



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2009 - 2014

Επιτροπή Βιομηχανίας, Έρευνας και Ενέργειας

2010/2016(INI)

3.11.2010

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Βιομηχανίας, Έρευνας και Ενέργειας

προς την Επιτροπή Νομικών Θεμάτων

σχετικά με τη διασφάλιση ανεξάρτητων εκτιμήσεων του αντίκτυπου
(2010/2016(INI))

Συντάκτης γνωμοδότησης: Giles Chichester

PA_NonLeg

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Βιομηχανίας, Έρευνας και Ενέργειας καλεί την Επιτροπή Νομικών Θεμάτων, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

1. τονίζει ότι η Επιτροπή Εκτίμησης του Αντίκτυπου (ΕΕΑ) της Επιτροπής πρέπει να διασφαλίζει τόσο τη διενέργεια αυστηρού ποιοτικού ελέγχου όσο και τη διαφάνεια, να περιλαμβάνει λογική αναλογία ανεξάρτητων μη εκτελεστικών εμπειρογνομόνων που θα προτείνει η Επιτροπή μετά από έγκριση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και θα πρέπει να υποβάλλει έκθεση στην αρμόδια επιτροπή·
2. πιστεύει ότι η εκτίμηση του αντίκτυπου αποτελεί κατάλληλο μέσο για την εξακρίβωση της σπουδαιότητας προτάσεων της Επιτροπής, και ιδίως της συμμόρφωσης με τις αρχές της επικουρικότητας και της αναλογικότητας, και για τη σαφέστερη διευκρίνιση προς τους συννομοθέτες και το ευρύτερο κοινό των λόγων που οδηγούν στην επιλογή συγκεκριμένου μέτρου·
3. πιστεύει ότι η ΕΕΑ θα πρέπει να ελέγχει όλες τις εκτιμήσεις του αντίκτυπου της Επιτροπής και να εκδίδει σχετικές γνωμοδοτήσεις· θεωρεί ότι εάν η Επιτροπή, μετά από κριτική γνωμοδότηση της ΕΕΑ, αποφασίσει να μην επιφέρει τροποποιήσεις στην πρότασή της, θα πρέπει να δημοσιευθεί δήλωση της Επιτροπής που θα αιτιολογεί την απόφαση αυτή από κοινού με το κείμενο της πρότασης καθώς και με τη γνωμοδότηση της ΕΕΑ·
4. τονίζει ότι οι εκτιμήσεις του αντίκτυπου δεν πρέπει κατά κανένα τρόπο να περιορίζουν την ανεξαρτησία της Επιτροπής κατά την άσκηση των θεσμικών προνομίων της, και ειδικότερα το αποκλειστικό της δικαίωμα νομοθετικής πρωτοβουλίας που προβλέπει το άρθρο 17 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση·
5. πιστεύει ότι η ΕΕΑ θα πρέπει να είναι σε θέση να ελέγχει τους υπολογισμούς του κόστους της εκτίμησης του αντίκτυπου (ΕΑ) και να προβλέπει ανεξάρτητους υπολογισμούς του κόστους με τη συνδρομή ανεξάρτητων εμπειρογνομόνων, όποτε κρίνεται αναγκαίο·
6. πιστεύει ότι τόσο ο αντίκτυπος στις οικονομικές εταιρικές σχέσεις της ΕΕ όσο και οι επιπτώσεις της επιλογής συγκεκριμένου ευρωπαϊκού προτύπου αντί ενός διεθνούς προτύπου θα πρέπει να λαμβάνονται υπόψη στις ΕΑ·
7. πιστεύει ότι οι ΕΑ πρέπει να πραγματοποιούνται συστηματικά για κάθε νομοθετική πρόταση, και καλεί την Επιτροπή, στις εξαιρετικές περιπτώσεις στις οποίες δεν μπορεί να πραγματοποιείται ΕΑ, να παρέχει πάντοτε εμπεριστατωμένη αιτιολόγηση για ποιο λόγο δεν έχει διεξαχθεί ΕΑ·
8. πιστεύει ότι μια προσέγγιση κόστους - ωφέλειας δεν επαρκεί στην περίπτωση των ΕΑ και για το λόγο αυτό τονίζει τη σπουδαιότητα μιας ολοκληρωμένης προσέγγισης για τις ΕΑ που εξετάζουν αλληλεπιδράσεις μεταξύ οικονομικών –με ιδιαίτερη έμφαση στις ΜΜΕ–, περιβαλλοντικών, κοινωνικών, εδαφικών και υγειονομικών προβληματισμών·

