



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

Comisia pentru industrie, cercetare și energie

2013/2176(INI)

4.12.2013

AVIZ

al Comisiei pentru industrie, cercetare și energie

destinat Comisiei pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale

referitor la modul în care poate contribui Uniunea Europeană la crearea unui mediu favorabil pentru ca întreprinderile, societățile și întreprinderile nou-înființate să creeze locuri de muncă?
(2013/2176(INI))

Raportoare pentru aviz (*): Josefa Andrés Barea

(*):Procedura comisiilor asociate – articolul 50 din Regulamentul de procedură

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru industrie, cercetare și energie recomandă Comisiei pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale, competentă în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. subliniază necesitatea unei integrări mai accentuate a politicilor Uniunii în favoarea IMM-urilor în ceea ce privește inovarea, creșterea, competitivitatea, internaționalizarea, antreprenoriatul, productivitatea resurselor, reducerea birocrăției, calitatea resurselor umane și responsabilitatea socială și de mediu;
2. subliniază faptul că rata șomajului în rândul tinerilor europeni (cu vârsta între 15 și 24 de ani) a atins nivelul nesustenabil de 23 %, iar în statele membre cel mai grav afectate de criză a este de peste 50 %; remarcă faptul că această rată extrem de ridicată a șomajului în rândul tinerilor duce la un exod de inteligență imens și subminează în mod considerabil capacitatea noastră de creștere economică durabilă în viitor;
3. subliniază că o concurență liberă și loială pe piața unică, susținută de standarde sociale comune, are o importanță vitală pentru stimularea creșterii și a inovării și, prin urmare, crește nivelul ocupării forței de muncă în Uniune;
4. remarcă faptul că peste 20 de milioane de IMM-uri din UE reprezintă 99 % dintre întreprinderi și constituie vectorul principal al dezvoltării economice, al inovării, al ocupării forței de muncă și al integrării sociale;
5. salută dezvoltarea economiei sociale din ultimii ani ca nouă formă de antreprenoriat în Uniunea Europeană; solicită statelor membre să își intensifice programele care promovează crearea și dezvoltarea sa;
6. subliniază faptul că totuși întreprinderile se confruntă cu probleme în a găsi bani pentru a-și finanța cercetarea, a dezvolta produse noi sau a intra pe piețe noi;
7. subliniază faptul că înființarea unei societăți în Europa¹ durează între 4 zile (Belgia) și 40 de zile (Malta);
8. salută Programul pentru competitivitatea întreprinderilor și IMM-urilor (COSME), precum și instrumentul prevăzut în cadrul inițiativei Orizont 2020; deplânge totuși bugetul limitat alocat programului COSME și IMM-urilor în inițiativa Orizont 2020 în cadrul financiar multianual (CFM);
9. salută în mod special măsurile specifice prevăzute în programul COSME, care sunt destinate să îmbunătățească condițiile-cadru pentru întreprinderi, în special pentru IMM-uri, pentru a facilita accesul la finanțare și piețe și a promova antreprenoriatul și cultura antreprenorială; insistă asupra necesității de a promova competențele antreprenoriale, în special în rândul tinerilor de la o vârstă fragedă și al femeilor; subliniază faptul că un mediu de reglementare previzibil și clar este un element esențial pentru a promova

¹ <http://data.worldbank.org/indicator/IC.REG.DURS>

dezvoltarea antreprenoriatului în Europa; preconizează că măsurile și acțiunile care promovează antreprenoriatul la nivel european sau național să se aplice tuturor tipurilor de modele de întreprinderi, inclusiv cooperative, activități meșteșugărești, profesii liberale și întreprinderi sociale; salută, în special, continuarea sprijinului pentru platformele de capitaluri proprii și platformele de datorii în cadrul programelor Orizont 2020 și COSME;

