning og Energi

til Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender

om hvordan kan EU bidrage til at skabe et erhvervsvenligt miljø for etablerede og nystartede virksomheder med henblik på at fremme beskæftigelsen?
(2013/2176(INI))

Ordfører for udtalelse (*): Josefa Andrés Barea

(*) Procedure med associerede udvalg – forretningsordenens artikel 50

PA_NonLeg

FORSLAG

Udvalget om Industri, Forskning og Energi opfordrer Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

1. understreger behovet for større integration af Unionens politikker til gavn for SMV'er med hensyn til innovation, vækst, konkurrencedygtighed, internationalisering, iværksætteri, ressourceproduktivitet, mindskelse af bureaukratiet, kvaliteten af de menneskelige ressourcer og miljømæssigt og socialt ansvar;
2. påpeger, at arbejdsløshedsprocenten for unge europæere (15-24 år) har nået et uholdbart niveau på 23 % og ligger på over 50 % i de medlemsstater, der er hårdest ramt af krisen; påpeger, at denne ekstremt høje ungdomsarbejdsløshed fører til en enorm hjerneflugt og underminerer vores evne til bæredygtig vækst i fremtiden væsentligt;
3. understreger, at fri og retfærdig konkurrence på det indre marked sammen med fælles sociale standarder er af afgørende betydning for at fremme væksten og innovationen og dermed øge beskæftigelsen i Unionen;
4. påpeger, at over 20 millioner SMV'er i EU repræsenterer 99 % af virksomhederne og udgør hoveddrivkraften bag økonomisk vækst, innovation, beskæftigelse og social integration;
5. bifalder de seneste års vækst i den sociale økonomi som en ny form for iværksætteri i EU; opfordrer medlemsstaterne til at styrke programmerne til fremme og udvikling af denne sektor;
6. påpeger, at firmaer imidlertid ofte har vanskeligt ved at finde penge til finansiering af deres forskning, udvikling af nye produkter eller åbning af nye markeder;
7. bemærker, at det tager mellem 4 (Belgien) og 40 dage (Malta) at etablere en virksomhed i Europa¹;
8. bifalder programmet for virksomheders konkurrenceevne og SMV'er (COSME) og SMV-instrumentet i henhold til Horisont 2020; beklager imidlertid, at budgettet for COSME og SMV'er i Horisont 2020 er begrænset under den flerårige finansielle ramme;
9. bifalder navnlig de specifikke foranstaltninger i henhold til COSME, hvis sigte er at forbedre rammebetingelserne for virksomhederne og navnlig SMV'erne for at lette deres adgang til finansiering og markeder og fremme iværksætteri og iværksætterkultur; understreger nødvendigheden af at fremme færdigheder inden for iværksætteri, navnlig på et tidligt tidspunkt hos unge og hos kvinder; understreger, at der er vigtigt med et forudsigeligt og klart juridisk regelsæt, hvis udviklingen af iværksætteri skal fremmes i Europa; forventer, at foranstaltninger og tiltag til fremme af iværksætteri på europæisk eller nationalt plan vil omfatte alle former for forretningsmodeller, herunder

¹ <http://data.worldbank.org/indicator/IC.REG.DURS>

andelsvirksomheder, håndværksvirksomheder, liberale erhverv og social virksomheder; bifalder navnlig den fortsatte støtte til egenkapital og lånefinansiering i henhold til Horisont 2020 og COSME;