9. υποστηρίζει ότι κάθε ΕΑ πρέπει να περιλαμβάνει την εξέταση εναλλακτικών πολιτικών, και προτρέπει την Επιτροπή να θεσπίσει μηχανισμό που θα εξασφαλίζει τη μεγαλύτερη διοργανική συνεργασία·
10. καλεί την Επιτροπή να ζητεί τη γνώμη των ενδιαφερομένων και εκπροσώπων άλλων θεσμικών οργάνων της ΕΕ σχετικά με την ανάλυση σχεδίων προτού ολοκληρωθεί η πρόταση ούτως ώστε να μετέχουν σε προγενέστερο στάδιο και εντατικότερα στη διαδικασία, επιτρέποντας στην Επιτροπή να στοχοθετεί καλύτερα τις εκτιμήσεις του αντίκτυπου και το περιεχόμενό τους, όσον αφορά επιλογές πολιτικής· επιπλέον πιστεύει ότι θα πρέπει να εξασφαλίζονται επικυρωμένες περιλήψεις των εκτιμήσεων των ΕΑ·
11. τονίζει ότι οι ΕΑ πρέπει να επικαιροποιούνται κατά τη διάρκεια του κύκλου χάραξης πολιτικής, προκειμένου ιδίως να λαμβάνονται υπόψη ουσιαστικές τροποποιήσεις στην αρχική νομοθετική πρόταση που έχει υποβάλει η Επιτροπή, και ότι η ενημέρωση με νέα στοιχεία θα πρέπει να διατίθεται πριν από την τελική ψηφοφορία στο Κοινοβούλιο· ενθαρρύνει την συστηματικότερη και πλέον στοχοθετημένη χρήση των ΕΑ από το Κοινοβούλιο σε περιπτώσεις κατά τις οποίες επέρχονται σημαντικές τροποποιήσεις στις προτάσεις στο πλαίσιο επιτροπών, σύμφωνα με τη διοργανική κοινή προσέγγιση σε ΕΑ και το εγχειρίδιο του Κοινοβουλίου για ΕΑ·
12. επαναλαμβάνει ότι ο διοικητικός φόρτος της νέας νομοθεσίας στον οποίο θα υπόκεινται επιχειρήσεις και δημόσιες διοικήσεις αποτελεί σημαντικό στοιχείο που αξιολογείται μέσω ΕΑ, και, κατά το δυνατό, θα πρέπει να προσδιορίζονται ποσοτικά οι διοικητικές δαπάνες και οι δαπάνες συμμόρφωσης· ζητεί να λαμβάνεται υπόψη τόσο η μείωση του διοικητικού φόρτου όσο και η επίτευξη των στόχων της νομοθεσίας προκειμένου να διασφαλισθεί μια σταθμισμένη προσέγγιση, και προτρέπει να εκτιμούνται πλήρως οι επιπτώσεις των νέων νομοθετικών διατάξεων στη βιομηχανία όσον αφορά τους στόχους της Στρατηγικής Ευρώπη 2020 και τις τρέχουσες συζητήσεις για μια νέα βιομηχανική πολιτική για την Ευρώπη·
13. ζητεί να εφαρμόζεται συνεκτικά και να δημοσιεύεται η "δοκιμή ΜΜΕ" για την εκτίμηση του αντίκτυπου νέου κανονισμού ιδίως στις ΜΜΕ·
14. πιστεύει ότι η μεθοδολογία για τη διαδικασία εκτίμησης του αντίκτυπου της ΕΕΑ πρέπει να αξιολογείται σε τακτά χρονικά διαστήματα από ανεξάρτητο οργανισμό, όπως είναι το Ελεγκτικό Συνέδριο· προτρέπει να διεξάγονται εκ των υστέρων εκτιμήσεις προκειμένου να αποδειχθεί εάν και κατά πόσον η πολιτική που ακολουθείται υπήρξε αποτελεσματική και για τη βελτιστοποίηση της μεθοδολογίας για εκτιμήσεις του αντίκτυπου·
15. τονίζει ότι όσοι προωθούν σχέδια ή οι άμεσοι ή έμμεσοι δικαιούχοι της εφαρμογής τους δεν πρέπει να είναι σε θέση να διεξαγάγουν ή να εγκρίνουν το σχέδιο περιβαλλοντικών εκτιμήσεων δεδομένου ότι απαιτείται υποχρεωτικά ανεξάρτητη εξωτερική εκτίμηση·
16. υποστηρίζει την άποψη ότι σε περίπτωση σχεδίων ή νομοθεσίας που προωθούν δημόσιες διοικήσεις ή ανεξάρτητες επιχειρήσεις τους, οι εκτιμήσεις των περιβαλλοντικών επιπτώσεων δεν θα πρέπει να διεξάγονται ή να εγκρίνονται από την εν λόγω διοίκηση·

17. πιστεύει ότι, λαμβάνοντας υπόψη το κόστος των ΕΑ, πρέπει να δίδεται προτεραιότητα στην διεξαγωγή τους για νομοθετικές προτάσεις που θεσπίζουν δεσμευτικές διατάξεις.

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ ΤΗΣ ΤΕΛΙΚΗΣ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑΣ ΣΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Ημερομηνία έγκρισης	26.10.2010
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+: 44 -: 4 0: 2
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Jean-Pierre Audy, Ivo Belet, Bendt Bendtsen, Jan Březina, Maria Da Graça Carvalho, Giles Chichester, Pilar del Castillo Vera, Lena Ek, Ioan Enciu, Gaston Franco, Adam Gierek, Norbert Glante, Fiona Hall, Jacky Hénin, Edit Herczog, Romana Jordan Cizelj, Arturs Krišjānis Kariņš, Lena Kolarska-Bobińska, Bogdan Kazimierz Marcinkiewicz, Marisa Matias, Angelika Niebler, Jaroslav Paška, Άννυ Ποδηματά, Miloslav Ransdorf, Herbert Reul, Teresa Riera Madurell, Jens Rohde, Paul Rübig, Amalia Sartori, Francisco Sosa Wagner, Konrad Szymański, Britta Thomsen, Patrizia Toia, Evžen Tošenovský, Claude Turmes, Νίκη Τζαβέλα, Marita Ulvskog, Adina-Ioana Vălean, Kathleen Van Brempt, Alejo Vidal-Quadras, Владимир Уручев
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Antonio Cancian, Matthias Groote, Jolanta Emilia Hibner, Yannick Jadot, Oriol Junqueras Vies, Silvana Koch-Mehrin, Bernd Lange, Markus Pieper, Mario Pirillo