10. solicită Comisiei să garanteze un acces îmbunătățit al IMM-urilor la fonduri structurale, în special prin facilitarea cerințelor pentru proiectele finanțate anterior, reducerea cerințelor privind cofinanțarea, o mai bună orientare pentru diferitele tipuri de IMM-uri și crearea de capacități de sprijin pentru finanțarea IMM-urilor;
11. subliniază importanța cercetării și inovării pentru consolidarea competitivității, a productivității, a sustenabilității și a potențialului de creare de locuri de muncă al IMM-urilor europene și constată atenția semnificativă pe care inițiativa Orizont 2020 și EIT (Institutul European de Inovare și Tehnologie) îl pun pe crearea și sprijinirea unor IMM-uri inovatoare cu un potențial ridicat de creștere;
12. salută inițiativa REFIT a Comisiei de a abroga anumite acte legislative ale UE care generează sarcini disproporționate pentru întreprinderile europene, în special pentru IMM-uri;
13. consideră că programul „Erasmus pentru tinerii antreprenori” va încuraja antreprenoriatul și crearea de locuri de muncă;
14. subliniază importanța IMM-urilor nu doar în crearea, ci și în menținerea locurilor de muncă;
15. solicită o mai bună coordonare a mecanismelor de finanțare ale UE, inclusiv a fondurilor structurale, FEDER, a inițiativei Orizont 2020 și a investițiilor BEI, în special pentru finanțarea de IMM-uri inovatoare și solicită o evaluare a obstacolelor care în prezent împiedică băncile din mai multe state membre să furnizeze fonduri și garanții de împrumut IMM-urilor și economiei reală;
16. invită Comisia și statele membre să fie mai riguroase în evaluarea impactului reglementărilor actual și viitoare asupra IMM-urilor și a competitivității în general;
17. solicită sprijinirea programelor UE de mobilitate pentru antreprenori, precum „Erasmus pentru tineri antreprenori” și includerea educației antreprenoriale în programa școlară națională prin schimbul de bune practici;
18. consideră că măsurile de politică publică joacă un rol important în sprijinirea și stimularea înființării și dezvoltării IMM-urilor (cum ar fi credite accesibile, servicii de consiliere privind inițiativele publice și legislația, incubatoarele și acceleratoarele de afaceri, clusterelor, birourile de transfer de tehnologie, sistemele de consiliere și mentorat etc.); consideră că crearea de rețele și schimbul de bune practici joacă un rol important în această privință; consideră că sprijinul intangibil și nefinanciar, precum accesul la cunoștințe și informații, educația financiară, rețele de afaceri, este esențial pentru ca noii antreprenori și IMM-urile să își dezvolte afacerile; consideră că, pentru a stimula piața internă și comerțul în rândul întreprinderilor mici, este cu precădere important să se

asigure recunoașterea reciprocă a calificărilor profesionale și interoperabilitatea diferitelor sisteme de reglementare comercială;