10. opfordrer Kommissionen til at sikre SMV'er bedre adgang til strukturfondene, navnlig ved at lempe kravene til tidligere finansierede projekter, mindske kravene til medfinansiering, give bedre vejledning til forskellige former for SMV'er og støtte kapacitetsopbygning for at gøre det nemmere for SMV'er at opnå finansiering;
11. fremhæver betydningen af forskning og innovation for at styrke europæiske SMV'ers konkurrenceevne, produktivitet, bæredygtighed og jobskabelsesmuligheder bemærker, at der i Horisont 2020 og i Det Europæiske Teknologiiinstitut lægges særlig vægt på at skabe og støtte innovative SMV'er med stort vækstpotentiale;
12. glæder sig over Kommissionen REFIT-initiativ, som går ud på at ophæve visse EU-retsakter, der har vist sig at skabe uforholdsmæssige byrder for virksomhederne i EU og navnlig for SMV'er;
13. er af den opfattelse, at Erasmus-programmet for unge iværksættere vil tilskynde til iværksætteri og jobskabelse;
14. understreger SMV'ernes betydning ikke blot for at skabe men også bevare arbejdspladser;
15. opfordrer til en bedre samordning mellem EU-finansieringsmekanismerne, herunder strukturfondene, Regionaludviklingsfonden, Horisont 2020 og investeringer fra EIB, navnlig i forbindelse med finansiering af innovative SMV'er, og opfordrer til, at der foretages en vurdering af de hindringer, som på nuværende tidspunkt bevirker, at banker i adskillige medlemsstater ikke giver midler og lånegarantier til SMV'er og realøkonomien;
16. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at foretage en strengere evaluering af konsekvenserne af gældende og kommende lovgivning for SMV'er og for konkurrenceevnen generelt;
17. opfordrer til støtte til EU's mobilitetsprogrammer for unge iværksættere, såsom Erasmus for unge iværksættere, og til integrering af iværksætteruddannelse i de nationale læseplaner gennem udveksling af bedste praksis;
18. mener, at offentlige politiske foranstaltninger spiller en vigtig rolle i at støtte og fremme oprettelsen og udviklingen SMV'er (f.eks. overkommelige lån, rådgivning om offentlige initiativer og lovgivning, væksthuse og acceleratorer, klynger, teknologioverførselskontorer, coaching og mentorordninger osv.); mener, at networking og udveksling af bedste praksis spiller en vigtig rolle i denne forbindelse; mener, at immateriel og ikke-økonomisk støtte såsom adgang til viden og information, økonomiuddannelse og forretningsnetværk er helt grundlæggende, for at nye iværksættere og SMV'er kan videreudvikle deres virksomheder; mener, at det for at stimulere det indre marked og den indbyrdes handel mellem mindre virksomheder navnlig er vigtigt at sikre gensidig anerkendelse af erhvervs kvalifikationer, og at forskellige erhvervslovgivninger kan fungere indbyrdes og sammen;

19. påpeger, at opstartsvirksomheder, som hurtigt og intensivt begiver sig ud på det internationale marked, yder et nyttigt bidrag til økonomien ved at skabe innovation, tilskynde andre virksomheder til at innovere, indgå i den internationale forsyningskæde og skabe bæredygtige arbejdspladser af høj kvalitet; henviser imidlertid til, at disse virksomheder ville nyde godt af billige, enkle og hurtige opstartsprocedurer, da de i opstartsfasen står over for alvorlige udfordringer med mangel på kapital;
20. påpeger betydningen af at skabe og tilbyde en samlet støttepakke til unge iværksættere gennem væksthuse, som giver dem mulighed for at afprøve deres ideer, blive bekendt med forretningsstrukturer og komme i forbindelse med mulige partnere, kunder og investorer; understreger, at tutoring ikke blot er nødvendig i opstartfasen, men også i de kritiske år efter opstartfasen;
21. mener, at SMV'er ligger inde med et stort innovationspotentiale i den europæiske økonomi og spiller en afgørende rolle ved at skabe indgangsveje til arbejdsmarkedet; beklager, at de i mange lande er udelukket fra den offentlige forsknings-, innovations- og udviklingspolitik og opfordrer derfor til en radikal omlægning af denne tendens;
22. bemærker, at støtten og / eller rammebestemmelserne i mange medlemsstater er utilstrækkelige til at sikre passende forhold for unge og innovative virksomheder samt nystartede virksomheder, og understreger behovet for en bedre koordinering af de forskellige europæiske, nationale, regionale og lokale politikker og instrumenter vedrørende SMV'er;
23. konstaterer, at en langsigtet strategi for forbedring af en virksomheds konkurrenceevne og sikring af beskæftigelsen muligvis vil nødvendiggøre en omstrukturering; gentager, hvor vigtigt det er at orientere og høre arbejdstagerne under forberedelserne til og forvaltningen af omstruktureringer; opfordrer Kommissionen til så snart som muligt på grundlag af artikel 225 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde og efter høring af arbejdsmarkedets parter at fremsætte forslag til retsakt i overensstemmelse med de detaljerede henstillinger i Parlamentets beslutning af 15. januar 2013;
24. glæder sig over indførelsen af SMV-testen; beklager imidlertid, at kun visse medlemsstater har integreret den i deres nationale beslutningsproces;
25. mener, at illoyal skattekonkurrence mellem medlemsstaterne påvirker udviklingen af virksomheder negativt, at SMV'er ofte er ringere stillet i skattesystemer sammenlignet med større virksomheder, og at den potentielle vækst og investeringer, hvor SMV'er er berørt, derfor er ved at blive kvalt; går ind for en bedre harmonisering af selskabsbeskatningen i EU gennem indførelse af et harmoniseret beskatningsgrundlag suppleret med en indsats for at bekæmpe skatteunddragelse og aggressiv skattetænkning;
26. opfordrer medlemsstaterne til at fortsætte med at træffe politiske foranstaltninger ledsaget af økonomiske og lovgivningsmæssige tilskyndelser, som former kultur og uddannelsessystemer gennem skabelse af partnerskaber og udvekslingsnetværk mellem alle de forskellige niveauer af uddannelser og virksomheder med henblik på at bygge bro mellem uddannelse og markedet samt lette forskeres overgang fra universiteter til erhvervslivet og således fremme innovation; mener, at medlemsstaterne i højere grad bør reagere på arbejdsmarkedets behov, navnlig ved at fremme oplæring på arbejdspladsen og

lærepladser sammen med omskoling af medarbejdere og tilbud om livslang læring; opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at skabe brugbare ordninger for overgang fra højere uddannelse og faglig uddannelse til arbejdsmarkedet, navnlig for unge, der skal ind på arbejdsmarkedet for første gang; opfordrer til, at der indføres iværksætterkurser i uddannelsessystemet på gymnasieniveau og til, at iværksætteri optages som en afgørende færdighed i de almene og faglige uddannelsesprogrammer;

27. understreger, at der med henblik på at afhjælpe mangelen på faglært arbejdskraft, som Europa lider under i øjeblikket, hurtigst muligt må gøres en indsats for at fremskynde kvinders adgang til uddannelse og beskæftigelse inden for videnskab og teknologi, navnlig i de nye informations- og kommunikationsteknologisektorer;
28. opfordrer medlemsstaterne til at fremme et internationalt miljø gennem oplysning, fremlæggelse af god praksis og oprettelse af en platform for udveksling af oplysninger; opfordrer dem indtrængende til, at udvikle færdigheder i iværksætteri med international fokus, fremme åbenhed omkring eksisterende støttemuligheder for opstartsvirksomheder, støtte netværk og udvekslingsordninger, som sætter unge iværksættere i forbindelse med potentielle investorer og forretningspartnere, og til at tilbyde driftsrådgivning og -støtte selv efter opstartsfasen for at hjælpe dem med at komme igennem de kritiske første år og fremme incitamentet til beskæftigelse;
29. understreger nødvendigheden af at fremme uddannelse og færdigheder i videnskab, teknologi, ingeniørvidenskab og matematik (STEM) som et nødvendigt middel til at imødekomme erhvervslivets stigende efterspørgsel i de kommende år og til at udvikle morgendagens innovatorer og iværksættere; fremhæver behovet for at modvirke kvindernes faldende deltagelse i STEM-fag og for yderligere at udvide EU's talentmasse;
30. bemærker, at de faglige uddannelsessystemer, der kombinerer teoretisk uddannelse med praktik, har positive virkninger for beskæftigelsen; understreger i den forbindelse betydningen af et tæt samarbejde mellem den private og den offentlige sektor og inddragelsen af arbejdsmarkedets parter;
31. understreger betydningen af at give unge europæere iværksætteruddannelse og fremme iværksætterånden; henviser i den forbindelse til den afgørende rolle, som Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi (EIT) spiller ved at fremme en iværksætterkultur inden for almen og faglig uddannelse og den praktiske uddannelse; henviser til, at alle videns- og innovationsfællesskab i EIT aktivt fremmer iværksætteri på deres respektive områder gennem udvikling af læseplaner, som kombinerer videnskab og innovation på højt plan med færdigheder i og erfaringer fra iværksætteri for dermed at forberede morgendagens iværksættere og tilføre en innovativ og driftig holdning til de eksisterende virksomheder;
32. er overbevist om betydningen af at fremme senior-iværksætteri som et middel til at inddrage den ældre befolkningsgruppe med omfattende erhvervserfaring i innovationsprocessen for dermed at forlænge deres erhvervsaktive alder og bibeholde uundværlige færdigheder på arbejdsmarkedet;
33. understøtter EU-initiativer, der hjælper SMV'er med at få adgang til flere finansielle ressourcer med større lethed med den begrundelse, at de giver unge og innovative