19. subliniază că întreprinderile tinere care se extind rapid și intens la nivel internațional după faza de demarare aduc contribuții utile în economie prin crearea de inovare, promovarea inovării în alte întreprinderi, participarea la lanțurile de aprovizionare internaționale și crearea de locuri de muncă sustenabile și de calitate; remarcă totuși că, întrucât aceste întreprinderi se confruntă cu provocări majore în faza de demarare, având niveluri reduse de capital, procedurile de demarare cu un cost redus, simple și rapide ar fi benefice pentru ele;
20. subliniază importanța creării și sprijinirii „integrale” a tinerilor antreprenori prin așa-numitele incubatoare de afaceri, care le oferă oportunitatea de a-și testa ideile, în care se familiarizează cu structurile de afaceri și care îi ajută să intre în contact cu posibili parteneri, clienți și investitori; evidențiază că mentoratul nu este necesar numai în faza inițială, ci și în continuare pe parcursul anilor dificili care urmează fazei de demarare;
21. consideră că IMM-urile au un potențial inovator ridicat în cadrul economiei europene și că joacă un rol crucial în furnizarea de posibilități de încadrare în muncă; regretă că în multe state membre acestea sunt excluse din politicile publice de cercetare, inovare și dezvoltare și solicită o schimbare radicală a acestei tendințe;
22. observă că numeroase state membre nu oferă sprijin suficient sau un cadru normativ satisfăcător pentru a asigura condiții adecvate întreprinderilor tinere și inovatoare și întreprinderilor nou-înființate și subliniază nevoia de a coordona mai bine diferitele politici și instrumente europene, naționale, regionale și locale privind IMM-urile;
23. observă că o strategie pe termen lung de a îmbunătăți competitivitatea unei întreprinderi și de a proteja ocuparea forței de muncă poate necesita restructurare; reamintește importanța furnizării de informații și a consultării lucrătorilor atunci când se preconizează restructurarea și pentru a contribui la gestionarea sa; invită Comisia, în temeiul articolului 225 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și după consultarea cu partenerii sociali, să prezinte cât mai repede posibil o propunere de act juridic în conformitate cu recomandările detaliate făcute în Rezoluția Parlamentului European din 15 ianuarie 2013;
24. salută introducerea „testului IMM”; regretă totuși că doar unele state membre l-au integrat în procesul lor de luare de decizii la nivel național;
25. consideră că concurența fiscală neloială dintre statele membre are un impact negativ asupra dezvoltării întreprinderilor, IMM-urile fiind adesea dezavantajate în regimurile fiscale față de întreprinderile mai mari, sufocându-se astfel posibilitățile lor de creștere și investiții; susține o mai bună coordonare a sistemelor de impozitare a societăților din UE prin introducerea unei baze de impozitare armonizate, însoțită de măsuri de combatere a evaziunii fiscale și a planificării fiscale agresive;
26. solicită statelor membre să continue să ia măsuri politice, însoțite de mecanisme de stimulare economică și de reglementare, care să modeleze sistemele culturale și educaționale, prin crearea de parteneriate și rețele de schimb între diferitele niveluri de învățământ și întreprinderi pentru a reduce decalajul dintre mediul educațional și piață și

pentru a simplifica mobilitatea cercetătorilor din universități către întreprinderi, promovând astfel inovarea; consideră că statele membre trebuie să fie mai receptive la nevoile pieței forței de muncă, în special prin promovarea învățării la locul de muncă și a ucenicilor, precum și prin reconversia profesională a angajaților și asigurarea unor oportunități de învățare pe tot parcursul vieții; invită Comisia și statele membre să creeze sisteme viabile de tranziție de la învățământul superior și formarea vocațională la piața muncii, în special pentru tinerii profesioniști debutanți; solicită introducerea unor cursuri de antreprenoriat în sistemele educaționale începând cu învățământul secundar și includerea spiritului antreprenorial ca o competență-cheie în programele de educație și de formare;

27. subliniază că, pentru a reduce lacunele în materie de competențe cu care se confruntă în prezent Europa, sunt necesare măsuri urgente pentru accelerarea accesului femeilor la formare și profesii științifice și tehnologice, în special în noul sector al tehnologiilor informației și comunicațiilor;
28. solicită statelor membre să promoveze cultura internaționalizării prin intermediul informării, al prezentării de bune practici și al furnizării unei platforme de schimb de informații; îndeamnă statele membre să asigure dezvoltarea competențelor în domeniul antreprenoriatului, axându-se pe dimensiunea internațională, să promoveze transparența în ceea ce privește instrumentele de sprijin disponibile pentru întreprinderile nou-înființate, să sprijine crearea de rețele și schimburile care fac legătura între tinerii antreprenori și posibili investitori și parteneri de afaceri, să asigure consiliere și sprijin operațional chiar și după faza de demarare pentru a contribui la depășirea primilor ani dificili și a furniza stimulente pentru ocuparea forței de muncă;
29. subliniază necesitatea de a promova educația și competențele în domeniul științei, tehnologiei, ingineriei și matematicii (ȘTIM) în UE ca mijloc necesar de a satisface cererea tot mai mari a întreprinderilor din anii următori și a dezvolta inovatorii și antreprenorii de mâine; subliniază necesitatea de a aborda scăderea ratei de participare a femeilor la materiile ȘTIM și de a extinde pe viitor rezerva de talente a UE;
30. ia act de impactul pozitiv asupra ocupării forței de muncă al sistemelor de formare profesională, care combină formarea teoretică cu experiența practică; subliniază în acest sens importanța unei cooperări strânse între sectoarele publice și private și implicarea partenerilor sociali;
31. subliniază importanța furnizării de educație antreprenorială și încurajării atitudinii antreprenoriale a tinerilor europeni; în acest context, ia act de rolul important pe care Institutul European de Inovare și Tehnologie (EIT) îl are în promovarea unei culturi antreprenoriale prin educație, formare și practică; ia act de faptul că toate comunitățile de cunoaștere și inovare (CCI) din cadrul EIT promovează în mod activ antreprenoriatul în domeniile lor corespunzătoare prin elaborarea unor programe care combină excelența în știință și inovare cu competențele și experiențele antreprenoriale, pregătind astfel viitorii antreprenori și oferind întreprinderilor existente o infuzie de angajați cu gândire inovatoare și antreprenorială;
32. crede în importanța promovării antreprenoriatului pentru persoanele mai în vârstă ca mijloc de angajare a acestei părți de populație cu experiență semnificativă în afaceri în

procesul de inovare, prelungind astfel viața activă și păstrând competențe indispensabile pe piața muncii;

33. sprijină inițiativele UE care favorizează accesul mai simplu al IMM-urilor la mai multe resurse financiare, deoarece acestea înlesnesc accesul mai simplu și mai rapid al întreprinderilor tinere și inovatoare la fonduri, încurajează statele membre să adoptare mecanisme de stimulare a inovării (de exemplu, prin intermediul unor mecanisme de credit fiscal pentru finanțarea unor activități de cercetare și inovare) și reduc inegalitățile între statele membre; sprijină inițiativele care vizează încurajarea antreprenorilor care au dat faliment, pentru a le oferi o a doua șansă și pentru a nu descuraja asumarea de riscuri;
34. consideră că IMM-urile din Europa depind foarte mult de finanțarea bancară și că acest lucru sporește vulnerabilitatea acestora; observă că există beneficii reale ale noilor forme de finanțare prin intermediul unor programe inovatoare și mijloace nebankare precum creditarea *inter pares*, finanțare participativă, modelele de afaceri cooperative, microcreditele și alte instrumente, care pot furniza investiții vitale pentru ca IMM-urile să creeze noi locuri de muncă; consideră că noile forme de finanțare ar putea fi benefice pentru întreprinderile tinere și dinamice care se confruntă cu dificultăți în accesarea unor surse tradiționale de finanțare pentru că sunt la începutul activității; salută recunoașterea de către Comisie a potențialului surselor alternative de finanțare pentru înființarea și preluarea IMM-urilor și analiza de către aceasta a posibilității de a crea un cadru pentru aceste abordări și pentru sprijinirea lor; invită Comisia să analizeze cum poate fi îmbunătățit efectul de pârghie al acestor surse de finanțare pentru a ajuta microîntreprinderile și IMM-urile și pentru a aborda nevoia de reglementare, educație și cercetare în acest domeniu; invită statele membre, acționând în cooperare cu partenerii sociali și cu alte părți interesate la nivel regional și local, să identifice sectoarele strategice adecvate pentru proiecte cu finanțare alternativă, în special regiunile în care economia convențională nu poate satisface pe deplin necesitățile economice și sociale specifice;
35. consideră că este foarte important ca statele membre să implementeze Directiva 2011/7/UE privind combaterea întârzierii în efectuarea plăților în tranzacțiile comerciale, care prevede în cazul tranzacțiilor între întreprinderi și autoritățile publice să se asigure că termenul de plată stabilit în contract nu depășește termenele stabilite la articolul 4 alineatul (3), cu excepția cazului în care acesta este stabilit expres în contract și este justificat în mod obiectiv ținând cont de natura sau caracteristicile specifice ale contractului, și în orice caz nu ar trebui să depășească 60 de zile calendaristice;
36. subliniază nevoia de a simplifica și de a armoniza normele și de a stabili dispoziții privind stimulentele financiare și fiscale în vederea facilitării implicării investitorilor providențiali, de capital inițial și de capital de risc în operațiuni de finanțare transfrontalieră a întreprinderilor inovatoare și nou-înființate și în vederea stabilirii unui spațiu european al capitalului de risc; subliniază importanța scăderii fiscalității pe câștigurile de capital provenite din investiții în IMM-uri inovatoare din domeniul cercetării;
37. solicită Comisiei și statelor membre să sprijine autoritățile locale și asociațiile de IMM-uri în promovarea producției locale și excelența produselor, inclusiv prin intermediul clusterelor economice pentru proiecte comune de cercetare și dezvoltare;