virksomheder lettere og hurtigere adgang til finansiering; tilskynder medlemsstaterne til at vedtage mekanismer til at anspore til innovation (f.eks. skattefradragsmekanismer til at finansiere forskning og innovation) og udligne uligheder mellem medlemsstaterne; støtter initiativer, som forsøger at opmuntre iværksættere, hvis virksomheder er gået konkurs, til at give dem endnu en chance og ikke gøre det afskrækkende at tage en risiko;

34. mener, at SMV'er i Europa er meget afhængige af finansiering fra bankernes side, hvilket øger deres sårbarhed; mener, at der er reelle fordele ved nye former for finansiering gennem innovative programmer og ordninger, som ikke involverer bankerne som f.eks. lån mellem virksomheder, crowdfunding, andelsforretningsmodeller, mikrolån og andre instrumenter, som kan rejse nødvendig kapital til SMV'er med henblik på skabe flere arbejdspladser; mener, at nye former for finansiering kan være til fordel for unge dynamiske virksomheder, som har problemer med at få adgang til mere traditionelle finansieringskilder, fordi de er så nye; bifalder, at Kommissionen erkender de muligheder, der ligger i alternative finansieringskilder for opstartsvirksomheder og for overtagelse af SMV'er og over, at den er i gang med at undersøge mulighederne for at etablere en ramme for dette og for at støtte sådanne tilgange; opfordrer Kommissionen til at undersøge, hvordan disse finansieringskilder kan udvikles yderligere for at hjælpe mikrovirksomheder og SMV'er med at løse problemerne med lovgivning, uddannelse og forskning inden for dette område; opfordrer medlemsstaterne til i samarbejde med arbejdsmarkedets parter og andre interesserede parter på regionalt og lokalt plan at identificere strategiske sektorer, som egner sig til projekter med alternativ finansiering, navnlig i regioner, hvor den konventionelle økonomi ikke i tilstrækkelig grad kan opfylde bestemte økonomiske og samfundsmæssige behov;
35. anser det for yderst vigtigt, at medlemsstaterne gennemfører direktiv 2011/7/EU om bekæmpelse af forsinket betaling i handelstransaktioner, ifølge hvilket betalingsfristen i forbindelse med transaktioner mellem virksomheder og offentlige myndigheder ikke må overskride de frister, der er fastsat i artikel 4, stk. 3, medmindre det udtrykkeligt fremgår af kontrakten og på betingelse af, at det objektivt er begrundet af den særlige art eller de særlige bestemmelser i kontrakten, og under ingen omstændigheder kan overskride 60 kalenderdage;
36. understreger behovet for forenkling og harmonisering af reglerne og for finansielle og skattemæssige incitamenter, der kan gøre det muligt for "investorengle", seedkapitalinvestorer og venturekapitalinvestorer at engagere sig i finansiering af innovative virksomheder og nystartede virksomheder på tværs af grænserne, samt behovet for oprettelse af et europæisk område for risikovillig kapital; understreger, hvor vigtigt det er at sænke skatten på kapitalgevinster fra investeringer i forskningsbaserede, innovative SMV'er;
37. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at hjælpe de lokale myndigheder og sammenslutninger af SMV'er med at fremme lokal produktion og produktkvalitet, f.eks. gennem etablering af erhvervsklynger med fælles forsknings- og udviklingsprojekter;
38. mener, at innovationen i SMV'er et vigtigt middel til skabelsen af arbejdspladser; påpeger, at det er vigtigt, at SMV'er, hvis deres deltagelse i innovationssystemer skal lykkes, selv styrer innovationen, og at støtte i højere grad er skræddersyet til deres reelle behov;

39. opfordrer Kommissionen til på en åben og hensigtsmæssig måde at analysere konsekvenserne for SMV'er, når den udarbejder lovforslag, og til hurtigst muligt at foreslå forenkede ordninger og undtagelser i forbindelse med en lang række lovforslag for i væsentlig grad at nedbringe SMV'ers omkostninger;
40. understreger, at ikke-innoverende og etablerede SMV'er, som forsøger at komme ind på nye markeder eller ændre ejerskabet, ofte har brug for støtte fra det offentlige for at sikre den nødvendige finansiering;
41. bifalder etableringen af et SMV-instrument under Horisont 2020-programmet, som vil gøre det muligt for SMV'er at få adgang til økonomisk og ikke-økonomisk støtte til at gennemføre innovative ideer; opfordrer Kommissionen til at gøre instrumentet operationelt i 2014 på den mest brugervenlige måde for SMV'er gennem et enkelt særligt agentur og gennem accept af virkelige "bottom-up"-ansøgninger om projekter og støtte til alle former for innovation, herunder ikke-teknologisk og social innovation;
42. understreger, at alle støtteforanstaltninger til fordel for SMV'er også skal finde anvendelse på selvstændige for så vidt angår de forskellige sociale sikringssystemer, de forventede fordele ved dem og forebyggelsen af arbejdsrisici;
43. mener, at der bør gøres en indsats for at forenkle og reducere byrderne i forbindelse med hver af de 10 mest byrdefulde forordninger for SMV'er;
44. bifalder nedsættelsen af REACH-registreringsafgiften for SMV'er, selv om afgiften kun udgør en brøkdel af de samlede omkostninger ved at overholde reglerne; er imidlertid alvorligt bekymret over, at det oprindelige omkostningsoverslag for REACH var meget undervurderet, og at forskellen allerede udgør over 1 mia. EUR og fortsat stiger;
45. understreger, at internettet, udover at fungere som platform for social kommunikation, også har en rolle som en platform, hvorfra alle borgere kan lancere en tjenesteydelse eller et innovativt produkt, der er beregnet til en hvilken som helst anden borger, samt medvirke til at fremskaffe den nødvendige finansiering, hvilket er et centralt princip for det digitale indre marked, og opfordrer til, at de tilbageblevne barrierer for handel på tværs af grænserne fjernes så meget som muligt; bemærker, hvor vigtig den digitale økonomi er, når det gælder om at skabe arbejdspladser og SMV'er, navnlig i sektorer, hvor Europa traditionelt er stærk, sådan de kreative industrier, kulturarv og turisme; mener, at virkeliggørelsen af det digitale indre marked vil støtte og fremme udviklingen af SMV'er; mener, at det er nødvendigt at sikre, at der findes de fornødne, kvalificerede IKT-arbejdstagere, og at den europæiske befolkning har de nødvendige digitale færdigheder til at kunne anvende IKT-teknologien; understreger, at der altid skal skabes sikkerhed for den personlige integritet og beskyttelsen af forretningsoplysninger;
46. understreger de muligheder, som IKT-teknologier giver for at styrke produktiviteten og konkurrenceevnen; understreger nødvendigheden af at mobilisere det digitale indre markeds potentiale og minder om, at udgifterne til oprettelse af en innovativ opstartsvirksomhed er faldet med en faktor på 100 i løbet af de sidste 10 år, hovedsageligt som følge af teknologier som ultrahurtigt og allestedsnærværende bredbånd, cloudcomputing, software med åben kildekode, adgang til data og adgang til oplysninger fra den offentlige sektor;