38. consideră că inovarea în IMM-uri este o cale importantă către crearea de locuri de muncă; subliniază faptul că este esențial ca, pentru a participa cu succes la sistemul de inovare, IMM-urile să se afle la conducerea activităților lor inovatoare și ca sprijinul să fie adaptat mai bine la nevoile lor reale;
39. solicită Comisiei să realizeze testele IMM într-un mod transparent și adecvat atunci când elaborează legislația și să propună de urgență regimuri mai puțin severe și scutiri în ceea ce privește o gamă mai largă de propuneri legislative, pentru a reduce în mod semnificativ costurile IMM-urilor;
40. subliniază că și IMM-urile neinovatoare și înființate care încearcă să se extindă pe piețe noi sau să își transfere drepturile de proprietate au nevoie, adeseori, de sprijinul public pentru a-și asigura finanțarea necesară;
41. salută crearea unui instrument pentru IMM-uri în cadrul programului Orizont 2020 care să permită IMM-urilor accesarea unui sprijin financiar și nefinanciar pentru a pune în aplicare idei inovatoare; solicită Comisiei să furnizeze acest instrument din 2014 în cel mai favorabil mod pentru IMM-uri, prin intermediul unei agenții unice specializate, permițând o depunere „ascendentă” reală a proiectelor și sprijinind toate tipurile de inovare, inclusiv inovarea netehnologică și socială;
42. evidențiază că toate măsurile de sprijinire a IMM-urilor ar trebui să fie aplicabile lucrătorilor independenți, cu precădere în ceea ce privește diferitele tipuri de sisteme de securitate socială, beneficiile prevăzute de acestea și prevenirea riscurilor la locul de muncă;
43. consideră că ar trebui luate măsuri pentru a simplifica și a reduce sarcinile impuse de fiecare dintre cele mai împovărătoare zece reglementări pentru IMM-uri;
44. salută reducerea taxelor de înregistrare ale REACH pentru IMM-uri, chiar dacă taxele reprezintă o fracțiune din costurile de conformitate globale; totuși își exprimă extrema preocupare legată de faptul că estimările inițiale ale costurilor de punere în aplicare a dispozițiilor REACH au fost subestimate, iar această diferență se ridică deja la peste 1 miliard EUR, cifră care va continua să crească;
45. subliniază faptul că, în afară de rolul său ca platformă de comunicare socială, rolul internetului ca platformă prin intermediul căreia toți cetățenii pot lansa un serviciu sau un produs inovator adresat oricărui alt cetățean și pot strânge fondurilor necesare, reprezintă un principiu de bază al pieței unice digitale și solicită ca barierele rămase în calea comerțului transfrontalier să fie eliminate cât mai curând posibil; ia act de importanța pe care economia digitală o are în ceea ce privește crearea de locuri de muncă și IMM-uri, în special în sectoare în care în mod tradițional Europa este puternică, precum industriile creative, patrimoniul cultural și turismul; consideră că realizarea pieței digitale unice va contribui la susținerea și dezvoltarea IMM-urilor; susține că trebuie asigurată existența personalului calificat în domeniul TIC, precum și a competențelor digitale necesare ale cetățenilor europeni pentru utilizarea tehnologiei TIC; subliniază că integritatea personală și protecția datelor comerciale ar trebui garantată în permanență;
46. subliniază oportunitățile pe care tehnologiile TIC le oferă în ceea ce privește îmbunătățirea productivității și a competitivității; subliniază nevoia de a valorifica potențialul pieței unice digitale și evidențiază că costurile de înființare a unei noi

întreprinderi TIC inovatoare tipice au scăzut de 100 de ori în ultimii 10 ani, mai ales datorită tehnologiilor precum banda largă rapidă și ubicuă, cloud computingul, software-ul cu sursă deschisă, datele cu sursă deschisă și accesul la informații din sectorul public;