47. understreger nødvendigheden af at undgå at lægge alt for store administrative byrder på SMV'er; mener, at Kommissionen bør gøre en større indsats for at indfri sit løfte fra 2011 om at foreslå en forenklet administrativ ordning for SMV'er;
48. mener, at virkeliggørelsen af det digitale indre marked vil støtte og fremme udviklingen af SMV'er; mener, at det er nødvendigt at sikre, at der findes de nødvendige kvalificerede IKT-arbejdstagere, og at den europæiske befolkning har de nødvendige digitale færdigheder til at kunne anvende IKT-teknologien;
49. understreger nødvendigheden af at forbedre erhvervslivets samlede effektivitet gennem projekter og instrumenter, som gør det muligt at løse problemerne med energiudnyttelse med henblik på at tilskynde til nedbringelse af energiomkostningerne;
50. mener, at mikrovirksomheder automatisk skal undtages og kun være omfattet af bestemmelser, som er til fordel for dem;
51. mener, at Kommissionen og medlemsstaterne bør fremme ordninger, som gør det nemmere for nyuddannede at komme ind på arbejdsmarkedet, navnlig ved at gøre det mindre kompliceret og billigere at blive selvstændig, herunder ved at nedsætte de indirekte udgifter til arbejdskraft; opfordrer i den forbindelse til indførelse af en europæisk definition på en "selvstændig iværksætter" i forbindelse med aktiviteter inden for den europæiske digitale industri;
52. understreger nødvendigheden af at stramme EU's regler om produkters sporbarhed for at bekæmpe vareforfalskning og for effektivt at fremme udviklingen af SMV'er;
53. understreger, at arbejdstagernes grundlæggende rettigheder og sikkerheden og sundheden på arbejdspladsen ikke må undergraves af, at der slækkes på kravene til dokumentation og indberetning;
54. understreger, at e-forvaltning er særlig nyttig for iværksættere (navnlig for SMV'er), som ofte står over for uovervindelige hindringer, når de driver virksomhed på tværs af grænserne i EU, da den medfører færre administrationsomkostninger og -byrder, øget produktivitet, effektivitet, konkurrenceevne, gennemskuelighed, åbenhed, politisk effektivitet, bedre adgang og strømlining af procedurerne;
55. mener, at Kommissionens seneste meddelelse om målrettet EU-regulering (REFIT) bør være indledningen til en mere ambitiøs indsats for at skabe et mere konkurrencedygtigt EU ved at reducere erhvervslivets administrationsudgifter gennem forenklingsinitiativer, kvalitetskontrol og tilbagetrækning og ophævelse af lovgivning.

RESULTAT AF DEN ENDELIGE AFSTEMNING I UDVALGET

Dato for vedtagelse	28.11.2013
Resultat af den endelige afstemning	+: 38 -: 7 0: 1
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Josefa Andrés Barea, Jean-Pierre Audy, Ivo Belet, Jan Březina, Giles Chichester, Jürgen Creutzmann, Pilar del Castillo Vera, Christian Ehler, Vicky Ford, Adam Gierek, Norbert Glante, Fiona Hall, Kent Johansson, Romana Jordan, Krišjānis Kariņš, Philippe Lamberts, Bogdan Kazimierz Marcinkiewicz, Angelika Niebler, Jaroslav Paška, Vittorio Prodi, Miloslav Ransdorf, Herbert Reul, Teresa Riera Madurell, Jens Rohde, Paul Rübig, Salvador Sedó i Alabart, Francisco Sosa Wagner, Konrad Szymański, Patrizia Toia, Evžen Tošenovský, Catherine Trautmann, Ioannis A. Tsoukalas, Marita Ulvskog, Vladimir Urutchev, Adina-Ioana Vălean, Alejo Vidal-Quadras
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Rachida Dati, Roger Helmer, Jolanta Emilia Hibner, Seán Kelly, Holger Kraemer, Werner Langen, Zofija Mazej Kukovič, Alajos Mészáros, Vladimír Remek, Silvia-Adriana Ţicău