47. subliniază necesitatea evitării impunerii unor sarcini de reglementare disproporționate pentru IMM-uri; consideră că Comisia trebuie să depună mai multe eforturi pentru a-și îndeplini angajamentul din 2011 de a propune regimuri de reglementare mai puțin restrictive pentru IMM-uri;
48. consideră că realizarea pieței digitale unice va contribui la susținerea și dezvoltarea IMM-urilor; susține că trebuie asigurată existența personalului calificat în domeniul TIC, precum și a competențelor digitale necesare ale cetățenilor europeni pentru utilizarea tehnologiei TIC;
49. subliniază necesitatea de a îmbunătăți eficacitatea globală a întreprinderilor, prin intermediul unor proiecte și instrumente care permit abordarea provocării privind recuperarea energiei în vederea favorizării diminuării costurilor cu energia;
50. consideră că microîntreprinderile ar trebui să beneficieze de derogări automate și să fie incluse doar în reglementările care le sunt favorabile;
51. consideră că Comisia și statele membre ar trebui să promoveze sisteme care să faciliteze accesul pe piața muncii al profesioniștilor debutanți, în special prin reducerea complexității și a costurilor necesare pentru a deveni lucrător independent, inclusiv prin reducerea costurilor indirecte ale forței de muncă; în acest spirit, încurajează stabilirea unei definiții europene a „întreprinzătorului independent” pentru activități legate de economia digitală europeană;
52. subliniază necesitatea de a consolida legislația UE în materie de trasabilitate a produselor, în vederea combaterii contrafacerii și a creării unui instrument eficient pentru a stimula dezvoltarea IMM-urilor;
53. subliniază că drepturile fundamentale ale lucrătorilor și sănătatea și securitatea la locul de muncă nu ar trebui periclitate de reducerea documentației și a obligațiilor de raportare;
54. subliniază faptul că guvernarea electronică este deosebit de benefică pentru antreprenori (în special pentru IMM-uri, care adesea se confruntă cu obstacole insurmontabile atunci când operează la nivel transfrontalier în UE), întrucât aceasta asigură costuri și sarcini administrative scăzute, productivitate ridicată, eficiență, competitivitate, transparență, deschidere, eficacitatea politicii, accesibilitate și simplificarea procedurilor;
55. consideră că recenta comunicare a Comisiei privind adecvarea reglementărilor UE (REFIT) ar trebui să fie începutul unui proiect mai ambițios de a construi o UE mai competitivă prin reducerea costurilor întreprinderilor pentru a se conforma reglementărilor prin inițiative de simplificare, controale ale adecvării și retrageri și abrogări de acte legislative;

REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

Data adoptării	28.11.2013
Rezultatul votului final	+: 38 -: 7 0: 1
Membri titulari prezenți la votul final	Josefa Andrés Barea, Jean-Pierre Audy, Ivo Belet, Jan Březina, Giles Chichester, Jürgen Creutzmann, Pilar del Castillo Vera, Christian Ehler, Vicky Ford, Adam Gierek, Norbert Glante, Fiona Hall, Kent Johansson, Romana Jordan, Krišjānis Kariņš, Philippe Lamberts, Bogdan Kazimierz Marcinkiewicz, Angelika Niebler, Jaroslav Paška, Vittorio Prodi, Miloslav Ransdorf, Herbert Reul, Teresa Riera Madurell, Jens Rohde, Paul Rübig, Salvador Sedó i Alabart, Francisco Sosa Wagner, Konrad Szymański, Patrizia Toia, Evžen Tošenovský, Catherine Trautmann, Ioannis A. Tsoukalas, Marita Ulvskog, Vladimir Urutchev, Adina-Ioana Vălean, Alejo Vidal-Quadras
Membri supleanți prezenți la votul final	Rachida Dati, Roger Helmer, Jolanta Emilia Hibner, Seán Kelly, Holger Krahmer, Werner Langen, Zofija Mazej Kukovič, Alajos Mészáros, Vladimír Remek, Silvia-Adriana Țicău